

籌洋易議

壽山書

秦亭山鎮書眉



光緒壬寅年仲春
秦中官書局石印

光緒五年日本兵船入琉球以其王歸遂滅琉球是時日本勢益張而西洋德
意志諸國方議修約事議久不協俄羅斯踞我伊犁索重賂議者尤洶洶余愚
以謂應之得其道敵雖強不足慮不得其道則無事而有事後患不可言竊不
自揆網羅見聞略抒胸臆筆之於書凡得籌洋芻議十四篇既屬藁以呈伯相
北洋大臣合肥李公公大寔之為達總理各國事務衙門備米擇辛巳余友道
義黎庶昌統齋以出使西班牙參贊超授出使日本大臣生自西洋攜一冊示
余且曰曩過倫敦使館見曾侯案上有是書諷玩數周心益異之手寫一通請
曾侯用泰西糖印法印得數十冊稍貽同志今且盡矣而索者未已也蓋速付
諸剞劂余謂此特一時私論大端所宜發揮者十未得一二遑敢張之以速戾
邪且今距與統齋相晤時又四年矣事變愈繁時艱未艾余所欲言者滋益多
官事牽擾卒卒鈔暇不知何日能賡此志而二三友朋時借鈔不輟或勸暫錄
之稍免傳鈔之訛外余乃并識統齋語於簡端儻異日閱歷益進或所見更有
異同豈特借為自鏡之資亦以顯天下之理之日出不窮焉爾時十一年冬十
一月無錫薛福成自序於甯紹台道官廨

籌洋局議目錄

約章

邊防

鄰交

利器

敵情

藩邦

商政

船政

礦政

利權一

利權二

利權三

利權四

八

籌洋局議目錄

變法

卷一

兩國議和不能無約約章行之既久恐有畸重畸輕之事以致兩國之有足不
也不得不訂期修改以劑其平此中外通行之例也然修約之舉期於兩費以
益無損損一國以益一國不行也一國允而一國不允不行也伊古以來未之
有修約不遂而洩至法裂之舉惟其如是則存自利之見者不得恣睢以從事
有自護之權者不妨從容以徐商曩者滇邊案起英國威使以馬加空之死多
方挾制中國務持大體不得不量予變通以弭外釁於是始立煙臺之約今前
案早結而英國於約內之事尚未盡行其理紕則其氣衰所以威使支吾延宕
但嗾德國巴使借修約之事多所要求要求不得旋肆恫喝恫喝不感而彼之
技乃窮即今佯示決裂之形中國惟當靜以待之其萬不能允者始終堅勢一
辭而彼固無如我何也如其可允而有損於中國者宜取大益以抵之有小
損於中國者宜取小益以抵之損益適足相當彼商民猶未愜望或將如英國

新約之訂而不行否則相持不決而修約中止要之不失為中道固非中國所慮也雖然中國立約之初有視若尋常而貽患於無窮者大要有二一則曰一國獲利各國均霑也西人始來不過一二國中國不知其牽率而至者如是其衆也既因有此約一國所得諸國安坐而享之一國所求諸國羣起而助之是不當驅兩洋諸國使之協以謀我也失計其甚於此從前諸國以英國為主謀英國允而各國無不照行是尚有統宗之處今則德國雖長歐洲每事與英競勝且煙臺條款德人藉英之力霑利多矣今復以修約而誅求無已而英人亦乘間而導之合力以謀之此皆利益均霑一語階之厲也往者不可救來者道可追今欲頓棄前約彼必不者從也是莫如存其名而去其實使彼相忘於不覺復允戊辰其英國所訂新約第一條及照會之文用意甚善惜乎其未行也又聞總稅務司赫德之議擬訂各國通行之約另設一漢文條約底式凡有外國訂約者即按通行之約以授之此誠省事之良法也利益均霑之文不必去而其弊自去矣今歲德國修約尚未定議英法亦屆修約之期如竟能罷論固善不然則三國同時議約宣告之曰約文有一體均霑之語若稍有參差則一

事兩歧而開辦無期莫若乘立約之始而會歸於一英法德三國既允其餘諸國可無慮矣他日屆期修約彼即不能迭出以相嘗萬一意見不合不過互相牽制不行新約而止耳各國無端之喧聒其少紓乎一則曰洋人居中國不歸中國官管理也夫商民居何國何地即受治於此地之有司亦地球各國通行之法獨中國初定約時洋人以中西律法迴殊始議華人治以華法歸華官管理洋人治以洋法歸洋官管理然居此地而不受治於有司則諸事為之掣肘且中國之法重西洋之法輕有時華人洋人同犯一罪而華人受重法洋人受輕法已覺不均今即以人命論華人犯法必議抵償議撫卹無有能倖免者洋人犯法從無抵償之事洋官又必多方庇護縱之回國是不特輕法所未施而直無法以治之矣此無他有司無權之故也為今之計既不能強西人而就中法且莫如用洋法以治洋人按煙臺條款有照會各國議定審案章程之約赫德亦謂華洋訟件宜定一通行之訊法通行之罪名乃能經久無弊近聞美國與日本議立新約許歸復其內治之權外人皆歸地方官管轄中國亦宜於此時商之各國議定條約凡通商口岸設立理業衙門由各省大吏遴選幹員及聘

外國律師各一人主其事凡有華洋訟件均歸此衙門審辦其通行之法宜參用中西律例詳細酌覈如猶不能行即專用洋法亦可何也治華洋交涉之事本與中國自治之法不同以洋法治華人所以使華人避重就輕也以洋法治洋人所以使洋人難逃法外也補偏救弊舍是無他術矣夫條約之要義固不止此二端而以此二端為最鉅驟與之商未必肯聽則於無形之中潛寓轉移可也即不然用以抵其所索之款可也若夫法國之約莫如約束教民俄國之約莫如清理邊界似皆宜於通行之約之外別立專條其間修微之得失實為中國安危之機是又當以全力注之者矣

邊防

跨兩洲之地負北冰海而立國利則乘時進取不利則蓄銳觀變有長駕遠馭之謀有居高臨下之勢則俄羅斯國天下莫強之國也邇者太西諸國思俄之俄如六國之壻秦據守海道扼其咽喉俾俄之水師不得縱橫四出俄人亦以久居陸地未聘厥志輒思發憤為雄土耳其其一從覬得黑海為割據水師之地及英人出而阻撓始立約罷兵然已割土國腴壤立為附庸之國者四俄之號

今發影越里海而南彼又於歐亞兩洲之間蠶食諸小國烽火將達自度北境
英之君臣奸貪深謀而無如何也德人藉俄之援以破法而弱英英亦氣視而
不敢救而德與諸國之於俄又未嘗不畏而防之然則俄為歐洲諸國之憂也
久矣雖然俄之憂在歐洲者顯而緩俄之憂在中國隱而重何也俄之邊境已
中國東西北三面橫亘二萬里自踞守伊犁之後其近邊活罕諸國與哈薩克
節魯特諸部彼皆以兵威脅服已不啻撤我外藩東三省自黑龍江以北綏芬
河以東甌脫之地割歸俄屬者數千里不特庫頁島為俄所有即吉林所屬割
去之地已多其野產貂其人漁獵俄人建屋墾荒開鐵廠修糧糧買牛羊設輪
船公司於黑龍江上經營井井殆有深意且彼所居之圖們江口距
陪都根本之地千里而近形勢尤嫌單薄又聞甯古塔琿春等處移民每被俄
人侵侮凌暴至不能安其生理且時有尋釁之意夫以歐洲諸國與俄人比權
量力非不互有勝負然不能不畏之者地勢使然也中國兵力餉力未逮歐洲
一大國而彼尚可合縱連橫以拒之則其勢威而中國之勢孤諸國扼守要害
不過數處非若中國之防不勝防則其勢專而中國之勢散而況中國練兵製

器之精傳信行軍之捷百不如西人俄非無事之國不得於西將務於東此必至之勢也然而近數十年來幸獲相安者何也俄之先世為元所逼危蹙甚矣今雖國勢中興而餘威尚震我

朝康熙乾隆全盛之時一定黑龍江邊界再定準回諸部闢地萬里威聲遐播俄人拱手奉約不敢稍有異言厥後來英法之變割我黑龍江北境而尚無大隙也迄於今日其貪得無厭窺中國物產之豐而求濟其欲者俄之商民也其恃強求勝稍有違言不盡恪守約章者俄之邊吏也至俄之君相雖不能無動於商民與邊吏之言然以兩國和局逾二百年長慮卻顧未肯輕於一發非若英法之以力相競深知中國之虛實也為中國今日計宜因其機而導之師老子善勝不爭之訓守孫武知彼知己之謀畧細故而昭大信使之無隙可乘中國乃得以其暇講求一切富強之具事固大可為也時亦大可乘也若夫目前自固之策所最宜注意者在東三省其次則新疆其次則內外盟蒙古蒙古之日就貧弱殆氣運使然中國宜扶持培護使各保分地常為北方藩衛新疆初復之區非屯動旅不足以捍禦回寇其憂在經餉之難籌然其物產有金銅鉛

鐵鹽皮玉棉花藥材有雪泉灌溉之利誠能廣興屯田以裕軍食招民耕墾而收其什一之賦采銅鑄錢以便民用定鹽課興礦利流通百貨以權釐稅數年之後內地協餉可減其半庶各省之力少紓而新疆亦稍足自立斯為經久之道至東三省中吉林五省雜處風氣偷弱山中金匪不下十餘萬固宜設官分汎力圖富教常以遊兵驅剿漸清金匪之源黑龍江馬隊夙稱強天下今其舊兵雖已耗散而民風樸勁募練尚易為力鄂倫春獵戶槍無虛發熟習山徑俄人所憚宜結以恩信藉其人數而稍部勒之酌給口糧鉛藥無事則習其業有事則資其力可以節餉糈而設無形之備且黑龍江地居極北尤為要衝宜擇忠清強毅知兵之重臣實力經營寬籌其餉而假以事權需以歲月庶其有濟凡此皆當今籌邊之要務而不可一日緩者也然探其本則籌邊不過自強之一端中國籌邊之要在中外上下戮力一心精求自強之術而勉行之則不言防邊而邊自固矣

鄰交

古之豪傑論交鄰之道不外兩端諸葛亮之以蜀抗魏也知吳之可結為援也

故曰釋怨以聯和伍員之為吳謀越也以其同壤而世為仇讐也故曰古疾莫如蓋今與中國同處一洲之內而國勢稍足自立者莫如日本論外侮之文侵不能不樹援以自固也宜有吳蜀相親之勢然日本人性桀黠蔑視中國彼將以遠交近攻之術施之鄰邦也嘗有吳越相圖之心其機甚迫而其情甚可見也蓋日本在唐宋以前未嘗不朝貢中國其後平氏源氏北條氏足利氏織田氏豐臣氏德川氏迭執兵柄強東海之中國主虛擁神器者逾七百年元代誤用鴛鴦將突遇颶風棄師海外是天意欲存日本非其戰勝之功也明之中葉邊備日弛海濱奸民誘倭人為寇掠而彼常有輕中國之心十數年前彼國中多故諸侯羣起而力爭德川氏狼狽失據因以黜大將軍而列藩亦廢盡改郡縣駁駁乎有強幹弱枝之勢又大開互市宗尚西法甚至改正朔易服色建造鐵路電線機器之屬不遺餘力國債至二萬萬以外近又購鉄甲船於英國西人嘖嘖稱許而彼之氣談益張夫彼之所以不惜重費經營如此其勤者必曰有所取償也彼之所以敬事西人文際如此其密者必曰可以求助也然彼有所益則必有損者在矣彼既曰強則必有弱者矣初嘗為日本躊躇者度知

其志必不僅在朝鮮琉球也何也朝鮮琉球壤地之博民物之盛不逮中國之
百一也且日本之在海濱亦多事矣數年之中一入臺灣再議朝鮮三廢琉球
今其兵船且遊歷至福建隱有耀武之意彼蓋自謂富強之術遠勝中國故欲
迫中國以所難堪使我怒而啟釁而彼乃得一試其技幸而獲勝彼固可任其
取求萬一不勝彼恃西人為排解決無虧損於其國其為謀亦狡矣故此時琉
球之廢非謂其地足貧民足用也彼恃以此當中國也中國而力與之校國藉
為開釁之端中國而不與之校亦愈知中國之弱漸且南犯臺灣北攻朝鮮沒
尋達於內地殆必至之勢矣今試就日本近事與中國繫長校短而論之日本
仿行西法頗能力排眾議凡火輪舟車電報及一切製造貿易之法稍有規模
又得西人之助此其自謂勝於中國者也然日本土地人民不及中國十分之
一國債彙彙歲入之款半輸息銀則其餉不足恃也國庫空虛百用仰給紙幣
紙幣不能用之國外也一旦有事船礮軍火皆無可購則其械不足恃也日本
近更軍制萬兵於農通國陸軍常額不過三萬二千則其眾不足恃也惟彼海
軍有戰艦十五號大礮數十尊不盡新製毀之者曰朽敗難用舉之者曰操練

頗精兵之精不精必經戰陣數其實當與中國相等彼西人之稱之者要不過
河好之言亦挾為恐喝中國之具耳況日本自變法以後悍將驕兵之失職廢
藩舊族之懷怨常思乘間蠶起以齟執政諸大臣彼又北畏俄人西防中國苟
勢有不支西人且易袒護而為窺伺彼之政府籌之審矣所以未敢徑與中國
為難而必以琉球試其端者職此之由然則日本雖詭譎仍視中國之舉動以
為進止也明矣夫今之時勢與元明迥異自強之權在中即所以懾伏日本之
權亦在中國彼可購而得之我亦可購而求彼可學而能者我亦可學而至而
況中國之才力物力十倍於日本者哉琉球曩爾國存亡絕續原不足為中國
輕重然日本相侵之志危矣迫矣僥焉不可終日矣中國於自強之術不宜僅
託空言不可阻於浮議誠能一日奮然有為而決之以果課之以實固旋至而
立有效者也是故為今日計御俄人之道利柔非柔也化其爭競之氣也御日
本之道利用割非割也示以振作之機也軍志有之曰上兵伐謀其次伐交夫
誠指注得宜則敵之狡謀可戢行且介西人以求成於我也而西人之狡也

蓋嘗觀於壯士之赴關以有器與無器校則有器勝以利器與不利之器校則
利器勝匹夫杖劍雖被褐懷寶而暴客不敢睨者氣奪於所畏備豫於先事也
中國比年以來講求制敵之利器各省所購新式前膛後膛大小洋礮不下數
百萬所購所製之新式後門洋槍不下數萬桿其餘水雷及師丹式礮船均已
逐漸購備禦西人雖不足禦東人則有餘矣然西人所以誇詡日本日本所挾
以傲中國者則彼有鐵甲船而我無之也蓋聞日本定購鐵甲船三號原質本
係木船其上面蒙鐵不過厚三四寸其馬力不過二百八十四其價不過每船
三十萬金非真鐵甲船也又聞外洋鐵甲船最大者其機器有一千五百匹力
力食水太深中深口岸恐難購用蓋船價之高下視船之精粗大小厚薄新舊
為準的其式固各不同其價亦難以懸斷非由駐洋明練之大員精心攷校
無從得其要領姑就一時濟急之用約略計之夫日本三船之價不滿百萬今
中國誠能籌銀三百萬兩則視日本已三倍有餘矣就中國口岸相需之船大
小參用少則可購四號多或至五六號非必用之以推敵也但使得此利器坐
建無形之威則假託者自而然而氣餒旁觀者亦竦然而神驚不待兩由