

憲政小叢書

壽勉成編著

怎樣設立各種合作社

正中書局印行



中華民國三十一年十月初版

怎樣設立各種合作社

全一冊

實售國幣一元

(外埠酌加運費三錢)

版
印
所
必
究

編著者

壽

勉

發行人

吳

乘

印 刷 所

正 中

書

發行所

正 中

書

陳秋鴻校對

(50)金·本

(1522)

1/1

559
182

G調 $\frac{4}{4}$ 正拍率 莊嚴和平貌 合作歌 陳果夫先生作歌
唐學詠先生譜

5. 3 1 5 | 3 2 1 5 | 5. 5 6. 5 1. 7 | 1 2 3 —

人 人 為 我 我 為 人 人 互 助 為 合 作 之 精 神

2. 1 7. 1 1. 2 | 3 6 5 — | 5 3 6 5 | 4 3 2 1 —

合 作 是 公 平 的 事 情 農 業 振 兴 工 業 改 進

5. 5 4. 3 2. 1 | 7. 1 2 5 0 5 | 6. 6 7 1 3 | 2. 1 1 —

可 不 待 資 本 者 之 相 競 就 從 平 民 自 身 來 造 成

5. 6 5 — 3. 2 | 1 4 8 — | 2. 1 7 — 1. 2 | 3 4 5 —

貨 物 不 必 靠 商 人 消 費 者 自 己 經 營

5. 3 1 5 | 3. 2 1 7 6 5 | 5. 5 1 1. 2 3 | 6 5 4 1 —

信 用 養 成 社 會 經 濟 更 新 為 生 民 為 民 生 通 力 合 作

4 — 3 — | 2 1 3 4 | 3 — 2 — | 1 — 0 — ||

到 底 到 底 合 作 為 人

全國合作會議總裁訓詞

此次社會部召開全國合作會議，本人認爲有極重大之意義，甚望能收到極良好之效果。吾人抗戰建國必須確實能以三民主義爲最高準則，而後抗戰始能勝利，建國始能成功。因此我國之社會經濟建設亦必須爲三民主義的社會經濟建設，乃有意義，合作事業之特質在以平等互助通力合作之精神，與和平奮鬥自力更生之手段，團結力量，改造社會，以建立一種新的社會經濟體系，殆與三民主義民族民權民生建設之理想完全一致，是以諸君能共同努力於合作事業之發揚光大，實不愧爲實行三民主義建設之中堅。近年來我國合作事業頗有突飛猛晉之象，殊可引爲欣慰，此後新縣制普遍實施與合作事業配合進行，其進展當更迅速。惟至今各省市縣合作行政不盡健全，合作業務不能充實，合作教育亦欠發達，合作金融尤須使其之圓活暢達，今後務須切實整理力求改進，使三民主義之社會經濟建設，確實能於合作事業之中，奠定其基礎，有厚望焉。

序言	中國合作運動的意義——合資經營與中國——合資取費與三項主義——合資取費與三項主義
第一章	合資取費的本質——其味——神益大同——實業大同——商業大同——漁業大同——漁合四海
第二章	合資取費的意義
第三章	合作的意義
第四章	合作的起源
第五章	合作的演進
第六章	我國固有的合作制度
第七章	我國合作事業的發軔
第八章	我國合作事業的進展
第九章	了解合作——調查計畫——發起籌備——開創立會——舉行理監事會——呈請登記
第十章	開始業務——年終結算
第十一章	怎樣組織各種合作社(上)
第十二章	新縣制下的合作組織——鄉(鎮)合作社——保合作社
第十三章	怎樣組織各種合作社(下)
第十四章	新縣制下的合作組織——鄉(鎮)合作社——保合作社
第十五章	怎樣組織各種合作社(中)
第十六章	新縣制下的合作組織——鄉(鎮)合作社——保合作社
第十七章	怎樣組織各種合作社(上)
第十八章	怎樣組織各種合作社(中)
第十九章	怎樣組織各種合作社(下)
第二十章	怎樣組織各種合作社(上)
第二十一章	怎樣組織各種合作社(中)
第二十二章	怎樣組織各種合作社(下)
第二十三章	怎樣組織各種合作社(上)
第二十四章	怎樣組織各種合作社(中)
第二十五章	怎樣組織各種合作社(下)
第二十六章	怎樣組織各種合作社(上)
第二十七章	怎樣組織各種合作社(中)
第二十八章	怎樣組織各種合作社(下)
第二十九章	怎樣組織各種合作社(上)
第三十章	怎樣組織各種合作社(中)
第三十一章	怎樣組織各種合作社(下)
第三十二章	怎樣組織各種合作社(上)
第三十三章	怎樣組織各種合作社(中)
第三十四章	怎樣組織各種合作社(下)
第三十五章	怎樣組織各種合作社(上)
第三十六章	怎樣組織各種合作社(中)
第三十七章	怎樣組織各種合作社(下)
第三十八章	怎樣組織各種合作社(上)
第三十九章	怎樣組織各種合作社(中)
第四十章	怎樣組織各種合作社(下)
第四十一章	怎樣組織各種合作社(上)
第四十二章	怎樣組織各種合作社(中)
第四十三章	怎樣組織各種合作社(下)
第四十四章	怎樣組織各種合作社(上)
第四十五章	怎樣組織各種合作社(中)
第四十六章	怎樣組織各種合作社(下)
第四十七章	怎樣組織各種合作社(上)
第四十八章	怎樣組織各種合作社(中)
第四十九章	怎樣組織各種合作社(下)
第五十章	怎樣組織各種合作社(上)
第五十一章	怎樣組織各種合作社(中)
第五十二章	怎樣組織各種合作社(下)
第五十三章	怎樣組織各種合作社(上)
第五十四章	怎樣組織各種合作社(中)
第五十五章	怎樣組織各種合作社(下)
第五十六章	怎樣組織各種合作社(上)
第五十七章	怎樣組織各種合作社(中)
第五十八章	怎樣組織各種合作社(下)
第五十九章	怎樣組織各種合作社(上)
第六十章	怎樣組織各種合作社(中)
第六十一章	怎樣組織各種合作社(下)
第六十二章	怎樣組織各種合作社(上)
第六十三章	怎樣組織各種合作社(中)
第六十四章	怎樣組織各種合作社(下)
第六十五章	怎樣組織各種合作社(上)
第六十六章	怎樣組織各種合作社(中)
第六十七章	怎樣組織各種合作社(下)
第六十八章	怎樣組織各種合作社(上)
第六十九章	怎樣組織各種合作社(中)
第七十章	怎樣組織各種合作社(下)
第七十一章	怎樣組織各種合作社(上)
第七十二章	怎樣組織各種合作社(中)
第七十三章	怎樣組織各種合作社(下)
第七十四章	怎樣組織各種合作社(上)
第七十五章	怎樣組織各種合作社(中)
第七十六章	怎樣組織各種合作社(下)
第七十七章	怎樣組織各種合作社(上)
第七十八章	怎樣組織各種合作社(中)
第七十九章	怎樣組織各種合作社(下)
第八十章	怎樣組織各種合作社(上)
第八十一章	怎樣組織各種合作社(中)
第八十二章	怎樣組織各種合作社(下)
第八十三章	怎樣組織各種合作社(上)
第八十四章	怎樣組織各種合作社(中)
第八十五章	怎樣組織各種合作社(下)
第八十六章	怎樣組織各種合作社(上)
第八十七章	怎樣組織各種合作社(中)
第八十八章	怎樣組織各種合作社(下)
第八十九章	怎樣組織各種合作社(上)
第九十章	怎樣組織各種合作社(中)
第九十一章	怎樣組織各種合作社(下)
第九十二章	怎樣組織各種合作社(上)
第九十三章	怎樣組織各種合作社(中)
第九十四章	怎樣組織各種合作社(下)
第九十五章	怎樣組織各種合作社(上)
第九十六章	怎樣組織各種合作社(中)
第九十七章	怎樣組織各種合作社(下)
第九十八章	怎樣組織各種合作社(上)
第九十九章	怎樣組織各種合作社(中)
第一百章	怎樣組織各種合作社(下)

專營合作社——合作社聯合社

三〇二正

第六章 合作社的事業(上)

三〇二

生產合作——消費合作——信用合作

二〇

第七章 合作社的事業(下)

三八

運銷合作——供給合作——公用合作——保險合作

四五

第八章 什麼是合作金庫

四八

合作金庫是什麼——合作金庫的系統——合作金庫的組織

四五

第九章 怎樣使合作社成功

四九

需要方面——社員方面——職員方面——社務方面——業務方面

四八

面

五四

第十章 怎樣使合作社普偏

五四

合作社何以要普偏——如何使合作社普偏——合作網的完成

五六

第十一章 合作社普偏以後

五六

人盡其才——地盡其利——物盡其用——貨暢其流——生產合理——分配平均

五六

第十二章 合作運動

六六

什麼叫做合作運動——合作運動與中國——合作運動與三民主義

六六

附錄：

- (一) 合作社法………
- (二) 合作社法施行細則………
- (三) 縣各級合作社組織大綱………
- (四) 全國合作會議總決議案………

七二

八八

九四

九九

第一章 合作的意義

最近一二十年以來，我國經濟組織裏面，有一種值得我們注意的新興事業，此種新興事業就是合作社。合作社的組織自從民國八年發軛以來，逐年都有相當的進展；尤其自從抗戰發生以後，由於客觀事實的迫切需要，合作事業更成為上下一致推進的目標，表現了突飛猛晉的姿態，現在我國各地幾乎都有了合作的組織，「合作」這個名詞，也在一般人的口裏傳播着，然則「合作」究竟是什麼？它何以發生的？它的特性是什麼，却是我們首先應當明瞭的問題。

【合作的起源】 說到合作的起源，假使追溯到遠古，我們可以說自從有了人類，便有了合作，因為合作本是人類的天性，同時基於生存慾望的滿足，也必須合作，我們知道在初民的社會，那時生活簡單，他們生存的方法，是獵取野獸來養活生命，但是野獸又何嘗不以人類為獵取的對象呢？如果是一個人單獨去捕捉野獸，不僅可能很少，恐怕還有失掉生命的危險！所以不得不由大家聯合起來共同去捕捉，纔能達到目的，維持生命，等到後來社會逐漸進步，經濟逐漸發展，又發生「社會分工」的現象，「社會分工」的結果，是

農民專門種田，工人專門做工，商人專門做買賣……於是人與人間更加需要合作，因為分工必須建築在合作之上。如果不能合作，便無從分工。我們試想假如農人不賣糧食給建築工人，建築工人不替農人蓋房屋，織布的工人不賣布給建築工人，築路的工人也不去開路，大家還能生存下去麼？再從生物的進化上來看，大凡最進步最高級的生物，需要合作的程度最深，人類是最進步最高級的生物，所以最需要合作，不惟人與人間要合作，就是人體的各部，也要彼此合作，假如此種合作狀態，一旦失掉協調，不是生病，就要死亡，至於一般低級動物，如蝴蝶，蜜蜂等，大家聚居一處，各有專司，也是分工合作最明顯的例證，原來一個人的力量太小，凡是孤力難成，必須聯合大家的力量共同去做，事情纔易於成功。所以俗語說：「孤掌難鳴，衆擎易舉，」「一木易折，衆木難摧，」「衆志成城，」「聚沙成塔」等等，這都是告訴我們無論做什麼事，必須聯合衆力，纔易於達到成功的目的，否則便要失敗，世界上許多偉大的建築，那一件不是千百萬人合力工作的結果！世界上許多偉大事業的成就，那一樁不是千百萬人通力合作的結晶！

總之，合作的發生，一方面是由於人類的天性，一方面是基於滿足生存的慾望及社會的進步，所以需要合作的地方也就日益衆多，日益迫切了。

【合作的意義】合作的起源既如上述，我們可以知道合作實隨人類的產生而俱來，而且人類又絕不能脫離合作的行為，不過我們略加分析，又可知上面所說的乃是消極的合作

或無意的合作，因為其中有的是強迫的合作，有的是爲謀自己利益而合作，所以不是真正的合作。

我們現在所講的，不是消極的無意的合作，而是積極的有意的合作；即是七人以上，應用科學的組織，以平等互惠爲原則，用共同經營的方法，來實現共同的目標或理想，使整個社會得以共存共榮的那種行爲——這種有意的互相協助，以求達到社會上共存共榮之鵠的行動，就是有意的積極的合作，這種合作有具體的方法，有確定的目標，有偉大的理想，所以不是消極的無意的合作。勉成在合作經濟學裏，曾認爲真正的「合作」，必須符合下面十個條件：

- 一、自覺的：是合作自覺的行動；不是偶然的結合。
- 二、自願的：是合作自願的團結；不是強迫的服從。
- 三、自動的：是合作自動的行爲；不是盲目的附和。
- 四、自力的：是合作自力的求生；不是依賴的行爲。
- 五、均利的：是合作利益的均沾，不是剝削的關係。
- 六、平等的：合作是平等的互助；不是主奴的調協。
- 七、社會的：合作謀社會的福利；不是私利的團結。
- 八、科學的：合作有科學的系統；不是雜亂的集合。

九、切實的：合作有具體的計畫；不是虛立的幻想。

十、建設的：合作是積極的建設；不是偏面的犧牲。

真正的合作必須符合上面十個條件，纔能充分表現「我爲人人，人人爲我」的精神，「我爲人人，人人爲我」，是合作者的格言，是合作者行爲的依據，正如論語上所說：「己欲立而立人，己欲達而達人」，的意思一樣。

【合作的特質】合作的意義，上面已經說明了；如果我們要對合作的組織再作進一步的了解，合作的特質，自有加以檢討的必要，因為任何一種組織，都有它特有的性質，合作的特質，根據我們的研究，約有下列各點：

第一：合作社是人格的結合，不是資本的結合，我們考慮合作組織之所以產生，就是經濟上的弱者，羣謀自力更生，解除貧苦的一種方法；他們既缺乏資本，所以不以資本結合爲目標，而是用自助互助的方法，達到生活改善的鵠的，因此凡是誠實節儉，人格高尚而有正當職業的人，都可以加入合作社爲社員，不像今日的公司一樣，不論人的品格如何，只要有錢，便可購股，以後憑股分紅，股東間既不相爲謀，更談不到什麼互助合作了。

第二：合作社是建築在平等上的一種組織，總理曾說真正的平等，是立腳點要平等，合作社就可完全做到；合作社最主要的原則是「一人一票權」，所以不論出資多少，權利一律平等，而且合作社最高權力機關是社員大會，社員大會，就是由全體社員組織而成

，每個社員在社員大會又無不同樣具有選舉權，罷免權，創制權及復決權；此外每個社員都有相當的責任，在出社入社時，又任憑各人的自由，所以在責任上，機會上也是一律平等，在這種平等的組織下，才能大的人，可以被選為職員，盡其最大的能力，為社員謀福利；才能小的人，也要盡其本身應盡的職責，共同促進合作社的發展。

第三：合作社是一種民主自治的團體，所謂民主自治，簡單的說：就是無論社務的大計，或業務的經營，都必須取決於社員自己，依據民主的原則和自治的精神去執行一切，任何人都不能把持操縱；合作社雖有許多理事和監事辦理各種事務，但必依據社員大會的議案，絕不能獨斷專行，任所欲為，不像今日的公司組織，大權都操於大股東之手，一切業務的經營，小股東幾無置喙的餘地，兩者的不同及優劣，實已判然若揭，無庸多所費詞了。

第四：合作社不以營利為目的，而在謀自己的經濟上的利益，現社會最大的罪惡可以說完全由「利潤生產」而來，因為大家都在追逐利潤，所以競爭掠奪的現象，層出不窮；我們要想建立一個合理的社會，首先必須打破以營利為目的的生產制度，合作社就不以營利為目的，它只是想把被別人所剝削的利益收回來，以增進其經濟上的利益，絕沒有剝削他人的意思，例如盈餘的分配，它不像現在的股分公司一樣，以出資多寡做標準，而是依交易額的多寡來分配，因為盈餘本就是「多收」的一部分，按照交易額來分配自是極合理的方法。

第五：合作是一種和平革命的方法，利用暴力，誠然可以革命，但一定要引起被革命者的猛烈反抗，勢必殺人盈野，流血成渠，造成種種慘劇，所以爲合作者所不取，合作是用一種和平革命的方法，先組織起具有潛在的實力的合作社，慢慢穩固其基礎，代替現實社會的經濟組織，使一切不合理的現象，逐漸消滅於無形，而建立起新經濟的體系來。

第六：合作社的人數與股本可以隨時變動，從這一個特點看來，可知合作社是採取開放主義，不論任何人想加入合作組織，合作者不惟不拒絕，而且極表歡迎，所以社員可以隨時增加；因為合作的目的，原來就是想保障人類的共存共榮，達到共同生活的目的；而且經濟的發展，社會的進步，乃是人類合作的結果，所以人人加入合作社，纔是合作者努力的最後目標。

概括的說一句，合作是社會上的各部分人，為改善其生活，增進其幸福，根據自助互助的精神，公平合理的方法而聯合起來的一種工作。為提高這種工作的效率而組成的團體，謂之合作社。

第一章 合作的演進

【我國固有的合作制度】在上一章裏，我們已說明合作的起源，一面基於人類的天性，一面基於生存的需要，所以從廣義來說，人類實無時無刻不在合作；即從狹義來說，古代也有許多合作的形式，例如井田制度就是原始的合作形式；此種制度是以一塊地方畫為九區，每區約有百畝，其計九百畝，授之八家，每家百畝，以之種植穀物，收穫全歸自己享用，其餘百畝，則由八家合作耕種，收穫作為八家的賦稅，從此種制度看來，可知八家所以能享有百畝的收入，實基於合作耕種的結果。

我國古代的倉儲制度，亦具有合作的意義，其中重要而普遍的有三：一為常平倉，始於戰國時的李悝，盛於西漢宣帝時；一為義倉，起於隋文帝時，一為社倉，發源於宋代的朱子。

常平倉設立的意義，簡單的說，是積穀備荒：因為李悝著於「羣盜貴傷人，甚賤傷農，人傷則離散，農傷則國貧，故甚貴與甚賤，其傷一也，善為國者，使人無傷而農益勤，」所以創造一種常平倉制度，其方法是以官府的財力，買賣米穀——於價賤時買入，於價

貴時賣出——藉以平衡糧價，安定民生，不過當時雖有常平倉的組織，却無「常平倉」的名稱。直到西漢宣帝時始有「常平倉」的名稱。

義倉的制度，歷代迭有變更，大體說來是以富者的義捐或特別捐課，徵集米穀，在交通便利的地方建築倉庫儲存，由政府派員管理，俟發生荒歉時，散放貧民，用資振濟，從義倉的性質看來，雖含有振災卹貧的救濟意義，但經濟上的強者扶助經濟上的弱者，以達到共生共存的目的，却是合作的最高理想。

至於社倉制度，與現代的合作社，更相類似：我們知道合作社是一種人民自動的結合，社倉正復相同；社倉組織乃是由人民依其財產的多寡，自動的湊集米穀，在其居住村莊建築倉庫或擇定公共場所儲藏，用備發生荒歉時貸放，管理人員亦如合作社然，是依據民主的原則，自治的精神，由大家共同選舉，故與合作的原則，通相吻合。

此外，我國還有合會制度，更是具體而微的合作組織，此種合會，流行極廣，名稱各地不同，性質大抵一樣，即在現在，此種合會仍很普遍。

合會的發源說者不一，頗難稽考，其性質正如今日的信用合作相似，為一種平民通融資金的組織，組織的方法，大抵當一個人需用資金的時候，憑其平時的信譽，向親友請求贊助，成立合會，會中人數及款額，均視實際需要情形而定；發起者謂之「會首」，贊助者謂之「會腳」，第一次會款由會首所得，此後每隔一月或數月開會一次繳納會款，輪流由

各會腳得會，俟各會腳輪流得會完畢，合會即告解散。此種合會因得會次序的不同而有「輪會」、「搖會」、「標會」之別；如依組織合會的目的為分類的標準，又可分為多種，如生產類的合會有「租地會」「耕地會」等，與土地抵押合作及土地耕種合作相似；消費類的合會有「油糖會」「月餅會」等，就是一種購買合作團體；保險類的合會，有「老人會」「棺木會」「壽星會」等，正與保險合作的性質一樣；其他關於娛樂方面，自衛方面，教育方面，無不有合會的組織。

我國固有的合作制度，既如上述，可知合作組織本不自近代始，原是古代就有的，不過古代的合作制度，只是一種初級的合作形式，具有合作的性質，而現代的合作社，正如第一章所說，是一種有具體的方法，有確定的目標，有偉大的理想的科學組織罷了。

【我國合作事業的發軔】我國近代的合作組織，應以上海國民合作儲蓄銀行為最早，而上海國民合作儲蓄銀行又為薛仙舟先生所創辦，所以薛先生為我國合作事業的創始人，其生平及事業，有首先說明的必要。

薛先生是廣東中山縣人，生於民國前三十四年，四歲喪父，九歲喪母，所以遭遇極為慘苦，但天資聰穎，五歲時就開始讀書。十一歲時，隨乃兄北行，就學於天津中西書學院，十六歲入北洋大學，讀書勤奮，言行磊落，極為校中師友所敬愛，畢業後因從事革命失敗，曾二次赴美留學，得學士位，返國後，旋又渡海赴德實習銀行科，這個時候，是薛

先生一生中最可珍貴的時代，他因此奠立其一生事業的基石；因為德國是信用合作制度的發源地，先生游學是邦，對於信用合作制度經過深刻的研究，深信此種制度，足以解放平民經濟上的束縛。基於這種信念，所以於回國後，在民國八年創辦上海國民合作儲蓄銀行，這不僅是我國最早的合作組織，且因此建立起我國合作事業的初基，進而發揚光大，在我們合作史上，是彌足珍貴的。

薛先生除實際從事合作事業外，值於民國九年邀集合作同志先後組織平民週刊社，及上海合作同志社，發行平民週刊，闡發合作原理，擴大合作宣傳；從此以後，各地合作組織，正如雨後春筍，紛紛成立，平民週刊儼然成爲領導合作運動的機關。惜乎後來社友四散，以致無形停頓。雖然！合作的種子，已播入人心，它對於後來合作運動的發展，仍不可磨滅的功蹟的。

民國十六年，國民政府奠都南京後，合作事業又在政府的推進下逐漸發展滋長起來，先生亦開始計畫全國合作化方案，方案計分四章，諸凡關於合作組織的方法，合作人才的訓練，合作金融的流通等，都有詳盡的計畫，全方案草成後，曾上國民政府，中央雖認爲計畫精當，但因經費所限，未能實行，實可惋惜！

當薛先生決心從事合作事業以來，便影響他的健康，原來曾患胃疾，至此復發益厲，但他爲了想實現他的全國合作化的理想，仍不稍介意，力疾工作，後來當他正從事起草全