

面向二十一世纪

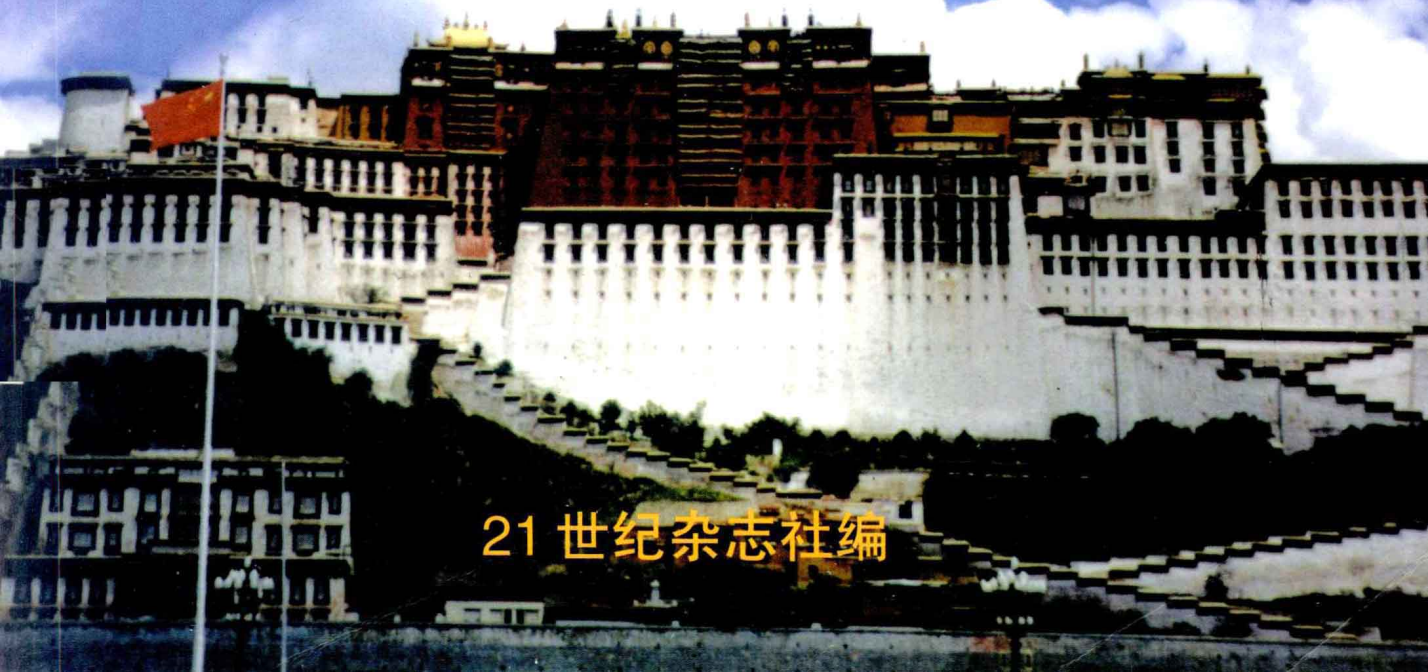
中国西藏开放开发



21 世纪杂志社编

面向二十一世纪

中国西藏开放开发



21 世纪杂志社编

抓住西部大开发历史性契机， 大力发展昌都县经济

中共昌都县委书记 杨茂荣



中共昌都县委书记杨茂荣



县长扎西群培

为了更好地参与西部大开发，我认为要从以下三个方面把握住机遇：一是要慧眼识“机”，善于作好机遇与自身优势的结合文章。任何一次机遇都仅仅是外因，所带来的仅仅是发展的契机。要实现大的飞跃，尚等待我们主观努力，将机遇转化为加速发展的动力，最终形成现实的生产力。过去，我们西藏曾有过较好的发展机遇，但视而不见与机遇失之交臂，使得这些年与沿海及中西部较发达地区差距在逐渐拉大，或抓住机遇，抓而不紧，使得经济整体运行质量虽然有所提高，但是提速太慢，就象逆水行舟，不进则退。我们必须清醒看到，西部大开发不是西藏仅有的机遇，而是西部 11 个省区共有的机遇，严格地讲，我们的道路交通、能源、通讯等基础设施薄弱，我们还不能同其他兄弟省区处于同一起跑线上，这就要看我们思路是否正确，眼界是否开阔，举措是否得当，能否抢得先机，在竞争中占据有利地位，在开发中获取更大收益。因此，西藏和昌都的前景和未来，很大程度上取决于目前对机遇的认识和把握，取决于由正确的机遇观而开始的行动。可以说机不可失，时不再来。

二是要树立良好的精神状态。现在大家都说西部大开发是个千载难逢的机遇，而机遇只给那些思想解放、勇于开拓的人；只给那些不怕困难、

知难而上的人；只给那些脚踏实地，埋头苦干的人。如果墨守成规，不思进取，害怕困难，畏首畏尾，只说不干，作风漂浮，就是机遇送到面前，也抓不住。为此，我希望全县广大干部、群众，继续发扬大干、苦干、实干的精神，拿出最大的力气，把工作干出最高的水平。

三是解放思想，转变作风。西藏大开发，从某种意义上讲，是西部各省区的一次机遇大竞赛，也是对各级领导干部思想观念、工作作风、精神状态的一次大检验。我们必须大胆破除制约发展的思想障碍，转变等待、观望的工作作风，以时不我待、只争朝夕的精神，高效率、高水平地投入工作，开好头，起好步，在善抓机遇中增添活力，在加快发展中赢得主动。其次，机遇总是钟情有准备的开拓者。愚者无视机遇，弱者丧失机遇，强者抢抓机遇，智者创造机遇，善抓机遇就是要将中央精神吃透，把县情吃透，把市场吃透，要以市场经济的思维方式找准西部大开发与当地经济的结合点，立足自身的资源特点和优势，形成市场所需的特色经济和优势产业，区分轻重缓急，集中优势兵力，争取每年干成几件大事，使我们的步子实实在在地加快。



农业开发现场



县水利建设一角

阿里地区电信局

1999年是华夏神州灿烂辉煌的一年，也是多事之秋的一年。在这一年里，伟大的祖国迎来了她50年华诞；年底我国恢复对澳门行使主权；阿里人民迎来了西藏民政40周年；作为我们阿里地区电信局来说同样也是硕果累累的一年，在自治区邮电管理局、地委、行署的正确领导下，1999年我局提前一个月全面并超额完成了区局下达的各项任务指标。

阿里电信局在邓小平建设有中国特色社会主义理论的指导下，积极探索阿里电信的发展道路，研究、分析如何才能使阿里电信的通信发展适应于千变万化的市场需求，紧紧围绕“用户至上”的原则，加大各项改革力度，加快发展步伐，从而使阿里地区电信通信能力得到进一步提高，为阿里地区的各项事业提供了良好的通信环境。一年来，经过全局干部职工的齐心协力，共同奋战，我局电信业务总量累计完成496万元，完成年计划的110%，比上年同期增长45%，其中，长途电信业务总量累计完成296万元，比上年同期增长47%；本地电话业务总量累计完成110万元比上年同期增长83%；移动电话业务总量累计完成88万元比上年同期增长69%；地方国有电信业务总量累计完成154万元，比上年同期增长100%。



阿里地区电信局局长大伦珠



铺电信光缆线一角



阿里地区电信大楼一角

高原明珠——日喀则



市委书记李众民（右二）和市长俞达瓦（左二）陪同自治区政府主席列确（中）和日喀则行署常务副专员徐学武（右一）考察工作



青岛援建的高原明珠



山东省援建的日喀则市山东路



市委书记李众民（左三）深入农村基层指导工作



市委书记李众民和市长俞达瓦陪同自治区政府主席列确考察工作



市委书记李众民（左二）在林区指导工作

古老而文明的日喀则是一片神奇而美丽的土地，这里有众多的寺庙，有耸入云霄的雪山；这里有奇异的地质地貌，瑰丽的自然风光；这里有灿烂的民族文化，别具一格的风土人情；这里有花草茂盛，古树参天，风景优雅的罗布林卡，有班禅大师安寝的夏宫（新宫），有酷似拉萨布达拉宫的旧宫遗址；有公元1447年修建的扎什伦布寺；还有11世纪修建的夏鲁寺等众多的旅游景点；这里距号称“第二敦煌”的萨迦寺150公里，距世界第一高峰珠穆朗玛峰300公里，是西藏旅游黄金线路，是登山探险的大本营，是通往阿里神山圣湖的必经之路。

古老而文明的日喀则像一颗璀璨的明珠镶嵌在雅鲁藏布江畔，在这个被誉为“土质最好的庄园”里，生活着8万勤劳、善良的人民，他们用自己的智慧，创造了灿烂的古代文化和现代文明。这是一片充满希望的土地，一片蕴满宝藏的土地，一片期待开发的土地。热情好客的日喀则人民热忱欢迎各地有志之士、国内外友人来这座世界最高的城市观光旅游、开发建设。今日君送我一杯水，明天我敬君十杯青稞酒。

日喀则欢迎您！



日喀则市副市长、市城建局局长纪家栋



青島市援建的青島路

日新月异的日喀则市貌

在规划方面。在1996年第一批做的规划基础上现在的建设规划进一步完善，并于1999年经自治区人民政府批准通过。制定了规划建筑的审批程序等一系列制度，并按规划要求严格审批，做到规划一张图，审批一支笔，彻底纠正了以前盲目审批、多头审批现象。与此同时，强化了规划执法，严格惩罚违规现象，依法维护了规划的权威。

在城建方面。制定了一系列建设制度，公开招投标制度，严格杜绝人情工程，领导工程。严格实行三级质量管理体系，把政府监督、监理公司现场质检、甲方质量检查三者结合起来，真正将质量作为工程的生命。城建局作为甲方的施工项目，无一项出现质量问题，市场二期、青岛路等多项大的援藏项目被评为优良工程。辖区内的山东大厦、上海广场、山东路、上海路等项目都是优良工程。科技路、珠峰路、仁布路、客运大厦等工程都达到技术要求。

在城市管理方面。首先是建立健全有关城市管理方面的规章制度，并按制度严格管理。在完善制度的基础上加大城管设施资金投入力度。在1998年以前无专用的城管资金，1999年、2000年争取到位资金分别为80万元和100万元，建设了公厕及购买垃圾箱、自动装卸车等。今年又建立了城市综合执法队伍——城管监察大队，现有人员27人。争取援助资金等购买交通工具，现有汽车两辆，三轮摩托车六辆，为执法工作顺利开展打下了基础。与工商、交警、卫生等部门协同行动，提高了管理效益。同时积极开展提高市民素质的工作，把提高市民素质与加强管理结合起来，充分发挥精神文明办和宣传部门的作用，同日喀则报联合开展城管城建专栏宣传活动，在地区电视台开辟《城建之窗》栏目，大大提高了宣传效果。

在环境保护方面。经过大力开展环境保护工作意义的宣传，逐步形成了各级领导重视环保工作、市民参加环保工作的氛围。一是环保投入进一步加大，近两年新垃圾处理场正通过自治区可行性研究，并进行初级运用。二是城市防洪及排水管网已争取自治区计委立项，今年准备动工建设。三是城市绿化工作在往年季节种植的基础上加大常绿树种植数量，增大草坪面积，一个四季有绿，夜晚有光，夏季有花的高原名城风景正在形成。



珠峰路



洛 隆 县



县委书记石安靖



县委书记石安靖(右)与第一副县长周民选(左)
在研讨农业开发工作



行署专员多吉次仁深入乡镇调研工作

洛隆县位于昌都地区西南部，距昌都302公里。总面积8108平方公里，全县辖9乡2镇76个村委会，总人口40149人，其中农牧民38320人，现有耕地88800亩，人均2.21亩。

在地委、行署的正确领导下，全县1999年粮食总产量达到3391.5万斤，油菜籽产量达到39.9万斤，人均占有粮食达到886斤，农牧民人均纯收入达到1262元。全县在实现普及六年义务教育等成绩的基础上，继续坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，深

入贯彻党的十五届三中、四中全会、区党委五届四次、五次全委(扩大)会议、全区农牧工作会议和地委(扩大)会议精神，根据区党委和地委的安排部署，搞好县级领导班子和党员领导干部“三讲”集中教育的同时，紧紧抓住中央实施西部大开发战略这一千载难逢的历史机遇，进一步解放思想，更新观念，深化改革，扩大开放，以“三个有利于”为标准，坚持“一个中心、两件大事、三个确保”的方针，正确处理改革、发展与稳定的关系，全面实施科教



行署专员多吉次仁对洛隆县农业开展取得的成
绩给予充分的肯定



洛隆县中学教学楼

兴县战略和“一、二、五、三”工程，切实转变工作作风，求真务实，真抓实干，有力地促进我县经济和各项社会事业的全面发展。

在新世纪之初，中央西部大开发战略已全面开始实施。抢抓机遇，积极加入西部大开发的行列，是我们当前乃至今后相当长时间内的首要任务。因此，洛隆县于今年1月20日成立了由县委副书记、县长洛松德青同志任组长、副县长周民选、扎西巴登二同志任副组长，副县长胡永俊、袁启伟、多杰、昂巴、晏启初五位同志及县府办、县计委、财政局、文化局、林业局、水利局、教体委、农牧局、乡企局、农发办、农行、电信局、养护段等单位主要负责人任成员的洛隆县西部大开发领导小组，结合本县实际，研究制定了《洛隆县关于积极参与西部大开发的实施意见》和《洛隆县“十五”计划及2015年远景目标规划》，为西部大开发战略在我县顺利实施提供了可靠而强有力的组织保障和政策保障，同时，派出专人前往拉萨审定项目和收集有关信息资料。为使全县广大农牧民群众提高认识，积极参与西部大开发，我们一边利用宣传舆论工具，一边派出工作组深入乡镇、村，广泛宣传中央实施西部大开发的战略意义，并在干部职工中开展积极参与西部大开发的讨论，使全县形成了人人谈发展、人人谈开发的良好局面。



多吉次仁专员与学生亲切交谈

特别鸣谢：

西藏自治区政法委

西藏自治区公安厅

西藏自治区发展计划委员会

阿里地区行署

昌都地区行署

那曲地区行署

西藏民族学院

中共昌都县委、县政府

中共洛隆县委、县政府

阿里地区电信局

阿里地区资源开发总公司

山南地区计委

日喀则地区计委

林芝地区计委

编委会名誉主任：阿扣（西藏自治区人大常委
会副主任、自治区发展计划
委员会党组书记）

编委会主任：王殿元（西藏自治区发展计划
委员会主任）陈松（21世纪杂
志社社长、总编）张景岩（21
世纪杂志社副社长）

编委会副主任：徐南／郭耀煌／傅廷高／万春

特邀编委：李光文／曾忠义／张子剑／
张培中／李映洲／杨根生／
徐学武／张文生／张万生／
张凤平／张让三／杨海滨／
尹振海／李清波／李忙全／
翟雷／王保生／刘光轩／
多吉泽仁／多吉次仁／平措杰博／
米玛旺堆／仁松／达娃次仁／
土登／降边恩珠／吴德刚／
史俊华／多琼／杨茂荣

责任编辑：林立公／熊梅秀
总策划：傅廷高／万春／方治
采编：方治／熊梅秀／卓华／金奇／
张小峰／涂相灿／付慰慰／
王彦／汪飞／熊春生／余萍

编辑出版：《21世纪》杂志社

美术设计：覃东

制版：梁静

国内发行：北京市报刊发行局

国内发行代号：82—611

国外发行：中国图书进出口（集团）总公司
出口部（北京88-E信箱）

国外发行代号：BM3284T

刊号：ISSN1005-2984
CN11-3284/C

广告经营许可证：京朝阳工商广字第0123号

广告代理：北京富城广告公司

社址：北京朝阳区亮马桥路40号

邮编：100016

电话：010-64669244

010-64663311-3300、3311、3320

E-mail:era2000@263.net

封面摄影：陈松

目 录

- 2 抓住西部大开发历史性契机，
大力发展昌都县经济／杨茂荣
- 3 阿里地区电信局
- 4 高原明珠—日喀则
- 5 日新月异的日喀则市貌
- 6 洛隆县
- 11 关于西部大开发答记者问／李光文
- 12 从讲政治的高度全面领会正确贯彻新时期党对西藏公安工作的指导方针／张培中
- 13 西藏大开发战略的思考／张子剑
- 14 抓住机遇 加快发展／加措
- 15 加快电力建设是西藏实施西部大开发的战略重点
／杨海滨
- 16 抢抓新的历史机遇 铸就新的辉煌业绩
／金喜生／才旺班典
- 17 抓住历史机遇、加快发展西藏建设事业的思考／
达娃次仁
- 18 突出重点 求真务实 积极履行审计监督职能
／仁松
- 19 抓住机遇 发展阿里／白玛才旺／多吉泽仁
- 20 浅谈西藏气象事业面临的机遇和挑战／刘光轩
- 21 坚持社会主义办学方向 为西藏社会培养合格人
才／石俊华
- 22 突出“强化管理，确保质量”的方针，切实加强
今年的项目建设／徐学武
- 23 抓住机遇，更新观念 加快藏北的经济振兴
／李清波
- 24 前进中的西藏国税／翟雷
- 25 发挥工商职能，增强服务意识，促进经济发展
／降边恩珠
- 26 抓住西部大开发历史性机遇 实现日喀则市经济
全面振兴／李众民
- 27 提高服务质量 改善服务态度／大伦珠
- 28 加强基础设施建设 保护生态环境／纪家栋
- 29 充分认识农牧区教育综合改革的重要性和紧迫性
／吴德刚
- 30 为日喀则地区经济建设和社会发展保驾护航
／边巴次仁
- 31 在改革中奋进的拉萨农牧业
- 32 抓住机遇 突出重点／薛晓毅
- 33 日喀则地区水利局发展风貌
- 34 实施五项改革 把农场经济全面推向市场／米
林农场
- 35 服务林芝地区气象事业 做好经济建设的后勤
- 36 林芝公安工作今后的发展思路／多吉
- 37 西藏自治区朗县发展风貌
- 38 宁愿一人脏 换来万人洁／拉萨市环卫局
- 39 林芝地区未来发展思路和战略目标／林芝地区计
委
- 40 西藏电力试验研究所
- 41 昌都地区公安处
- 42 拉萨市第四中学
- 43 西藏自治区藏医院
- 44 西藏拉萨古艺建筑总公司
- 45 西藏拉萨市人民检察院
- 46 昌都县实施西部大开发的初步思路／杨茂荣／李
洪亮
- 47 努力开创教育工作新局面／达娃
- 48 米林县政区简介
- 50 加快阿里地区建筑建材业的发展／欧珠
- 51 阿里地区资源开发总公司
- 52 昌都县
- 54 依法行政 把好国门／日喀则海关
- 56 蓬勃发展中的西藏民族学院
- 58 西藏贡觉县
- 60 开拓奋进的类乌齐县
- 62 历史悠久 人杰地灵—江孜
- 64 西藏自治区人民警察学校
- 66 西藏自治区公安交通警察总队
- 68 西藏自治区电力调度通信局
- 70 成绩斐然的拉萨城关区国税局
- 72 抓住西部大开发的有利时机 加快发展西藏电
信通信事业
- 74 西藏电信公司山南分公司
- 76 深化金融体制改革 促进林芝经济发展
- 78 国门卫士 戍边为民 本刊记者／万春

- 80 解放思想 更新观念／薛长学
- 82 日喀则地区电信局
- 84 登峰揽月看明朝／本刊记者
- 86 狠抓廉政建设 促进行风外貌转变／陈文通
- 88 搏击高原的雄鹰／记那曲县贸易公司经理郑达志
- 90 飞速发展的林芝电信事业
- 92 中国农业银行西藏区分行成立五年纪实
- 94 西藏自治区气象局
- 96 保护好生态环境是我区顺利实施西部大开发战略的保证／陈显顺
- 98 人行林芝地区中心支行
- 100 山南地区金融机构支持西部大开发的实施意见／卢敬坤
- 102 成绩斐然的阿里地区外贸总公司
- 104 发展中的山南地区人民医院
- 106 作伴西天的云彩／傅廷高 张小峰
- 108 奋斗的足迹，辉煌的历史／熊梅秀
- 110 让“珠峰”以更美好的面貌进入21世纪／阎银良
- 112 阔步迈向新世纪／平措多吉
- 114 在改革中求发展，在发展中求效益
日喀则地区物资局
- 116 一心为公的铁税官记日喀则市／记日喀则市国税局局长
- 118 江孜县国税局
- 120 西部大开发水利要先行／嘎玛旦巴
- 122 日喀则地区西部重镇—拉孜县
- 124 雪域铸辉煌／孙德玲
- 126 西藏谢通门县
- 128 全胜之地—南木林县
- 130 依靠科技进步 再现琼结辉煌／刘强
- 132 蓬勃发展中的那曲地区电力工业
- 134 西藏广播电视事业发展与成就
- 136 依法行政 搞好运管
- 138 日喀则地区城乡建设环境保护局
- 140 日喀则地区粮食储备局
- 142 日喀则地区医疗卫生事业
- 144 西藏自治区农牧科学院
- 146 发展壮大的日喀则地区高级中学
- 148 西藏自治区农牧学院
- 150 日喀则地区农牧业发展风采
- 152 西藏那曲地区班戈县
- 153 变化巨大的阿里电信局
- 154 西藏自治区审计厅
- 155 辛勤耕耘十三年 硕果累累挂高原
- 156 那曲县公安局
- 157 强化法律监督职能 全力维护社会稳定
- 158 西藏自治区邮电器材公司
- 159 山南地区审计局
- 160 世界屋脊上一颗耀眼的明珠—革吉县
- 161 西藏长途电信线务局
- 162 拉萨市第二高级中学
- 163 拉萨市日光宾馆
- 164 喜玛拉雅饭店
- 165 日喀则地区对外经济贸易
- 166 建行那曲地区中心支行
- 167 日喀则地区粮油加工厂
- 168 阿里地区建筑建材总公司
- 169 宁流千滴汗 不坏一粒粮／日喀则国家粮食储备库
- 170 日喀则市粮食局
- 171 拉萨水泥厂
- 172 上为党分忧 下为民解愁
- 173 林芝地区国税局
- 174 拉萨市计生委今后工作思路
- 175 西藏自治区加查县
- 176 中国外运西藏公司
- 177 日喀则地区公安交警支队
- 178 西藏人民出版社
- 179 日喀则地区卫生防疫站
- 180 拉萨市劳动局
- 181 西藏林芝县
- 182 雪域高原气象人
- 183 日喀则地区畜牧兽医总站
- 184 日喀则地区妇幼保健院
- 185 拉萨市城关区人民检察院
- 186 西藏自治区水文水资源勘测局
- 187 阿里地区资源开发总公司
- 188 西藏民族学院

关于西部大开发答记者问

西藏自治区党委常委、政法委书记 李光文

实施西部大开发、加快西部地区的经济发展是党中央面向新世纪作出的重大决策。全区政法机关和政法干警要从我区革命化建设全局、长远发展和维护社会政治稳定的高度，深刻领会实施西部大开发战略的重大意义，进一步认清形势，统一思想，明确政法机关在实施西部大开发战略中的责任，义不容辞地承担为我区实施西部大开发创造良好的法制环境、提供有力的法制保障的历史重任。

1、着眼于我区实施西部大开发战略新的实践和发展，积极探索在我区实施西部大开发战略中做好政法工作的新途径、新方法、新思路，积极发挥政法职能作用，为西部大开发服务。

2、严密防范和坚决打击达赖集团及境内分裂势力借西部大开发之机进行的各种破坏活动，严厉打击各种刑事犯罪，全力维护社会稳定。

3、依法严惩严重危害市场经济秩序的犯罪，保障国家经济安全，努力维护市场经济秩序，进一步做好为国有企业改革和发展的服务工作。

4、为促进我区企业经济的发展，在不违背国家法律的前提下，结合西藏实际，采取科学可行和有力的措施改善及加强公安机关对出入境、社会治安管理、交通、户籍等方面的管理工作，为招商引资，促进经济发展营造良好治安环境。

5、加强普法和依法治理工作，提高我区各级党政领导干部和公民的法律意识、市场经济意识，要加强法律、公证等法律服务和法律保障工作，为参与西部大开发和全区经济建设的健康有序和可持续发展创造条件和良好的法治氛围。

6、要进一步加强政法干警队伍建设，以改革的精神，不断更新思想观念，加强基层基础建设，立足于提高政法干警的整体素质和执法水平，努力建设一支政治合格、业

务过硬、廉洁高效、公正执法、忠于党和人民、完全可以信赖的高素质政法干警队伍，为西部大开发、为政法机关充分履行职能作用，切实维护稳定，保卫经济建设，推进西部大开发提供坚强有力的组织保障。

全区各级政法机关和广大政法干警要认真学习领会江总书记在全国经济工作会议上的重要讲话精神，进一步增强全局意识，增强为经济建设服务的意识，充分发挥职能作用，采取有力措施，为在我区实现党的十五届四中全会及区党委五届五次全委（扩大）会议研究的国有企业改革和发展的目标，创造良好的法制环境。近年来，我区经济发展的环境不够宽松，也不够规范有序，时紧时松。这方面公、检、法都有责任。现在面对西部大开发这一难得的历史机遇，我区各级政法部门领导以什么样的姿态投入到中央制定的西部大开发战略及区党委制定的大开发思路上来，用什么样的措施来保证党中央战略及区党委决策的顺利实施，这对我们来讲是一个新的挑战 and 考验。我们不能用习惯的思维方式和传统的方法按部就班地搞大开发，要认真研究在改革开放及大开发战略的新形势下，政法工作如何服务和保障经济发展、如何适应大开发形势需要的问題。对此，我们要抓紧培养一批懂经济的政法人才。公安部门要组建专业化经济犯罪侦察队伍。要充实检察、法院机关办理经济案件的力量，配备必要的办案装备，全面加强经济审判和法律服务工作。谨防我们要大干，分裂主义势力要大乱，不法之徒乘机作案的现象发生。西部大开发，会带来我区的大开放，我们既要大开发、大开放，又要有规范、有秩序，要做到既有宽松的经济发展环境，又要创造经济发展的法制环境，以保障大开发战略的顺利实施。要坚持依法办事，紧紧围绕经济快速发展，努力做好政法工作，全力为我区经济腾飞服务。

从讲政治的高度全面领会正确贯彻新时期党对西藏公安工作的指导方针

西藏自治区公安厅党委书记 张培中

一、必须坚定不移地贯彻“两手抓，两手都要硬”的方针，正确对待确定和发展的关系。

“两手抓，两手都要硬”是邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的一个基本观点。对此，小平同志曾有过不同的表述，如“一手坚持对外开放和对内搞活经济的政策，一手坚持打击经济犯罪活动。”“一手抓建设，一手抓法制”。“一手抓物质文明建设，一手抓精神文明建设”等等。这些都是小平同志根据不同时期的情况，针对不同对象所发表的重要论述，虽然文字表述因具体情况不同而不完全一样，但基本精神却是一以贯之，其核心就是一手抓发展，一手抓稳定。稳定是发展的前提，发展是稳定的基础。我们公安机关的领导同志，必须统揽，纵观全局，从整体上把握稳定与发展之间的内在关系。我们说坚持新时期党对西藏公安工作的指导方针，就是要巩固和发展我区团结稳定的政治局面，坚决排除一切导致西藏混乱甚至动乱的因素。同时，坚持服从、服务于经济建设这个中心，以稳定促发展，以发展促稳定。

二、必须坚持党对公安工作的绝对领导，严禁分散主义倾向。

坚持党的领导，既是公安工作的根本原则，也是公安机关的优良传统，也是由公安工作的性质所决定的，这是我们当警察第一天就学到的常识。我在这里把其作为全面领会、正确贯彻新时期党对西藏公安工作的指导方针的一个问题提出来，是基于以下几点认识：

第一，公安机关是无产阶级手里的一把“刀子”。所谓“刀子”就是对敌人实行专政，对人民实行民主的锐利武器。在近几年的工作实践中，由于受各种不良思潮的影响，公安机关的自我定位出现了偏差。似乎只有在要求待遇、解决装备时，才讲公安机关不同于一般的行政机关，而“刀子”意识淡薄了。没有自觉地把自身置于无产阶级——更是其先锋组织共产党——手里的锐利武器，这就在客观上造成了削弱党对公安工作领导的后果。党的领导需要我们保持高度统一，公安工作使命需要我们集中统一，只有纪律严、高度统一，才能保证各项政令警令畅通，才能保证各项任务的完成。

第二，党对公安工作的绝对领导不是一个抽象的概念，不是一句空洞的口号。公安机关接受党的领导应当是直接的、全面的和无条件的。公安机关要当好党委参谋，及时反映情况，使党委全面了解情况，掌握动态，指导工作。公安机关要多出主意，提出方案，为党委决策提供依据。

第三，强调党对公安工作的绝对领导，在西藏具有特殊重要的意义。西藏公安机关担负着同达赖集团分裂势力进行斗争的特殊任务，由于这场斗争本身的尖锐性和复杂性，解决“刀子”掌握在谁手里的问题尤为重要，掌握得好，就能打击敌人，保卫人民；掌握得不好，人民民主专政的强大威慑作用就发挥不出来，甚至容易伤害自己；这把刀子要是被坏人抓走了，那就更危险。也正因为如此，西藏公安工作政策极强，广大民警在尖锐复杂的环境中每日每时都面临着各种严峻的考验，必须切实加强党对公安工作的领导。

三、必须坚持新时期公安工作的群众路线。

我感到，公安战线在新时期西藏工作中肩负着光荣艰苦的工作任务。“一个中心，两件大事，三个确保”的新时期西藏工作指导方针中，保持社会政治局势稳定的任务，光荣地落在广大公安民警身上。如果我们学习搞好了，理想坚定了，正气得到了弘扬，政治上能够做到坚定清醒，党指向哪就打向哪，自觉与以江泽民同志为核心的党中央保持高度一致，能够如实地、创造性地贯彻区委的工作部署，公安部门就能不负党和人民的厚望，就能保卫好人民群众的根本利益，让人民的敌人胆战心惊。因此，深入扎实地搞好“三讲”，不走过场，不搞形式主义，注意实效是非常重要的。在下一个阶段中，将认真听取同志们的意见，深刻进行自我剖析，发挥公安厅班子和厅级党员干部“三讲”教育第一责任人的作用，在努力提高自身修养的同时，带领大家共同搞好公安厅的“三讲”教育，务求达到既定目标。江泽民总书记《在中央经济工作会议上的讲话》中指出：“群众观点是我们党的基本的政治观点，群众路线是我们党的根本工作路线。这是由我们党的全心全意为人民服务的宗旨所决定的。我们所做的一切工作和事业，目的都是为了人民群众的利益，都必须真心实意地依靠群众才能做好。我们不是要求领导干部首先是高级干部必须讲政治吗？什么叫政治？从根本上说，政治问题主要是对人民群众的态度问题，同人民群众的关系问题”。这些论述，就是新时期西藏公安工作坚持群众路线的指导方针。我个人的领会，其一，要以群众的态度及党和人民的根本利益作为衡量我区公安工作方向是否正确的根本标准。我们公安机关工作的最终目标，就是让西藏广大人民群众满意，让人民群众高兴，坚定不移地维护广大人民群众的根本利益。其二，要始终保持同人民群众的血肉联系，实行专门机关与广大群众相结合，反对神秘主义和孤立主义。其三，始终把我区公安工作置于群众的监督之下。人大的一些议案对我们认真开展“三讲”教育是很有帮助的，在这方面，需大力加以改进。新时期公安工作群众路线的内容十分丰富，随着“三讲”教育的不断深化，我们也应不断提高认识，进一步牢固树立全心全意为人民服务的宗旨。公安工作一定要对党负责，对人民负责，对国家和人民的根本利益发展负责。

四、必须坚持把积极主动地开展反分裂斗争放在我区公安工作的首要位置，全力维护西藏政治局势的稳定。

同达赖集团破坏祖国统一，破坏民族团结的分裂主义活动开展针锋相对的斗争是西藏公安工作的首要任务，这是西藏的特殊情况所决定的。按照中央和区党委的精神，在同达赖集团的斗争中，必须始终采取高压态势，坚持针锋相对，露头就打方针。对人民的爱与敌人的恨始终是辩证的统一，舍此就不能维护党和人民的根本利益。近些年来，公安机关采取了一些周密防范、主动治理的措施，取得了明显效果，在一定程度上遏制了分裂主义分子的嚣张气焰。但对照“三讲”的要求，对照中央和区党委的方针、政策，仍需在许多问题上提高认识，在许多方面改进工作。

西藏大开发战略的思考

西藏自治区财政厅厅长 张子剑



财政厅厅长 张子剑

加快开发西部地区，是新世纪全国发展的一个大战略、大思路。西藏正是位于这一地区，且拥有约占全国 1/8 的面积，经济发展也相对滞后。我区如何抓紧这一难得机遇，深刻领会党和国家的意图，从战略的高度去把握大开发，无疑是一个极其重大的课题。

西藏大开发战略涉及国民经济和社会发展的方方面面，本文不可能逐一论及，下面仅就招商引资战略谈些浅识。

改革开放以来，全国各地都把招商引资作为加速经济发展的助推器。深圳在 1980-1997 年期间，批准设立外资企业 1.4 万家，利用外资 147.7 亿美元，上海浦东在 1990-1998 年四月，累计吸引外资 173.25 亿美元，建设项目 4889 个。我区的招商引资工作，可以说是刚刚起步，如何运用这一“助推器”运作，是一个值得探讨的战略问题。

（一）拓宽招商引资思路

在全国各地都很重视招商引资的大环境中，竞争日趋激烈是必然的，招商引资的战略、战术的运用又是成败的关键，特别是硬环境“先天不足”的西藏更是如此。解放思想，实事求是，最大限度拓宽招商引资思路则是一个重要选择。

在“区域”认识上，要树立“地界之外就是外商”的意识，境内、境外一起“招”。

在项目选择上，在既抱西瓜、又拣芝麻、大中小项目一齐上的同时，审时度势，逐步实现三个转变：一是从注重项目数量逐步向注重项目技术含量、产品质量、市场前景、经济与社会效益转变；二是从粗放型、劳动型逐步向技术密集型、资金密集型转变；三是由简单加工型逐步向深加工、精加工转变。

在所有制上，国家、集体、个人一起上。在关注经济全球化趋势，实施国有企业战略重组、积极推进现代企业制度建设步伐的同时，注重扶植非国有经济的发展，但求所在，不求所有。

在着力点上，盘活存量和增加投入并举，调整结构与扩大总量齐抓。

在引资方式上，逐步建立以企业为主体、以项目为龙头的引资机制；利用国际互联网推介宣传有吸引力的投资项目，逐步实现网络招商；在直接利用外资的同时，辅以多种形式的投资形式，

逐步形成全方位、多层次、宽领域的引资格局；在步骤上，先招商，后引资；先交朋友，后谈生意。

（二）培育招商引资载体

项目是引资的载体。项目好，竞争力就强。项目库建立工作的力度要加大。逐步做到论证一批，储备一批，开发一批，见效一批，形成有后劲的梯次项目资源结构。

在项目的遴选上，一是与盘活存量相结合。通过引资，实现对现有企业嫁接改造，该出售的出售，该合营的合营，该租赁的租赁。二是与结构调整相结合。努力引进能对产业、产品结构调整起带动作用的项目。三是与推进农业产业化相结合。走产加销一体化路子。四是与开发资源优势相结合。把资源优势转化为经济优势。

（三）优化招商引资环境

我区发展经济的大环境无论是硬件方面还是软件方面，与全国比，特别是与东部沿海比，都存在着较大的差距，尤其是在硬件方面，既有高寒缺氧、交通闭塞等明显的先天不足，也有诸如不通铁路等基础设施建设滞后而存在的后天不足。如果说我国目前尚处于社会主义的初级阶段，那么我区只能算是处于社会主义初级阶段的初始阶段。这就是我区的基本区情。

值得注意的是，我国经济特区发展的成功做法，特别是优化招商引资环境的经验，全国各地都在以“多做少说”或“只说不说”的策略积极吸纳，作为相对滞后的我区，其竞争压力之大不言而喻。但并非没有出路，出路之一就是在优化招商引资环境方面力度须更大，只有把握这个“更”字，才有可能不断缩小差距。

其一要突出一个“特”字。东部可以建立经济特区，位于西南边陲的西藏地区也可建立经济特区或特区的“特区”。众所周知，西藏无论是在地理环境上，还是在政治敏感度上，都有一个“特”字，党和国家非常关心西藏，给予了很多特殊的优惠政策，从某种意义上讲，西藏早已就是一个大的特区。首先是我们如何用好、用活、用足党和国家给我区的各项优惠政策，如特殊的税收政策等等，用优惠政策来弥补西藏资硬境的天先不足；其次要研究并深知我区的优势和劣势、长处和不足，做到扬长避短，取长补短；第三，要建立若干个“特区”的“特区”。也就是在西藏这个大特区内，再建立若干小的经济特区，让这些“小特区”的硬件更“硬”一些，软件更“软”一些。如拉萨市的“太阳岛”就可建立这样的小特区，对其制定更特殊的优惠政策，让其尽快发展起来。

其二要把握二个层面。一是在自治区权限之内可以制定的优惠政策应不失时机的制定，用好时间差，时间差本身就意味着优势。二是非权限内的但对我区的大开发确属需要的政策也要不失时机的申报，也要追求时间的跨越。

其三要注意一个“度”。这个度就是“三个有利于”标准。对于我区来说，只要有利于我区生产力的提高，有利于我区综合经济能力的提高，有利于我区人民生活水平的提高，就应该本着思想再解放一点，步子再快一点的要求去办。

抓住机遇 加快发展

——西藏交通在西部大开发中的基本思路

西藏自治区交通厅厅长 加措

一、西藏交通现状及“九五”公路建设情况

西藏地广人稀，地形地质复杂，高寒缺氧，气候恶劣。解放前，全区没有现代意义的公路，运输全靠人背畜驮，闭塞的交通严重制约了经济、社会的发展。和平解放后，特别是党的十一届三中全会以来，在党和国家的亲切关怀和全国人民的大力支援下，经过全区各级党委、政府和各族人民及驻藏人民解放军的共同努力，西藏交通事业发生了翻天覆地的变化，取得了巨大的成就，基本形成了以公路运输为主，以航空、管道运输为辅的现代运输新格局。

40多年来，从修筑举世闻名的川藏、青藏公路，到扩大公路网络和提高公路等级，西藏交通的每一步发展，都离不开党中央、国务院的亲切关怀，离不开全国人民的大力支援。党的十一届三中全会以后，特别是中央第三次西藏工作座谈会以来，国家对西藏公路建设的投资逐年增大，“八五”期间达到14.73亿元，“九五”预计可达40亿元。与此同时，对口援助省市也在人力、财力、物力诸方面，给予西藏交通大力支持，促进了西藏经济、社会的发展和局势的稳定。

二、在西部大开发中西藏交通建设的基本思路

(一) 我区公路发展规划的总体目标和建设重点

我区公路发展的总体目标是：用二十年左右的时间，使西藏公路交通的面貌发生根本性变化，基本形成布局合理、功能完善的公路运输服务网络，公路交通发展基本适应经济、社会发展和国防巩固的需求。

从现在起到2010年，使我区的公路交通条件得到明显改善，为国家西部大开发战略的实施创造比较有利的交通条件。

到2020年末，力争西藏自治区公路网的技术等级结构达到：拉萨到地市以及西藏对外通道干线公路，除少数路段确因经济发展需要建成一、二级高等级公路外，其余路线基本建成三级黑色路面；地市到县公路以及边防公路网中的公路骨架，以四级公路上限为主，有条件的通三级公路或四级黑色路面；县到乡镇公路以及边防站点公路，以四级公路下限为主；乡镇到行政村通简易公路，有条件的通等级公路。

(二) 在西部大开发中西藏“十五”期公路建设设想

面对西部大开发的历史机遇，西藏交通建设着眼于二十年，立足前五年，力争交通建设实现超常规、跨越式发展。

指导思想：以服务服从于西部大开发和我区经济快速发展、社会全面进步战略为中心，在中央的大力支持下，充分发挥地方的积极性，紧紧依靠地方党委、政府，紧紧依靠广大人民群众办交通；着力推进体制创新和科技创新，认真抓好两个“两头”，即：一头抓“三纵两横、六个通道”骨架公路和经济干线的改造提高，一头抓县乡公路和边防公路建设；一头抓公路基础设施建设，一头抓公路养护管理，努力实现公路建设的超常规发展。同时，重视机场建设，发展地方航空运输业，积极推进进藏铁路建设。

三、主要措施

(一) 转变观念，提高认识，统一思想。认真贯彻，踏实执行党中央实施西部大开发的战略决策，进一步转变观念，解放思想，克服封闭、保守、排外和消极等待思想，强化开放意识。树立不等、不靠的思想，以紧迫感、责任感，理清思路，找准实施西部大开发交通先行的突破口和工作切入点。

(二) 坚持“两个充分发挥”、“两个紧紧依靠”，加快发展。我区公路建设要坚持“两个充分发挥”，即充分发挥中央的积极性，充分发挥地方的积极性；坚持“两个紧紧依靠”，即紧紧依靠地方党委、政府，紧紧依靠广大人民群众办交通，把中央和全国人民的支持同西藏自力更生、艰苦奋斗、地方和人民群众的积极性紧密结合起来，集中力量，加快发展。

(三) 多方筹措建设资金，为加快发展提供保障，实现“十五”公路建设目标的核心是资金问题，根据我区经济发展和财力情况，目前和今后相当一个时期内，我区交通建设投资主要仍靠国家投资，同时积极创造条件，使西藏公路交通建设向投资主体多样化和资金渠道的多头化迈进。

(四) 进一步加大改革力度，强化全面养护管理工作。从西藏公路养护管理的实际出发，理顺养护管理体制，界定国道、省道、边防公路、县乡公路和专用公路的养护主体，明确责任。继续深化养护运行机制改革，提高养护质量，加强路政管理工作，逐年延长养护里程。

(五) 以开放促开发，确保公路建设健康快速发展。根据市场经济要求，全面开放我区公路建设设计监理和施工市场，引进竞争机制，竭诚欢迎区内有资质的设计、监理和施工单位参与公路建设市场竞争，为西藏公路建设提供服务。同时加强市场监管，规范公路建设市场主体的行为。

(六) 推进科教兴交战略，提高交通建设科技含量。一是充分发挥现有专业技术人员的作用。二是扩大已经建立的“交通人才工程”专项资金的规模，进一步加强现有人员的业务培训，提高素质，采取自愿和组织指派相结合的办法，鼓励在职职工到内地交通院校和技术部门学习深造，并与内地交通院校联合办学，培养专业人才。三是根据有关政策，积极制定引进专业技术人才的优惠政策。解放思想，建立激励机制，多渠道引进、招聘高中级专业技术人员到西藏工作。

积极创造条件，使西藏公路交通建设向投资主体多样化和资金渠道的多头化迈进。

(七) 强化质量管理，确保工程质量。进一步强化质量教育，提高质量意识，逐步健全公路建设市场管理法规，依法规范市场行为。严格实行项目法人责任制、工程质量责任制、工程项目招投标和工程监理制，进一步完善“政府监督，社会监理，企业自检”三级质量保证体系，切实把质量关。加强建设项目的审计和执法监察，严肃查处违法违纪行为，使我区公路交通建设质量有一个明显提高。

我们热忱欢迎国内外有识之士，在国家实施西部大开发中，参与西藏交通建设，支援西藏交通发展。

加快电力建设

是西藏实施西部大开发的战略重点

杨海滨（局长）

世纪之交，党中央、国务院总揽全局、审时度势、高瞻远瞩，作出了实施西部大开发战略的重大决策。加快基础设施建设，是实施西部大开发的战略重点，西藏自治区作为我国的西部边疆少数民族地区，优先并适度超前发展电力工业，是抢抓机遇、不失时机实施西部大开发战略的一项重要而紧迫的任务。

一、情况和问题

西藏目前尚无可供商业开发采的煤炭、石油和天然气，但水能、太阳能、地热能和风能等可再生能源储量丰富，居全国前列。区内水能资源理论蕴藏量2亿多千瓦，约占全国总量的30%，居首位，可开发量近6000万千瓦，列全国第三位，主要分布于经济相对发达、人口比较集中的藏东南地区。太阳能和地热能资源居全国首位，主要分布于水能资源比较贫乏的藏西北地区，水能和其它新能源在区域分布上呈互补状态。

目前存在的主要问题，一是全区用电的问题仍未从根本上得到解决，电力不足仍然是制约西藏经济社会发展的主要因素之一，全区有三分之二的人口没有用上电，昌都、阿里地区电网用电严重，藏中电网供需矛盾虽有缓解，但用电负荷增长较快，缺少骨干支撑电源。二是地方财力严重不足，无能力投资电力项目建设；建设成本高，负荷密集度低，电力市场小而分散，电力企业效益差，电力建设项目资金自筹困难，自1996年以来，地市骨干电源建设，没有新开工项目，在建规模严重不足。三是城乡电网建设滞后、特别是城网低压配电设施老化陈旧，供电能力低，可靠性差。当务之急是积极争取国家支持，开工建设一批新的骨干电源和进一步加强电网建设。

二、思路 and 任务

总体目标是：“十五”期间，重点安排昌都金河、藏中直孔、林芝巴河、阿里狮泉河等骨干水电站的建设和藏西北地区小型太阳能光伏电站及太阳能户用系统建设，全区电力装机容量力争达到50万千瓦以上，完善藏中电网，实现50%以上行政村通电；到2015年，全区装机容量达到100万千瓦左右，形成覆盖拉萨、日喀则、山南、林芝、那曲五地市的西藏中部电网，使大多数群众用上电。电力企业在能源市场中的主体作用明显增强，建立比较规范的现代企业制度和比较完备的电力工业体系。

近期重点任务：

一是加快电网内金河、直孔、巴河、狮泉河等具有一定调节能力的骨干水电站立项建设；

二是重点发展电网，完善网络结构，扩大电网覆盖面，地市电网供电范围由目前的2市15县扩大到30个县市；

三是加快农电建设，根据因地制宜、多能互补、建管并重、讲求实效的原则，通过延伸电网、小水电开发和光伏发电装置

等形式，努力使农牧区通电率达到50%以上；

四是加快发电企业的技术改造，提高安全运行水平和供电可靠性；

五是进一步加大电力项目前期工作力度，重点搞好雅鲁藏布江中游段、昌都扎曲、拉萨河等水电开发规划、骨干电站和电网骨架工程设计，为21世纪初叶电力工业发展储备一批项目。

三、政策和建议

由于西藏特殊的发展条件、政治地位和自然环境，在今后一段时间西藏电力工业尚难以按内地的发展规律、市场机制进行动作，仍需国家继续给予特殊的倾斜和扶持政策。

1、建立西部电力开发基金。

建议国家建立西部电力开发基金，其中切一块专项补助西藏电力建设，使西藏电力建设资金在国家投融资体制改革后有一个较稳定的来源。

2、按均衡和非均衡发展战略，加大援藏工作力度。建议国家组织比较先进和发达的省、市、区对口支援西藏。支援的重点是人才、管理、技术和资金等方面。本着援助和互惠互利、共同发展相结合的原则，形式可以灵活多样。

3、采取有效措施，加速人才培养。

西藏电力公司人才匮乏已成为影响西藏电力发展的关键因素之一。自1997年以来，我们在职工教育培训方面作了一些工作，但距事业发展的要求仍相距甚远，而且靠我们自身努力也难以短时间内培养出一批能发挥作用的中高级技术人才。还需要继续加大国家电力公司系统院校定向为西藏培养人才，并制定相应的政策，动员毕业生进藏工作。

4、加大科技投入，促进技术进步。

西藏电力工业起点较低，技术上面临着很多急需解决的课题，如高海拔地区输电技术和设备、带电作业技术和装备、新能源开发利用等。结合解决藏西北地区群众用电问题，在西藏进行一定规模的太阳能发电系统、小型风~光互补系统和地热发电的应用、推广研究。在西藏建设我国太阳能、地热能开发研究基地。

5、努力降低工程造价和经营成本，营造较好的发展环境。

西藏电力建设工程造价高，电力企业经营效益差，是长期困扰我们的问题，甚至影响到国家有关综合部门的决策。究其原因，有很多是政策和体制上的因素，也有客观自然条件差和我们自身管理上的不足。我认为，解决工程造价高的问题，重点要解决建设管理体制问题。解决经营效益差的问题，一要政策支持，二也要降低工程造价，我们自身也要改变经营观念，加强和改善经营管理。

抢抓新的历史机遇 铸就新的辉煌业绩

中共林芝地委书记 金喜生
林芝地区行署专员 才旺班典

林芝地区位于西藏自治区东南部，与印度、缅甸两国接壤。国道318穿境而过。西藏和平解放以后，林芝地区经历了建立——撤销——建立几次大的演变，1986年2月1日再次恢复成立。全地区下辖7个县、55个乡（镇），总面积11.7万平方公里，总人口14.4万人，是一个以藏族为主的多民族聚居的地区，藏族人口占总人口的90%以上，除藏族外，还有门巴、珞巴、独龙、纳西、傈僳、怒等10多个民族。行署所在地八一镇，距离自治区首府拉萨406公里。

林芝地区素有“西藏江南”之美称，气候宜人，资源丰富。全地区宜农面积45万亩，现有耕地面积28.8万亩。林地面积264万公顷，森林覆盖率46.1%，林材蓄积量8.82亿立方米；广阔的森林是虎、豹、熊、羚羊、獐、猴、鹿等动物的乐园；林下资源十分丰富，食用菌类120余种，年产松茸300余吨；还出产虫草、贝母、天麻、红景天等名贵药材。

全地区江河交错，山高水长，水能蕴藏量在8200万千瓦以上，其中可开发利用的水力资源达3300万千瓦。

林芝地区旅游潜力极大，有8大旅游景区、40个景点。奔腾的江河，陡峭的高山峡谷，茂密的森林，雪山草地构成了绮丽神秘的自然风光。境内的雅鲁藏布大峡谷，全长504.69公里，最深处6009米，是世界第一大峡谷。全地区有黄教、白教、红教、花教和苯教等宗教派别。独特的民俗风情、宗教文化为秀丽的山川增添了耀眼的光彩。

我们参与西部大开发，坚持可持续发展的总体思路 and 目标是：始终坚持邓小平同志实事求是这条红线，坚持党的基本路线，坚持以法治地，坚持按市场经济和价值规律办事，同心同德、猛抓难得机遇，重点加速基础设施、环境保护、科技教育、小城镇建设，优化经济结构，建立以农、林、牧特色产品加工业为主，三大支柱产业为重点的工、贸、旅相结合的经济格局，继续实施城市化带动、城乡协调联动发展战略，促进城乡全面发展。到21世纪中叶，把林芝建设成为西藏的主要工业城镇之一，西藏东南部的经济、旅游中心，实现经济繁荣、社会进步、民族团结、人民富裕的开放型特区。

围绕上述总体思路和目标，我们的主要任务是：

一、狠抓基础设施建设。把公路建设摆在最突出的位置，按照提高公路等级，增加公路里程的原则，抓好公路建设，形成以川藏公路、八邛公路、八盖公路、墨脱公路

为骨架的公路网，实现四通八达；大力争取立项上马林芝机场。按照以大电源、大电网为主，适当发展小水电的原则，抓好巴河电站、八一电厂三级电站和米林、林芝、工布江达和八一镇、“三县一镇”电网建设为主的能源建设，实现村村通电。通讯建设以发展农话为重点，提高农村电话普及率，改变农村通讯滞后状况。切实抓好以水利为重点的农田基本建设，兴建一批骨干水渠，扩大保灌面积，提高防灾抗灾能力。

二、大力调整优化结构。重点发展以农林牧特色产品加工工业为主的第二产业，建立森工集团股份公司，走精、深、细加工的路子，提高森林资源的利用率。大力发展以旅游业为龙头的第三产业。制定一系列特殊的优惠政策，扶持二、三产业的发展。以市场为导向，以效益为中心，以增收为目的，积极调整农业内部结构，发展特色农业和效益农业。立足资源优势，面向市场、坚持发展与提高并重的原则，大力发展乡镇企业和多种经营。

三、积极开展环境保护。加大依法治林力度，以防火为基础，以保护为重点，以限额采伐为原则，采育结合，以销定产。实施天然林保护工程，抓好森林管护、营林造林、退耕还林规划，保持生态平衡。加强环境治理，重点抓好城镇的污水和垃圾处理。建立健全环保机构，确保环境保护工作有人抓、有人管。

四、继续抓好小城镇建设。按照城市化带动，城乡协调联动发展战略，狠抓小城镇建设，完善小城镇功能，发挥小城镇在农村经济社会发展中的应有作用，逐步实现村庄集体化、集镇城市化、城市标准化、生活小康化，从而促进农业产业化、农村城镇化、农民工人化，逐步缩小城乡差别。

五、大力培养和引进人才。合理利用好现有人才，最大限度地发挥现有人才的作用。大力发展科技教育事业，积极培养人才，为经济建设服务。制定优惠政策，广泛引进林芝地区经济社会发展需要的各类人才。

六、加大对外开放力度，实行大开放，求得大发展。不断解放思想，更新观念，以优惠的政策，周到的服务，让利的精神，热忱欢迎国内外客商前来林芝旅游观光，投资开发，共谋发展。

回顾过去，成绩喜人；展望未来，信心百倍。在新的世纪，我们一定能够抓住新的历史机遇，铸就新的辉煌业绩。