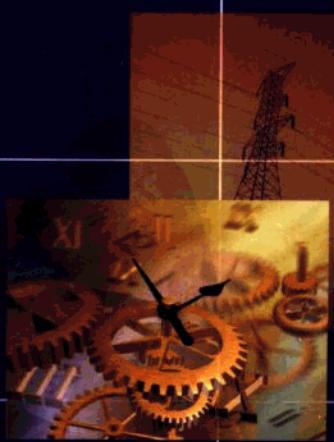


各省市“十五”  
工业结构调整与发展规划

国家经济贸易委员会行业规划司



## 前　　言

“十五”工业行业规划是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个中长期规划，也是第一个以结构调整为主线、覆盖整个工业领域的指导性规划。经过努力，初步形成了工业行业规划体系，大致包括以下四类：第一类是总体规划，即《“十五”工业结构调整规划纲要》。第二类是行业规划，包括机械、汽车、冶金、有色、煤炭、建材、石油、石化、化工、医药、轻工、纺织、电力、黄金、茧丝绸等15个行业规划。第三类是地区规划，各省市根据本地区的实际情况制定了“十五”规划，目前正在研究制定《西部地区工业结构调整和发展规划纲要》。第四类是专题规划，包括工业节水、能源节约与资源综合利用、节约和替代燃料油、新能源和可再生能源产业、墙体材料革新、散装水泥、环保产业和再生资源回收利用等八个专题规划。

现将各省市的“十五”工业结构调整和发展规划汇编成册，其中17个省市规划已经以政府名义发布，有的省市以资料形式发布，个别规划目前还未正式发布。

本文件汇编系内部资料，仅供参考。

国家经济贸易委员会行业规划司

二〇〇二年八月

# 目 录

## 前言

2001~2005 年北京工业发展规划	1
天津工业“十五”发展战略	13
河北省工业结构调整“十五”规划	28
山西省“十五”工业结构调整规划纲要	39
内蒙古经贸委关于进一步调整优化工业经济结构的意见	47
辽宁省“十五”工业经济发展和结构调整专项计划	52
吉林省工业结构调整与发展“十五”规划	69
黑龙江省“十五”期间工业结构调整规划	82
上海工业结构调整“十五”实施计划	94
江苏省“十五”工商业结构调整规划	105
浙江省工业发展“十五”规划	115
安徽省“十五”工业发展和结构调整规划纲要	129
福建省“十五”期间工业结构调整规划纲要	140
江西省“十五”工业结构调整与发展规划纲要	151
山东省工业产品结构调整意见	161
河南省关于培育改造提升五大支柱产业发展高新技术产业的实施方案	165
湖北省关于进一步加快工业结构战略性调整的意见	175
湖南省“十五”工业结构调整及技术改造规划纲要	184
广东省工业产业结构调整实施方案	198
广西壮族自治区“十五”工业发展规划	205
海南省“十五”工业结构调整规划纲要	215
重庆市关于工业结构调整的指导意见	221
四川省培育和壮大重点优势企业规划	236
云南省“十五”期间加快工业结构调整的若干意见	242
陕西省“十五”工业经济结构调整规划纲要	247
甘肃省“十五”工业结构调整规划	257
青海省“十五”工业结构调整指导意见	277
宁夏回族自治区“十五”工业结构调整的意见	283
新疆维吾尔自治区“十五”工业结构调整总体意见	288
大连市“十五”工业结构调整规划方案	304
宁波市“十五”工业发展计划纲要	315
厦门市“十五”期间工业经济结构调整基本思路	324
青岛市工业“十五”发展规划	336
深圳市工业结构调整纲要	347
新疆生产建设兵团工业结构调整意见	356

# 2001~2005年北京工业发展规划

新世纪初的5~10年，我国将进入加快推进社会主义现代化的新发展阶段。按照北京要率先基本实现社会主义现代化的总体目标，北京工业要紧紧围绕“新三步走”的发展战略，发展首都经济，构建新的产业群体。到2005年，北京工业要基本实现产业结构优化升级和总量翻番，为把北京建设成为全国知识经济发展基地提供重要的经济、技术和产业基础。为此，特制定本规划。

## 一、北京工业“九五”期间发展概况

### (一) 经济运行态势良好

“九五”期间，北京工业继续保持快速健康发展，综合实力显著增强。全市独立核算工业企业总产值（不变价）从“八五”末期的1174.4亿元，增至2000年的2286.6亿元，增长了94.7%，实现年均递增14.3%。

工业增加值从“八五”末期的459.2亿元增至2000年的737亿元，增长了60.5%，实现年均递增9.9%，五年累计实现增加值3126.8亿元，比“八五”期间增长74.5%（现价）。

工业产品产销率从“九五”初期的98.4%，到2000年的98.5%，五年期间始终保持在一个较好的水平。

“九五”期间，北京工业主要经济收益指标显著提高。全市独立核算工业企业实现利润从“八五”末期的85.3亿元，增至2000年的110.8亿元，增长29.9%，实现年均递增5.4%；实现利税从“八五”末期的193亿元增至2000年的232.7亿元，增长20.6%，实现年均递增3.8%。

“九五”期间，北京工业对全市经济增长的贡献率达到三分之一，成为拉动全市经济增长的主要力量。

### (二) 结构调整成效显著

建立现代企业制度的工作稳步推进。截止到2000年底，全市地方58户工业骨干企业累计完成改制49户，改制面达到84.5%，其中81.6%实现投资主体多元化；市属国有大中型企业113户完成改制，改制面达40.5%；一批企业成功上市，累计从资本市场实现融资264.1亿元；中小企业改制工作成果明显，近两年共完成2417户企业改制工作；市属企业179户划转区县管理，其中92户完成改制工作。改制工作促进了企业所有制结构调整和经营机制的转换，初步形成了多种经济成份共同发展的格局。

产业与产品结构调整力度加大。高新技术产业快速增长，已经形成一定规模并逐步成为北京工业的主导产业，2000年实现增加值213.5亿元，占全市工业的比重由1995年的15.7%增加到28.9%，占全市国内生产总值的比重从1995年的5.7%增加到8.6%，对工业增长的贡献率保持在60%左右，成为北京工业新的增长点。电子信息产业发展成为工业的第一支柱产业，成为拉动全市工业增长的主要力量。传统产业改造升级步伐加快，并努力探索与高新技术产业的融合，重化工业比重有所下降。都市工业稳中有进，发展势头良好。发展了一批优势产品，全年销售收入5000万元以上、技术水平及市场占有率为同类产品中居全国前三位的产品达到了近百种。

工业布局调整有序进行。通过贯彻《北京工业布局调整规划》和《北京市工业污染扰民企业搬

迁实施办法》，五年来共实施搬迁项目 59 项，转让占地面积 171.8 万平方米，协议转让总金额 95.6 亿元。污染扰民企业治理搬迁力度进一步加大，提前实现工业污染源全部达标排放。

### （三）技术进步明显加快

通过实施“科技兴企、技术创新工程”和建立健全以企业为中心的技术创新体系，有效地推动了采用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业的进程。企业技术创新机制和体系得到进一步完善；新产品的开发和推广应用取得了新成绩；产学研工程由单纯的技术合作发展到以项目为基础的全面合作；技术中心的建设得到了进一步发展，到 2000 年底，已认定国家级技术中心 19 家，市级技术中心 30 家，为推动企业技术进步提供了有力的支撑。

技术改造投资力度逐步加大，五年共完成工业技改投资 299.4 亿元。通过实施“双加”工程、“双高一优”工程和国债技术改造工程，如联想微机、东方冠捷、燕化乙烯改造、首钢环保改造、琉璃河水泥厂水泥生产线改造、北新建材矿棉吸音板及塑料管材生产线改造、燕京啤酒集团扩产改造等技改工程，有力地促进了高新技术产业化和传统产业优化升级，市重点工业企业生产技术和装备已达到或接近八十年代末九十年代初的国际水平。

### （四）国企脱困取得阶段性成果

大多数国有大中型亏损企业初步摆脱困境。到 2000 年底，列入全市静态考核目标的 114 户国有大中型亏损企业中已有 92 户扭亏脱困或销号，扭亏面达到 80.7%。列入全市动态考核目标的 400 户国有及国有控股大中型企业，亏损面下降到 20% 以下。债转股工作进展顺利，17 户企业已全部完成债转股签约，转股金额达 168.4 亿元，转股后平均资产负债率从 77.3% 降至 38%。

劣势企业的淘汰工作取得突破性进展。一大批长期亏损、资不抵债、扭亏无望的企业平稳退出了市场竞争。1996~2000 年底，全市共实施企业兼并、破产项目 325 项，其中兼（合）并 127 项，破产 198 项，涉及企业资产总额约 150 亿元、负债总额约 170 亿元，核销银行呆坏帐准备金约 75 亿元。在 325 户兼并破产项目中，国有大中型企业有 71 户，占 21.8%。

减员增效成绩显著。1998 年以来，市属企业共减员分流 35.43 万人；全市工业劳产率从 97 年不足 3 万元，到 2000 年实现翻番。

### （五）开放型经济格局正在形成

工业利用外资质量明显提高。“九五”期间共批准工业外商投资企业 2097 户，协议投资总额 65.4 亿美元，协议外资额 50.5 亿美元，实际利用外资额 39.0 亿美元。投资向电子通讯、新医药、新材料等行业集中，投资金额占全部投资额的比重已由“八五”期间的 31.9% 增加到“九五”期间的 48.1%。跨国公司在京设立地区总部明显增加，全球最大的 500 家跨国公司已有 150 家在京落户。

工业出口大幅度增长。2000 年全市工业直接出口额完成 31.0 亿美元，比“八五”末期增长 131%。工业直接出口占全市出口的比重也由 52.5% 增加到 68.9%。2000 年工业完成出口产值 310.1 亿元，比 1995 年增长近 1 倍，工业出口在全市出口中的主力军作用日益显著。

按照发展首都经济的要求，面对新的机遇和挑战，北京工业在发展中仍存在着明显差距，主要表现在：产业产品结构与首都功能和市场需求的要求不相适应，企业的整体素质和综合竞争力不高；部分国有企业经营机制不活，发展活力不强；首都比较优势尚未充分发挥，自主创新能力不足，技术创新体系和人才开发机制尚不完善；市区内工业布局、资源配置和产业梯度发展不尽合理等等。这些问题需要在“十五”期间加以解决。

## 二、北京工业发展的环境和条件

### (一) 经济全球化趋势带来的挑战与机遇

经济全球化趋势增强和我国即将加入WTO，使我们面临挑战与机遇。

由于我国生产技术与管理水平同发达国家存在差距，加入WTO后，随着关税的降低和非关税壁垒的削减，将对经济发展带来负面影响。

在经受挑战的同时，北京工业更是面临历史性的机遇。首先，有利于实现国际资源优化配置，使北京工业以经济全球化为背景，发挥比较优势，促进北京工业结构优化升级；其次，有利于具备比较优势的行业扩大出口，参与国际大循环，获得新的发展机遇；第三，与国际经济全面接轨，有利于拓宽外商投资渠道，从而促进开放型经济的进一步发展。

### (二) 宏观经济的重要转机拓展了发展空间

“九五”后期，宏观经济发展出现重要转机，投资、消费和出口明显增加，进入新一轮的增长期，为企业的发展提供了广阔的市场空间。必须看到，一方面，长期商品短缺的局面根本改变，市场供求关系发生了重大变化，结构性矛盾比较突出，当前存在某些产品和生产力明显过剩；另一方面，高技术含量、高质量的产品仍不能满足需求，增加品种、改善质量、节能降耗、防治污染、提高效益和替代进口仍是当前产业产品结构调整的重要内容。因此，宏观经济发展形势的变化，为北京工业提供了更大的发展空间，创造了良好的发展环境。

### (三) 首都经济发展战略为北京工业指明了方向

“九五”期间是确立首都经济发展战略并取得重大突破的重要时期。实践表明，发展北京工业必须坚持以知识经济为基础，以高新技术产业为核心，以发展首都经济为目标，同时采用高新技术和先进适用技术改造传统产业，通过以信息化带动工业化，以工业化支持信息化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。“十五”期间，继续实施首都经济发展战略，为建设全国知识经济基地提供重要的经济、技术和产业基础，是北京工业的发展方向。

北京具有得天独厚的科技、人才、智力和信息资源优势，是全国科技人员和智力资源最密集的地区。高科技产业已有了一定的基础，不仅具备国内优势，也引起世界的关注。而北京工业经过几十年的发展，基础雄厚，人才与技术密集，在全国位居前列。因此，北京不但可以建设成为全国的知识经济发展基地，而且具备相对坚实的由传统经济向知识经济转化的有利条件。

### (四) 适应资源与环境是北京工业调整的重要课题

北京自然资源匮乏，尤其是严重缺水，能源短缺，基本上依赖于从外埠调入。北京是首都，其城市性质和功能定位，要求把北京建成现代化清洁优美的城市。因此，耗能高、污染重、占地多的传统大工业格局必须迅速加以改变，必须优先考虑发展节水、节能和节约资源型工业及产品，实现经济效益、社会效益和环境效益的统一，实施可持续发展战略。

## 三、北京工业“十五”期间发展指导思想与发展目标

### (一) 指导思想

“十五”期间，北京工业将围绕发展首都经济的总体目标，适应经济全球化的发展趋势，适应科技革命的迅猛发展，适应首都资源与环境的客观要求。加快高新技术产业化及采用高新技术和先进

适用技术改造传统产业的步伐，加快企业制度创新和机制转换的步伐，加快开放型经济发展的步伐。以大企业、大集团为依托，以重点项目为支撑，全面推进“双十工程”，重构北京工业新的产业群体。坚持以信息化带动工业化，在发展中完成调整，实现生产力的跨越式发展，全面提高北京工业整体素质和综合竞争力。基本完成以产业升级、产品优化、装备更新、工艺先进和布局合理为标志的工业结构调整。为北京率先在全国基本实现社会主义现代化做出应有的贡献。

## (二) 发展目标

### 1. 总量发展目标

继续保持较快的增长速度。到2005年，实现工业总产值4555亿元，年均递增率达到13.4%，实现“十五”末期工业总产值翻一番。

2005年，工业增加值达到1340亿元左右，年均递增率达到12.7%，占全市GDP的比重达到36%左右。

### 2. 结构优化目标

加速工业产业结构调整。到2005年，将建设成高新技术产业更强、传统产业更优、都市工业更发达、具有首都特色的北京工业产业新格局。三大产业工业增加值的比重从2000年的28.9%、53.1%、18%调整到2005年的40%、40%、20%。

调整并完善所有制结构。到2005年，全市国有大中型工业企业要完成多元化的公司制改造，基本建立起规范的现代企业制度；积极鼓励非公有制经济发展；形成多种经济成分共同发展的充满活力的所有制结构新格局；人均劳产率达到10万元以上；培育一批年销售收入达到和超过100亿元的特大型企业、企业集团，以及年销售收入达到和超过50亿元的大型企业、企业集团。

加快工业布局调整的步伐。到2005年，初步形成合理有序、层次分明的新布局。四环路以内为工业营销、研发机构及无污染的都市型工业和对外交往的窗口；四环路沿线为高新技术产业带；郊区县为产业定位分明的现代加工制造业基地和原材料工业基地。要重点实施市中心区及周边地区总占地613万平方米134户企业的搬迁工作，使四环路内工业企业占地总面积由目前占该区域的8.74%降至7%，基本解决规划市中心区内工业企业的污染扰民问题。

### 3. 技术进步目标

“十五”期间，重点建设10个高新技术产业化基地，全市高新技术产业年均增长率达到20%以上，技术进步对经济增长的贡献率达到60%以上；重点实施10项传统产业升级改造工程，到2005年，北京工业的技术和装备总体达到国际20世纪90年代末的先进水平，重点行业龙头企业达到同期国际水平，关键新产品、新工艺研发设备和主要生产线设备接近国际先进水平；重点企业完成ISO9000质量体系认证；新产品产值率达到30%；形成100个技术含量高、附加值高、市场占有率高、服务质量好的名牌产品，其中有10个以上要成为具有国际竞争力的世界名牌；工业万元产值能耗下降到1吨标准煤，水耗下降到15立方米，水的复用率达到90%，工业污染物的排放要全部达到国家标准。

### 4. 发展开放型经济目标

“十五”期间，外商投资企业规划协议投资总额80~100亿美元，其中协议外资额50~60亿美元；力争新建立15~20户境外企业；工业出口额占全市出口比重达到70%以上，实现与经济发展同步增长。

### 5. 工业投入目标

“十五”期间继续加大工业投融资力度，计划完成2000亿元。

## 四、北京工业“十五”期间发展要点

“十五”期间，通过加速推进经济增长方式的两个根本性转变，加快经济结构的战略性调整，全

面增强北京工业的整体竞争力。要大力发展战略性新兴产业，全力推进电子信息、光机电一体化、生物工程与新医药、新材料、环保与资源综合利用等高新技术的产业化进程，继续保持首都的高新技术产业在全国领先的地位，着力开发培育一批拥有自主知识产权的名牌高新技术产品，抢占产业发展制高点；加大用高新技术和先进适用技术改造传统工业的力度；进一步发展为提升城市功能提供现代化服务和创造就业机会的都市型工业；通过建设中关村软件产业基地、北方微电子产业基地、酒仙桥·亦庄电子及通信产品基地、计算机及网络产品产业基地、西三旗纳米材料产业基地、光机电一体化产业基地、生物芯片及新医药产业基地、燃料电池产业基地、高清晰度数字电视产业基地和液晶显示器产业基地等10个高新技术产业基地，实施首钢重组改造、燕化百万吨乙烯扩建改造、新型吉普及环保汽车开发改造、电厂燃料及燃烧系统清洁化改造、机床数控化改造、包装印刷升级改造、节能环保型家电改造、建材功能化改造、无害化环保设备改造、精细化工产业化改造等10项传统产业升级改造的重点工程，全面提升北京工业的整体素质，以信息化带动工业化，以工业化支持信息化，发挥后发优势，实现社会生产力的跨越式发展。行业发展规划要点如下：

### （一）高新技术产业

高新技术产业总产值，将从1999年的610.8亿元，发展到2005年的1920亿元，实现年均递增21%。

#### 1. 电子信息

“十五”期间，北京电子信息产业的发展速度将达到国民经济发展速度的2~3倍。到2005年，工业总产值将达到1360亿元，实现年平均递增21%，成为北京工业的第一支柱产业。在继续发展计算机、现代通信等优势产品的同时，集成电路、软件、新型元器件、数字视听产品以及由微电子产业拉动的下游系列电子产品也将成为北京电子信息产业发展的主导产品。

“十五”期间，重点建设以下6个高新技术产业化基地：

##### （1）建设北方微电子产业基地

北方微电子基地由集成电路工艺技术研发中心、集成电路设计公司、集成电路设备材料研制生产中心和集成电路生产基地组成。“十五”期间建设5~8条8英寸0.25微米以上水平的生产线，建立国内研发设计水平最高、生产能力最强的微电子研发生产基地。掌握芯片开发、设计、生产、封装、检测技术，掌握0.25微米IC规模生产技术。重点开发存储器集成电路、工业线性集成电路和专用集成电路。到2005年实现工业总产值200亿元以上。

##### （2）建设中关村软件产业基地

“十五”期间，中关村软件产业基地将建成国际知名的软件开发及生产基地、国内最大的软件出口基地和面向全国的系统集成产业基地。将以市场为导向，以系统软件为基础，以支撑软件为工具，大力推广应用软件。重点开发与生产汉化系统软件、中文平台软件、商用管理软件、网络与多媒体软件、可视化软件、教育软件、电子商务软件、多文种翻译软件、中文输入与识别软件、辅助设计软件、娱乐软件。已经启动和准备新启动并将在“十五”期间完成的产业带动型大项目共13项，总投资36亿元，项目建成后，实现年销售收入34亿元。

到2005年，北京软件业将实现年销售额300亿元，年出口销售额10亿美元。

##### （3）建设酒仙桥·亦庄电子及通信产品基地

“十五”期间，重点发展现代通信产品，数字视听产品，计算机、软件和显示器，新型电子元器件，形成有规模、有竞争能力的高新技术企业群。到2005年，基地内工业总产值将达到700亿元，其中高新技术产业产值超过550亿元，占总产值的80%以上，利税100亿元，出口创汇15亿美元。

##### （4）建设液晶显示器产业基地

“十五”期间，将结合国内外与北京现有的技术与产业优势，建设液晶显示器产业基地，使液晶显示相关产品成为北京电子信息业的主导产品之一，并占有国内70%以上市场份额。

基地的核心企业——北京东方电子集团与国外合作，拟投资50亿元生产笔记本电脑使用的液晶

显示器。到 2003 年，实现年产笔记本电脑液晶显示屏 115 万只，年产值 60 亿元。

#### (5) 建设数字高清晰度电视产业基地

“十五”期间，北京数字高清晰度电视研发和产业化进程将继续保持全国领先地位，并将继续积极参与国家数字电视技术体系和相关标准的研究制定工作。2000~2005 年，基地拟启动并建成产业化项目 23 项，总投资 35 亿元，项目建成后，新增销售收入 100 亿元。其中，科技项目 8 项，总投资 10 亿元，达产后可实现年销售收入 3 亿元。

#### (6) 建设计算机及网络产品基地

计算机及网络产品基地将以中关村为中心，有重点地实施技术跨越战略，选择高性能计算机和高档计算机产品设计与生产、网络系统集成和高速数据传输网等核心技术，集中力量进行攻关，提高计算机和网络的应用程度，并进一步加快发展电子商务、电子政务，为使首都信息化走在全国的前列打下坚实的基础。“十五”期间，北京在计算机及网络产品领域将继续保持在全国的领先地位，产品市场占有率将进一步提高。

### 2. 光机电一体化

“十五”期间，要发挥北京机、电、仪等行业的存量优势，通过融合与创新，重点开发和应用数控加工、精密成型、智能制造、自动化控制、激光加工、快速成型和表面处理等关键技术，提高设备的数控化和光机电一体化水平。通过扩大先进制造技术等新兴产业的规模，促进先进制造技术在机床、微机电产品、电力、仪器仪表、印刷等传统产业中的应用水平，优先发展光电子产品系列、先进印刷机械、数控机床、液压与气动产品系列、CIMS 柔性加工系统、激光加工设备、医学影像装备、智能化仪器仪表和医疗设备、先进检测设备等产品，使光机电一体化主导产品达到九十年代中期国际水平。

“十五”期间，将建设光机电一体化产业基地，构建光机电一体化发展的软、硬件环境，为核心产品群和相关关键支撑技术群提供协调发展服务，为进入基地的企业提供技术创新服务。到 2005 年，基地内核心主导产品达到国内领先水平，其中的 50% 达到国际先进水平，科技成果转化率达到 60%，在基地内的大型骨干企业中将有 30% 的企业成为市场引导型企业，70% 成为市场需求型企业。

到 2005 年，光机电一体化行业将实现年工业总产值 240 亿元，年平均递增 20.8%，使这一新兴行业成为首都经济发展新的重要支柱产业。

#### 3. 生物工程与新医药

充分发挥北京生物工程与新医药领域的科研优势。“十五”期间，重点开发酶工程、基因重组、细胞融合、动植物细胞培养、生物反应器与生化工程、基因治疗等关键技术，以推动北京生物工程与新医药业的全面发展。

“十五”期间将重点建设生物芯片及新医药产业基地，形成“一城、一谷、两园”，即北大生物城、亦庄药谷、中关村生命科学园和京西生物医药及医疗设备科技园。重点实施生物芯片、甲肝疫苗、盐酸纳曲酮、青蒿素、医用加速器、人血液代用品等产业化项目。培育一批知名企业和名牌产品。

到 2005 年，北京生物工程与新医药产业年工业总产值达到 155 亿元，年平均递增 18%，使生物工程及新医药产业逐步发展成为北京高新技术支柱产业之一。

#### 4. 新材料

积极培育北京新材料产业多元化、多格局的创新体系及应用体系，实行传统材料产业调整与新材料产业发展相互融合渗透的原则，巩固北京已有的新材料产业优势。重点发展高纯度提取、高性能的合金制造、金属特种加工、复合工艺、纳米技术、稀土应用、表面处理技术、材料设计技术等重点技术；重点开发燃料电池及相关材料、镍氢电池及相关材料、锂离子电池及相关材料、新型人工晶体和全固态激光器、LED 外延芯片材料、砷化镓新型半导体材料、稀土磁性材料、金刚石薄膜材料、高性能金属材料、功能陶瓷材料、轿车用新材料、纳米粉体材料、生物医用材料等产品，以推动北京新材料行业的发展。“十五”期间，重点建设西三旗纳米材料产业基地和燃料电池产业基地。

### (1) 西三旗纳米材料产业基地

发挥中科院、清华、北大等一批科研院所和高校在该领域的科研优势，调动北京现有企业的存量资源，重点完成纳米磁性材料、纳米氮化镓晶体、纳米金刚石、碳纳米材料、纳米纺织材料及纳米生物医用材料等产品的相关技术研究及产业化工程；重点实施年产 500 吨纳米改性颜料、年产 500 吨纳米改性粘胶带和年产 2 万吨纳米改性涂料生产线的纳米技术应用项目。到 2005 年，在纳米技术应用领域，北京建材集团建成年产纳米改性颜料 500 吨、年产纳米改性粘胶带 500 吨、年产纳米涂料 2 万吨生产线各一条；北新建材集团组建纳米港，开展纳米技术应用研究和相关产品的生产。

### (2) 燃料电池产业基地

“十五”期间，将依托首都有关高等院校、科研院所和开发生产型企业，建设燃料电池产业基地。建设原则是“协调发展、优势各异、就地布局”。前期的主导产品是质子交换膜燃料电池（汽车用电池、手机用微型电池），随着技术的进步，再逐步开展其它种类燃料电池的开发，与此同时，根据主导产品的开发进程还将逐步深化催化剂、储氢材料、质子交换膜材料的国产化及膜电极等基础材料的研究。到 2005 年，基地将投资约 5 亿元，建成一条年产 1 吉瓦质子交换膜燃料电池发动机生产线和一条年产 1000 万块微型（手机）燃料电池生产线。达产后，年产值 30 亿元。

到 2005 年，新材料行业将实现年工业总产值 75 亿元，年平均递增 20%，产品总体水平达到国际 90 年代初水平，50% 以上成为国内名牌产品。

## 5. 环保与资源综合利用

“十五”期间，将以扶植和培育一批已具备一定实力的环保企业发展为切入点，加速不同所有制企业的全面合作、合资。以密云同方、通州桑德及昌平绿创、北工集团为主体，重点发展水处理、大气污染控制、城市垃圾与固体废物处理以及噪声污染防治等系列环保设备，进一步提高资源综合利用技术的应用水平。

“十五”期间，重点实施无害化环保设备改造工程，扶植和培育一批已具备一定实力的环保企业，建立一流的环保产业研发生产基地。同时提高再生资源和“三废”资源的利用率，开发其利用价值，鼓励科研机构与相关企业联合，促进社会资本向环保产业转移，重点发展水处理技术与设备、大气污染控制技术与设备、固体废物处理技术与设备、城市生活垃圾无害化处理技术与设备、噪声污染防治技术与设备以及环境监测仪器等。

到 2005 年，北京环保与资源综合利用行业将吸收消化、开发新型实用技术 50 项，其中 40% 的技术产品达到国际同期先进水平，实现年工业总产值 50 亿元，年平均递增 54%，逐步确立首都环保与资源综合利用行业在全国的领先地位。

## (二) 传统产业

传统产业总产值，将从 1999 年的 1164.1 亿元，发展到 2005 年的 1715 亿元，实现年均递增 6.7%。

### 1. 汽车行业

北京汽车工业实施区域联合，通过资产重组，对全市汽车制造厂进行企业优化升级改造。同时将汽车整机及零部件生产企业按照有进有退的原则与整车制造厂配套调整，淘汰过时车型，改进落后生产工艺，同时开发多功能环保汽车。

到 2005 年，北京汽车行业将重点支持有条件引进技术或与国外合资、合作的企业，生产技术含量高、适应城市发展的新型汽车；形成以轻型车、客车、专用车及环保型汽车为主，以发动机和零部件为支撑，以整车带动零部件企业的发展，不断提高主要零部件的本地配套率；现有车型优化升级，积极发展以燃气、燃料电池为动力的环保型汽车，整车生产能力达到 42 万辆，整车生产技术达到国外九十年代末水平的发展格局。2005 年实现年工业总产值 200 亿元，年平均递增 9%，实现汽车产品升级换代和制度创新。

“十五”期间，北京汽车工业将重点实施新型吉普及环保汽车开发改造工程。以组织结构调整、

产品结构调整和资本结构调整为中心，以规模适度、技术领先、生产精品为手段，实现汽车产业与产品结构优化升级。到2005年，初步完成开发改造工程。

### 2. 冶金行业

服从发展首都经济战略，首钢要通过实施环境治理、结构调整和优化升级，压缩钢产量至600万吨。在进一步节能降耗和治理环境的基础上，北京地区企业将建成精品轧材基地；现有其它小型钢铁企业，有条件的向高精度轧材和新材料方向发展，实现升级优化，并限期淘汰落后的生产力与工艺装备，搬迁污染设施；有色冶金中的加工部分通过开发与改造，发展引线框架材料和金属复合材料生产技术，向新材料行业转移，冶炼部分限期淘汰，通过结构调整和优化，加大治理力度，满足首都改善大气环境的要求。

到2005年，北京冶金行业将成为从源头上消除严重污染源，以精品轧材为龙头，符合首都环境要求的冶金行业。年工业总产值达到180亿元，年平均递增1.8%。

“十五”期间，首钢将实施以三大发展战略为中心的重组改造工程。三大战略即：压缩钢铁业的规模，采用高新技术，通过实施二炼钢与三炼钢工艺升级改造、中厚板改造、二型材及高速线材等精品轧材升级改造、球团二系列改造及环保项目等工程，使北京厂区升级为精品轧材基地，实现清洁化生产；实施6英寸0.25微米芯片升级改造工程和建设2条8英寸0.25微米芯片生产线，大力发展战略性新兴产业；实施以香港上市公司为“体”，以南美和非洲为“翼”的“一体两翼”战略，积极拓展海外事业。到2005年，非钢产业将成为首钢的主业，其中微电子产业链的销售收入达到100亿元以上。到2010年，基本实现钢铁企业集团向高新技术产业集团的转移，完成重组改造工程。

### 3. 石化行业

加强乙烯生产企业与关联企业之间的资产重组及整合，乙烯总产量达到100万吨。重点提高炼油系统柴油比和轻油回收率，进一步优化裂解原料，提高丙烯和中高档润滑油的比例，大力发展战略性新兴产业；实施以香港上市公司为“体”，以南美和非洲为“翼”的“一体两翼”战略，积极拓展海外事业。到2005年，非钢产业将成为首钢的主业，其中微电子产业链的销售收入达到100亿元以上。到2010年，基本实现钢铁企业集团向高新技术产业集团的转移，完成重组改造工程。

到2005年，北京石化行业将以精细化工为龙头，以乙烯工程为支柱，实现年总产值500亿元，年平均递增8%，从而适应北京的发展及环境的要求。

“十五”期间，重点实施燕化百万吨乙烯扩建改造工程和精细化工产业化改造工程。

#### (1) 实施燕化百万吨乙烯扩建改造工程

“十五”期间，完成乙烯生产企业的挖潜改造，45万吨装置扩至66万吨，并进一步达到80万吨，15万吨装置扩至20万吨，从而使北京乙烯总量达到100万吨级，为实现规模效益创造基础条件。到2005年，工业总产值将比“九五”期间有较大增长。

#### (2) 实施精细化工产业化改造工程

为促进北京化工产业向高技术含量、高附加值、低污染、低能耗方向发展，“十五”期间，北化集团在实施企业整体环保搬迁的同时，与燕山石化联合实施精细化工产业化改造工程，重点发展的系列产品包括：电子化学品（高纯试剂、光刻胶、感光胶、荧光材料）、感光材料（显色剂、硝酸银）、粘合剂、助剂、染料、涂料、有机硅及下游深加工产品、表面活性剂、医药中间体、工程塑料及其合金、磁性材料、银催化剂等系列技术含量高的精细化工产品，为北京高新技术特别是电子信息产业配套。“十五”期间，预计投资28亿元，工程完成后，实现销售收入32亿元；总生产规模将达到万吨级以上，初步形成北京精细化工产业的集中优势，使北京市精细化工率达45%以上。

### 4. 建材行业

继续坚持控制总量、调整结构的产业政策，继续做好产品结构调整、环境保护和节能降耗的工作。通过科技创新，采用高新技术和先进适用技术改造现有企业和生产力，发展新型、绿色建材产品，重点完成建筑材料功能化改造工程，到2005年，北京建材行业年工业总产值将达到180亿元，年平均递增8.8%。

“十五”期间重点实施建筑材料功能化改造工程。以北京建材集团和北新集团为主体，采用高新技术实施建材行业的优化升级改造，产品合理布局。北京建材集团将大力发展中密度纤维板及深加工产品、高档卫生陶瓷、高标号水泥、中高档家具、中高档建筑涂料五类支柱产品，实现矿棉吸音板、复合地板、新型防水卷料、高档钢制散热器等16项拳头产品的规模化生产，积极推进纳米材料应用技术等科研成果的转化工作，加速实现其产业化进程，到2005年，新型建材产值将占集团全部产品产值的80%以上；北新集团重点实施新型轻钢复合板结构住宅、中高档PVC门窗五金件的改造工程。

### 5. 机械行业

北京机械工业是首都的传统产业，要充分利用全市实施工业布局调整规划的契机，把能耗高、污染重、效率低、不具备安全生产条件的生产企业和落后生产工艺坚决外移或淘汰，严格限制重复建设，并抓紧进行产业结构和行业结构的整体优化和升级，将大而全、小而全的传统机械制造企业重组为两头在内、中间在外、快速反应市场的整机生产企业和专业化、规模化、服务于全行业及全社会的冷热加工和功能部件生产企业，引导存量资产从低效、无效领域向重点发展领域集中，选择产品附加值高、市场成长性好、适应首都经济发展环境的部分机械产品作为机械行业产品升级改造的重点，用高新技术和先进适用技术改造传统机械制造业，振兴机械装备制造业。

到2005年，北京机械行业初步完成战略性结构调整并初见成效。实现年工业总产值505亿元，年均递增6%，重点支持发展的企业年平均递增不低于15%，使传统机械行业基本实现向现代装备制造业的转移。

“十五”期间，重点实施以下3项升级改造工程：

#### (1) 实施机床数控化改造工程

“十五”期间，北京机床工业将以数控机床产业化为目标，发展技术含量高、市场成长性好，体现光机电一体化的特征的快速、高效、高精度的数控机床，加工中心产品。到2005年，数控机床产品产值将达到8.82亿元，基本实现机床产品数控化。

#### (2) 实施包装印刷升级改造工程

包装印刷发展的国际趋势是向高技术、新材料、低成本、多品种、高质量方向发展。我国的包装印刷业要改变“一等产品、二等包装、三等价格”的局面，就必须向国际靠拢。为此，必须实现包装印刷机械的现代化，才可能从根本上使包装印刷产品质量得到真正改观。

“十五”期间，通过以北人集团公司为主体实现“数字式印刷机工程”、“印刷机械数字化工程”及“新型一体化热转移印刷工程”，总投资9000万元，到2005年，形成数字式印刷机械年生产能力110台，实现年产值2.9亿元。以此带动北京相关产品的包装印刷实现升级改造。

#### (3) 实施节能环保型家电改造工程

“十五”期间，家电生产企业将以开发符合市场潮流的环保型、节能型、数字及网络型家电为目标，进行三项结构性调整，积极开展体制创新、技术创新和产品创新。在家电类产品中重点对雪花电冰箱压缩机、古桥空调等北京名牌产品采用现代电子、新材料等高新技术进行产品性能改造，同时开发出数字型、网络型小家电产品。到2005年，全部改造工程将投资7.7亿元，预计新增销售收入20亿元，利税2.8亿元（其中利润2亿元）。

### 6. 电力行业

“十五”期间，北京电力工业将坚持可持续发展战略，以满足首都的政治、经济发展和人民生活需要为目标，以改善首都大气环境质量要求为中心，兼顾经济合理性，为实现北京建设现代化国际城市的目标提供保证。加强北京的电网建设和实施发电厂燃料及燃烧系统清洁化改造是“十五”期间北京电力工业发展的重点，同时建设可支持北京地区电网的燃气、蒸汽联合循环机组等环保型发电机组。进一步开拓电力使用市场，提高电能在全市能源消费结构中所占比重。

到2005年，北京市最大负荷将达到9100兆瓦，其中北京地区发电厂提供3066兆瓦，外受电力6034兆瓦。为保证北京地区供电的可靠性，加快北京地区输电网和配电网的建设速度，使输电网结

构合理、运行灵活，具备防止大面积停电事故的能力；配电网具有充分的供电能力，满足全市用电增长和对重要负荷保证安全供电的需要。

到2005年，预计北京地区的装机容量达到5192.5兆瓦，其中水电1025兆瓦。“十五”期间全市发电厂将大力引进和发展清洁能源，改进燃煤电厂的燃烧方式，把优化燃料结构、加强清洁煤燃烧技术的开发和使用做为发展的重点，实施电厂燃料及燃烧系统清洁化改造工程。积极采用先进的脱硫除尘技术，控制SO<sub>2</sub>与烟尘排放总量，实现达标排放。

为实现最大范围内的资源优化配置，有效改善北京市的大气环境质量，改变全市现有能源消费结构的不合理状况，提高电力能源的有效利用率，将大力提倡和鼓励节约用电和合理用电，积极推广应用电力蓄能技术。

### （三）都市型工业

“十五”期间，北京将积极发展无污染、低能耗、环保型、劳动密集型、有一定规模和基础、并有效提升首都城市功能和“四个服务”水平的都市型工业。重点是食品饮料业、服装纺织业、包装印刷业、文体用品业、工艺美术业、洗涤化妆品业、家具与装饰装修业及旅游用品制造业。到2005年，都市型工业实现工业总产值920亿元，年均递增16.4%。其中：

食品饮料业要在改革开放以来高速发展基础上，进一步解放思想、更新观念，建立和完善现代大农业、大食品、大流通、大市场的食品饮料产业体系；适应经济全球化，走向现代化、集团化、国际化的市场经济轨道；以“方便、绿色、环保、卫生、营养、保健”为前提，重点推广真空冷冻干燥、超临界萃取、膜分离、无菌包装、冷杀菌等先进适用技术在食品饮料行业中的应用，积极开发生产各类功能性食品、保健食品、方便食品等。到2005年，食品饮料业实现总产值390亿元，年均递增15%。

服装纺织业要发挥已有的技术和装备优势，通过信息化技术，CAD/CAM技术、柔性加工技术等，带动市场开拓、产品设计、生产管理和商务运作等各个环节，实现行业总体的优化升级。要抓住我国加入WTO带来的机遇，依靠创新推动关键技术和产品的发展，面向国内外两个市场，在建设现代化国际城市的同时，使北京成为国际服装名城。到2005年，服装纺织行业实现总产值260亿元，年均递增18.3%。

包装印刷业要适应提升首都城市功能的需要，瞄准国际先进水平，发展设计、印刷、服务一体化的现代包装印刷业，努力实现印前数字网络化、印刷多色高效化、印后精美自动化、器材高质系列化，从根本上提高出版物和非出版物两大类印刷的水平，加快建立现代企业制度的步伐，不断提高市场竞争力。到2005年，包装印刷行业实现产值110亿元，年均递增15%。

家具制造及装饰装修业要在不断提高设计水平的同时，考虑北京城市功能的特点，在材料的选用上要以新型的环保材料为主，更好地使人民群众的生活个性与首都的整体要求相协调。家具制造与装饰装修业也要走高质量、品牌化、规模化的发展战略，以适应未来都市家居生活的更高需求。到2005年，实现产值60亿元，年均递增19.6%。

对都市型工业的发展，将有针对性地采取放开搞活、工商一体、技术创新、扶优创优、集团经营的发展战略，以北京现有名牌和一批老字号为重点，以大公司、大企业为依托，走技术创新之路，同时支持多元化投资，鼓励都市工业同现代化商业的多种形式的结合。使都市工业在缓解城市就业压力、提供劳动力就业市场、为城市运营提供配套服务方面发挥更重要的作用。

## 五、北京工业“十五”期间发展主要措施

### （一）调整所有制结构，改革产权制度

“十五”期间的工作重点为：

——调整所有制结构，努力实现国有资产向优势产业集中、资源向优势企业集中、资金向优势产品集中。

——营建国有资产运营体系，实现政企分开，做到两个授权（资产、土地），落实三项权利（人事、投资决策、资产收益），提高四个能力（资产经营、战略规划、投资决策、资本融通），实现国有资产保值增值。

——推进企业制度创新和机制转换，实现股权多元化，全面推进现代企业制度的建立。

——打开五个通道，即：国有资本的退出通道、劣势企业的退出通道、富余劳动力的退出通道、非公经济的进入通道和企业的投融资通道。

## （二）健全技术创新体系

健全技术创新体系，进一步确立企业在技术创新中的主体地位，积极营造企业外部的政策和体制环境，促进技术创新与体制创新相结合，与产业和产品结构调整相结合，与技术改造、技术引进和消化吸收相结合，全面提高北京工业的竞争能力。“十五”期间要抓好以下四项工程：

——“带动”工程。通过中关村科技园区的辐射、“首都二四八重大创新项目”的拉动和高新技术企业的示范，带动高新技术产业化和传统产业的高新技术化、带动重点产业及产业链的发展和提高、带动传统产业的优化升级。

——“双百”工程。“十五”期间，至少完成工业重大投资项目100项；每年完成重点技术改造项目100项。

——“嫁接”工程。通过调整机制、体制推进产学研结合，通过多种形式建立科研成果转化的快捷通道。“十五”期间，建立市级以上企业技术中心100个以上、建立产学研开放型研发实体50个。

——“扬弃”工程。淘汰落后，提高工艺和技术水平，推进产品更新换代。“十五”期间，每年列入国家重点新产品计划项目要达到100项以上。

## （三）形成全方位的开放体系

“十五”期间抓好以下三个方面的工作：

——面向全球经济，打破自我封闭。加大引进力度，促进产业与产品优化升级；积极推进产品质量国际认证，大力发展出口；加快“走出去”的步伐，研究制定境外投资的有关政策，改善境外企业经营机制，积极推进多种形式的海外经营，争取新建境外企业15~20户；充分利用国内外一切可以利用的资源发展北京工业。

——面向全国市场，积极发展环渤海经济圈，发展多种形式的经济协作；积极参与西部大开发，拓展北京工业新的发展空间；面向全国招商引资。

——面向中央各部各部门各单位，打破门户围墙，做到三个加强，即：加强与中央各部各部门的联系，加强与中央在京高校、院所及军工单位的合作，加强与中央单位的人才交流。

## （四）建立有利于人才脱颖而出的新机制

重点完善人才的开发、流动、激励和约束等机制，坚持竞争择优，发挥市场对人才资源配置的基础作用，重点培养、选拔一批掌握现代化信息技术、擅长于资本运作、具备技术带头人能力、具有驾驭市场能力的新型复合型人才。探索有助于人才能力发展的激励方式，借鉴国际通行惯例，推行企业经营管理者收入与企业经营业绩挂钩，实现按劳分配和按生产要素分配的有机结合，积极推行年薪制、股权期权、谈判工资、合同工资等分配形式。通过人才的培养、选拔和使用，为北京工业发展提供智力支持。

## （五）培育一批大型企业和企业集团

重点选择一批符合北京产业特点，具有较好发展前景和市场竞争力，主业突出的大型企业和企

业集团，加大扶持力度，促使其尽快发展。重点鼓励有竞争力的大型企业和企业集团进行跨国经营，到境外建立营销网络，开展加工贸易，向外转移成熟技术和劳动密集型产业。鼓励国内外优势大企业、大集团到北京落户。

### **(六) 强化企业基础管理**

要全面贯彻国家经贸委《国有大中型企业建立现代企业制度和加强管理的基本规范（试行）》，引导企业坚持以市场为导向，以效益为中心，进一步加强以财务、成本、质量为重点的基础管理。大力降低成本费用，加快资金周转，改善产品质量，提高经济效益，努力使全市工业经济效益综合指数超过全国平均水平。要严格执行国家有关法律、法规，重点规范成本核算，合理计提折旧，按标准预提和摊销费用，将企业的经营成果建立在科学合理、可靠的基础之上，实现企业经营核算与国际惯例的全面接轨。

### **(七) 以信息化带动工业化**

抓住实施“数字北京”创新工程的机遇，以信息化带动工业化，实现生产力的跨越式发展。要开通、扩展和完善《中国北京企业网》，采用现代网络技术，开展电子商务，拓宽北京企业走向国内外两个销售市场、技术市场和融资市场的通道；要通过培训、交流，提高信息技术在企业资金、物流、信息等方面管理中的应用水平；要通过产业转移、技术渗透、资产重组，加速信息技术与各行业专业技术的融合，有效加速以信息化带动工业化的进程，发挥首都优势，走在全国的前列。

### **(八) 着力营造有利于企业改革和发展的环境**

——加快三个转变，即从直接管理向间接调控的工作方式转变、从行政向经济和法律的工作手段转变、从市属国企向全市工业的工作范围转变；

——建立三个体系，即技术创新服务体系、中小企业服务体系和行业管理体系；

——实现三个加强，即加强规划的指导作用、加强依法行政、加强精神文明建设。

# 天津工业“十五”发展战略

“十五”期间是天津工业发展的关键时期。工业要认真落实市委七届七次会议提出的“抢抓机遇，跨越式发展”的要求，适应加入“WTO”的需要，突出抓好“结构调整、技术创新和对外开放”三件大事，加快工业结构优化和产业升级，努力实现经济增长方式的转变，全面提高整体素质和竞争力，使工业在“十五”期间一年一个新变化，五年发生历史性变化。

## 一、天津工业发展的现状

“九五”期间，天津工业深化改革，不断调整经济结构，坚持技术进步，加快利用外资嫁接改造国有企业步伐，工业经济实现了持续、快速、健康发展。

### 1. 工业经济快速增长，经济效益有较大提高

2000年，全市工业实现工业增加值738.91亿元，比1995年增长63.5%，年均递增10.34%；完成工业总产值2582.1亿元，比1995年增长86.8%，年均递增13.3%。全市独立核算工业企业实现利税282.8亿元，比1995年增长105%，年均递增15.5%，实现利润171.9亿元，比1995年增长159%，年均递增21%。

### 2. 产业及产品结构调整步伐加快，结构进一步优化

以电子信息、生物医药和新材料新能源为代表的高新技术产业成长迅速，2000年高新技术产品产值达到744.6亿元，年均增长22.6%，占全市工业总产值的比重逐年提高由1995年的14.2%提高到23.1%。汽车与机械装备、电子、化工、冶金等支柱产业在全市工业中占有重要的份额，2000年支柱产业占全市工业总产值的比重在50%以上。轻工、纺织、建材等传统产业在工业经济中的份额逐渐减小，已由1995年的20%调整到2000年的10%左右。培育出了夏利轿车、无缝钢管、LG空调、环球磁卡、皮质激素等一批在规模、效益、技术、市场等方面具有明显优势的名牌拳头产品。

### 3. 工业投资力度不断增大

“九五”期间，工业固定资产投资累计完成1077.77亿元，比“八五”增长79.18%，其中，工业技术改造投入累计达到275亿元，比“八五”增长89%，创历史最好水平。20万吨聚酯、300万只彩管、70万吨水泥、汽车发动机等一批重大技术改造项目相继建成。

### 4. 技术水平显著提高

2000年，工业新产品产值率达到20.5%，比1995年提高了8.4个百分点。“九五”以来，先后建立了60家国家级和市级企业技术开发中心。

### 5. 利用外资嫁接改造国有老企业工作成效显著

截止2000年，共吸引28个国家和地区的120家著名跨国公司、财团投资，协议外资额55.1亿美元，实际利用外资39.8亿美元，90%用于嫁接改造国有老企业。工业系统427家合资合作企业先后投产了680大类、2000多种新产品。

### 6. 国有企业改革调整进展明显

工业系统累计组建企业集团47户，列入全国120户大型企业集团的有2户，列入天津市大型企业集团的有5户；有2803户中小企业完成各种形式的改制，占3503户中小企业的80%；工业系统185户国有大中型骨干企业有149户完成公司制改造，占80.5%，其中投资主体多元化的99户，占已改制企业的66.4%；规范实施企业兼并破产258户（其中兼并217户、破产29户、减员增效12

户),盘活资产113.3亿元,核销呆坏帐金36.6亿元;调整开发土地438户、435万平方米,协议资金47.1亿元,到位28.6亿元;有钢管、联化、振兴水泥、东方红化工厂、天汽、天一6户企业落实了债转股政策,转股总额201亿元;有5家公司上市,境内外发行7支股票,共计融资29.5亿元;2000年当年再就业安置率55%。

“九五”取得的成效是明显的,为“十五”期间工业加快发展打下了坚实的基础。但是,一些历史沿革下来的问题没有完全解决,工业发展中还存在着一些不可忽视的矛盾和问题,主要是:产业结构和产品结构不合理的矛盾依然十分突出,传统产业改造提升的任务依然很重,高新技术产业尚未形成技术和规模优势,国有经济分散的矛盾仍很突出,大项目少,在国内具有竞争优势的大集团少,更缺乏与跨国公司抗衡的世界级企业集团,经济整体素质和运行质量不高。国有及国有控股大中型企业虽然基本实现了三年改革脱困阶段性目标,但基础还不牢固,还很脆弱,发展还不平衡,相当一批国有企业的社会和历史负担沉重,经济效益的好转仍然是恢复性的,机制性、结构性增长比重不高。经济体制、经营机制、思想观念还不完全适应社会主义市场经济发展的要求。这些问题需要着力加以解决。

## 二、“十五”期间工业发展面临的形势和环境

“十五”期间,国际、国内经济形势和环境将呈现几个显著特征:

### 1.世界范围内的经济结构调整加快进行

国际经济渡过几年的低迷,已经进入复苏期。利好趋势和经济利益再分配,引发活跃的国际经济调整,国际分工正在重新洗牌,超级跨国公司重新瓜分全球市场的趋势愈加明显,我们的企业在日益激烈的国际竞争中站稳脚跟,成为世界经济大循环中不可或缺的环节,必须不断调整企业的组织结构和发展战略,适应不断变化的国际经济形势。

### 2.国际经济一体化将在全球向更大范围、更深层次展开

加入世界贸易组织,跨国公司和国际金融进入我国的速度和规模会大大超过以往,为我市大规模利用、吸收外资开辟了更广阔前景。发达国家在经济扩张中要不断地进行产业的梯次转移,我们要利用这一资源,更新设备,提高加工业水平,吸收核心技术,培育有自主知识产权的技术高地,利用国际资本改造传统产业。国际经济国内化,国内经济国际化的倾向会给我市工业中的优势行业和优势产品在国际市场带来更广阔的发展机会,出口将进一步扩大,境外办厂增多。与此同时,对汽车、信息等“幼稚”工业和机械、化工等传统工业的冲击将是全方位的。

### 3.国际资本在进入方式上会有明显变化

从以合资、合作为主,转向直接投资办独资企业为主。以前的合资企业,外方会大幅度增资,争取控股权,已经控股的外方会千方百计扩大股比。业务领域也从以生产、销售为主,向研究、开发拓展。这对我们既是挑战也是机遇。一方面跨国公司与国内企业的竞争将不仅仅体现在市场与资源上,而且会在抢占技术制高点上、在人才的争夺等方面全方位展开,另一方面技术与软件的进入,又有助于促进我市嫁接的合资企业与跨国公司的技术水平保持同步发展,提高并带动相关行业技术水平和研发能力。同时,可以利用外资企业的扩张,围绕核心产品培育自己的产业链,加快我市配套产业的发展。

### 4.退税、补贴等国家保护性政策逐步取消,地方保护主义将被严厉限制

“十五”头一年正好是我国加入WTO开始削减关税的第一年,5年内保护性关税全部削减。工业将全面承受国际竞争的严峻考验。同时,各地区、各行业的市场竞争能力,不仅会受到国际经济的冲击,而且会受到国内先进技术的直接挑战,落后生产力将失去一切保护屏障,不会有任何生存空间。国家引导性政策会加强。积极的财政政策和扩大内需措施将会继续推行,同时,诸如“一放三改”(放宽投资环境;改善政策环境;改善投融资渠道;改善服务环境)、新经济战略等新政策将陆续出台,为保持经济持续增长、为工业企业的发展开辟新的空间。