

贵州经济发展问题探索

第一集

贵州省社会科学院经济研究所编

前 言

我省经济学界和实际工作部门的同志，近年来对贵州经济发展问题进行了初步探讨，发表了不少有见解的研究成果。我们现从中挑选20篇文章，编辑《贵州经济发展问题探索》论文汇编，作为第一集出版；今后还将继续编辑下去，供研究我省经济发展战略和改进经济工作的参考。

遵循“百花齐放，百家争鸣”的方针，对收入本书的文章，除文字上作必要的删节加工外，学术观点问题完全尊重作者意见。

由于篇幅所限，还有许多有价值的文章未能收入。同时，编者水平有限，所选文章也可能有不恰当的，欢迎读者批评指正。

贵州省社会科学院经济研究所

1983年8月26日

目 录

关于贵州经济建设指导思想问题的探索·····	石 争(1)
谈谈我省经济建设的战略方针问题·····	孙国锡(16)
总结历史经验,端正经济发展的指导思想·····	彭启亮(31)
关于发挥贵州经济优势初探 ·····	石 争 谭忠信 傅如茂 许 镛(44)
我省经济调整中的几项战略措施问题 ·····	潘治富 康明中(56)
对提高我省国民经济效益的粗浅看法·····	张文舟(69)
贵州多种经营必须实行多项目综合发展·····	王干梅(84)
贵州农业机械化要为山区多种经营服务 ·····	何崇文 胡西亭 贺宗唐 张万铎(97)
试论贵州林业经济结构的调整·····	贺廷显(109)
试论发展我省畜牧业的问题·····	曹惠芳 蒲 克(121)
在调整中稳步发展我省社队企业·····	龚晓宽(130)
关于发展贵州消费品生产的几个问题 ·····	唐玉芳 龚晓宽(144)
加快发展磷肥工业·····	黄兴义(158)
扬长避短,调整我省机械工业·····	谢国梁(171)
贵州能源资源的开发利用前景·····	张焕菁 田至敏(183)
充分发挥贵州电力工业优势初探·····	杨 龙(199)
山区小水电大有可为·····	胡绍明(210)
浅谈扩大贵州工矿产品出口问题·····	阙泗英(218)
发挥黔西南州蔗糖生产优势·····	鲍吉锐(224)
关于我省1990年前基本实现初等教育普及问题·····	康健(237)

关于贵州经济建设指导思想问题的探索

石 争

为了把握住“指导思想”的科学含义，以便于较为准确地研究问题，现在先谈谈何谓“指导思想”，以及地区性经济建设指导思想的基本特点。

“指导思想”这个概念是属于意识形态的东西，它是一定的客观事物在人们头脑中的反映。但是，由于人们认识的局限性，提出的某种“指导思想”，可能是正确的，也可能是错误的，还可能是正确与错误兼而有之。

从一般意义上说，“指导思想”是为将要进行的那件事情、那个工作、那些任务指示方向的。具体到经济建设上，就是为它的发展目标、必经的步骤和一些关键性的措施等重大问题的确定，提出一种正确的决策原则，它为具体实践确定前提，至于实践中的具体计划和组织工作，则不应当包括在内。但并不是说指导思想和具体实践是互不联系的。实际上，只要有了正确的“指导思想”，具体实践才会有合乎科学的行动准则，避免陷入盲目性。相反，如果研究一种“指导思想”的时候，不考虑到具体实践的可能性，没有必要的可

行性研究，这种想当然的产物，则往往又会成为海市蜃楼，可望而不可即。因此，在确定某种“指导思想”过程中，正确的途径，必须坚持唯物主义的立场，以客观存在为依据，对这些客观事物经过全面地、辩证地、反复地研究，缜密地权衡其利弊，扬长避短，最后作出抉择的结论。同时，对这种结论仍应视作一种相对真理，随着事物的发展，情况的变化，人们认识的深化和完善等，特别是借助实践的反馈作用，既有结论的缺欠将会逐渐暴露到人们面前，迫使人们去更改陈旧的认识，去修改、补充原先确定的“指导思想”。由此可见，“指导思想”和具体实践两者是一种互相作用、互为因果的辩证关系。

关于经济建设的指导思想，在我国应分为全国性和地区性两种。关于地区性经济建设的“指导思想”，我认为它有这样几个基本特点：

第一，地区性“指导思想”所反映的客观存在，既应包括本省的客观情况，也必须包括有关的国情，甚至涉及世界经济运动中有联系的因素。这是因为我国的经济是一个社会主义计划经济整体，各省经济生活都必然地受到国家整个经济生活的制约和影响，这就是通常说的全国一盘棋的道理。我们在确定自己的“指导思想”的时候，必须把处理好这一关系作为一条重要原则，才有可能充分发挥自己的经济优势。比如上海是我国一个重要工业基地，同时又是我国科学技术现代化的基地，它的优势就是拥有较全国都先进的技术设备、科学技术和科学管理的经验。但是，它必须依靠全国各地给它提供原料，它的产品也必须由全国各地给它销售，它的科学技术和科学管理经验也必须支援全国各地，它能够

发挥出它应起的作用，为国家建设作出应有的贡献。从各省（区）来说，谁能够善于借助上海的物资交流，善于引进上海的技术和管理知识，谁就会大大促进自己的经济建设发展。通过这种有组织经济联系，各省（区）就从全国这个总体上分别解决了社会化大生产和再生产过程中的一系列问题。如果缺乏这种宏观的知识，不善于处理国情和省（区）情的关系，用自给自足的小生产的眼光来看待本省（区）的经济建设，那就会自觉或不自觉地陷入身在社会化大生产的客观世界中而主观上却把它当成自然经济来摆布的境地，自然不会把事情办好。因此，一个省（区）的“指导思想”，必须从省（区）情和国情的统一中去确定自己的意向和谋划自己的经济活动。

第二，根据扬长避短发挥优势的原则，找出自己的主攻方向和经济支柱。由于各省（区）的社会经济条件和自然条件都存在着差别，因而就在客观上决定了建设重点和发展内容的不同。比如，辽宁省是我国重要的钢铁基地，山西省是我国的第一煤炭基地，黑龙江省是我国商品粮的主要产地之一，闽粤两省是我国的蔗糖之乡，京、津、沪、穗则是我国拥有现代科学技术和科学管理的基地。诸如此类，这种各自的重点项目就构成了它们特有的经济支柱。全国把各省（区）这些主要经济支柱又汇集成一个有机结合的生产力布局，通过经济的和行政的协调，让其分别为国家的社会主义建设作出应有的贡献，从而，就形成了全国一盘棋的经济发展总局面。

第三，坚持社会主义生产目的，使劳动者物质文化生活水平，伴随着生产的增长而得到相应的改善。这是由社会主

义基本经济规律所决定的，不这样做是不能获得社会主义建设的全胜的。对农民要力争90%的社员收入逐年都有增加，另外10%的社员至少不减少收入，毛主席过去确定的这一原则仍是可行的。对职工应采取多种工资形式，让那些真正出力多，贡献大的人员收入要有所增加，把按劳分配的原则逐步贯彻得更好一些。建国以来的经验充分证明，不克服企业之间和劳动者之间的平均主义，就缺乏调动企业和劳动者积极性的动力，工农业生产也就不能持续地增长。这虽是国家已经三令五申的基本政策，但贯彻好与坏，地方则起着极为重要的作用。特别是恢复奖金和实行经济责任制以后，地方企业这种作用就更大了，当然贯彻按劳分配原则必须建立在共产主义思想教育的基础上；没有这种教育，就不能克服“向钱看”的倾向，甚至会把劳动者引入歧途。

第四，根据省（区）力和国力（国家给予的支持）量力而为，把近期、中期、远期的规划搞好。各省（区）作为一个地区。具有一定的相对独立性，同时，国家对它的经济建设在重点项目上又有统一安排，给以相应的财力、物力以至技术力量的支持。所以，一个省（区）在考虑自己的经济建设时，必须把中央可能给予的支援纳入自己量力而行的范围。这就必须经常地、及时地把自己经过科学分析的规划报告中央，争取中央的支持。这是地区性指导思想十分重要的一条，同时，这也是全局观念应有的重要内容。特别是象我们这样的穷省，尤其需要中央的大力帮助。

第五，要把经济发展、社会发展和科学技术的发展协调起来，使之互相促进。经济的发展是社会发展和科学技术发展的基础，而社会发展和科学技术发展又直接影响着经济发

展的好坏快慢，这也可以叫做一条规律。

第六，要从经验决策转变为科学决策。搞四个现代化，是以科学技术的现代化为核心的，没有科学技术现代化，其它三化都不可能实现。因此，如果我们再单纯靠那种没有升华为科学理论的感性经验来指导经济工作，那就远远不能适应客观需要了。进行科学决策，是我国进入新的历史时期以后，客观形势对各级党政领导提出的要求。我国的实践证明，哪里的领导班子敏感地意识到这个问题，转变的好，哪里的社会主义建设就发展快；否则，就会碰钉子。从当前看，各级领导确实比较注意科学决策了，但离科学决策制度化和标准化，却还有很大差距。特别是在一些生产力水平低的地方，由于靠科学的客观压力不那么大，似乎目前靠经验办事还凑合得过去，更容易产生一种安于现状的心理。实际上这是一种严重的错觉。从经济发展的客观需要说，为了尽快改变自己的落后面貌，越落后越需要借助科学决策的力量，才能加速本地区经济发展的进程。

下面谈谈关于贵州经济建设的指导思想的若干问题。

（一）对贵州省情应有科学的评价。对贵州省情的科学认识，是确定贵州经济建设一切问题的客观依据，是研究贵州经济建设的指导思想首先必须解决的关键问题之一，我认为，贵州的基本省情是：

第一，自然条件是优越的。从农业看，有资料可查的六十年来情况，特别解放后三十多年的实践经验，都证明了贵州农业属于一种天然稳定型，灾害危害较小，保险系数较大。如果不是人口猛增，倒是靠天吃饭比较理想的地方。同时，正反两方面的经验也告诉我们，只要政策对头，不搞瞎指挥，

农民仅仅依靠一些传统的技术，农作物的产量就能大幅度增长。根据去年对全省抽样调查的二万多户的材料，以粮食实际产量作基数，推算全省粮食总产量已达到了一百五十亿斤。尽管这种推算带有较大的误差，但作为一种趋向性的分析，是令人信服的。过去我们的农业未能得到应有的发展，并不是什么自然条件不好，而是我们没有做好工作，使自然条件的优势没有得到充分的发挥。只有首先承认这样一种客观事实，我们才有可能摆脱一切消极因素，树立起坚定的信心，尽快把我们的农业搞上去。

我们发展工业的资源条件也是优越的，从地下看，有煤、磷、铝三大重要矿源，这几种东西的储量都名列全国的前三位。这些矿源一经充分开发，贵州就跨入了真正经济起飞的年代，“后来居上”的预言就会变为现实。那时我们有可能成为社会主义国家内区域性经济的暴发户。对这种潜在优势，大家并无异议，当前的问题是，对开发速度的认识却大相庭径。有些同志过分强调了困难，诸如资金、交通、技术装备、管理经验、农业跟不上等问题，使人感到似乎远水不解近渴。我认为客观上的确也存在着这些困难，应当充分认识它；但是，我们不能只看到困难一面，更应看到有利条件，千方百计去研究克服这些困难的有效方法。过去对于怎样才能早而快地开发我省的资源是研究不够的。为什么研究不够，主要是我们在认识上没有完全摆脱小生产的局限性，没有放眼全国来思考问题，因而，在决策上表现为一种自然经济的保守倾向。这是我们不能科学地对待贵州地下资源开发问题的一个重要原因。我们应当使自己的认识迅速提高，以适应开发贵州地下宝藏的需要。

从地上看，贵州有几项工业原料也是很可观的，这就是烟、油（菜籽、桐子、茶籽）、药、茶四大经济作物。我省的烟、油都是我国的几大主产区之一，尤其是烟独具特色，品质优良。另外还有一些特种商品生产，例如木耳、银耳、香菇之类，还有“唯我独尊”的特产高级营养野果刺梨。我省又是猕猴桃的故乡之一。这些土特产，都是我省发展轻工业的良好条件，只要我们善于经营，贵州就可成为在全国独具特色的轻工业基地之一。至少酿酒、制药、制烟、制茶这类轻工业很有这种可能性。但是，我省为什么没有开创出这样的局面呢？我认为主要是，第一，我们对这些轻工资源的价值缺乏科学认识，有宝不识宝；第二，缺乏经济头脑，不善经营，获益不大；第三，技术上和工艺上闭关自守，因循守旧，安于现状。我省还有一项尚待开发的资源，就是旅游事业。贵州山青水秀，气候宜人，有许多可以列入全国旅游胜地的风景区，并有象息烽温泉那样的疗养宝地。问题是在我省的经济开发中，尚没有把这项资源放到应有的位置上。

总之。贵州工农业自然资源都很优越，能否迅速开发，事在人为。贵州的人们要想大有作为，就必须对贵州省情作出科学估价，善于利用有利的自然条件，才能把潜在的优势变成事实上的优势。

第二，形劣实优的经济条件。所谓形劣，是指那种孤立地表面地对我省经济条件所进行的评价，而忘掉了我省资源的合理开发决定于国家建设的需要。如果把贵州建设看成是一个独立的体系，一切依靠自己，那么我们的省力确实微不足道，发展前途渺茫。如果抛弃这种孤立分析论，从我国整个大局发展的客观需要来分析，就会发现，我们的条件实际上是

极为优越的。比如从贵州经济发展必备的首要条件之一交通来说,我省是川、湘、桂、滇等省区物资交换的要道,而且,从全国范围的物资交流来看,解决我省的交通问题(特别是铁路)也是势所必然。另外,我省的地下资源的开发和经济作物的发展,也多是国家所急需,国家怎能长期置之不理呢?资金问题,技术问题,设备问题等等,只要也用这样的观点来看待,也就会成为有办法解决的问题。当然,这里绝不是说我们可以坐享其成,消极等待这些有利条件自行到来,而是说要科学地分析我们的经济条件,放开眼界,从纵横结合中进行研究,从目前和长期的结合中去研究,从劣势与优势辩证地发展中去研究,才能对我省的经济条件作出合乎科学的估价。

(二) 贵州经济固有的特点。所谓贵州经济的固有特点,不是指任何人的主观臆测的特点,而是指由客观条件所决定的那些特点。我认为贵州经济的固有特点是:

第一,我省仍属待开发型经济。这样说,是由于地下的宝藏尚处于大开发前的准备时期;对地上的资源利用,从现代科学技术的要求看,我们基本上还没摆脱原料产地的落后状态。总的看我们属于全国经济发展落后的地区,宝藏很多,有待发掘。

第二,我省属于开放型经济。我省经济虽然属于全国经济发展不平衡的最低点,但资源条件却在全国经济建设中占有不可缺少的位置,这就决定了我省必须借助外力(主要是国家支持)和外向发展,才能发展起来。因而必须搞多种形式的开放措施,反对闭关自守。

第三,根据“因地制宜”的科学原则,我省农业应属以

农林牧为骨干的十字型农业。十字型是农林牧副渔全面发展，再加上农产品加工和农业服务两项，就形成了一种使农业走上农工商一体化的结构。这也是使农业从低到高逐渐过渡到工业化的一种道路。所谓以农林牧为骨干，就是用发展大粮食的办法逐步解决粮食自给问题，通过植树造林实现农业人工生态平衡，并把多种经营扩大到农产品加工和农业服务上去。简言之，解决粮食问题是重点，“十年树木”是关键，十字型的结构最全面。

第四，我省的工业应属以煤、磷、铝为骨干的轻重并举型。由于我省的煤、磷、铝矿源在全国占有重要地位，一旦开发，就将成为我省经济发展的中心支柱。从根本上说，贵州的经济发展状况将由煤、磷、铝的开发早迟及其规模所决定，经济能否起飞，将决定于此。当然，假若我们只看到了这个目前尚不能成为现实的潜在优势，而忽视了现在的轻重工业，特别是放松了直接影响人民群众生活的轻工业的发展，那也是错误的，不但背离了社会主义的生产目的，而且不能有效地为煤磷铝的发展逐步奠定基础。由此可见，贵州的工业必须走以煤、磷、铝为骨干，轻重并举，协调发展的道路。

第五，从总体上看，我省工农业企业的生产力结构在很长时期内，甚至到本世纪末，可能仍处于劳动密集型和科学技术高度密集型并存的两极状态。这种两极状态，是由我省现有工农业（不含国防工业）生产力水平太低，而又短期无力彻底更新为现代化所决定的。用粗线条描绘一下，农业基本上仍属于劳动密集型；轻工业大部分处于从劳动密集向科学技术密集型过渡的阶段；至于重工业，特别是煤、磷、铝一旦列入重点开发项目，将会采用先进技术装备和现代管

理，因而会成为我省工业中科学技术密集型的宝塔尖。这种多层次状况，也正是我省工农业经济重要的特点之一。

（三）关于我省经济发展的战略目标和战略措施

第一，关于近期、中期、远期的战略目标。按照现有的划分方法，一般近期包括“六五”期间，中期为“七五”期间，远期是从1991年——2000年。

1.关于近期：因这期间处于调整时期，不可能有相当规模的发展，可以叫做小发展阶段，或者叫做从准备向开发起步的阶段。

农业：这一期间应在巩固完善生产责任制的基础上，以初步展开普及科学技术为手段，狠抓粮食生产和多种经营，为全面发展十字型农业准备条件，并且努力抓好计划生育，控制人口的发展，相应地发展文化教育和小城镇的建设。

工业：在这个时期，在体制改革的道路上，应通过挖潜、革新、改造和增加必要的新建项目，大力发展具有一定优势的轻工业，同时对煤、磷、铝的开发问题进行可行性研究，制订出包括中期和远期的切实可行的详尽的规划，并力争在现有基础上迈出新的一步。

2.关于中期：在这期间，随着铁路电气化，中央对开发我省投资的增加，调整工作的进步，诸如此类物质条件的变化，我省经济可能进入中开发阶段。

农业：由于农业已越来越接近十字型农业的成熟阶段，一些建立在客观需要和群众自愿互利基础上的多种形式的、规模或大或小的、新型的经济联合体就应运而生了。这种新的联合体的出现，既是生产力发展的必然结果，也是推动生产力继续发展的动力。因此，我省中期的农业，应当全面发

展十字型农业，特别应把农产品加工工业和为农村生产、生活服务业纳入大发展的轨道，从而促使农业生产向着专业化和工业化方向起步，以逐渐改变我省农业的小生产方式和长期作为原料产地的地位。

工业：85年以后，我省的工业，应当在轻重并举的基础上，把重点转向煤、磷、铝的开发，而且要以精加工为方针，力争不要再把原煤、矿石外运，以争取获得更大的经济效益。轻工业的一些优势项目，从劳动密集型转向技术知识密集型，创造出更好更多的使用价值和价值，以保证在国内外的竞争中立于不败之地。

3.关于远期：从1991年——2000年这一时期，应当是贵州实现“后来居上”这一理想目标的时期，或者叫做贵州经济上大翻身的时期。

农业：将是在社会化和专业化获得新的发展的基础上，以农工商一体化的经济联合体为其体制特征，以十字型为其结构的生态系统平衡的农业。其突出的特点是：实现了在大农业基础上的粮食自给，森林复盖率达到30%以上，畜牧业足以保证本省城乡人民生活必需，农业必要的服务已基本社会化，农产品加工工业已基本上能适应社会生产和人民生活的需要。

工业：这个时期的工业将以煤、磷、铝三大开发为中心，在事实上已成为国家这几项生产的重要基地之一。到那时，这几项工业连同轻工业的烟、酒、药、茶、油和旅游业共同构成了我省轻重工业的合理结构和我省的经济支柱。

第二，关于近、中、远期的战略措施问题。各个时期的战略措施，虽然因其目标各异而有重大区别，但这些措施之

间也有着必然的联系和连续性。所以，可归结成几个方面概述之。

1.各级领导班子的思想认识和人员构成必须适应经济发展的要求。现在我国步入的新时期，是以建设社会主义物质文明为基础，同时以建设社会主义精神文明为保证的历史阶段。这个新时期发展的目标是建成四个现代化和把我国建设成为具有高度民主和高度文明的社会主义强国。其核心问题是实现四个现代化，也就是要以现代的科学技术来武装我们工农业和国防，为人民提供其所需要的、符合科学要求的、丰富的物质资料 and 满足其文化生活的需要。实现这个理想目标的关键是人们要掌握和运用各种科学知识、技术知识，所以知识将是实现四化的中心力量。在实现四化的过程中，人们的知识水平和四化进程将会成正比。特别是各级领导班子的知识水平，尤为重要。从当前和长远看，领导班子都必须解决好两个问题：一是尽快学会按客观规律办事，从仍在很大程度上靠经验决策过渡到靠科学决策；二是班子的人员结构，除了政治上必须合乎标准，还必须在智力上是一个合理的结构。各种内行里手所占的比例要适应工作的需要，决不能再让科盲搞科学，文盲搞教育，外行领导内行的那种班子存在下去。为了有步骤地解决这个问题，当前中央提出的训练干部和职工教育的措施，是十分正确的，完全适合我国新旧转变这一过程的客观要求，应当千方百计抓好这件工作。

2.资金问题：拥有必要的资金是经济开发的重要条件之一。根据我省工农业都比较落后的状况，自筹大量的资金是不可能的。同时，从可以使我省经济大翻身的煤、磷、铝这些项目看，都是属于资金密集型的工业。因此，必须借助于

国家的支持和采取各种适宜的形式引进外省资金，在国家统一规划下，也可以引进外国资金。因此，外筹资金是我省解决资金问题的重要途径。

3.关于技术和管理问题：对这两样东西，我们都应首先承认是落后的，无论从对现有企业的整顿和改造，还是从今后经济发展的需要看，都必须解决这个问题。目前虽然采取了一些措施，但仍显得不很有力。我认为，要解决这个问题，必须采取内挖外引，双管齐下的方针。但这两者相比较，外引更为重要。因此，应把引进作为这项战略措施的重点。这项措施比资金问题更为重要，因为凡属智力开发范围的东西，都需经过一定时间方才获得应有的效益，因而其难度往往更大于资金问题，如果对这件事不放到应有的地位上，或认识跟不上，或办法不落实，都会影响这类问题的解决。

4.交通运输条件。湘黔、贵昆、川黔三条铁路电气化有望，是贵州的一个大大的福音。如果黔桂路再能适当改造，南宁到云南的新路建成，我省交通条件将进一步改善。但是，如果我省经济大开发，还远远不敷需要。出路在那里？从近期和中期看，应把提高外运物资质量，尽量减少运力浪费作为一个重要方略。比如，低档变高档，粗加工变精加工，并对不应外运的东西严加控制，都是可取的。因此，改善铁路管理也是一个不能忽视的问题。另外，其他运输途径也应充分挖潜。贵州水运要研究，让它更好地起点作用。旧中国贵州木材都是由水上运输的，现在很可能主要靠铁路了。能否仍把水运尽量利用起来？总之，要深谋远虑，比如85年以前怎么样，85—90年怎么样，90年以后到2000年又怎么样，要找出真正解决问题的办法。

5.智力开发问题。要想改变贵州贫穷落后的面貌，治本的战略措施之一是智力开发。工业发展要靠科学自不必说，农业靠科学问题也是属于智力开发问题。但是，在实际生活中人们却往往看不到智力开发的重要性，在投资上也常常不肯下大本钱。我们贵州仍属文盲充斥的地区，落后于全国的大多数省。对这一点我们必须清醒，更应意识到这个问题的紧迫性。要有“百年树人”的精神，经过五年、十年、二十年的努力，总会有好效果的。当前，要把我省的智力因素充分利用起来，并且下本钱去培养提高，实行使用和提高相结合的方针，也来个智力上的挖潜、革新、改造，使这些因素能够适应客观形势发展的需要。对各类学校都要加强师资培训，以提高教学质量。更应兴办多种多样各种行业的职业学校，使劳动力质量能有个快速的提高。我认为，搞“两种教育制度”是捷径，可以结合企业全员培训来搞。要制定些必要的地方性政策和规定，比如到边远落后地区当教师的大学毕业生，是否可从经济上给点补贴，也可规定在那里服务的年限，超期服务还可多给些补贴。总之，教育问题停滞于现有的老一套办法不行了，应当研究出一些新路子，新办法，用好现有人才，并争取快出人才，多出人才。

6.学会运用价值规律，善于利用价格这个经济杠杆。据我理解，计划调节实质上是一种行政手段，市场调节是一种经济手段。但是这两种手段能否运用得好，从整体上说都须借助于价值规律，也就是说要有能使这两种调节发挥作用的那种价格政策和—个合乎客观要求的价格体系。价格问题所以这样重要，是因为社会主义生产是在计划经济基础上的商品生产，产品的互换是在多种形式的所有制条件下进行的商