

守山閣叢書

史集

宇山閣叢書

卷八

荒政叢書卷九

義倉考

隋開皇二年朝廷以京師倉廩尙虛議水旱備度支尙書長孫平言古者三年耕餘一年之積九年作有三年之儲雖水旱爲災而人無菜色皆由勸導有方蓄積先備故也請令諸州百姓及軍人勸課當社共立義倉收穫之日隨其所得勸課出粟及麥于當社造倉窖貯之卽委社司執帳簡校每年收積勿使損敗若時或不熟當社有饑饉者卽以此穀賑給自是諸州儲峙委積十五年詔本置義倉止防水旱百姓之徒不思久計輕爾費損于後乏絕觀此詔則知當時義倉亦屬虛文耳十六年又詔社倉准上中下三等稅上戸不過一石中戸不過七斗

下戶不過四斗其後山東頻年霖雨皆困水災所在沈溺天子遣使開倉賑給前後用穀五百餘萬石

胡寅曰賑饑莫要于近其人隋義倉取之于民不厚而置倉于當社飢民庶乎有濟後世義倉之名固在而置于州郡一有凶饑無狀有司固不以上聞也良有司敢以上聞矣比及報可委屬吏經畫之文移反覆給散艱阻監臨胥吏相與侵沒其受惠者大抵城郭之近力能自達之人耳居之遠者安能扶老攜幼數百里以就龠合之廩哉必欲有備無患當以隋氏爲法而擇長民之官行勸農之法輔以救荒之政本末具舉民之飢也庶有瘳乎

邱濬曰義倉之法其名雖美其實于民無益儲之于當社

亦與儲之州郡無以異也何也年之豐歉無常地之燥溼
各異官吏之任用不久人品之邪正不同由是觀之所謂
義者乃所以爲不義本以利民反有以害之也但見其事
煩擾長吏奸而已其于賑恤之實誠無益焉然則如之何
而可愚竊謂必將義倉見儲之米歸併于有司之倉俾將
所儲者與在倉之米挨陳以支遇有荒年照數量支以出
計其道里之費運之當社之間以給散之

就量用其中
米以爲腳費任

其事者不必以見任之官散之民者不必以在官之屬所
司擇官以委必責以大義委官擇人以用必加以殊禮不
必拘拘于所轄專專于所屬如此庶幾民受其惠乎

唐貞觀初戴胄議自王公以下計墾田秋熟所在爲義倉歲

凶以給民太宗善之詔畝稅六升粟米秔稻隨土地所宜寬鄉斂以所種狹鄉據青苗簿而督之田耗十四者免其半耗十七者皆免商賈無田者以其戶爲九等出粟自五石至五斗爲差下下戶及蠻獠不取粟藏九年米藏五年下溼之地粟藏五年米藏三年歲不登則以賑民或貸爲種子至秋而償著爲令高宗以後稍假以給他費至神龍中畧盡元宗復置之天寶八年天下義倉米六千餘萬石

陸贄奏議臣聞仁君在上則海內無餒殍之人豈必耕而餉之爨而食之哉蓋以慮得其宜制得其道致人于歉乏之外設備于災沴之前是以年雖大殺衆不恆懼夫水旱爲敗堯湯被之矣陰陽相寇聖何禦哉所貴堯湯之盛者在于遭患

能濟耳凡厥哲后皆謹循之故王制記虞夏殷周四代之法
乃云國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急無三年之蓄
曰國非其國也周官司徒之屬亦云掌隣里之委積以恤艱
阨縣鄙之委積以待凶荒王制旣衰雜以權術魏用平糴之
法漢置常平之倉利兼公私頗亦爲便隋氏立制始創社倉
終于開皇人不饑饉貞觀初戴胄建積穀備災之議太宗悅
焉因命有司詳立條制所在貯粟號爲義倉豐則斂藏歉則
散給歷高宗之代五六十載人賴其資國步中艱斯制亦弛
開元之際漸復修崇是知儲積備災聖王之急務也語曰百
姓足君孰與不足百姓不足君孰與足言君養人以成國人
戴君以成生上下相成事如一體然則古稱九年六年之蓄

者蓋率土臣庶通爲之計耳固非獨豐公庾不及編氓記所謂雖有凶旱水溢人無菜色良以此也後代失典籍備慮之旨忘先王子愛之心所蓄糧儲惟計廩庾犬彘厭人之食而不知檢溝壑委人之骨而不能恤亂興于下禍延于上雖有公粟豈得而食諸故立國而不先養人國固不立矣養人而不先足食人固不養矣足食而不先備災食固不足矣爲官而備者人必不贍爲人而備者官必不窮是故論德昏明在乎所務本末務本則其末自遂務末則其本兼亡國本於人安得不務頃以寇戎爲梗師旅亟興惠恤之方多所未暇每遇陰陽愆候年不順成官司所儲祇給軍食支計苟有所闕猶須更取于人人之凶荒豈遑賑救人小乏則求取息利人

大乏則賣鬻田廬幸逢有年纔償逋債斂獲始畢糗糧已通
執契擔囊行復貸假重重計息食每不充倘遇荐饑遂至顛
沛室家相棄骨肉分離乞爲奴僕猶莫之售或行丐鄺里或
縊死道途天災流行四方代有率計被其害者每歲常不下
一二十州以陛下爲人父母之心若垂省憂固足傷惻幸有
可救乏之道焉可捨而不念哉今賦役已繁人力已竭窮歲
汲汲永無贏餘課之聚斂終不能致將樹儲蓄根本必藉官
司助成陛下誠能爲人備災過聽愚計不害經費可垂永圖
近者有司奏請稅茶歲約得五十萬貫元敕令貯戶部用救
百姓凶饑今以蓄糧適副前旨望令轉運使總計諸道戶口
多少每年所得稅茶錢使均融分配各令當道巡院主掌每

至穀麥熟時卽與觀察使計會散就管內州縣和糴便于當處置倉收納每州令錄事叅軍事知仍定觀察判官一人與和糴巡院官同勾當亦以義倉爲名除賑給百姓以外一切不得貸便支用如時當大稔事至傷農則優與價錢廣其糴數穀若稍貴糴亦便停所糴少多與年上下准平穀價恒使得中每遇災荒卽以賑給小歉則隨事借貸大饑則錄奏分頒許從便宜務使周濟循環斂散遂以爲常如此則蓄財息債者不能耗吾人聚穀幸災者無以侔大利富不至侈貧不至饑農不至傷糴不至貴一舉事而衆美具可不務乎俟人小休漸勸私積平糴之法斯在社倉之制兼行不出十年之中必盈三歲之蓄宏長不已昇平可期使一代黎人永無餒

乏此堯湯所以見稱于千古也願陛下遵之慕之繼之齊之
苟能存誠蔑有不至

開成元年戶部奏諸州縣所置常平義倉請通公私田畝別
納粟一升逐年添貯義倉斂之至輕事必通濟歲月稍久自
然盈充

宋乾德中詔諸州于各縣置義倉歲輸二稅石別收一斗民
饑欲貸充種食者縣具藉申州州長吏卽計口貸訖然後奏
聞

董煟曰今之義倉誠得遺人委積之遺意然必散貯于鄉
里郊野之間則所及者均蓋憔悴之民多在鄉村于城郭
頗少比年義米轉輸州倉一有凶歉村落不能遍及今應

每遇凶歉相度諸縣饑之大小撥還義倉元米其水脚之需亦于米內量地里遠近消算縣之于鄉亦然如此則山谷之民皆蒙其惠矣

仁宗明道二年詔議復義倉不果景祐中集賢校理王琪請置令五等已上戶隨夏秋二稅二斗別輸一升水旱減稅則免輸州縣擇便地置倉貯之領于轉運使計以一中郡正稅歲入十萬石則義倉可得五千石推而廣之則利博矣明道中饑歉國家欲盡貸飢民則軍食不足故民有流轉之患是時兼并之家出粟數千石卽補吏是豈以官爵爲輕歟特愛民濟物不獲已爲之爾且兼并之家占田常廣則義倉所入常多中下之家占田常狹則義倉所入常少及水旱之濟則

兼并之家未必待此而濟中下之民實先受其賜矣事下有司會議議者異同而止

皇祐五年右司諫賈黯乞立民社義倉疏旣上上下下其說司農寺且命李充與黯合議以聞乃下諸路度可否而以爲可行者纔四路餘或謂稅賦之外兩重供輸或謂恐招盜賊或謂已有常平以贍給或謂置倉煩擾于是黯復上奏曰臣嘗判尚書刑部見天下歲斷死刑多至四千餘人其間盜賊率十六七蓋愚民迫于飢寒因之水旱枉陷重辟故臣請復民社義倉以備凶歲今諸路所陳類皆妄議若謂賦稅之外兩重供輸則義倉之意乃教民儲積以備水旱官爲立法非以自利行之旣久民必樂輸若謂恐招盜賊盜賊利在輕貨不

在麥粟今鄉村富室有貯粟數萬石者不聞有劫掠之虞且盜賊之起本由貧困臣建此議欲使民有貯積雖遇水旱不憂乏食則人人自愛而重犯法此正消除盜賊之原也若謂有常平足以賑給則常平之設蓋以準平穀價使無甚賤甚貴之傷或遇凶饑發以賑救旣已失其本意而費又出公帑今國用頗乏所蓄不厚近歲非無常平小有水旱輒流離餓莩起爲盜賊則是常平果不足仰以賑給也若謂置倉廩斂材木恐爲煩擾則今州縣修治郵傳驛舍皆斂于民豈于義倉獨畏煩擾人情可與樂成不可與謀始願自朝廷斷而行之然當時牽于衆論終不果行

仁宗時張方平上倉廩論畧曰比者敕書有諭州縣使立義

倉之言徒有空文而無畫一之制于茲三年天下皆無立者凡
今之俗苟且因循嚴令堅約猶復違慢爲民興利豈易其人
有位者無心者無位在上可行者務暇逸而從苟且在
下樂行者或牽束而不得專以故民間利不克時興害不得
時去積成弊蠹以及喪敗又凡事體興立實艱隳壞孔易或
謀以爲利而轉以爲害彼義租社倉者齊隋唐氏旣嘗爲之
矣始爲百姓儲備之道終爲辟君淫侈之費是于籍外更生
一調也誠國家規前代之善策爲濟人之大計明立條式權其
斂出令天下之縣各于逐鄉築爲困廩於中戶已上爲之等
級課入穀麥其輸入之數視歲薄厚爲之三品縣掌其籍鄉
吏守之遇歲之饑發以賑給小饑則約小熟之所斂中饑則

約中熟之所斂大饑則約大熟之所斂專自縣鄉檢校之無使州郡計司侵取雜用焉此則收自優戶穰歲之有餘散于貧人凶年之不足不使兼并賈人挾輕資蘊重財筦其利以豪奪於吾人此其協于大易哀多益寡稱物平施之意符于周官黨使相救州使相賙之法契詩人京坻之頌應時令賑乏之理使民足而知順讓益歸於本業誠爲國之大事也元祐問上官均疏臣聞盜賊之多常起于凶歲凶歲不足常生於無備備荒恤患常平義倉之設最爲良法熙寧十年始備隋唐之舊興置義倉令人戶於正稅斛斗一石別納五升準備災傷賑濟不得移用法頗周密蓋所斂至少所聚至多蓄之郡縣而散之于民斂之少則民易以輸聚之多則上足

以施予蓄之郡縣則凶歲有備散之于民則人情無怨此隋
文皇唐太宗嘗行於治平之世已試之效也元豐八年指揮
諸路義倉一切廢罷議者至今惜之若以爲擾民則所出才
二十分之一若患他用則當時已有著令又况水旱不常饑
饉間有發倉廩則每苦不足行勸誘則不免強取與其施之
於倉卒不若備之於無事今平糶之法旣以修復唯義倉之
制尚未興舉臣以爲義倉貯積在近民居則饑歲賑濟無道
路奔馳之勞費而人受實惠隋開皇中就社置倉蓋以此也
臣欲乞興復義倉之法令于村鎮有巡檢廨倉處建立倉廩
以便斂散其餘條例令有司更加修整以備饑歲誠非小補
紹興中趙令詭請糶州縣義倉米之陳腐者沈該等言義倉