

續資治通鑑長編卷四百三十一

宋 李燾 撰

哲宗

元祐四年八月戊戌朔尚書左丞韓忠彥以弟嘉彥授
駙馬都尉乞罷詔引唐王珪故事諭忠彥范祖禹及傳堯俞已見前
月十一日

己亥改熙河蘭會路爲熙河蘭岷路蘭州知州見兼管
勾蘭會路緣邊安撫司改爲蘭州緣邊安撫司元豐五年二月
乙丑加蘭會二字元符元年八月丙子仍復蘭會

辛丑降授皇城使監滁州酒稅宋用臣管勾舒州靈仙

觀本處居住政目有此元豐八年十一月十四元祐元年正月十四又四月十八元祐三年六月

四日元祐六年閏八月二十四可考

壬寅

舊錄新錄於四年八月五日壬寅並載吏部言考課四善三最等法又於七年四月二十二日甲戌

皆重載云但詳畧稍不同今就七年四月二十二日甲戌具書削四年八月五日壬寅所載不入

癸卯詔自今應修條除法意小有不足當修補外其更易增損並須類聚申尚書省候得指揮方得編修其尙書省所修條先經左右司看詳執政官筆削方許更改詔戰陣立功人犯罪應追降及準例入重者品官併轉三官文臣與換武臣選人與改官未受品官人得奉職知令錄將校併轉三資軍人得正副指揮使爲第一等併轉兩官及循兩資白身人得判司簿尉借差以下得借職殿侍大將以下得差使將校併轉兩資軍人轉軍使都頭爲第二等轉一官循一資殿侍大將轉借職借職轉差使白身得未入官名目文臣減三年武臣減

四年磨勘將校轉一資軍人轉副都頭兵馬使爲第三等第一等人三次第二等人兩次第三等人一次有犯各取旨其逐等人卽犯公罪徒以下私罪杖笞情輕者不以次數竝準此 權知開封府龍圖閣直學士呂公儒爲戶部尙書刑部侍郎天章閣待制顧臨權知開封府給事中趙君錫爲刑部侍郎

先是司馬康奏其父光遺藁其一乞合中書門下兩省爲一蓋光與呂公著韓維張璪同具奏曰臣等聞三王不相襲禮五帝不相沿樂況國家設官分職張立治具上下相維修飭明備何所愧於漢唐何必事事循其陳迹而失當今之宜也謹按西漢以丞相總百官而九卿分治天下之事光武中興身親庶務事歸臺閣尙書始

重而西漢公卿稍已失職矣及魏佐漢初建魏國置祕書令典尙書奏事文帝受禪改祕書爲中書有令有監而亦不廢尙書然中書親近而尙書疎外矣東晉以後天子以侍中常在左右多與之議政事不專任中書於是又有門下而中書權始分矣降及南北朝大抵皆循此制唐初始合中書門下之職故有同中書門下三品同中書門下平章事其後又置政事堂蓋以中書出詔令門下掌封駁日有爭論紛紜不決故使兩省先於政事堂議定然後奏聞開元中張說奏改政事堂爲中書門下自是相承至於國朝莫之能改非不欲分也理勢不可復分也故鄉曰所謂中書者乃中書門下政事堂也唐末諸司使皆內臣領之樞密使參預朝政始與宰

相分權矣降及五代改用士人樞密使皆天子腹心之臣與議軍國大事其權重於宰相太祖受命以宰相專掌文事參知政事佐之樞密使專掌武事副使佐之自是以來百有餘年官師相承中外安帖百司長官及諸路監司諸州長史皆得專達或申奏朝廷或止申中書樞密院事大則中書樞密院進呈取旨降敕劄宣命指揮事小則批狀直下本司本路本州本人故文書簡徑事無留滯神宗皇帝以唐自中葉以後官職繁冗名器紊亂欲革而正之誠爲允當然但當據今日之事實考前世之訛謬刪其重複去其冗長必有此事乃置此官不必一依唐之六典分中書爲三省令中書取旨門下復奏尙書施行凡內降文書及諸處所上奏狀申狀至

門下中書省者大率皆送尙書省尙書省下六曹付諸案勘會檢尋文書會問事日近則寺監遠則州縣一切齊足然後相度事理定奪歸著申尙書省送中書取旨中書既得旨送門下省覆奏畫可然後翻錄下尙書省尙書省復下六曹方得符下諸處以此文字太冗行遣迂回近者數月遠者踰年未能結絕或四方急奏待報或吏民詞訟求決皆困於留滯又本置門下省欲以封駁中書省錄黃樞密院錄白恐有未當若令舉職則須日有駁正爭論紛紜執政大臣遂成不協故自置門下省以來駁議甚少又門下不得直取旨行下雖有駁議必須卻送中書取旨中書或不捨前見復行改易又內批文字及諸處奏請多降付三省同其進呈則門下之

官已經商量奏決若復有駁正則爲反覆又近日中書文字有急速者往往更不送門下省然則門下一官殆爲虛設徒使吏員倍多文字太冗無益於事臣等今眾共商量欲乞依舊令中書門下通同職業以都堂爲政事堂每有政事差除及臺諫官章奏已有聖旨三省同進呈外其餘竝令中書門下官同商議簽書施行事大則進呈取旨降敕劄事小則直批狀指揮一如舊日中書門下故事併兩省十二房吏人爲六房同共點檢鈔狀行遣文書若有溢員除揀選留任外並特與減三年出職不及三年應出職者與減磨勘年限若政事有差失委給事中封駁差除有不當委中書舍人封還詞頭又兩省諫官皆得論列則號令之出亦不爲不審矣如

此則政事歸一吏員不冗文書不繁行遣徑直於先帝所建之官並無所變更但於職業微有修改欲令於事務時宜差爲簡便其委曲條目並候得旨允許續議修立其二乞令六曹長官專議蓋光與呂公著李清臣呂大防同具奏曰臣等聞王者設官分職居上者所總多故治其大要居下者所分少故治其詳細此理勢之自然卽紀綱所由立也是以周官小宰官府之六屬舉邦治大事則從其長小事則專達凡宰相上則啟沃人主論道經邦中則選用百官賞功罰罪下則阜安百姓興利除害乃其職也至於簿領之差失期會之稽違獄訟之曲直胥吏之遷補皆郎吏之任非宰相所宜親也古人有言察目睫者不能見百步察百步者亦不能見目

曉言詳於近者必略於遠謹於細者必遺於大也今尙書省事無大小皆決於僕射自早至暮省覽文書受接辭狀未嘗暫息精力疲敝於米鹽細故其於經國之大體安民之遠猷不暇復精思而熟慮非朝廷所以責宰相之事業也竊以六曹長官古之六卿事之小者豈不可令專達臣等商量欲乞今後凡有詔令降付尙書省者僕射左右丞簽訖官告黃牒之類已簽訖者更不簽分付六曹謄印符下諸司及諸路諸州施行其臣民所上文字降付尙書省僕射左右丞簽訖亦分付六曹本曹尙書侍郎及本廳郎官次第簽訖委本廳郎官討尋公案會問事節相度理道檢詳條貫下筆判云今欲如何施行次第通呈侍郎尙書若郎官所判已得允當則

侍郎簽過尙書判準應奏上者直奏上應行下者直行
下卽未得允當者委侍郎尙書改判事之可否皆決於
本曹長官其文字分付本廳郎官之時委本曹長官隨
事大小鑿限若有稽違卽行糾劾卽委的有事故結絕
未得者申長官展吏部尙書如舊日判東西審官院左
選侍郎如舊日判流內銓右選侍郎如舊日判三班院
戶部長官如舊日判三司使刑部如舊日判審刑院舊
日本司文字並直奏直下今欲令六曹長官準此更不
經由僕射左右丞卽改更條法或奏乞特旨謂如刑部
刑名疑慮或情理可憫或情重法輕乞特停替編配之
類或事體稍大或理有可疑非六曹所能專決者聽諸
僕射左右丞咨白或具狀申都省委僕射左右丞商議

或上殿取旨或頭簽劄子奏聞或入熟狀或直批判指
揮其諸色人辭狀並只令經本曹長官呈過尙書侍郎
本廳郎官次第簽押判決一如朝廷降下臣民所上文
字次第施行若六曹不爲收接及久不結絕或判斷不
當者卽令經登聞鼓院進狀降下尙書省委僕射左右
丞判付本省不干礙官看詳定奪若本曹顯有不當卽
行糾劾所貴上下相承各有職分行遣簡經事務辦集
元年七月二十四日已有六曹長官專達劄子與上官
均劄子同進呈不知何故復出此奏姑存之或此奏當
刪詔三省皆以二奏付三省乙巳進呈且言今同奏事
與光時不同及其所言多已施行太皇太后宣諭曰今
已無事不必改更也范祖禹誌司馬康墓云康上光舊
稿降付三省而朝廷未遑有行不
知此所謂多已施行者何也當考建炎間始合中書門
下爲一蓋用光遺奏新舊錄載光奏甚畧今具錄之

祖禹亦嘗有建白并附九月十八日三省進呈司馬康
奏其父光遺稿二其言請仍舊令中書門下通同職
業以都堂為政事堂每有政令差及臺諫官章奏已
有朝旨三省同進呈外其餘並令中書門下商議簽書
施行事大則書門下取旨併兩省十二房吏人批狀指
施舊日中書則進下故事書若兩省員除選留外並特
共點檢鈔狀行遣文書出職者與減磨勘年並特與減
三年出職不給事及三年應差除有不當委中書舍人
有差失兩省諫官皆得論列則號令之出不為不審政
詞頭及吏員不充文書不繁行遣徑於先帝所建之
事歸一吏員不充文書不繁行遣徑於先帝所建之
官並無所變更但於職業政有修改直於先帝所建之
簡便其言自今凡有詔令降付尚書省者務時宜差為
丞簽訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖
印符訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖
尚書省者僕射及諸路諸州施訖訖訖訖訖訖訖訖
耶及本廳耶官次右丞簽訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖
如何施行欠第通呈侍簽訖訖訖訖訖訖訖訖訖訖
郎簽過尚書判準應奏上者直奏若郎官下筆判云今欲
郎未得允當者委侍郎尚書改判事上應行可否當決於本
曹長官三言今三省皆同奏事與光時不同及其所
言事多已施行太皇太后宣諭曰今已無事不必改更
也舊本因載之今別詳載於前
此新本因載之今別詳載於前

左諫議大夫梁燾言臣

恭以先帝聖明燭理考古立政作新官制出於聖度而作法之臣不能少望清光徒爲紛更祖宗之舊本末失次不當聖意施行旬月之餘上下患其迂滯繁複詔旨丁甯委大臣參議重別立法求合至當訓詞具在明於日星臣伏見元豐六年六月二十四日聖旨指揮以法制未備文移繁複令詳定官制所考究建置本末重別立法務令稽合體理不致膠固迂滯仍委三省參議可否進呈取旨臣恭謂法制未備卽是有司所上未爲全書文移繁複卽是有司所行已見其弊使考究建置本末者是於考求未當也稽合體理者是於立政有害也委三省參議者此又丁甯戒飭之詞蓋當日大臣朋姦不忠廢格詔旨蒙蔽欺罔護過自全重改已行之議不

恤後日之患苟且偷安竊祿使聖謨遠略暗蔽未明不
忠之罪義不容誅伏望聖慈檢會先帝前後詔旨付大
臣講究遵依施行貼黃能述志揚名正是陛下今日之
事若但因循習弊而不去玩常而不講豈不負先帝求
治之本意哉伏望明詔大臣商量裁制以適當今之宜
恭奉先帝詔旨爲萬世法臣不勝納忠之至臣聞故宰
相司馬光與呂公著等建議乞詔修官制議草未及上
而光薨近其子康繳進未聞朝廷施行伏乞檢會光議
審酌其當而施行如舊日中書門下通治政事省十二
房爲六房事可歸一吏無冗員文書不繁行遣徑直於
官制無所變易但稍修職業使就簡便此正合先帝詔
旨

熹言不得其時因司馬康所上光二奏以四年八月八日三省進呈故附見八月八日元豐元年六月二

十四日聖旨檢未見或
恐年月日有誤更詳之

差守臣從文彥博請也

詔河中鳳翔邠涇自今並選

考察任使從左諫議大夫梁燾請也燾言臣聞賞罰無

章何以沮勸夫欲吏稱其職民安其業由此道也國家

著爲優劣之等以考課郡縣所以進退能否激厲搢紳

期之政平訟理閭巷無愁嘆之聲而已誠聖意之所宜

加也朝廷已嘗治其劣等示之天下人知沮矣未聞褒

其優等者顧何以使士夫知勸而樂於赴功哉有司因

循不言甚未副陛下班敘羣材統明法制之意也欲望

聖慈特賜指揮吏部第其知州已下優等以聞乞自朝

廷詳擇推恩以平賞罰用伸公議 詔于闐國進奉使

李揚星鄂丹威格進貢御馬已回賜內哩齊羅轄正等