

鄞县镇（乡）、县级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

选 集

王国定 主编

(2000)

中共鄞县县委宣传部

鄞县镇（乡）、县级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

选 集

主编：王国定

副主编：朱剑辉 舒放毅

责任编辑：吴国豪 郑贤斌

中共鄞县县委宣传部编

目 录

工业产业结构调整迫在眉睫.....	孔庆达 (1)
我县城市化进程中的社会治安问题及对策.....	过露华 (12)
关于新世纪初期鄞县人才资源开发对策措施的探讨	章国荣 (22)
行政村撤并势在必行.....	钱春芳 (42)
加强镇乡领导干部监督管理之我见.....	杨奇伦 (50)
完善渔业产业结构 实现农业双增目标.....	戴东岳 (60)
鄞县农村宅基地管理中存在的问题和对策.....	张正祥 (66)
我县农产品价格升降引出的思考.....	乌志明 (70)
党员干部必须坚持严格的党性.....	夏梦华 (75)
改进和调整农村基层党组织机构设置的思考.....	高强华 (85)
实践“三个代表”精神 推进城市化进程.....	杨岳璜 (94)
当前企业思想政治工作一些深层次问题的思考与对策	舒放毅 (103)
招商引资要发挥重点区域的作用	杨汉良 (112)
新一轮城市建设对鄞西经济的影响及对策	毛宏芳 (124)
加强农村环境整治工作的几点思考	蒋明良 (129)
对我县建立土地收购储备制度的可行性分析	水兆良 (136)
对当前农村基层民主建设的几点思考	王明耀 (140)

浅谈旅游开发的形象定位	卢世泽 (148)
农村集体上访情况的调查和思考	张翠娣 (151)
对推行土地股份合作制的几点借鉴性思考	任学军 (156)
我县农村不安定因素的主要类型成因及对策	鲁定国 (174)
实践“三个代表” 争当时代先锋	俞荣年 (183)
迎接知识经济挑战 创新人才成长机制	赵国华 (186)
高举邓小平理论伟大旗帜 做好我县跨世纪宗教工作	李明国 (192)
农村思想道德建设存在的问题及建议	夏明凤 (199)
村级集体经济面临的问题及对策	杨慧芳 (209)
关于非公有制党建工作的思考	邵 斌 (212)
刍议农村精神文明建设的特点	黄富岳 (227)
以实现农业双增为目标 加速推进产业化进程	崔明飞 (231)
加快农业结构调整 发展区域特点经济	沈 权 (236)

工业产业结构调整迫在眉睫

——对加快鄞县工业行业结构调整的思考

孔庆达

党的十五届五中全会提出，“要紧紧抓住结构调整这条主线”。“结构问题是经济发展的主要矛盾，是加快经济发展的关键”。“今后五到十年，经济结构战略性调整作为我国经济和社会发展的重要时期。”根据中央这一重要决策，结合我县工业行业的现状，本人认为，结构调整中的一个十分重要方面是工业产业、行业结构的调整。为此，最近本人先后到部分镇（乡）和企业进行了专题调查走访，全面了解全县工业行业结构现状，摸清存在问题，并对加快我县工业产业结构调整进行思考。

一、我县产业、行业结构现状和问题

我县现有工业企业13786家，涉足28个行业，构建了较完整的工业体系。但行业规模大小不一，实力强弱相差悬殊，其中最具规模和实力的为服装行业，其次是电子电器仪表制造业，再次是纺织业。据对去年518家限额以上企业分析，产值在7.5亿以上的十大行业企业个数占总数79.3%，工业产值占总量的83.8%，拥有实力工程企业39家，占86.7%。相比之下，非金属矿采选业、石油加工及炼焦业，医药制造业分别只有1家企业，行业力量单薄，基础较差。从调查情况看，我县工业产业行业发展具有以下四个特点：

（一）行业层次由低到高。鄞县工业从轻、小、加、集发展

而来，发展到今天，全县的十大主干行业已大多跳出了被动“当配角”的圈子，在国内的行业地位基本确立，行业优势初步形成。服装业已由过去的“为人做嫁衣裳”变成了国内名牌服装生产大县，设备国际一流，品牌国内一流；造纸印刷业由过去的只生产纸浆和低档次初级纸制品到生产高档瓦楞纸、白纸板，由过去的落后机器甚至手工印刷改为用机电一体化的多色胶印机印刷；纺织业已形成了规模出口优势。高新技术产业通过引进和自主开发，呈现出喜人的发展局面。今年1-10月份，高新技术最集中的两个行业，机械制造业和电子电气仪表制造业增幅达26.2%和48.4%，全县新产品产值增幅达100.1%，拥有12家市级高新技术企业和14家县级高新技术企业，紧跟世界经济发展潮流的电讯器材制造业和新材料（纳米镍等）制造业也开始兴起。

（二）行业规模由小到大。我县的主干行业经历了由小到大的发展过程。从横向联营、外向带动，到机制创新、二次创业，不少企业抓住了每一次发展机遇，使产品不断上档次，企业不断上台阶，有的行业已形成了大中小梯度结构明显的产业群体。如服装行业，既有全国行业龙头企业杉杉、雅戈尔，又有行业知名企业培罗成、洛兹、爱尔妮等，还有一大批初具规模的服装企业。不少行业的企业由原来的小企业变成了大企业，进而推动了行业的发展。如机械制造业的宁波日月机械集团公司由前几年名不见经传的小厂一跃成为全国大吨位铸件排头兵企业，去年所有者权益5200万，利润1305万。

（三）行业布局东“重”西“轻”。东乡工业行业黑色和有色金属加工制造业比重明显高于西乡，如机械制造业、金属制品

业、黑色有色冶炼及压延加工业、电子电器仪表制造业等，大都分布于东乡，有的已成块状集聚状态，象邱隘的机械制造，东吴、云龙的浇铸和精密铸造、咸祥的金属制品加工等；而且行业的领头羊企业也大多集中在东乡，有海太塑机、东方压铸、日月铸造、有色合金、欣达电梯等上规模企业。而西乡则以轻工业为主，主要有服装、针织、塑料制品、食品、草制品等行业，雅戈尔、布利杰、利时、甬兴、开开等大企业都集中在西乡。重工业发展水平是衡量一个国家和地区经济发展实力和后劲的重要标志。目前我县的重工业增幅已超过轻工业，我县工业将由工业化中期向高加工度化的工业化后期发展。

（四）行业发展方式“集”“扩”结合。集约式发展主要是行业龙头企业和一批骨干企业，通过更新设备、提高劳动生产率、提升产品档次、扩大市场占有份额来实现自身扩张和壮大单体规模，把“蛋糕做大”。扩散式发展主要是由于地缘、亲缘关系和管理上的某些因素，当某一企业迅速发展、市场前景看好时，一些原先的经营、技术骨干往往会通过跳槽或另起炉灶等方式在附近地区另求发展，经过不断竞争、裂变，同行业企业不断增多。集约式与扩散式相互促进、融通和取长补短，最终在某一地方造就了独具规模和特色的块状经济，形成了一花独放、百花齐香的可喜局面。如咸祥的汇票箱行业、甲村横溪的精密铸造行业等。

当然，从我县众多工业行业发展看还存在着不少问题。主要表现在：

（一）行业整体水平不高。占全县工业产值四分之一的服装业在国内已有相当知名度，但至今未创出国际品牌；以外贸为主

的纺织业以定牌生产为主；草制品业和食品加工业也基本以初加工出口，深加工能力一直未突破；而金属制品业和黑色有色金属冶炼加工业则为人家加工产品生产零部件为主。即使是高新技术行业的电子电器仪表制造业产品在高新技术区域内也属于中低档。能代表鄞县科技水平的压铸机、注塑机、糖果机和电脑高速自动印刷机，尚处在成长阶段。行业调整发展不快的主要原因是企业技术创新落后于制度创新。

（二）行业关联度不大。企业与企业所生产的产品缺乏内在联系，基本是平行式，没有上游、下游产品之分，产品链远未形成。如服装业面料要从江苏或国外进口；纺织业坯布要从象山购进，到上海印染。

（三）行业竞争不够规范。块状经济普遍存在着相互窃取技术、产品机密，抢拉客户，低价竞销等不正当竞争现象，企业新产品开发的热情下降，经济效益大幅降低，还使相关行业的对外声誉严重受损。我县的羊毛衫、打火机、燃气灶具等行业曾因恶性无序竞争而导致整个行业的衰落，教训极其深刻。

（四）行业扶持政策不够配套。我县未制定行业的鼓励、限制、淘汰发展目标，没有从总体上考虑哪些行业需重点扶持，哪些行业要进行限制或限期淘汰，使企业无章可循，处于自然发展状态。我县政策方面还没有系统地制订分行业扶持发展政策，使一些确需扶持的行业，特别是行业中的小企业求助无门，发展步履艰难。如食品加工业、电子电器仪表制造业等。

二、产业结构调整重点和方向

鉴于对我县工业行业现状、特点和问题分析，本人认为，今后3~5年我县工业行业结构调整的重点要以市场需求为导向，以

技术创新、技术改造为抓手，加快用先进技术改造传统行业，大力发展高新技术产业，积极培育块状经济，努力提高行业的整体实力和竞争力。调整方向是做强服装行业，扩大纺织行业，提高机械行业，发展食品加工行业，调整塑草制品行业，加快发展高新技术产业。

（一）服装行业：在做大的同时进一步做强，使我县由服装大县变成服装强县，今后几年要抓住“四个重点”。

1. 树形象。要全方位、多层次、长时间、强“攻势”地开展“穿在鄞县”系列活动，将鄞县服装推向世界，展示给国内外消费者。要利用各种节、会、展特别是在本土的每年一届宁波国际服装节等机会，动员品牌规模企业积极参与。同时作为整体，统一宣传鄞县服装形象，使“鄞县——服装，服装——鄞县”不绝于耳，不止于目，让世人共识，将红帮服装走向世界。

2. 抓开发。按照营造中国第一服装大县的要求，尽快建立鄞县服装产业园区，集聚服装产业优势。服装产业园区可以鄞县中心区为中心，东至下应镇，西至石矸镇，南到钟公庙镇，北与宁波市区相接，总面积10平方公里，使之成为龙头集聚、品牌集聚、要素集聚的服装生产综合基地。同时按“免规费、降地价、树形象、引客商、养财源、求发展”的指导思想，充分体现政策的导向性。

3. 育龙头。后五年服装工业要加大技术改造力度，引进主体整烫机、自动烫裤机、光点开袋机等先进设备。使雅戈尔年经济总量上百亿，杉杉上60亿，培罗成、洛兹等服装企业经济总量在10亿以上，整个行业经济总量达到300亿。

4. 创品牌。5年内打造2只国际服装品牌，大力推进科技进

步，提高服装生产技术装备和技术开发能力。加快建设服装设计队伍，引进、培养服装设计大师和专业人员。使鄞县服装企业总体技术装备世界一流，集聚各类服装一流专业人才，真正成为国际知名服装品牌开发生产基地。

（二）纺织行业：在巩固外贸市场的基础上，做到内外销并举，充分拓展国内外市场的巨大潜力。要以织造、印染为突破口，进一步提升产品质量和档次，大批量引进高档次的大园机；要淘汰印染后整理原有落后设备，采用新型高温高压染色、电脑配色，大量引进烘干机、开幅定型机、预缩机、电脑绣花机等国外先进设备。促使出口针织产品从中、低档向高中档深加工发展。改变纺织行业从原来定牌生产逐渐变为创牌生产。整个纺织行业年经济总量后五年达到200亿左右。为了防止无序竞争和污染源的增加，对规模偏小的企业要从严控制。

（三）机械行业：是目前吸收各种技术成果最敏锐、最广泛的行业之一，也是我县推动产业结构转换升级的最重要切入点。应从“引进”、“改造”上做文章。

——“引进”：不但是设备、人才引进，还包括管理、新产品、新工艺、资金以及引进大企业落户等。重点要引进加工中心、自动数控机床、专用机床、自动多工位冲床等国际一流的高档次高效率生产设备，提高产品加工精度和档次，总体装备达到90年代末国际先进水平。在着眼于高职称、高学历基础上通过多种途径引进国内外退休的高档次专业技术人才。科技人员比例达到国外中等发达国家的水平。要同新产品、新工艺的源头处——科研机构、大专院校，以及信息网中接触、合作，引进开发新产品、新工艺。要想方设法与国际、国内大公司攀亲，多方面、全

方位宣传我县投资环境，运用各种手段和途径大力引进国内外企业落户我县。

——改造，加快运用高新技术改造已形成规模经济的整机产品、汽车配件、精密铸造、树脂砂造型铸造、金属加工、仪器仪表、家用电器和五金配件等企业，提高机械行业整体竞争能力。

（四）食品行业：重点是变食物资源粗加工为细、精、深加工，努力提高农产品资源的利用率。大力引进国外先进的食品加工技术、包装以及先进的生产工艺和食品生产的专业人才。推广应用膜渗透、真空包装、速冻、新菌种大罐发酵、微电子控制、自动重量选别封罐、连续化生产新工艺。重点开发新型果蔬汁饮料，各种方便食品和特色食品，彻底改变我县食品行业“低、小、散、差”的现状，逐步形成以绿色食品为主导的出口食品生产基地。

（五）塑草制品行业：塑草行业重点要依托块状经济，加强技术改造，不断开发新产品，提升行业层次，完善营销网络，扩大生产规模。针对体积小、科技含量低、产品容易仿冒等特点，增加产品附加值，加强对设计人员的培养，加快花色品种开发步伐，以不断翻新的花色品种适应国内外市场。蔺草行业要提升外销产品的档次，延伸营销网络，由原来生产半成品向生产成品转变，实行种、烘、织、喷一条龙。改变设计、销售由日本人控制转向自行设计、销售，把产品直接打进日本市场。开发适合我国国情和区域特点的蔺草制品，与本草制品争夺市场份额，做到“东方不亮西方亮”。

（六）高新技术产业：力求在现有电子信息、光机电一体化、新材料等领域有所突破，形成产业优势。

一是用高新技术改造传统产业。高新技术尤其是信息技术因其有很强的渗透性，为传统产业改造提供技术支持，如计算机辅助设计、计算机集成制造、机电一体化以及电子商务引发的商务领域变革等，成为推动产业升级的重要力量。化大力气加快信息基础设施建设，加大用信息技术提升传统产业的力度，确立我县传统产业在全国甚至在国际上的竞争优势，实现社会生产力的跨越式发展。

二是加快高新技术产业化。既要顺应世界高科技发展的规律、特点和基本趋势，又要结合我县现有基础和优势，明确重点，分步实施，循序渐进。要以现有的12家市级高新技术企业、14家县级高新技术企业和光机电一体、新材料两领域为龙头，充分利用国家、省、市、县各级政府对发展高新技术产业的各项优惠政策、扶持措施及我国现有的劳动力、人才资源优势，大力提升龙头企业产品的高新技术含量，通过大投入、大引进，重点扶植，用5年时间，力争有10家列入国家级高新技术企业。在人才、产品、设备、企业等方面，加大引进力度。加强与大专院校、科研单位的联系与协作，建立畅通的信息渠道。对国内外已开发，刚经过小试或中试的成果要大胆引进。

三、加快产业结构调整的主要对策

必须按照中央十五届五中全会“发展是主题，调整是主线”的精神，今后五年重点在以下六方面做好“调整”文章。

（一）进一步发挥政府宏观调控职能，加强产业结构调整导向，制定我县可持续发展规划。一要根据经济效益、社会效益、环境效益相统一原则，制定我县可持续发展规划，进一步细化主要行业发展的方向、目标和重点，提高工业的信息化、知识化水

平；二要制定产业政策，指导结构调整。明确提出扶优限劣措施，淘汰过剩、落后生产能力，避免和制止低水平重复建设，引导社会资金流向技术含量高，具有比较优势或中长期发展潜力的产业和部门；三要创立产业结构调整新机制。在开发高新技术产业中，吸收金融机构、大企业集团、科研院所等法人机构参股，按市场化原则运作，对那些前景较好的高新技术企业和项目，通过参股、持股，利益捆绑，共同开发。四要进一步提高宏观调控水平。综合运用法律、经济、行政等多种手段，应用计算机、网络等现代化工具，探索新的调控方法，并根据经济发展趋势，及时调整调控的重点和力度。

（二）统一思想，形成调整共识。要从思想认识上真正落实五中全会“调整是主线”的精神。和全国一样，我县已经到了以结构调整促进经济发展的新阶段，不调整就不能继续前进，不调整就不能健康发展。调整与发展紧密相连，互相促进，特别是对于工业企业来说，调整越早，发展就越快。因此，我们必须坚持在发展中推进经济结构调整，在调整中保持经济快速发展。经济结构调整虽然是老话题，但常抓常新，特别是进入新世纪要赋予新的内涵，今后五年至十年不是一般的适应性调整，而是新技术革命带动的、对经济全局和长远发展的战略性调整，是以提高经济的整体素质和竞争能力，实现可持续发展为目标的全面调整。这一调整思想要在全县上下常抓不懈，形成共识，创造“调整”氛围。

（三）引进外资和设备双管齐下。继续加大招商引资力度，大力兴办“三资”企业，通过整体企业引进搞好增量调整，通过合资嫁接加快存量调整。同时通过引进一批国外先进设备和装备

来改造传统产业和支柱产业，搞好内部自我调整。今后五年要加大力度，抓好“双引”工作，增大引进量、拓宽引进面，通过“双引”使我县工业企业实现装备更新，档次提升，产品升级，逐步与国际先进水平接轨。

（四）加快技改投入步伐。技术改造不但是“双高”工程的主要抓手，更是产业调整、升级的唯一途径。根据技改三年规划，明年全县必须确保完成25亿元目标任务，2002年完成30亿元。从对全县各镇乡和实力工程企业调查，明年准备实施的300万元以上项目有156项，计划总投资19.2亿元，占25亿元目标任务的76.9%。因此，完成明年25亿元技改任务有一定把握。近两年技改投入势头趋好是推动我县工业经济快速增长结构优化的主要因素，我们应该立足长远，因势利导，加强政策扶持。

（五）推进技术创新，加快高新技术产业化。根据有所为，有所不为，重点突破的原则，现有企业已涉足电子信息、光机电一体化、精细化工、新材料、纳米材料等高新技术领域，要加强培育，加快产业化进程，努力造就新的优势产业。积极引导、鼓励企业确立技术创新的主体地位，特别是实力工程企业，要成为发展高新技术产业的主力军，争取三年内实力工程企业都要建立技术开发研究中心，通过二、三年努力使50%以上的实力工程企业成为市县高新技术企业，100%企业都有高新技术产品。要逐步建立以企业为主体，大专院校、科研院所为依托的技术创新体系及有效的运行机制，鼓励企业加快利用科技成果，实现科技成果产业化。扶持一批优秀的产学研项目，促使其产业化，形成新的经济增长点。要制定各行业的产品发展规划，引导企业研究开

发新产品的方向，加快开发新产品，提高产品技术含量。不断优化和提升工业产品结构。要建立人才支撑体系，加强人才资源开发，大力引进、培养高科技产业急需的高素质科技人才。建立能够吸收人才、留住人才并且激励技术创新的新的分配机制，推行认股权、技术入股及其他参与分配的新机制、新办法，吸引、聚集和造就一大批高级技术人才，增强技术创新的内在动力。

（六）建立完善行业协会，强化协会自律功能。今后5年，我县重点行业都要建立相关的行业协会，并做到职责任务明确，有专业人员管理。对已建立起来的行业协会，要促使其正常运作，充分发挥职能。要赋予各行业协会和专业协会一定的调控权并配备心地公正、责任性强的协会负责人。各行业、专业协会要充分履行职责，发挥协会优势，规范行业竞争。集仕港蔺草协会在行业自律，制止无序竞争的做法值得推广，根据上几年蔺草行业无序竞争的现状，统一制订收购、销售价，并用保证金，签订合同形式固定下来，阻止低价竞销，并积极帮助企业提升外销产品的档次，开拓国内市场，延伸营销网络，通过协会努力，在附近兄弟乡镇纷纷关闭蔺草加工企业的状况下，该镇蔺草加工企业基本做到无关闭，无亏损的良好局面。行业协会在发挥协会作用时，做到有所为，有所不为，既不能包罗万象，又不能形同虚设。

（作者单位：鄞县经委）

我县城市化进程中的社会治安问题及对策

过露华

世纪之交，随着我国现代化建设的发展，城市化进程日益加快，这次省第十次党代会确定全省争取10年左右时间使我省城市化水平达到50%，市第九次党代会根据宁波市实际提出了力争到2003年城市化水平达到50%。从目前我县情况来看去年全县年末实有人口721253人，这些人员中，其中有5.25万人在城镇以上单位从业，有30.4万人在乡镇企业和城镇私营企业从业，二项合计从业人员达35.65万人，占总人口49.4%，而这些从业人员大多居住在城镇，因此，从目前我县来看，城市化水平已达到40%左右，再过3至5年50%的目标完全可以超出。

一、城市化进程与社会治安。

随着我县中心区开发和农村小城镇建设不断拓展，城市化进程进一步加快，如我县中心区宋诏桥村97年只有常住人口3800余名，暂住人口3000余名，到99年实有常住人口已达到8000余名，暂住人口约11000人，三年时间人口翻一翻还多。城市化进程的加快，使全县综合实力迅速增强，1999年全县实现国内生产总值135.57亿元，比上年增长11.3%，实现社会消费品零售32.97亿元，比上年增长4.5%，完成外贸收购总额94.87亿元，比上年增长23.9%，进出口总额3.75亿美元，比上年增长24.1%，预算内财政收入首次突破10亿大关，比上年增长17.1%。城市化水平提高，促进了经济繁荣，社会进步、科技水平增强、公共设施改

善，使人们的思想观念改变，文明程度提高，同时也有效地控制和减少了刑事案件发生。从98年起我县连续2年刑事发案出现负增长，98年共发刑事案件4251起，比97年下降9.8%，99年发刑事案件4194起，比98年下降1.4%。但是城市化进程的加快，也不可避免地产生了一些新的社会矛盾，特别是随着城市化建设的不断推进，产业集聚、人口集聚、资金集聚、信息集聚的速度进一步加快，各种利益不断调整分化，给社会带来了许多新情况、新问题，从我县治安情况分析，概括起来有以下几个明显特点：

1、城镇刑事发案率明显高于周边农村地区。从我县已初步形成小城镇的咸祥、邱隘、东钱湖、石矸、中心、钟公庙、姜山、横溪、鄞江、古林、集仕港、高桥等11个镇来看，去年共发刑事案件3026起，占全县24个镇（乡）发案总数的72.15%。如咸祥镇去年共发刑事案件137起，其中发生在城镇上的刑事案件就有100起，占总数的72.9%。

2、城郊结合部成为犯罪的高发地带，由于我县东、南、西三面紧靠市区，因此刑事发案基本形成中心（紧靠市区）高，中间平，周边低的态势。99年邱隘、梅墟、下应、石矸、中心、钟公庙、古林、高桥等8个紧靠市区的派出所共发刑事案件2279起，占全县24个派出所发案总数的54.3%。东钱湖、五乡、姜山、云龙、洞桥、横街、集仕港等处于中间地带的8个派出所99年共发刑事案件1291起，占总数30.7%，而咸祥、塘溪、占岐、东吴、茅山、横溪、章水、龙观等8个周边派出所99年只发刑事案件624起，占总数15%。