

戰時綜合叢書第四輯

執筆者

方顯廷	陳抱隱	張國瑞	韋以敵
-----	-----	-----	-----

獨立出版社

西南經濟建設論



戰時綜合叢書

(每冊二角)

獨立出版社印行
正中書局服務部總經理

重慶中一路二八〇號

第一輯 (已出齊) (六七八九版)

第二輯 (已出齊) (再三四五版)

第三輯 (即出齊)

第四輯 (在印製中)

領袖抗戰言論集

黨義與抗戰言論集

抗戰文獻

黨義與建國

民族至上論

統一與抗戰

到民主政治之路

建國在作戰的時候

徐州會戰以前

游擊戰

抗戰與經濟

抗戰與生產

我們的外蒙古

中日戰爭與世界輿論

彷彿沒落中之日

戰時教育論

青年往何處去

民衆動員問題

抗日先烈記

日寇燃犀錄

林主席抗戰言論集

中國國民黨的新階段

領袖・政府・主義

建國之路

戰時地方行政工作

抗戰法令

運動戰與陣地戰

抗戰與財政金融

抗戰與農工

抗戰與消費統制

抗戰中各國外交動向

中國・日本・蘇俄

歐洲局勢與中日戰爭

所謂國際二大陣線

抗戰青年怎樣自修

抗戰與傳

傷兵問題與難民問題

難民兒童的救濟與救養

前期抗戰確寇錄

日在泥潭中

領袖抗戰言論續集

三民主義青年團

國民參政會

地方自治與保甲制度

抗戰與婦女

抗戰與華僑

抗戰中社會問題

抗戰工業問題

戰時糧食問題

抗戰與兵役

軍隊政治工作

中日戰爭與太平洋問題

中日戰爭中的日政治

國際主義之聲

戰時文化論

關於黨派問題

抗戰與藝術

中原會戰之前後

戰地零記

抗戰文藝選

領袖抗戰言論 三集

抗戰必勝論

統一與團結

所謂邊區

抗戰與外務行政

抗戰與司法

所謂「東亞新秩序」

慕尼黑會議與歐洲局勢

日本暴行與國際法

國際援華運動

外匯統制問題

戰時對外貿易

戰時物價統制

西南綏遠建設論

西北綏遠建設論

抗戰法令續編

戰時言論出版自由

婦女運動

戰時婦女運動

英勇的空军

本書領到圖字第二四一號審查證

版權所有 民國二十八年四月初版

編輯及印行者

出版者

戰時綜合叢書第四輯前言

一、本叢書第一二三輯出版以來，備受各方歡迎，茲爲供應需要起見，續編第四輯。

二、本叢書編輯主旨，在闡揚抗戰建國理論，研究戰時實際問題，激發民族獨立精神，並借機事訓導及宣傳工作人員之參考。

三、本叢書包括抗戰重要文獻，舉凡黨的問題，建國問題，戰時政治問題，軍事問題，國防經濟問題，青年自修問題，宣傳問題，難民問題，傷兵問題，以及抗戰中敵人動態等，均以實際材料爲主。

四、本叢書第四輯計下列二十種：

- (一) 領袖抗戰言論三集
- (二) 統一與團結
- (三) 抗戰與外務行政
- (四) 所謂「東亞新秩序」

- (五) 抗戰必勝論
- (六) 所謂「邊區」
- (七) 抗戰與司法
- (八) 慕尼黑會議與歐洲局勢

(九) 日本舉行與國際法

(十一) 外國統制問題

(十三) 戰時物價統制

(十五) 西北經濟建設論

(十七) 戰時言論出版自由

(十九) 戰時婦女運動

(十) 國際援華運動

(十二) 戰時對外貿易

(十四) 西南經濟建設論

(十六) 抗戰法令彙編

(十八) 鋤奸論

(二十) 英勇的空軍

五、本叢書所輯文字，對於理論與具體方案務求兼顧，使不流於空言無補之弊。

六、本叢書各冊內容依照理論體系，絕無重複矛盾之弊，與隨手摘拾雜湊成冊者絕對不同。

七、本叢書所輯文字，文筆務求通順流暢，力避冗長晦澀及意識不正確者。

八、本叢書每冊各附導言或題後記，並各殿以討論大綱，以便各訓練班或小組討論會之應用。

弁言

年來建設西南的呼聲，雖然有同於數年前的開發西北，可是開發西北的口號，喊了若干年，祇是繞了兩圈公路與幾條水渠，而建設西南則不過一年而已，從重工業建設起，無不如同開足馬力地向前邁進。抗戰建國的鋼鐵固然不斷的編織着參加建設的員工，不敢再事徘徊，可是「實事求是」的精神，已在許許多多實際工作人員的心理上恢復過來，祇要統籌機關，有計劃，有決心，能籌備資金，能抵抗一切人為的壓力，艱苦的工作與偉大的事業，無不可預定其進度，力求其實現。十年來十餘萬公里的公路；粵漢、滬漢、向蒲、瀘嘉、湘桂、隴海五路的通車及延長，即係此種精神之結果。

所以中華民族的時代生存精神，並未失去，兩千年前光華燦爛的民族光榮史，兩千年後而不能繼續與遠大的原因，實由於歷代的統治階級只知愚弄小民，不爲而且無爲；不知激發人民；爲人盡是福，爲民族爭光，誠所謂責有攸歸的了！因此民族生存精神，一旦喚醒，有如千軍萬馬，浩浩蕩蕩，猶水之就下，莫之能遏的了！

目前是中華民族劃時代之偉大歷史的降臨，建設西南爲支持此一大時代最堅固的一塊柱石。換句話說：中華民族能否担負此一大時代的使命，這一塊柱石堅固的程度如何，實爲決其運命的重大因素。然

則如何去認識西南建設，以證實我們這一塊柱石已經負起若干抗戰建國的支持力，那只有具體地去領略西南建設的實際性與其究竟！

建設西南的先決問題：第一、爲抗戰時期西南建設有否意義與價值？第二、建設西南的工業資源如何，交通運輸便利與否？第三、前方無數的難民後移；西南是否有其工作的機會；工作而且能生產？第四、工業合作，農業合作乃小型農工事業的發動力，而此項事業建設落後的西南，有否需要？第五、一年來西南的建設實況與今後的方針如何？這些問題如果都有肯定的答覆，然後才可以重視西南這一塊柱石；重視這一塊柱石是支持抗戰建國的最大礎石之一。

本書搜集的材料，計共七篇，雖因篇幅有限，未能將前列問題包羅無遺；但是大體上對於這些問題已有了相當的解答，這是可以虔誠奉獻於讀者之前的。

建設西南，建設起這一大塊抗戰建國的柱石的西南，我希望讀過這一本小書的同志，能瞭解西南建設之必成，因而愈益堅決其抗戰必勝的自信，那麼本書雖小，效力却大，恰合於抗戰時期的經濟原則。

末了，本書內所選的幾篇論文，有因體裁關係略加刪餘及割裂的，祇好在這裏聲明並向原作者謹致抱歉之忱！

民國二十八年一月五日編者

目次

弁言

..... 1

第一章 總論

..... 1

陳約陸

一 四川是中國的勸察加..... 1

二 建設四川與固羣四川..... 2

三 建設四川與保衛西北和西南..... 3

四 建設四川與抗戰建國..... 3

五 結論..... 4

第二章 西南經濟建設與工業化

..... 4

方顯庭

一 西南經濟概況..... 4

二 西南經濟建設應以工業化為方針..... 10

三 西南經濟建設的途徑

11

第三章 西南經濟建設的動力問題

張國瑞

14

一 西南天然動力的來源

14

二 西南天然動力的利用

16

三 從速開發西南動力

19

第四章 西南戰時移墾芻議

孫亞夫

21

一 墾民

21

二 墾地

22

三 組織

23

四 經營

23

五 進行步驟

24

六 經費

26

第五章 西南的交通建設

章以猷
王洗

28

一 西南的陸路交通

28

二 西南的電線通信

29

三 今後陸路運輸與通信的建設

29

四 西南水運的建設

31

第六章 西南的合作事業

范雲邇

43

一 合作事業的切要

34

二 合作事業與戰時生產

36

三 合作事業的經營方法

37

第七章 結論

張國瑞

39

一 工廠內移與新市場的開闢

39

二 一年來經濟設施之經過

二 今後亟應改進之途徑

討論大綱

45

43

41

第一章 總論

一 四川是中國的勸察加

「四川是中國的勸察加」，這是九一八事變後數年間被許多識者稱道過的名言。但是，自三四年前國民經濟建設運動在實際上逐漸展開以後，這句名言，却被許多國防經濟學家所否認，因而一時變成所謂「妄談」了。據當時這些否認論者的說明，四川之所以不能變成對日抗戰的中國的勸察加，是因為四川雖然富於勞力和物產，然而煤鐵俱不豐富優良，棉花和羊毛也感缺乏，鐵路固然未通，水路亦苦艱險，所以不能滿足近代輕重工業必須具備的幾個條件，因而也不能為國防經濟的根據地和抗日戰爭的勸察加。這個論據的當否，在這裏似不必討論，也無暇討論。但是十七個月的抗日戰爭，在事實上却已證明了；不管理論如何，在實際需要上四川仍得成為中國的勸察加。今日的問題，已經不在四川應否為中國的勸察加，而在如何認識這個勸察加和如何運用這個勸察加。到抗戰已進入第二階段，今日，才來討論這個勸察加的認識和運用問題，似乎有點難為情，但是，試看近來許多時論，的確還有一部分人，對於勸察加問題，抱着不大正確的認識，似乎還有提出來大家討論的必要。例如（一）有人認為四川之所以成為中國的勸察加只在它的山川險阻，人口衆多，物產豐富；（二）也有人認為國民政府既然到了勸察加的四川，則革命根據地問題已算解決，現在只須談如何保衛西南和西北就夠了；（三）還有人認為

在抗戰第二階段的今日應該立刻普遍的在西北和西南各省實行建國工作，尤其實行經濟的建設工作，以爲這樣才能達到抗戰與建國同時並進的目的。依拙見看來，這些見解都含相當大的錯誤，如果不改正過來，恐怕影響所及，要招致「噬臍何及」之悔。我想在下面提出三個簡單的命題加以解釋，同時即藉以指出上述三種認識的錯誤。

二 建設四川與鞏固四川

第一、非建設四川，無以鞏固四川而使它成爲中國的勘察加。四川山川險要，人口衆多，物產豐富，這是事實。但這，如果單單根據這些事實，而認爲四川已經是中國的勘察加，那却會認以毫釐之差之千里的。爲甚麼？因爲這些事實只能說明四川有成爲革命根據地的可能性，而不能說明這種可能性的實現性。理由是很簡單的：「固國不在山川之險」，古人早已說過，四川的過去歷史也有證明，用不着多說；人口衆多這個條件，如果人口沒有盡能發揮勢力的機會而流爲窮苦失業，當然也能成爲發生社會問題減少抗戰力量之因素；豐富的物產如不轉換爲抗戰建國之用，也將成爲無裨大局的存在。所以，如果想使四川真正成爲中國的勘察加，就得使四川成爲革和根據地的可能性，變爲實現性，換句話，就得使四川的建設趕快完成起來。這裏所謂建設，自然是指廣義的，包括經濟建設，政治建設，和心理建設文化建設等等在內的建設而言——雖然其中主要的還是經濟的建設。所以，單單在觀念上認定四川是中國的勘察加，還不充分，要緊的還在實際上能使四川在抗戰建國的關係上真正改建、使它的山川之險，人口之衆，物產之豐，都能盡量發揮其可能的作用。否則便是一種機械的觀念的看法，而難免有自欺欺人的弊病發生，結局或至誤國誤民，也未可知。

三 建設四川與保衛西北和西南

第二、非建設四川，無以保衛西北和西南，而招致抗戰的最後勝利。作者對於軍事雖是外行，然從常識判斷，也感覺到在倭寇企圖同時進窺粵桂和陝甘的現階段上，只有使四川的建設趕快完成起來，使四川真能發揮當作革命根據地和抗戰策源地看的作用，然後才能在軍事上收首尾相應，運用自如之效，否則敵人可以利用江海和鐵路交通線以爭取主動，而我則難免有顧首失尾顧尾失首之虞，因而難免起有不能同時保衛西北和西南，以至於被敵人各個擊破之虞。其次，如果四川的經濟建設不趕快完成起來，則敵人也很容易的用經濟封鎖的方法，使西南諸省營養淡食之苦，使西北諸省感受一般日用品缺乏之困難；如果那樣，很明顯的整個抗戰力量就不免要大大減少了。所以，要想保衛西北和西南以招致抗戰的最後勝利，勢非先集中力量趕快完成四川的建設不可。如此時不注重四川的建設而僅僅修繕保衛西北或西南，那就等於舍本逐末，恐怕適足以陷入敵人之詭謀而已。

四 建設四川與抗戰建國

第三、非建設四川，無以達到一面抗戰一面建國之目的。中國人所共同擁護的抗戰建國綱領上所謂建國，實際上偏重於經濟的建設，尤其偏重於以軍事為中心的輕重工業的建設。且從經濟學上之原則言之，欲發展經濟，也應偏重於軍事為中心的輕重工業的建設始能合理。而輕重工業之建設能否成功，又必視其建設上之種種條件，如原料的有無多寡，動力的狀況如何，交通的便利與否，勞力之豐缺良否等以為斷。前面已經說過，在四五年前，在全國中，四川實不能算是最具備此等條件的地區，但在現今，如就不受敵人威脅之地域而言，則因川陝、川滇、川黔及川湘等交通的改進，新礦的發見並開發，

及國際絡繹變遷等等的緣故，四川已成為比較最能具備此等條件的地區。所以，在現階段上，不謀經濟的建國則已，如謀經濟的建國，理應集中力量，先從四川建設起來。如果枝節的分散的在條件較不具備的各區去建設輕重工業，那末，不但合計劃經濟的原理，且亦有悖一切建設應從有利的基點做起的原則，那就恐仍難免蹈「欲圖百廢具舉，倒反一事無成」的覆轍了。那如何能達到一面抗戰一面建國的目的呢？

五 結論

綜合上述三個命題觀之，我敢大膽的斷言：在抗戰建國的現階段上，趕快完成四川的建設，實如最高領袖所指示，應該是最要緊的基本工作，這不是偏見不是誇張，而是事實上的必需，理論上的研究。既是最要緊的基本工作，當然就應該由希望抗戰必勝建國必成的一切人們去負擔它；理論家去研究，技術家去設計，各級政府去領導調整，而一般人民去努力實行。這樣抗戰建國的前途，就必定很快的會無限光明！

（錄自大公報星期評論二十七年十二月原題為四川的建設與抗戰建國前途陳約隱著）

第二章 西南經濟建設與工業化

一 西南經濟概況

西南一詞，恆指粵、桂、川、康、滇、黔等省。自軍興以來，我國最高當局，採取以空間戰勝時間之戰略政策，西南各省，遂一躍而為全國軍事政治經濟及交通之重心，開發西南運動，遂為朝野上下斷

注目。最近，聞行營有西南經濟建設委員會之說，劃川、康、滇、黔四省為該會工作對象，於是西南一詞，包括範圍較狹，然含義則更見肯定。良以戰區日廣，卽位居西南之粵、桂等省，從經濟建設之場言之，自宜另劃爲外衛區域，而以川、康、滇、黔四省爲建設之中心，本文所指之西南，亦照行營定義，庶免混淆。

川、康、滇、黔四省之面積爲一、四五一萬平方公里，佔全國面積（一一、二七四萬平方公里）八分之一、內康四七三萬平方公里居首，川四〇四萬平方公里，滇三九九萬平方公里，黔一七六萬平方公里次之。四省人口爲七九、八八八，〇〇〇人，佔全國人口（四四一、八四九、〇〇〇）六分之一強。內川五四、〇一〇、〇〇〇人居首，黔一二六九二、〇〇〇人，滇一二、六六五、〇〇〇人，康五二一，〇〇〇人次之。人口密度，若以每平方公里計，則以川之一三四人爲最高，黔之七二人，滇之三二人，及康之一人次之。四省人口平均密度每平方公里爲五五人，較全國平均四〇人約高出四分之一。

西南四省之面積及人口，各佔全國面積與人口八分之一及六分之一，其重要概可想見。至於四省之物產，亦極富饒，試就農林畜牧與礦，逐一述之如下：

表一：民國二十五年西南各省主要作物產量統計

（單位：千市担）

各種作物	四川	雲南	貴州	三省合計 數量	佔全國 %	中國
小麥	38,395	7,195	5,854	51,444	11%	461,555
大麥	80,633	3,884	4,808	89,325	24%	162,748

夏季作物

高粱	17,368	2,732	1,621	22,378	32%	69,096
綠豆	16,319	9,615	1,791	27,725	44%	62,258
油菜	14,877	1,518	2,396	18,791	38%	49,572
稻	119,402	30,970	18,399	169,371	19%	871,002
高粱	11,179	664	661	12,504	8%	153,582
小米	1,866	400	425	2,781	2%	135,487
玉米	20,220	7,350	5,519	33,089	47%	122,602
大豆	8,169	3,785	2,512	14,466	2%	118,220
棉花	765	40	78	873	4%	20,639
花生	4,946	204	911	6,151	12%	52,622
煙葉	2,763	354	1,178	4,295	34%	12,673

就農產言，據中央農業實驗所二十五年之二十三省（東四省、西康、廣西、新疆、西藏、蒙古除外）調查川滇黔三省各種農產產量佔全國農產產量之百分比，蠶豆爲四四，油菜爲三八，煙葉爲三四，豌豆爲三二，玉米爲二七，大麥爲二四，稻爲一九，大豆及花生各爲一二，小麥爲一一，高粱爲八，棉花爲四，小米爲二（見表一）。可知三省——特別四川——之糧食生產，尙堪自給；而油菜煙葉之屬，產量甚豐，如能設法就地加工，則自給之餘，尙可外銷。至衣料如棉花之類，三省產量祇佔全國產量百分之四，其不能自給而必須取諸鄰省以資調劑，則又灼然可見。他如桐油、茶葉、絲繭及蔗糖之生產，雖無確切統計，然爲量必甚可觀，若能善加提倡，力求改進，則自給外可供外銷者，爲量當不在少也。

表二：西南各省林作面積統計

(面積單位：百萬公畝)

	貴州	雲南	四川	西康	四省合計	全國
總面積	1,765	3,986	4,036	4,727	14,514	111,736
林地						
面積	882	1,993	1,978	2,364	7,217	43,058
佔總面積%	50%	50%	49%	50%	50%	39%
森林地						
面積	159	917	1,372	95	2,543	9,109
總面積	9%	23%	34%	2%	17%	9%
%林作面積	18%	46%	69%	4%	35%	21%
宜林地						
面積	723	1,075	606	2,269	4,674	34,849
總面積	41%	27%	15%	48%	33%	30%
%林作面積	82%	54%	31%	96%	64%	79%

西南各省，崇山峻嶺，最宜林牧事業。川、康、滇、黔四省，一如東北四省及閩、湘、青海、其林地面積，均佔全面積二分之一。四省合計，有林地七、二一七兆公畝，佔全國林地面積（四三、九五八兆公畝）六分之一。惜人謀不臧，造林事業，未能積極進行，致有林地面積遠在宜林地面積之下。四省林地面積佔全面積百分之五十，然有林地面積，僅佔全面積百分之一七，其餘百分之三三，爲宜林地。