

四川
經濟社會和科技
發展戰略研究

四川省經濟學會編

四川经济、社会 and 科技发展战略研究

第 一 辑

四川省经济学会 编

一九八四年三月

前 言

近几年来，全国的经济理论工作者和实际工作者都在研究总体的或省(区)、部门的发展战略问题，四川也不例外。四川省地处祖国腹地，有一亿人口，资源丰富，经济发展已有一定基础。四川的进一步开发，对于胜利实现党的十二大提出的战略目标和大西南的开发，都有重要的意义。目前，全省上下正根据中央领导同志的指示，加紧研究四川发展战略及其实现的基本途径和对策。省经济学会已发出关于四川和西南发展战略研究的征文通知，年内将编印出版论文集。

为了参加中国经团联第二届年会，进行学术交流，我们从前一时期已发表的文章中选了14篇，编印成这个集子，其中有论述全省发展战略的文章4篇，论述部门、行业发展战略的文章4篇，论述区域发展战略的文章5篇，资料1篇。由于时间仓促，疏漏和不当之处在所难免，敬希鉴谅，并望批评指正。

编 者

1984年3月

目 录

四川省经济发展战略问题探索	林 凌	(1)
充分利用现有工业基础是加快四川工业发展的关键	辛 文	(11)
新产业革命与四川经济发展战略	顾宗枬	(28)
正确认识三线建设充分发挥四川工业对实现战略目标的作用	方愉中 朱芬吉等	(35)
四川盆周山区农业发展战略问题研究	郭正模 黄荣武等	(48)
充分发挥四川水运优势是发展四川经济的一项重要战略措施	柳五晓	(64)
四川粮食发展战略的探讨	罗实能 何克等	(73)
劳动力资源的开发利用与四川工业发展战略	张云峰	(87)
要重视区域发展战略研究	唐公昭	(96)
成都市工业发展战略初探	罗大常	(106)
对发展重庆经济建立重庆经济区的初步探讨	蒋世万	(112)
对自贡市工业现状及发展方向的浅见	林开锡 古代学	(117)
关于建设以新兴金属为特色的攀枝花经济区的设想	周世廉	(126)
附：资料		
四川工业发展战略讨论会综述		(137)

四川省经济发展战略问题探索

林 凌

党的十一届三中全会以来，通过调整、改革、整顿、提高方针的提出和贯彻，我国的经济发展战略发生了一个重大的转变。即从过去那种主要依靠扩大基本建设规模、片面追求产值来取得生产的增长，而忽视提高经济效益，忽视满足人民生活需要的“左”的作法，开始走上一条速度比较实在、经济效益比较好、人民可以得到更多实惠的新路子。在此基础上，党的“十二大”制订了我国到本世纪末的社会主义经济建设的战略目标、战略重点、战略步骤和一系列重大的方针政策。这些战略设想，是邓小平同志提出的从中国的国情出发、走中国式的社会主义现代化道路；到二〇〇〇年实现“小康”水平的初步目标的具体体现。在这期间，我国的经济学界、经济工作者、科技工作者，在卢光远等同志的倡议下，从北京到全国各地，广泛开展关于我国经济社会发展战略问题的讨论。仅在北京，这个讨论会就持续了两年多，从一九八一年二月到一九八三年共举行十七次会议。讨论涉猎了非常广泛的问题。如：研究发展战略的意义和方法；联系我国基本国情，确定战略目标和战略手段；如何把当前的经济调整同未来的经济发展结合起来；建设规模和资金来源；农业发展战略；对外经济关系的发展战略；科技进

步战略；第三世界各国发展战略选择的经验教训；二〇〇〇年的中国等。不久以前，又根据紫阳同志提出的要求，开展了世界产业革命的新发展和我国的对策的研究。在部门和地方，经济、社会、科技发展战略问题的研究，也如雨后春笋，蓬勃发展。我省也不例外。这种把我国经济、社会、科技发展战略作为一个重大问题，从中央到地方，组织各方面的专业人才进行研究，并制订具体方案，由政府采纳实施，这在我国建国三十多年来还是第一次。标志着我国经济、社会、科技发展战略的制订和形成，已经开始克服了盲目性，增强了自觉性；克服了主观性，增强了科学性；克服了专断性，增强了群众性，因而取得了很好的效果。党的“十二大”提出的经济发展战略的设想，就反映了这几年我国经济学界、经济工作者，科技工作者关于我国经济、社会、科技发展战略讨论所取得的成果，同时又给进一步研究我国的经济社会发展战略以巨大的推动。我们相信，只要沿着这条民主的、科学的路子搞下去，我们就一定能够避免过去在战略决策上所出现的“超英赶美”、“以钢为纲”等等失误，走出一条具有中国特色的，能体现社会主义本质和充分发挥社会主义制度优越性的经济社会发展战略道路来。

经济社会发展战略是对经济社会发展中带有全面性、长远性、根本性问题所作的决策。全局有大小之分，战略也有总的战略和各种层次不同战略的区别。就我国经济社会发展战略来说，在全国总的战略下，既有地区的战略，还有部门的战略。地区的战略又可分解为省的、市的、县的、经济区的战略；部门的战略又可分解为工业、农业、科技等方面的战略。这说明，一个国家的经济社会发展战略，是一个庞

大的、纵横交错的、多层次的战略系统。在这个战略系统中，全国的总战略是制订地区、部门战略必须遵循的目标和指导原则，地区、部门的分支战略，则是根据各个地区、各个部门的不同的特点形成的属于全国总战略的一个有机组成部分。我国是一个地域辽阔的大国，各省的情况，包括自然资源和经济资源、地理位置、历史条件、经济文化科技现状等各不相同，只有在全国总的战略要求指导下，从各省的实际出发，从发挥各省的优势出发，制订不同的战略，全国的总目标才有可能实现。如果不是这样，而是全国各省一刀切，甚至象过去那样，各省都搞“大而全”，都搞“工业省”，都搞那些产值高、容易搞的产品，结果又会重走盲目铺新摊子、追产值的老路，全国的总目标就无法达到。

四川是我国最大的一个省份。除了地处内陆这一点外，其它方面几乎是我国在世界上所处地位的缩影。

从人口看，我国是全世界人口最多的国家，四川是我国人口最多的省。

从资源条件看，我国是世界上资源丰富而且种类比较齐全的国家，但人平资源就比较少了；四川在我国也几乎是同样的情况。

从农业看，我国是世界上人平耕地面积最少的国家之一，但有广阔的牧场、林地、水面，适宜于农林牧副渔的全面发展；四川是我国人平耕地面积最少的省份之一，但也有牧场、森林和众多的河流，有气候温和、雨量充沛的条件，也适宜于农林牧副渔的全面发展，这一点也是全国29个省市中少有的。

从国民生产总值和工农业产品的产量看，我国在世界上

都居前几名。如国民生产总值居第8位，粮食产量居第2位，煤炭产量居第3位，钢产量居第5位，发电量居第7位，石油产量居第10位。但按人平计算的国民生产总值仅居世界第100多位。四川在我国中的地位基本上也是这样。如工农业生产总值四川居全国第5位（仅次于上海、江苏、辽宁、山东），固定资产居全国第2位（仅次于辽宁）；主要产品产量，粮食和肉都居全国第1位，钢居全国第4位，煤居全国第6位，发电量居全国第7位。但按人平计算，四川工农业总产值比全国低30%，居全国第25位（仅高于广西、云南、贵州、西藏）；国民收入居全国第24位（仅高于河南、广西、云南、贵州、西藏）。

从经济和科技发展水平看，我国与发达国家比，差距很大，但与不发达国家比，还是比较高的。四川同样如此。与沿海一些省份比，相当落后；与内地一些省份比，则要略高一些。

从市场看，我国是世界上最大的市场，四川在我国29个省市中也是最大的市场。

根据以上这些特点，四川的经济发展应当采取什么战略呢？我认为，总的方面应按全国的战略行事，但也必须根据四川的特点作出一些自己的选择。最重要的战略选择，我认为有六个方面：

第一，在产业结构上，四川应当采取农轻重综合发展的战略。因为四川有得天独厚的农林牧副渔综合发展的条件，轻工业有雄厚的原料基础。四川又有丰富的黑色，有色、稀有金属资源，有丰富的水力，天然气等能源，同时又有三线建设形成的工业基础，因此发展重工业的条件也是很好

的。四川地处我国腹地，是我国重要的战略基地之一。因此四川采取农轻重综合发展的战略，既符合四川的实际，也符合国家的战略要求。

四川采取农轻重综合发展的战略，决不意味着样样都搞，同样要有战略重点。这方面同志们讲了很多，我就不再重复。

第二，在技术结构上，劳动密集、资金密集，知识密集三种产业都要发展。从民用工业来说，当前全国工业都面临着严重挑战，四川受到的冲击尤其突出，唯一的出路，就是要用新兴技术逐步改造传统产业；从军事工业来说，则着重采用世界上最新的科技发展成果，使之成为知识和技术密集的产业。国防工业历来是科技发展的先导。国防工业科技走在前面，不仅是我国国防的素质和实力不断跟上世界现代化进程所必需，而且也只有如此，才谈得上国防科技向民用的转移。现在我们谈论军事工业同民用工业结合很多，这是完全必要的。但始终不应忽视国防工业科技现代化的发展。

第三，在地区生产力布局上，四川应当采取依靠盆地、发展两翼的战略。前一段时间我们在讨论四川经济发展战略时，有同志曾经提出过一个经济发展重点不断向西转移的主张。在讨论中，重庆和川东地区的同志提出了不同的看法。现在看，这种主张确有不够确切之处。川东、川西是历史的概念。从现状看，四川实际上可以分成三大块：一块是襄渝线和川黔线以西、宝成线和成昆线以东。这个地区大体上就是我们常说的四川盆地，是四川的中心地带，经济发达地区。另一块是襄渝线和川黔线以东，基本上就是现在的达县、涪陵、万县地区。再一块是宝成线和成昆线以西，基本

上就是现在的三州和雅安地区。这后两个块总的看都属于四川的经济不发达地区。如果这种划分是正确的话，那么四川经济发展的战略布局，就应当是依靠盆地，发展两翼。我们说盆地是经济发达地区，是同四川其他地区比较而言的，同沿海比，还谈不上。因此，从近期的发展来说，仍然应以壮大盆地的经济实力为重点。只有盆地经济实力壮大了，才有力量支援两翼的发展。而从长远看，两翼的开发，特别是西翼的开发则是四川的战略发展的方向。因为四川未开发的资源、能源大部分都在这里。

第四，在城市发展上，四川应当采取严格控制大城市，适当发展小城市，依托三线建设中分散建立起来的工厂大量发展小城镇的战略。三线建设的重要缺点之一是工厂布局分散。但认真分析一下，由于布局失误而必须搬迁的是少数，就多数来说，如同下围棋布下的棋子，完全可以依托它发展起许多小城镇来。我省新建的三个工农区，就是以三线建设时期新建的工厂为中心建立起来的。经过若干年有计划的配套发展，就会形成一个小城市。

第五，与城市发展相适应，在农村的发展上，应当采取建立农村经济体系的战略。四川农村人多耕地少，潜在的剩余劳动力多。我们不能走西方那种农村劳动力向城市转移的道路，必须就地消化，做到离农不离乡。办法就是围绕建设小城镇，发展农村工业、农村商业、农村运输业、农村服务业、农村科技事业、农村文化教育事业，形成一个农村的经济体系。这些企业、事业不是由国家来办，而是在国家指导下，由农民利用剩余的劳力、多余的资金合作来办。这些事业发展了，小城镇就能随之发展起来，多余的劳动力也就

有了出路，也就为农村商品经济的发展创造了良好的条件。这些企业、事业大都为农业产前产后服务的。这些事业发展了，就会用科学的、经济的力量将农民吸引和组织在自己的周围，形成一种新的凝聚力，从而又为我国农村合作经济的发展开辟了新的前景。

第六，在发展速度上，四川应当采取顾宗枬同志所说的跳跃战略。到本世纪末，我国的战略目标是力争工农业总产值翻两番，人平国民生产总值达到一千美元。如果四川同全国各省同步前进，那么到本世纪末，人平工农业总产值，国民收入居倒数第24、25位的地位仍然不会改变。当全国达到人平一千美元小康水平的时候，四川只能达到七、八百美元。这与四川的战略地位很不相称的。因此，四川必须采取跳跃战略，力争使人平工农业总产值、人平国民收入至少达到全国平均水平。历史经验证明，后来居上是完全可能的。这里的关键是发挥四川优势，采取恰当的产业政策。

产业政策是资本主义国家中日本特有的一种宏观经济管理手段，对我们来说，我认为很有借鉴意义。据日本经济研究中心理事长金森久雄讲，日本的所谓产业政策，就是对有发展前途的行业进行援助和扶植、对需要缩小的行业进行抑制的政策。日本的产业政策有三个特点：一是，对每个时期重点发展的产业的选择是科学的，有远见的。他们选择不是根据当时的环境，而是着眼于将来的发展。所以他们非常重视、扶持“幼稚产业”，也就是现在看来幼稚，将来很有发展前途的产业。日本的重化工业、电子工业都是这样发展起来的。二是，随着情况变化，不断调整产业结构，不是等危机发生后再作总调整，这样就培养了日本经济的强大的适应

能力。所以尽管发生了石油危机和全世界范围的经济危机，日本经济的适应能力总是比别的资本主义强得多。三是，每个时期的产业政策的实施都有许多具体政策作保证。如对有发展前途的产业，政府就给优惠贷款、准许提前折旧，积极扶植其发展；对过剩产业，则强令报废设备，抑制其发展。现在我们都谈新的世界产业革命和我们的对策。我认为这里就有一个根据我国、我省具体情况选择和推行什么样的产业政策的问题。如果我们只是议论一通，而没有一定的产业政策作保证。迎接挑战只能是一句空话。

实现我国的经济发展战略目标，必须相应地改革我们的经济体制和各方面的管理体制，包括科技管理体制。这件事本身也是具有重大战略意义的问题。改革经济体制千头万绪，说到底还是两个大问题：一是在微观上调动地区、部门尤其是企业和劳动者（包括科技人员和管理人员）的积极性，使它们具有自觉提高企业素质、自觉推进技术进步的内在机能；二是在宏观上，把被调动起来的积极性加以有计划科学组织和管理，使之既得到保护又受到控制，防止发生盲目性。

调动企业和劳动者的积极性，使它们具有自觉提高企业素质和推进技术进步的内在机能，关键是要从外部造成一种形势：使企业既有发展自己的可能，又有被淘汰的风险。这就要在国家计划指导下，对绝大多数全民所有制企业实行相对意义的自负盈亏。就是说：企业在向国家交纳各种税金后，剩余的利润，完全留给企业支配。企业按照国家规定设置后备基金、生产发展基金、集体福利基金、奖励基金。企业有权用生产发展基金、折旧基金和银行贷款对企业进行技

技术改造，进行内涵性的扩大再生产；有权提高职工的工资和改善职工的集体福利。如企业发生亏损，首先用后备基金弥补，后备基金不足，用减发一定比例的领导干部和职工的基本工资弥补。如企业连维持职工最低生活需要的工资也无法发出，则向政府申请关停，职工待业，由政府有关部门发给待业救济。无论何种原因亏损，企业均不得用固定资金、流动资金和折旧基金弥补。

相对自负盈亏只是全民所有制企业的一种经营方式，并不改变全民所有制的性质。因为企业在盈利时用自留资金购置的生产资料，仍属全民所有，不属于企业所有；企业在发生亏损时，不得用固定资金、流动资金、折旧基金这些全民所有的资金弥补，因而也不会对全民所有制企业的性质造成损害。

有同志担心，企业实行相对自负盈亏会造成基本建设规模和消费基金失控。这也是不会的。第一，企业用自留资金和银行贷款进行技术改造和内涵性扩大再生产，必须要有规划，必须纳入行业改造规划，必须经有关主管部门批准，国家完全有办法控制。第二，消费基金由国家规定工资总额和增长幅度，并使之随上缴税利多少上下浮动，超过增长幅度部分由企业交纳消费基金超额累进税，这样消费基金也会得到控制。今后企业职工的收入，完全同企业经营好坏结合起来，企业职工的升级也完全由企业决定，不需要由国家统一搞了。

有同志担心，企业实行相对自负盈亏后会出现利大干，利小小干，无利不干的现象。这种现象的确会出现，但是好事，不是坏事，国家应运用经济杠杆进行调节，使企业

这种积极性同国家的需要结合起来。使国家需要发展的产品得到发展，使国家需要抑制的产品得到抑制。

全民所有制企业实行这样的相对自负盈亏，就能把国家和企业之间以及企业内部两个“大锅饭”打破，从而造成一种内有动力、外有压力的局面，自觉提高素质和推进技术进步的内在机动就产生出来了。

宏观经济体制的改革，必须以调动企业和劳动者的积极性，解放和发展企业的生产力为根本的出发点和立脚点。因此，就应围绕对企实行相对自负盈亏的要求进行改革，达到既保护企业的积极性，又能控制盲目性的目的。

小平同志指出：要实现四个现代化，必须进行一系列的改革，没有改革，就不可能实现四个现代化。改革要贯穿四个现代化整个过程。我们要实现“十二大”提出的战略目标，要迎接新的世界产业革命对我们提出的挑战，我们必须把改革认真地进行下去。

（一九八四年一月）

充分利用现有工业基础 是加快四川工业发展的关键

辛 文

如何利用我省现有的工业基础，使之在四个现代化的建设中发挥应有的作用，是一个极端重要的研究课题。这几年，有不少的同志在这方面进行了大量的研究，提出了一些有益的建议，但不能说问题就已经解决了。四川的工业有了比较雄厚的基础，形成了一定的生产能力，是我国工业体系的重要组成部分，这是最基本的事实，也是我们研究利用、发挥现有工业的立足点、着眼点、出发点。但四川工业的潜力远没有充分利用、发挥，工业结构的特殊性，造成服务面狭窄，经济效益比较差，也同样是一个不能否认的事实。从我省现有工业基本事实出发，充分利用现有工业的基础，努力发挥现有工业的潜力，是加快我省工业发展的关键性问题。我们应该继续努力，从各个不同的角度和侧面进行多方面的探讨，提出更合理的、更有参考价值的、供领导和领导机关决策选择的意见。

影响四川工业潜力的充分发挥，有些什么制约因素呢？我认为，就其最主要的、影响大的、综合性的来说，有以下四点：

一、工业建设项目的安排，本身有严重的缺陷。最为突

出的表现，就是部门与部门之间、行业与行业之间、企业与企业之间、企业内部各个环节之间有不按比例、不协调、不配套的情况很严重。比如，加工工业发展太快，三十二年增长了三百二十倍；原材料工业发展缓慢，三十二年才增长了一百一十六倍；矿山等基础工业发展更慢，三十二年只增长了四十倍。这样不成比例地安排工业建设项目的发展，怎么能形成综合生产能力，很好地发挥工业作用呢？从投资的使用方向上看，解放三十多年，完成的投资额共有好几百亿元，百分之七十以上是用于重工业，轻纺工业所占的比重极少。在重工业内部，主要又是用于发展加工工业，为加工工业提供原材料的工业所占比例小，为加工工业和原材料工业提供燃料、动力的能源工业所占比例也不大，为原材料工业提供“口粮”的矿山等基础工业所占比例更少。从一些工业行业的情况来说，内部横向、纵向都不配套，没有形成综合性生产能力。冶金工业可能是最典型的，黑色、有色不成比例，黑色、有色内部和各个企业内部都存在不协调、不配套的问题。讲了多少年的“倒宝塔”至今并没有什么根本的改变，或者说改变不大，还是轧材能力大于炼钢能力，炼钢能力又大于炼铁能力，炼铁能力又大于矿山能力。为人们所不大注意的辅料更是严重不足，钢坯，铁矿石、生铁、辅料等都要从千里之外的好几个省调入，增加了交通运输的压力。全省几个大钢厂除渡口攀枝花这个基地大的地方基本配套、平衡外，其他的都是不配套、不平衡的。成都无缝、江油长钢、重庆特钢这三家只炼钢、轧材、没有炼铁设备。重庆钢铁公司的矿山基地，由于我们情况不明，决策不当，钱是花了不少，三十几年仍未解决。致使这样一个品种比较齐全、适应

性好的老企业没有发挥应有的作用。化工行业的基本化工原料、农药原料、矿山等都是薄弱环节，它不仅影响化工行业的发展，也制约着其他一些行业的发展。森林工业的采伐与更新比例失调，建材工业的矿山，纺织工业内部织物构成和前后工序的不平衡等都是相当严重的。全省机械工业，包括民机系统、军工系统、非机械系统在内，按现有生产能力计算，一年需要消耗钢材八十万吨，生铁六十五万吨，这两个数字大大超过了现在我省的全部钢材，生铁分配资源。据说这几个系统要完成收尾、配套工程还需要投资六亿元，到那时形成的生产能力更大，消耗的原材料还要增加。这些数字不一定很准确，但是生产能力大，需要量也大，这的确是一个事实。总之，在“有锅无米”、“有锅缺米”、“等米下锅”这种比例失调，综合生产能力没有形成的情况下，现有设备能力就不可能全部发挥出来。不正视这个现实的问题，不研究这方面的情况，就难以真正找到症结的所在，提出的办法、措施很可能是缺乏针对性的一般议论，搞得不好所谓利用和发挥工业这个现有基础，就会变成一句空话。

二、工业结构的特殊性，带来了服务领域的狭窄。所谓工业结构的特殊性，主要就是指四川工业是从六十年代中期三线建设开始以后搞起来的，这是我省现在工业的骨干和主力。三线建设是在特定的历史条件下，在特定的地区进行的建设，因而又是为特定的需要服务的，所以重工业的比重重大，国防军工业的比重大，中央直属的工业比重大，大中型工业的比重大，消耗原材料的工业比重大。也有的同志把四川的现状归纳为“五强五弱”：全民所有制强，集体、合营及个体经营弱；大型企业强，小型企业弱；中央企业强，地