

民國十九年十月

財政講演

民國十九年十月出版

溱州馬空凡講演

貴州財政廳秘書室彙編

貴陽同志鉛石印刷局代印

財政講演目次

- (一) 財政講習所做紀念週的意義和作用..... 在財政講習所講演
- (二) 怎樣去講習財政..... 在財政講習所講演
- (三) 貴州財政概況和改良標準..... 在財政講習所講演
- (四) 貴州裁厘問題(一至六)..... 在財政講習所講演
- (五) 舉辦驗契研究(上至下)..... 在財政講習所講演
- (六) 整理貴州田賦問題(一至七)..... 在區長訓練所講演
- (七) 知難行易..... 在財政講習所講演

財政講演

漆州馬空凡

(一) 財政講習所做紀念週的意義和作用

自從總理逝世過後，全國第二次代表大會，為永久紀念，總理，使海內外同志繼續努力貫徹主義起見，是以有紀念週的規定，其意義是何等的深刻，其作用是何等的重大；

社會上的通病，無論何種事體，看慣了，就覺得平常；如這每週舉行一次的紀念週，因為奉行已經有好幾年了，在一般人看去，心目間認為是一件很平常的事，不過當作官樣文章做去，並且有些人甚至懶於參加，漸漸的忽略了他的意義，失掉了他的作用，這是很不好的現象；

本所初初成立，舉行紀念週，是第一次，就舉行的意義和作用說起來，可以分作普通與特殊兩方面去看，在普通方面，不外乎規定紀念週原案裡的那幾句話，這是與各黨部各稅關學校團體等所共同的，在特殊方面，就本所的地位去觀察，舉行紀念週，更自

有其特殊的意義和作用；我現在將這兩方面合起來說明一下；

第一，總理的人格，崇高偉大，非言語所能形容；其樸實沈毅的胸襟，慈勇儉廣的性情，磊落光明的態度，處處足以為我們的模範；總而言之，他一舉一動，總是方嚴正大，絕不有一毫私欲錮蔽；各位現在研究財政，將來為社會服務，所辦的事，自然也離不了財政；凡辦理財政的人員，以保持人格為第一要義；所以我們紀念總理的人格，就要想到如何修養我們的人格；

第二，總理一生，致力於國民革命，經過了許多艱難困苦，但他總是百折不回，最能可貴的，尤其是在求知心的勇銳；他無論在流離奔走，或國事叢集的時節，都時常是手不釋卷；所以才能透澈古今中外的政治學術，創出一個救中國救世界的三民主義；這是他革命精神過人的地方；各位現在正是求學期間，這六個月的光陰甚快，而各項科學，都是很精深博大，應當悉心去求知，不可稍為怠忽；所以我們紀念總理的精神，就要想到如何振作我們的精神；

第三，總理推翻專制，肇造共和，為中國民族求平等，為世界被壓迫民族謀解放；他

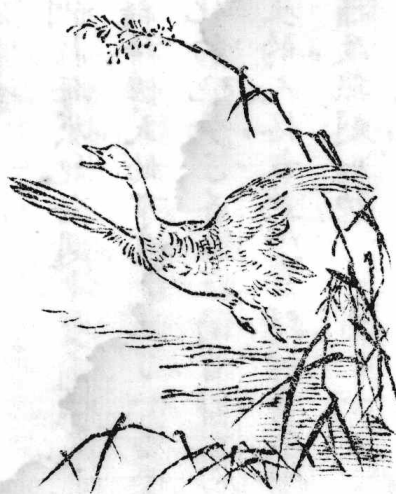
的偉大事業，是全球人民所共知的，他的遺囑裡面說，「革命尚未成功，同志仍須努力」，我們應該在職分內去奮鬥，完成他未竟之志，即如本所之設，用意是在訓練人材，改革貴州財政，以厚民生，各位所負的使命，是非常重大，所以我們紀念 總理的事業，就要想到如何去完成我們的事業。

此外更有應注意的，我們於每次紀念週中，整肅儀式之下，誠誠懇懇的，紀念了 總理的崇高的人格，奮鬥的精神，偉大的事業，更生了一番堅固信仰心，就不會被邪說陋俗所移動，陷於腐化或惡化的地步了，並且在俯首靜默三分鐘的時候，定要切實的自察反省，這一週內，我們學生的人格，有無墮落，精神有無懈怠，事業有無荒廢，是否對得住革命導師 總理，有則痛改，無則加勉。

上面所說，務望大家逐一的記着，這個紀念週才有價值，否則就和宗教家的禮拜禱告做成一樣去了，試問有何好處呢？

財政講演

紀念週的意義和作用



(二)怎樣去講習財政

各位同學，我在第一次紀念週，已將本所做紀念週的普通特殊兩種意義和作用詳細解釋，想來大家必能記憶，不過上次所說的是偏重在修身方面，現在又就求學方面和大家討論。

各位講習的是財政，講習二字，換句話說，即是『求知』，即是求『財政上的知』，但是『求知』二字，談何容易，總理說『行易知難』，又說『能知必能行』，因為我們無論研究何種學術，必須運以精心，矢以毅力，求得真確的『知』，然後見諸實行，運用上方才不感困難，不致債事，如果求學的時候，模模糊糊的，絕無真知灼見，你欺他，他還是欺你，何況財政與國計民生關係極為密切，事體異常重大，而其內容又甚繁複，必須合起若干科學，融會貫通，方可達『知』的目的。

照這樣說起來，要怎麼去講習，才可以求得真確的『知』呢？我以為這也不難，第一在透澈『學理』，第二在明瞭『事實』。

大凡研究政治科學，『學理』與『事實』兩者不可偏廢，『學理』是蘊蓄在胸中

的『事實』是表現在社會上的，不透澈『學理』不能改進『事實』，不明瞭『事實』不能定現『學理』。

本所學科，是『學理』與『事實』并重，即如經濟財政等項，雖然注重在『學理』，也要拿『事實』去印証，田賦概要現行財政法規等項，雖然注重在『事實』，也要拿『學理』去考察，各項學科固是各個獨立的，各位研究的時候，應當『學理』、『事實』雙方兼顧，互相參証，不可割裂去看，免得弄成『學理』自『學理』、『事實』自『事實』，那就失之毫厘，謬以千里了。

末了，我還要貢獻幾句直言，總理說『學生要立志做大事，不可立志做大官』，各位所負的使命甚大，目前切不要計及畢業後的用途，如何努力去研究功課，求一個真的『知』，是所厚望。

(三)貴州財政概況和改良標準

各位學員，我們聚集八十一縣的優秀分子在一處來講習財政，其用意是在那一點，自然是在儲備人材來改良貴州財政，這個意義，在前幾次曾經詳細的說過，不過改良財政，是實際的，不是玄想的，是唯物的，不是唯心的，必然有一定計劃和一定步驟，

本已自從到任以後，詳加考察，覺得十八年來的財政，都是十分複雜，早已抱有整理刷新的心，祇因軍事初平，財財兩難，所以只得補偏救敝的暫時維持現狀，但只要具了改良的決心，做一分算一分，做一件算一件，終久有達到目的的一天，

總理說：『宇宙間的道理，都是先有事實然後才發生言論，並不是先有言論然後才發生事實』，又說：『我們要拿事實做材料，才能定出方法，如果單拿學理來定方法，這個方法是靠不住的，因為學理有真有假，要經過試驗，才曉得對與不對』，這些話真是金石之言，我們要牢牢記着，

諸君研究財政，應該事實學理，雙方兼顧，所以我現在很想就這紀念週的時間，把改良貴州財政這個問題，擇要提出來，和大家談談，以供你們的研究，並且希望你們將學

理去參考討論

說到改良財政的先決問題，首在明瞭財政狀況，如果不明瞭狀況，譬如醫生不知病源，試問如何下藥？那麼，貴州財政的狀況是怎樣呢？我姑且大概的說一下：

現在，先就省財政說，中國各省都患貧，不過貴州又是貧中之貧。前清時候受協于鄰省，氏元以來的財政都是入不敷出，加以近數年兵禍迭遭，愈加枯窘，所恃為大宗收入的，不外（一）厘金與護商費，（二）禁煙稅，（三）鹽捐，（四）田賦，就這四項看來，厘金是遲早要撤裁的，護費更不用說，第一項的收入，是不能永久了；禁煙稅呢，本是寓禁於征，期于逐漸禁絕，政府本來不希望長久征收的，第二項又無望了，僅僅剩下了鹽捐與田賦兩項，但鹽捐收入有限，不過一百多萬，田賦尚須切實整理，否則收入也無幾；

復次，就縣地方財政說，是非常紊亂，縣地方經費，多半無預算，其有預算的縣份，亦不過是一紙空文，並不確實，經費收支，各自為政，近於包辦，假如問及全省各縣地方經費收入共有多少？是些甚麼名目？支出共有多少？是些甚麼用途？簡直無人能答，不惟省方不能明瞭，就是各縣縣長，恐怕也有不知道的，財政是自治的基礎，似此情形，地方自治

的前途，豈不危險嗎？

如上所述，那麼整理刷新自是刻不容緩的了，改良的方法雖是千頭萬緒，一時說他不完，但是可以預先定三個標準，這三個標準是怎樣呢？

（第一）要適合於本黨黨綱，

（第二）要適合於租稅學理，

（第三）要適合於貴州現情，

標準既定，進行自然不會錯亂，這三個標準看去雖無甚深奧，做起來却也不容易，可是我們不由艱難困苦中去努力奮鬥，達于完成，才是革命家的精神，才是總理的信徒；

學友們，如果你們以我的話為不謬，我以後再繼續逐一的談罷；

財政講演

財政概況和改良標準



(四)貴州裁厘問題之一

各位同學，前幾個紀念週，講的是田賦問題，田賦問題，已於上次暫告結束，今天講的題目，叫做裁厘問題。

從前講的田賦，和現在要講的裁厘，都是貴州財政上極重要的問題，並且目前就要舉辦的，我所以特別提出來和各位討論的用意，是希望提起各位的注意，使大家去切實研究牠，方才符合講習財政的宗旨。如果認為是一種照例的談話，模模糊糊的聽過了，就不理會，那麼，不惟失却我的本意，學問也就難得進步了。

「裁厘這件事，已經喧騰了許久了，本黨第一次全國代表大會對內政綱內，曾明白地規定說，『禁止一切額外征收……如厘金等類，當一切廢絕之。』十六年七月，國民政府布告九月一日裁撤厘金，同日宣布開稅自主，十七年財政部宋部長召集全國財政會議後，裁厘聲浪，瀰漫全國，接連又召集「蘇浙閩贛皖」五省局部裁厘會議，以作各省的先導，嗣後中央對於裁厘，積極進行，迭有具體的方案，勿庸贅述。本省去年未政變以前，對於「裁厘」已經着手籌備，嗣因軍事影響，無形停頓，自從恢復以來，本廳正在繼續

規畫進行最近迭接財政部來電，飭將本省「裁厘抵補方案」限於五月底送達，以便統籌本廳已遵照擬具方案呈請省政府核咨財政部，這是中央「裁厘」和本省遵辦的大概情形。

我們既要討論裁厘，對於厘金的意義和沿革，亦不可不叙述一下，究竟「厘金」二字作何解釋，大約「厘」就是值百抽一，「厘金」就是值百抽一的一種稅制，其性質是「國內通過稅」，當前清咸豐三年，洪楊佔領江南，清兵餉竭，江蘇布政使雷以誠奏請在泰州寶應設局，對於行商征收稅款，胡林翼也做行于湖北，當時清廷的上諭，還說是暫時征收，以亂平為限，不料戰事延長，各省財政困難，先後做辦，本省的「厘金」也就是這些時候創始的，戰事平定之後，又因善後需款，仍然依舊征收，並且處處設局置卡，比較從前更利害，到一九零二年，馬凱條約訂立，方有裁厘加稅的提議，但也不見實行，年復一年，一直到了現在牠的稅率，在這許多年度之中，各省隨意規定，所以極不一致，有由百分之一，直到百分之十的差別。

自厘金制度實施以來，到此刻已經有百多年了，此種征收手續既不簡明，稅章也不

劃一，此查彼驗，繁瑣不堪，流弊極大；第一是重重征收，阻礙商業發達；第二是提高物價，壓迫人民生計；第三是中飽浮收，無所不用其極，為政治道德墮落的大原因；第四是助長外貨銷路，使內國產業不能發展，並起關稅自主，雖是我國的主權，不能以裁厘為條件，但是如不自動的裁撤，終不免使外人有所借口。

以上種種厘金弊害，是各省所共同的，又就國民經濟說，在外省地方富厚，還可以勉強負擔；吾黔號稱山國，交通不便，地方極為貧瘠，雖同一受病，特別感覺苦痛。

厘金的弊害，既到了這一步，不獨人民認為惡稅，即歷來辦理財政的人心中也不以為然，何以不能立時將他裁廢？這又是什麼緣故呢？不妨讓諸君先行去研究一下，俟以後再說。

貴州裁厘問題之二

各位同學，今天仍然繼續講裁厘問題，在前次曾經說過，厘金是第一惡稅，不惟人民痛恨，就是歷來財政當局，亦無時不想將他廢除，但是何以遲遲至今？這是什麼緣故呢？有人說：「無論甚麼制度，都是人造的，認為合法，就可以任其存在，如果認為不好，就

可將他立時取消，「這種話未免太偏於理想了；政治上的設施，那裡有這般容易，何況財政收入，與各方面均有絕大關係，事定何能如此簡單，所以裁厘的自身，並無若何困難，感覺困難的，還是環境問題。」

厘金並不是我國獨有的，歐洲各國，也有厘金和類似厘金性質的通過稅，其歷史甚久，首創于羅馬，傳至十三世紀，行于法國，其後德、奧、意大利、西班牙，均有此種稅，法國通過稅，在路易十四時代的政費，完全仰給于此，由十三世紀以來，屢裁屢復，被課物件，涉及食料、飲料、煤炭、原料等項，人民頗以為苦，意國對於各國入口貨，除抽關稅而外，又抽通過稅，德國係將貨物分載若干種，有抽通過稅的，有不抽的，奧國比德國盛行，中央政費，特為大宗來源，謂之正稅，西班牙原有此稅，曾經裁去，後又恢復，現在歐洲各國，對於此項稅制，也還有些地方存在，並未完全取消，可見厘金和類似厘金，不僅中國有的，不過外國的不像中國這樣繁瑣苛細罷了，因為在人民生活程度低，工商業未發達的時期，不得不施行此種間接制度，及至行了多年，就有了歷史上地位關係，一時難以裁去，照此看來，裁厘這件事，豈是輕易就辦得到的呢？