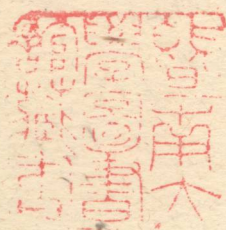


機械工業資源規劃與 改善投資環境 推動方案

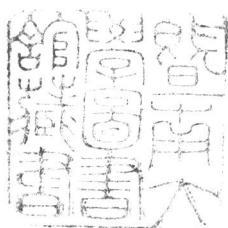


產業發展諮詢委員會叢書之三十一
中華民國七十九年八月

F 427.58
9211

6929

機械工業資源規劃與 改善投資環境 推動方案



90054675

產業發展諮詢委員會叢書之三十一
中華民國七十九年八月

「機械工業資源規劃與 改善投資環境」推動方案

目 錄

一、目 的.....	1
二、發展策略.....	1
三、實施要點.....	2
背景資料.....	10

「機械工業資源規劃與 改善投資環境」推動方案

一、目的

爲因應經濟情勢轉變之衝擊，建立完善的機械工業發展環境，並擴大支援各產業之發展，以及配合國防工業之自立，特制定本方案，以供政府相關主管機關推動實施。

二、發展策略

(一)資源規劃方面

- 1.引進高級科技，提升技術水準。
- 2.推動關鍵投資，促進資本形成。
- 3.促進國際合作，穩定供應料源。
- 4.調整教育內容，妥善運用人力。
- 5.加強產銷規劃，擴大市場規模。
- 6.妥善規劃土地，確保用地取得。

(二)改善投資環境方面

- 1.強化組織功能，修訂法規與租稅。
- 2.紓解融資管道，因應景氣變化。
- 3.促進政府、企業、學術研究機構之結合。
- 4.改進經營管理，提升勞動品質。
- 5.促進廠商合作，暢通行銷管道。

三、實施要點

(一)資源規劃方面

- 1.引進高級科技與提升技術水準
 - (1)推動國際技術合作及來華投資，加速提升技術及拓展國際市場。
 - (2)促進機械、電子、光學與材料工業之合作，發展機械、電子與電腦之整合技術及產品。
 - (3)積極成立機械工業技術移轉協會，配合政府引進國外科技計畫。
 - (4)研訂相關獎勵辦法，促進產業設立專責研究發展單位，配合高科技引進。
- 2.推動關鍵投資與促進資本形成

- (1) 慎選重要投資計畫並推動基礎加工技術、重機工業、精密自動化生產設備工業及機光電等工業之個案投資。
- (2) 研訂相關獎勵辦法，積極誘導進行關鍵性技術與重要機械產品之大型投資。
- (3) 鼓勵創新性投資及現有廠家進行擴充性再投資，促進資本形成。
- (4) 積極推動企業股票上櫃上市，以籌措資金，進行投資及改善財務結構。

3. 促進國際合作與穩定供應料源

- (1) 鼓勵公民營企業赴海外作料源投資或技術合作開發。
- (2) 鼓勵外人投資，配合國內發展科技產業，藉以拓展國際行銷通路。
- (3) 推展對外科技合作，促進國內外科技交流提升科技水準。

4. 調整教育內容與妥善運用人力

- (1) 調整學校正規教育，加強機光電等

課程。

- (2)強化社會在職教育，以專業性訓練為主，培訓機電等專才。
- (3)建請有關單位改進政府延聘科技人才的人事制度、法規以及待遇標準，以引進高級人才；分別建立國內外科技人才及優秀退休人力資料庫，以提供機械業界所需之科技人力，協助企業進行研究發展及技術移轉等工作。
- (4)政府妥善規劃人力供需，充分供應各級技術人力，並鼓勵廠商實施員工在職訓練，提升各級技術人力之水準。

5.加強產銷規劃與擴大市場規模

- (1)建立國內機械產品資料庫，鼓勵軍公民國營事業多採購國內機械，以擴大機械市場規模。
- (2)推動分工與專業化經營以提高生產力。
- (3)機械業應研製環保機械設備、技術

，以配合國內中長期環保市場的發展及環保品質的提升。

(4)鼓勵公民營機械廠商赴海外投資設廠或技術合作，以突破設限障礙及保護主義。

(5)促進金屬加工機械、汽車、國防工業與航太工業等相結合，以擴大產銷規模。

6.妥善規劃土地與確保用地取得

(1)妥善規劃工業用地供需，並運用已有的工業區，或在已編定的工業用地中規劃為機械研究用的專業區。

(2)規劃工業用地或精密工業區，由政府籌設並轉租售於機械業者使用。

(二)改善投資環境方面

1.強化組織功能，修訂法規與租稅

(1)加速擬定機械工業振興方案，以促進機械工業發展。

(2)建請有關單位修訂主計及審計等相關法規，明定公營企業或政府機構在推動第一次之整廠建設或公共工

程時應有國內企業參與建設，並給予合理的評估，使其未來有參與總包的機會。

- (3)因應自動化趨勢，宜縮短固定資產之耐用年限，以符合實際。
- (4)放寬股份有限公司提高保留盈餘為資本額之額度，減輕投資者稅賦之負擔。
- (5)因應科技發展需要，協調中央標準局、內政部等有關單位，加強檢討修訂智慧財產權（專利、商標及著作權）的相關法令制度，並積極推行反仿冒及專利、商標之保護工作，以建立研究創新之優良環境。
- (6)因應「貿易自由化」之推動，進行機械產品與其原材料、零組件間關稅結構合理化工作，以提供機械業發展之合理環境。
- (7)鼓勵及輔導登記有案之工廠分工合作，避免重複投資，並加強取締違章工廠，以建立公平合理的競爭環

境。

2. 紓解融資管道與因應景氣變化

- (1) 加強辦理機械產品與整廠設備之輸出融資與保險等措施。
- (2) 積極推廣國產機械租賃與融資業務。
- (3) 積極建立機械專業之「經營績效指標」，供金融機構作為機械業融資借貸之審查參考依據。
- (4) 協助並獎勵業者自行成立「機械業互助基金」，提供不景氣融貸的服務。

3. 促進政府、企業、學術研究機構之結合

- (1) 由「產官學」等單位共同參與政府的科技相關機構，負責協調、服務、評鑑及共同研究開發等工作。
- (2) 逐年編列預算並鼓勵業者參與，共同進行機械相關之科技計畫，以利於分段實施「產官學」之人才交流。

- (3)在全國各個地區協助中小企業建立共同檢測服務中心，提供業者原材料、零組件及成品之檢驗服務，並加強檢驗方法及儀器使用等技術性輔導。

4.改善經營管理與提升勞動品質

- (1)加強督導實施勞工安全衛生。
(2)配合產業發展，獎助業者採用自動化設備或推動工廠自動化，以改善勞動條件及降低職業傷害等。
(3)配合產業自動化，應積極推行員工再教育計畫。
(4)定期檢討與修訂勞基法。

5.促進廠商合作與暢通行銷管道

- (1)建立聯銷體系，改善儲運支援服務，並積極蒐集商情。
(2)促進零組件標準化、產品專業化，並實施品質保證制度，加強售前售後服務，塑造品牌形象。
(3)輔導成立較具規模之專業貿易商。
(4)促使中小廠家與大型廠家加強良好

之中心衛星工廠體系，透過中心工廠在技術、管理及行銷等各方面之輔導衛星工廠，使業者逐步走向產業分工，達成整體升級。

- (5) 鼓勵廠商提供主要產品與新開發產品項目之圖形與規格等，由公會會同工業局建立機械廠商主要產品名錄。

背景資料

壹、前言

當前國內經濟整體環境面臨之大問題，諸如國際競爭壓力逐漸升高，國內投資不足，人口結構趨向成熟化、社會文化與經濟建設未盡調和，以及經濟制度與法規未合時宜等，均亟待化解。展望未來更將面臨國內市場規模狹小，進口依賴度逐漸加深，以及工業科技水準之有待加強等諸多問題。衡諸機械工業既然被視為「工業中的工業」，在經濟發展過程之推動上，未來將負有帶動產業結構轉型、技術升級與支援服務業發展等任務。

機械工業為生產之基礎，其產品為一切生產事業及一般公共建設之所需，屬現代生產體系中，關聯性極大的一個部門。一般開發中國家早期由於機械工業基礎薄弱，自須從工業先進國家引進發展所需之機械設備。

然就長期發展而言，開發中國家仍須自行建立機械工業，以奠定穩定成長的基礎，而我國經濟狀態正處於由中度開發逐步邁向高度工業化的轉型階段，未來產業發展的重點即在於改善產業結構，為達成此一目的，自有賴於機械工業提供優良而價格適中之生產設備。因此機械工業在我國邁向高度工業化之過程中，將佔有舉足輕重的地位。

最近更由於環保問題及勞動條件轉變，工業用地難求等衝擊，我國機械在先天條件不佳的情況，不但企業多屬中小型規模，生產未達經濟化，資金普遍不足且融通不易，另外，技術累積過於緩慢，幾無餘力從事發展及改善企業體質之工作，由於上述種種不利條件，致使產業環境日趨惡化，加以最近服務業大幅增進，吸引不少人才，已使機械業缺乏更新動力，逐漸喪失競爭力。鑑於機械工業對整體性工業發展具有深遠之影響，而該產業體質卻極為脆弱，因此對資源若不妥加規劃，而任其自然發展，不但國內機械業將日趨萎縮，甚至於完全被淘汰，且透過

關聯效果，必將影響到國內整體性工業之進展。

有鑑於此，經濟部產業發展諮詢委員會機械研究審查會乃擬定「機械工業資源規劃與改善投資環境推動方案」，期能作好資源規劃，誘導投資，強化國內機械工業之體質，並配合先前擬定之「機械工業發展方案」，使機械工業逐漸茁壯，擴大支援工商業之發展，以及促進國防工業之自立，而終成爲未來我國跨入高度開發國家之基礎。

貳、背景說明

一、沿革

我國機械工業之發展過程可大致區分爲下列四個階段：

- 1.民國四〇年代之萌芽期：本階段中政府實施第一、二期經濟建設計劃，以推動進口替代之工業化政策，並於民國四十四年成立中國生產力中心，推

行統計的質管制制度，對國內初期工業化之過程助益極大。在此時期內中國機械工業之型態逐漸由零件修配轉變為一般較簡單機械之生產，堪稱為我國機械工業之萌芽期。

2.民國五〇年代之茁壯期：本階段中政府將機械工業列為發展重點工業之一，經濟部並於民國五十二年成立金屬工業發展中心，配合業界推動在職訓練，提高從業人員之素質，並引進模夾具設計及製造技術，頗獲成效。由於政府之獎勵措施及廠商在品質管制與技術移轉方面之努力，國內機械工業已有相當基礎，一般產業機械、單元設備及機械元件等項目已國內逐漸開發生產。

3.民國六〇年代之成長期：本階段中歷經兩次能源危機，機械業在製造業中的結構比出現了負成長。民國六〇年代中期以後，政府積極推動工具機NC化，並由前金屬工業研究所成立「精

密工具機中心」，從事NC工具機示範、訓練以及精密工具機的研究製造。此外，由於政府獎勵投資與外銷優惠措施之配合，廠商並努力開發高品級產品，因此國產機械實進步極大，尤其工具機與縫紉機兩項產品已成功地進軍國際市場，並獲取一席之地。

- 4.民國七〇年代前半之轉型期：本階段中電腦化成爲世界上工業發展的主流。雖然國產傳統性機械之品質水準已達先進國家之中中級品水準，然而各新興工業及開發中國家間之競爭愈趨激烈，各類新科技發展一日千里，國內機械工業惟有改善生產結構，由以往之模仿進入自行開發技術，並突破家族式管理以進入科學化之經營管理，方能加速提昇我國機械工業之水準，並避免遭到被淘汰之厄運。有鑑於此，「金屬工業研究所」經改組成爲「機械工業研究所」，並接受政府委託進行多項技術開發與應用，例如：