

安徽民政工作紀要

安徽民政廳印行

33807/E

序

馬廳長凌甫，作二十四年安徽民政工作紀要既成，乞予爲言署其端，予考其編次，爲門凡十有三，爲目凡百，而識其苦心經營也，嘗謂施政在官府，收效在人民，漢文帝曰，與我共治者，其二千石乎，縣令者親民之官也，資格如何檢定，成績如何考核，斯爲澄清吏治張本，而改革縣府組織，實行行政人員訓練，舉行全省行政會議，整理行政區域，張之弛之，教誨之，觀摩之，整齊而劃一之，皆縣政所有事，故以縣政爲稱首，顓制時代之政，其政略，開明時代之政，其政詳，以今日加緊訓政，百廢整興，全縣之政，集中縣長一人，雖以巫馬期之披星出，戴星入，亦不易爲治，縣者區之積也，若分子焉，故次曰區政，蓋周禮地官鄙師鄮長之遺法也，虞書垂訓，安民爲先，孟子說齊，保民其要，層燼多則鳥亂於山，鯨鯢見則魚鬩於水，設防閑，去患害，各得其所矣，故次保甲，次防衛，次公安，與民嚙咻也，天道至仁，而水火雷風，轉戕民命，七年之旱，九年之水，雖在唐虞三代，不能避免，則備之不可不豫也，六曰倉

儲，七曰災振，八曰救濟，事前爲之防範，事後爲之補苴，竭一分心力，謀一分救濟，盡其在我而已，而湔除舊染，闢發新機，衛生之政，禁煙禁毒之政繼之，其咸與維新之意乎，進而謀統計，觀厥成矣，而又終之以農村合作，地政整理者，何也，蓋謀百年之長治久安，食貨有志，平準有書，今之善政，古之成法也，因以殿焉，前者由大而詳於小，後者由偏而幾於全，如綱領目，如榦總條，雖云民政一端，全省之敷施視此矣，或者曰，統一刊物，載在合署辦公辦法大綱，若是者紛，本省二十三年度行政成績報告，早經發刊，二十四年度，屆時自當續出，若是者複，府之全部，爲民政財政教育建設合組，另設保安專處，則保安亦係省府特設機關，與省政相輔而相成，若是者挂漏，予曰然，否否，府中日刊月刊年刊，各有成書，民政工作紀要，即係特刊之一，知民政之統於府，即知其工作紀要之統於府矣，成績報告，其收穫也，工作紀要，其播種也，報告用年度，合民財教建而兼綜之，以會計用年度也，工作紀要，以年分爲斷，繼民廳二十三年所撰述一年來安徽民政之回顧與展望而作，不令中

斷，兩者如輔車之依，缺一不可，且此十三門中，財政教育建設，多包含在內，所紀保安又特詳，因主筦民政，不能喧賓以奪主，故祇就民政言民政也，且各政之中，惟民政含義尤闊，先總理之召示也，曰民有民治民享，蔣委員長上年在貴陽訓話，亦以愛民安民救民三者爲競競，可知民以外無政，財建教保，胥所以宜民也，民政宜若何特別注重哉，矧民政與財教建保，在各有專司者，曰吾職民政也，吾職財政也，吾職教育建設與保安也，自予視之，分工合作，不必限其何者爲民政，何者爲財政教育建設保安也，凡以爲民而已，然則茲作也，非紛也，非複也，非挂漏也，書旣竟，以付之馬廳長，而公之世，

民國二十五年一月，鞏縣劉鎮華

序

凌甫贊襄皖政，倏將三禩，政事日漸繁賾，圖治時深兢惕，如充實縣政，改善區制，整理保衛，救濟農村，與夫統計事務之推進，土地行政之改革，皆爲一年來政況演進之最顯著者，所有各項工作，雖循例按月報告，上之專司，藉覘進度，復有行政計畫暨年終報告之編製，然多本諸文告，據事申叙，其體例殆別有所屬。茲以二十四年民政概況，重加抉擇，施以整銓，析分綱目，述其源流，詳列章則，示其規範，著爲斯編，聊備檢討；良以政策運用，法令推行，自非預定計畫，不足以促進展，尤賴衡鑒既往，方可策勵來茲，爰於剞劂既竣，書弁諸端

民國二十五年一月郃陽馬凌甫序

安徽民政工作紀要目次

序

引言

一 縣政

甲 舉行全省行政會議

乙 改革縣政府組織

丙 辦理縣長檢定

丁 實施縣行政人員訓練

戊 辦理縣長考績

己 成立臨泉及岳西縣治

庚 整理各縣行政區域

二 區政

甲 擬定施行細則

乙 劃定各縣區數

一.....四

五.....八二

六

三〇

三六

四一

四九

七五

七七

八三.....一〇六

八四

八九

丙	籌定區署經費·····	九一
丁	訓練區政人員·····	九二
戊	分期成立區署·····	九六
己	嚴定區政人員考核·····	一〇三
三	保 甲·····	一〇七
甲	整理保甲戶口·····	一〇七
乙	訓練保甲人員·····	一一四
丙	厲行保甲任務·····	一一七
丁	指導保甲運用方法·····	一二〇
戊	確定保甲經費·····	一二六
己	保甲長之甄別及獎懲·····	一二九
庚	各縣保甲現狀·····	一三一
四	防 衛·····	一三七
甲	整理皖南各縣保衛事項·····	一三七

乙	招集第八區清勦善後會議	一四六
丙	招集皖中清鄉善後會議	一五三
丁	劃定皖西清勦善後區域	一五六
戊	壯丁隊之編組與訓練	一八九
己	編組各縣壯丁巡察隊	一九七
庚	實行縣境聯防辦法	二〇〇
辛	劃分無匪區與零匪區	二〇二
五	公安	二〇五
甲	積極整理原有各公安局隊	二〇五
乙	訓練警佐巡官	二〇九
丙	訓練各縣長警	二一六
丁	實施警衛聯繫	二一九
戊	確定各縣警察經費	二二〇
六	倉儲	二二五
		二四六

甲	訂定倉儲規章	二二五
乙	規定儲糧標準	二三六
丙	辦理省倉儲貸	二四〇
丁	整理各縣倉儲	二四一
七	災 振	二四七
甲	救濟春荒	二四七
乙	組織民食調節委員會	二五〇
丙	救濟沿江各縣水災	二六二
丁	救濟皖北各縣旱災	二六七
戊	撥款辦理皖西善後	二六八
八	救 濟	二六九
甲	平時救濟	二六九
乙	臨時救濟	二七二
九	衛 生	二七七

甲	管理醫藥事業·····	二七七
乙	整頓公共衛生·····	二七八
丙	辦理夏令防疫·····	二七九
丁	災區衛生·····	二八一
十	禁戒煙毒·····	二八三
甲	禁種煙苗·····	二八三
乙	釐定禁煙禁毒施行細則·····	二八六
丙	辦理煙民登記·····	二八九
丁	施戒煙毒·····	二九四
戊	成立各級禁煙委員會·····	二九七
十一	統計行政·····	二九九
甲	完成統計人員訓練·····	二九九
乙	完成各級統計組織·····	三〇四
丙	訂定統計工作實施方案·····	三一〇

安徽民政工作紀要 目次

六

丁 舉辦戶口統計·····	三五
戊 舉辦人民生活計狀況調查·····	三六二
十二 農村合作·····	三六五
一 指導部份·····	三六五
二 視察事項·····	三八〇
三 登記事項·····	三八〇
四 貸放事項·····	三八三
五 統計部份·····	三八八
六 宣傳綱要·····	三九三
十三 地 政·····	三九七
甲 實施測量與調查登記·····	三九七
乙 舉辦土地陳報·····	四一六
結 論·····	四四七
	四五〇

安徽民政工作紀要附載各項章則索引

(一)關於縣政者

安徽省第一屆行政會議規程·····	七
安徽省第一屆行政會議議事規則·····	八
安徽省第一屆行政會議秘書處規則·····	九
修正安徽省各縣政府組織暫行規程·····	三一
安徽省縣長檢定委員會組織規則·····	三八
安徽省縣長檢定辦法·····	三八
安徽縣行政人員訓練所規程·····	四一
安徽省各縣二十四年度施政成績考核辦法·····	五二
安徽省各縣二十四年度施政標準及實施程序·····	五六
安徽省各縣縣政府每月行政報告編造辦法·····	七〇
安徽省各行政督察區每季考核轄縣成績報告書編造辦法·····	七三

(二) 關於區政者

安徽省各縣分區設署辦法施行細則·····	八四
修正安徽省各縣區長獎懲規程·····	一〇三

(三) 關於保甲者

安徽全省復查戶口總動員辦法·····	一一一
安徽省整理保甲暨剿匪促進辦法·····	一一三
安徽省整理各縣保甲實施方案·····	一二一
修正安徽省各縣保甲長獎懲規程·····	一二九

(四) 關於防衛者

整理皖南各縣保衛事項暫行辦法·····	一三八
各縣委員辦理保衛事項工作日程·····	一四〇
皖南修城築寨建礮辦法·····	一四三
第八區清剿善後會議決議案·····	一四六
皖中各縣清鄉善後辦法·····	一五三

皖西清剿善後計劃綱要·····	一五七
皖西清剿善後舉辦事項詳細辦法·····	一六七
皖西各縣守寨幹部人員訓練實施綱要·····	一七七
皖西各縣碉寨守護隊編組訓練辦法·····	一七九
皖西各縣守寨須知·····	一八一
皖西各縣守護碉寨懲獎辦法·····	一八六
安徽省各縣壯丁隊暫行訓練辦法·····	一九〇
安徽省各縣壯丁隊幹部訓練所組織大綱·····	一九一
安徽省各縣各級壯丁隊訓練委員會暫行組織大綱·····	一九五
安徽省保安團隊協助駐地壯丁隊編練暫行辦法·····	一九六
安徽省各縣壯丁巡察隊編組辦法·····	一九八
安徽省各縣聯防辦法·····	二〇〇
 (五) 關於公安者	
安徽省各公安局警官訓練暫行辦法·····	二〇六

省會公安局改進計劃綱要·····	二〇八
------------------	-----

(六) 關於倉儲者

安徽省各縣建倉積穀辦法·····	二二六
安徽省保障倉穀條例·····	二二八
安徽省各縣縣長辦理倉儲獎懲辦法·····	二三〇
安徽省分區查驗倉儲辦法·····	二三二
整理各縣倉儲實施辦法·····	二三四

(七) 關於災振者

安徽省民食調節委員會組織規程·····	二五〇
安徽省徵取振糧辦法·····	二五二
安徽省徵取振糧辦法施行政序·····	二五三
安徽省民食調節委員會發放振糧規則·····	二五七
安徽省水災救濟總會辦事規程·····	二六三
安徽省救災準備金保管委員會辦事細則·····	二六四

(八)關於救濟者

安徽省救濟災民委員會簡章.....二七三

安徽省救濟災民委員會災民臨時收容所章程.....二七四

安徽省會救濟災民委員會災民臨時收容所管理規則.....二七五

(九)關於衛生者

安徽省會夏令臨時防疫所章程.....二七九

(十)關於禁戒煙毒者

安徽省查禁種煙總檢舉施行細則.....二八四

安徽省禁烟禁毒實施辦法施行細則.....二八六

安徽省各縣局勒令吸戶登記處罰連坐辦法.....二九一

強迫烟民登記辦法.....二九二

各縣局冊報登記吸戶應行注意事項.....二九三

安徽省各縣局戒烟戒毒所施戒規則.....二九五

(十一)關於統計行政者

安徽省民政工作紀要 目次

六

安徽省地方政務研究會附設統計訓練班簡章·····	三〇一
安徽省各級機關辦理統計暫行規則·····	三〇五
安徽省統計人員分發任用辦法·····	三〇九
安徽省各縣局二十四年度統計工作實施方案·····	三一—
戶口調查統計須知·····	三五二
安徽省各縣辦理戶口動態統計辦法·····	三五四
人民生計狀況調查表說明·····	三六二
(十二) 關於農村合作者	
安徽省二十四年第五期各縣辦理農村合作工作綱要·····	三六七
安徽省農村合作委員會特種教育處協訂促進農村合作及教育事業辦法·····	三七—
安徽省縣長區保甲長協辦合作實施暫行辦法·····	三七五
中國農民銀行對安徽省農村合作社貸款辦法及標準·····	三八三
(十三) 關於地政者	
安徽省土地整理章程·····	三九八