

贵州经济社会情势研究

中国科学院西南资源开发考察队
《贵州经济社会情势综合考察》课题组

73

4

贵州经济社会情势研究

主 编 石 争

一九八八年·贵阳

序

石 争

《贵州经济社会情势研究》这一课题，既包括着对贵州省情认识的深化，也包括着对贵州经济社会发展战略的进一步探索。由于这次科研任务是由中国科学院统一组织和领导的，所以就大大减少了由本省组织领导可能产生的一些局限性，相对增强了科学性。这是这个文集具有可读性的一条重要原因。

总观这一组研究成果，都比较好地运用了初级阶段的理论，以发展生产力和商品经济为出发点，同时坚持贯彻了改革、开放、搞活的总方针和总政策，这样就在对省情的分析认识上和经济社会发展对策研究上都产生了一些新观点和新思路。比如对贵州在全国经济发展中地位和作用的评价就别开生面。在《贵州经济社会情势综合研究》一文中这样写道：“自从建国以后，贵州对全国的社会主义建设，特别是对东部沿海地区的发展起了巨大的支撑作用。从近几年看，每年平均调出电力近10亿度，煤炭500万吨以上，焦炭40万吨，铝11万吨，尿素20万吨，烤烟60万担，植物油6000万斤，磷矿石200万吨，以及其它紧俏而又价格低廉的原材料。铁路运力中也约有40%负载云南、四川等别省区的过境物资。同时还应看到，贵州是在财力非常困难的条件下，抑制了自身加工业的需求与发展，服从了全国大局，低价统调了以上

大批原材料的。即使撇开初加工增值部分，如果将低价统调出的物资按照正常价格计算，贵州地方财政和企业每年合计减少的收入至少也在10亿元以上，不低于中央每年的财政下拨数。”这里用实实在在的数据有力地揭示出贵州在全国经济发展中不可缺少的地位。这一认识不仅为贵州至今经济发展水平偏低找到了一条为人们不常重视的原因，更重要的是这可以让外省区特别是那些靠贵州长期提供原材料的发达地区了解贵州对他们的支撑作用以及所付出的代价和牺牲，从而加深对贵州经济发展与他们自身发展关联度的认识。这里还有一个不言而喻的事实，就是贵州是我国少有的资源丰富的省份之一，因此，它的发展必将成为我国整个经济发展增长后劲的一种因素。尤其是在为东南部沿海省区提供能源方面更会作出更大贡献。由此可见，加快贵州经济的发展不只是振兴贵州、兴黔富民的需要，也是振兴中华、全国人民共同富裕的需要。

在这一组研究成果中所作的对策研究，同样也都有些独到的见解。比如在综合研究中就提出了以贵阳、遵义、安顺这三个中心城市为中心，建立以开发煤、磷、铝、电、有色金属、烤烟、酒、植物油为特色的浅内陆资源开发型的特区或准特区的建议。针对贵州还比较封闭、贫穷、愚昧的现实，如果能建立这样一个特区或准特区，用它来启动全省经济社会的发展，则有可能加速贵州全局性的变化。尽管这种设想还需要精心设计，科学论证，但这个建议是积极的，它包含了一定的合理性和可行性。

另外，还需要奉告读者的是，这组研究成果中使用了大量的数据和文字材料。因此，它也可以在一定范围内起到工具

书的作用。当然，任何科研成果都会有它的局限性。因为一切客观事物总是处在发展变化之中，人们的认识能力也总是伴随着客观世界的发展而不断提高，自然这组研究成果也只能是研究者现有认识水平所能作出的判断和概括。由此也就可以断言，这组研究成果决不会是完美无缺的。希望读者不吝赐教，予以指正。

1988年10月13日

目 录

序.....	(1)
贵州经济社会情势综合研究.....	(1)
贵州内外部关系考察研究.....	(30)
贵州少数民族经济社会发展研究.....	(54)
✓ 贵州产业结构考察研究.....	(72)
贵州乡镇企业考察及发展对策研究.....	(115)
贵州市场体系考察研究.....	(132)
贵州智力开发对策研究.....	(158)
贵州人口发展及其对策研究.....	(182)
后记.....	(207)

贵州经济社会情势综合研究

一、省情特点与资源条件

贵州地处我国西南高原山区，交通不便，文化落后，少数民族众多，经济极不发达。解放后，虽然经过三十多年的经济建设，工业、交通和城市建设等方面取得了很大成绩，使贵州贫穷落后面貌发生了显著的变化。特别是党的十一届三中全会以来，经济增长比较快，效益也比较好，城乡居民生活有了不同程度的改善。但由于原来的基础差，底子太薄，尤其是农业基础脆弱，人口增长过快，生态环境恶化，经济发展落后于全国，仍然是一个经济不发达和贫困的省份。

（一）省情特点

贵州省情特点，概括起来主要有以下三个方面：

1、地理上的不利地位亟待改变

贵州位于大西南的东南前沿，地处川、湘、滇、桂的结合地带，在历史上曾有“东枕衡湘，西襟滇诏”之说，是中原通向云南边疆的咽喉要道，在政治上军事上有一定重要性。但由于它远离我国的政治、经济中心，经济地理上处于十分不利地位。加上其本身重峦叠嶂，交通闭塞，因而长期处于封闭状态。这是贵州社会经济发展缓慢的根本性原因之一。不过，随着解放后贵州交通的开发和目前我国对外开放形势

的发展，经济地理位置正在发生有利的变化。贵州目前位于大西南通向南部沿海经济开放地区的重要通道上。现有贵昆、川黔、湘黔、黔桂四条铁路干线在贵阳交汇，贵阳已成为西南地区铁路交通枢纽。从贵阳到广州直线距离不到一千公里，到广西防城港的直线距离约五百公里，并有铁路、民航相通，人员和经济往来日益增多。目前西南地区有五条对外通道，其中两条由贵州经过。据川黔线的石门坎和贵昆线的凤凰山两个口子统计，近年来，四川、云南两省经贵州铁路输出和输入的物资每年都达一千万吨以上，占了贵州现有铁路运输能力的40%左右。在我国对外开放由沿海向内地逐步推进的过程中，为了增强沿海地区对外商品输出能力，发挥沿海港口投资效益，它们与西南腹地的经济联系会越来越密切，横向经济联合也将会进一步发展。例如，广西防城港提出的口号就是：“面向东南亚，背靠大西南”。因此，贵州地理位置上的重要性也会越来越突出地显示出来。“六五”后期，改善贵州境内运输条件就开始提到国家建设的日程上来。贵昆、川黔、湘黔铁路的电气化改造和黔桂铁路采用大马力机车牵引的技术改造，已列入国家“七五”计划。目前电气化改造工程正在加紧施工，有的路段已竣工通车，西南地区最大货运枢纽编组站，即贵阳南站枢纽工程正在扩建。到1990年前后，这些改造和扩建工程的全面完成，贵州铁路通过能力将提高一倍以上。与此同时，贵州公路经过进一步改造和建设，预计到1990年，全省等级公路将达到11,500公里，使通车里程中的等级公路从1985年的24.6%提高到35.9%，全省通车里程将达到32,000公里，比1985年增加14.3%。这里，应引起注意的是，改善交通运输条件是改变

贵州不利地理位置的决定性因素。目前贵州境内运输条件虽然在逐步改善，但距西南和贵州经济开发的需要尚相差甚远，所以交通问题仍是制约贵州经济、社会发展的一个关键问题。

2、工业化有了一定基础，农村商品经济发展缓慢

贵州至今社会分工程度仍然很低，商品经济极不发达，产品经济和自给自足的自然经济继续占着主导地位。1949年，全省工农业总产值只有11.25亿元，其中农业总产值占85.2%。建国以后，经过三十多年的社会主义建设，社会生产力得到较大发展。到1985年底，全省累计完成基本建设投资203.3亿元，建成了一批具有一定规模的现代工业企业和交通邮电等社会基础设施，社会经济结构发生了明显的变化。1985年，全省工农业总产值达到143.43亿元（1980年不变价格计算，按当年价格计算为168.43亿元）为1949年的13倍。其中，工业总产值在工农业总产值中的比重由1949年的14.8%上升到1985年的57%；农业总产值由85.2%下降到43%。工业发展在一定程度上加快了城市化进程。截止1985年，全省建制市由解放前的一个增加到六个，建制镇由160个增加到390个。市镇人口由1949年101.4万人增加到1985年的875.5万人；市镇人口占全省总人口的比重由7.2%上升到29.5%。非农业人口由1949年的117.6万，占总人口的8.6%，上升到1985年的358.9万，占总人口的12.1%；农业人口由占总人口91.4%下降到87.9%。但农业人口比例仍大大高于全国平均水平。

十一届三中全会以来，贵州农村经济在改革中发生了可喜的变化，农林牧副渔全面增长。按1980年不变价格计算，

1985年农业总产值（不含村及村以下工业）为54.99亿元，除粮食外的多种经营产值达37.1亿元，比1978年增长1.4倍，平均每年增长11.2%，是贵州农业多种经营发展最快的时期。但是，作为农村经济重要支柱的乡镇企业仍处于起步阶段，农村剩余劳动力无法迅速向高效益的产业部门转移，实行“包干到户”后农业剩余劳动量的增加已经被人口增长所抵销，从而阻碍了农村经济发展和农民生活水平的提高。1985年，全省农村1173万总劳动力中，从事农业的占到94%，从事工业的仅占2.1%，从事建、交、商、服等其他产业的仅占3.9%。在从事农业的劳动中，从事种植业的约占85%，从事林牧副渔各业的仅占15%左右。农村经济实体规模狭小，生产技术水平低。1985年，全省乡村两级企业的劳动力仅占乡村总劳力的2.5%，比全国的11.2%低8.7个百分点；平均每个企业劳动者人数只有20人，比全国的26.5人少6.5人，低25%；平均每个企业的固定资产只有2.9万元，比全国的4.8万元少1.9万元，低40%。贵州人均耕地面积只有一亩左右。自1980年全省农村普遍实行“包干到户”经营责任制，户均经营的耕地只有几亩，户均生产性固定资产原值不足800元（1985年全省户均资产只有724.5元）。1985年，全省农副产品商品率只有35%，1986年为37%，比全国的58%低21个百分点；农村工农产品商品率为41.1%，比全国的68.1%低27个百分点。以上情况说明，贵州农村经济发展的关键问题没有解决，农业落后，商品经济发展缓慢，因而尚形不成适应该省国民经济发展的坚实基础。

3、少数民族地区面对急需摆脱贫困的严峻形势

贵州省是个多民族的省份，计有汉、苗、布依、侗、

彝、水、回、仡佬、土家、壮、瑶、满、白等主要的民族。据1982年人口普查，贵州少数民族有742.6万人，占全省总人口的26%。1985年底，全省实行民族区域自治的地方有黔南、黔东南、黔西南三个自治州和威宁、松桃、镇宁、紫云、关岭、玉屏、三都七个自治县以及务川、道真、沿河、印江四个已经国务院批准（1987年正式成立）的自治县。以上三州十一县是贵州少数民族聚居区，其人口约占全省总人口的41.3%，土地面积占全省土地总面积的55.5%，而在其它地区，包括省会贵阳，也都有一定数量的少数民族。

建国以后，在党和政府的领导和支援下，民族自治地区的经济文化有了较大发展。1985年，工农业总产值达到33.7亿元，比1949年增长了4.5倍；并拥有一批电力、煤炭、冶金、机械、电子、化工、纺织、皮革、制糖、森工、建材、食品等现代工业企业。1985年，拥有各级各类学校13,817所，在校学生1,803,513人。其中高等学校3所，在校学生2,208人；中专学校80所，在校学生20,470人；普通中学472所，在校学生281,517人；小学13262所，在校学生1,519,788人。1982年普查的少数民族小学以上各种文化程度人数共有250多万人，占少数民族总人口的33%。近几年来，由于各类学校不断增多，少数民族人口的文化程度有了显著提高。

但是，由于历史和地理上的原因，贵州民族自治地方，除少数城镇外，生产力发展水平依然十分低下，同省内外其他地区相比，还存在明显的差距。1985年，工农业总产值仅占全省工农业总产值的20.27%，比1980年全省工农业总产值中所占的比重下降了4.98%；人均工农业总产值只有309.04元，占全省人均工农业产值的62.3%，占全国人均工

农业产值的26.5%；人均国民收入289.3元，占全省人均国民收入的79.2%，占全国人均国民收入的44.1%。目前这种差距正在扩大。在1982年的人口普查中，每千人拥有的大学文化程度人口数，全国29个省市自治区为5.99人，全省为3.87人，贵州民族自治地方平均数最高的是黔南州为3.23人；平均数最低的是威宁自治县仅为0.58人。每千人拥有高、初中和小学文化程度的人口数，除玉屏自治县外，均低于全省和全国平均水平。此外，全省平均每万人有科技人员48.9人，黔南州为28.1人；黔东南州为26.3人，黔西南州为25.9人。科技人员缺乏和劳动力素质差成了这些地区经济发展主要制约因素。

民族自治地方大部分交通不便，居住分散，人口聚集程度低，有相当一部分更为偏僻的山区，至今公路不通、电灯不亮、广播不响，仍处于严重的封闭状态，商品经济观念淡薄，因循守旧和平均主义思想禁锢着人们的头脑，改革和开放步履艰难，社会分工和生产力发展非常迟缓。全省26个贫困县中的1238个贫困乡有三分之二以上集中于民族聚居区，在少数民族中有30%左右的农业人口温饱问题尚未解决，约有10%的农业人口生活在最低生活水平线以下。对此决不能视为是一个单纯的经济问题。因此，加快贵州民族地区经济、文化发展，是一个十分严峻的问题。

（二）资源条件

1、自然资源。贵州是个典型的山区省份，多种多样的地貌土壤类型和温暖湿润的气候条件，形成了种类繁多的生物资源，为农业的多种经营和综合发展提供了非常有利的自然环境。例如在土地资源中虽然耕地面积狭小，现有耕地

只占土地总面积的21.7%，已经大大超过了宜耕地面积的上限，粮食长期不能自给，经济作物发展与粮食争地的矛盾较大。但是宜林宜牧面积广阔。全省可作为林地的面积达12,680万亩，占土地总面积的48%；可利用的草地面积5,438万亩，占土地面积的20.6%；两者合计占土地总面积的68.6%。而目前已利用的林地、牧地面积仅占宜林宜牧面积的50.1%。也就是说，全省尚有一半的宜林宜牧土地尚待开发利用。党的十一届三中全会以来，贵州林地草地开发利用有了较快发展。造林面积成倍增加。1979年到1986年，累计造林面积达3534万亩。到1986年末，实有牛马大牲畜存栏数达572万头，比1978年增加169.7万头，增加42%，年平均增长4.5%，超过前26年大牲畜存栏数的增长量。羊达到147.4万只，其中山羊比重有所下降，但绵羊比重逐年增加。改造草场和发展草食畜类目前正处于开发起步阶段，潜力很大。

贵州水能理论蕴藏量为1874.5万千瓦，居全国第六位，占全国67,604.7万千瓦的2.8%。据1979年普查的741条河流中，大于100万千瓦的干流有3条，即乌江580.4万千瓦，南盘江、红水河170.7万千瓦，北盘江147.1千瓦；50~100万千瓦河流两条，共127.5万千瓦；10~50万千瓦河流有25条，共524.4万千瓦；1~10万千瓦河流有20条，共323.2万千瓦，1万千瓦以下河流591条，共156.4万千瓦。可能开发的水能资源有3171个站和19个界河站，可装机1523万千瓦，年发电可达755.26亿度。截止1984年末已开发资源为203.8万千瓦，占可开发资源的13.4%，建成大中小水电站3500多处，投产装机容量122.1万千瓦，占8.03%。其中：国家电网87.36万千瓦，小水电34.73万千瓦。

贵州煤炭保有储量491亿吨，居全国第四位，为南方各省之冠。全省含煤面积广达七万平方公里，占全省总面积的40%左右。储量大于20亿吨以上的煤田有七个，共计459.95亿吨，占全省保有量的94%左右。炼焦用煤105.2亿吨，其中约90%分布在六枝、盘县、水城三个煤田；非炼焦煤384亿吨，主要集中在织金、纳雍煤田。开发条件较好。到1984年底，全省已投产国营矿井62处（不含3万吨以下矿井），设计能力为1466万吨，洗煤厂5座，年入洗原煤能力530万吨。另有3万吨以下的地方国营煤矿30处。乡镇小煤窑据不完全统计约有6000多处。已利用产地或井田（小煤窑除外）共占储量34.8亿吨，占全省1984年保有储量的7.1%。目前尚未利用的精查储量有71.9亿吨，为已利用储量的二倍多。1985年全省实际产量达到2344.4吨，1986年为2554.2万吨，现在煤炭产量大于销量。每年外运煤炭为500多万吨，成为云南、四川、广西及邻近各省冶金用煤及部分工业、民用燃料的主要产地。并有部分原煤出口。

贵州地质成矿条件好，矿产资源丰富，已发现82种矿产近3000个矿床、矿点，已探明储量的矿种64个，保有储量居全国前五位的有14种，居全国第六位到第10位的有15种。根据地质研究和开发利用程度划分，煤、磷、汞、铝、锰、锑和硅石等矿产为现实优势资源；硫铁矿、重晶石、重稀土、碘、建材原料为潜在优势资源；黄金、Ⅰ型金刚石、冰洲石、大理石等为预测优势资源。在现实优势资源中，汞矿储量和产量都居全国首位。从解放后到1984年末累计产汞28,600吨，朱砂1981万吨，占全国汞金属产量的70%，其产品主要供出口换汇。磷矿探明储量居全国第二位，而优质富

矿约占全国一半。目前开阳磷矿已形成年产100万吨生产能力，是全国三大磷矿生产基地之一。从1958年筹建到1984年，已为国家提供1200多万吨磷矿石，加上地方和乡镇小磷矿目前年产矿石已达到200多万吨生产能力。按照化工部规划，到本世纪末贵州磷矿石产量可达到1150万吨规模，约占全国当时需要量的1/3以上。铝土矿保有储量2亿吨，居全国第三位。远景储量可达4亿吨以上。截止1984年底，贵州铝厂已建成为：45万吨铝矿、22万吨氧化铝、11万吨电解铝的综合生产能力。到“八五”期间，电解铝的生产能力可增加到19万吨，铝锭产量居全国首位。根据有色金属公司规划，贵州铝工业的发展总规模为年产矿石135~175万吨，铝氧60~70万吨，电解铝28万吨。锑矿保有储量26.5万吨，居全国第三位，平均品位2.62~5.32%。目前锑金属产量达2000吨左右，占全国的10%。产品大部分出口换汇，占全国出口量20%，比汞矿出口换汇经济效益高。锰矿保有储量8,900万吨，居全国第三位。目前锰矿采选冶炼企业有遵义铁合金厂，矿石生产能力20万吨，冶炼7.4万吨。等等。

根据贵州现实的优势矿产和充足的能源资源，以及初具规模的开发能力，只要进一步发展以水电、煤炭为主的能源工业，以铝、汞为主的有色金属，以锰为主的铁合金及磷化工等原材料工业，同时大力发展矿产品的深度加工，使贵州尽快改变原料产地的低效益地位，他们的矿产优势才能转化为产业优势和现实的经济优势。

2、人才资源和劳动者素质。建国以后，经过三十多年的发展，全省普通高等学校已由建国初期的三所增加到1985年的18所，在校学生由1071人增加到2.3万人。其他各类学

校在校学生，由建国初期的16.24万人，增加到545.38万人。全部在校学生共547.68万人，占全省总人口的比例，已由建国初期的1.2%上升到18.4%。1985年，普通高等学校毕业生4862人，各类成人高等学校毕业生4476人，中等专业学校毕业生11,541人。“六五”期间，全省共培养出大、中专毕业生8.3万人，教育事业正持续发展。

全省县级以上政府部门属自然科学研究与技术开发机构（军口除外）由建国初期3个增加到110个，其中地方属独立与非独立研究与开发机构共102个，国务院部门属7个，中国科学院属1个。职工总数11,960人，其中大学毕业和以上文化程度以及其它具有高、中级职称人员（以下简称科学家和工程师）为3413人，占职工总数的28.54%；大专、中专文化程度以及其它有初级职称人员（以下简称其他科技人员）2150人，占职工总数的17.98%。从事科技活动人员为8270人，占职工总数的73.33%。在从事科技活动人员中，科学家和工程师3222人，占职工总数的27%，其他科技人员1178人，占职工总数的15%。在从事科技活动人员中，拥有科学家、工程师和其他科技人员人数最多的是工业行业，分别占整个行业中同类人员总数的36.4%和35.7%。1985全民所有制企事业单位自然科学方面的专业技术人员，由建国初期的1500人增加到17.1万人，其中工程技术人员7.3万人，约占自然科技人员总数的42.7%。并相对集中在重工业特别是中央所属的军工部门。据统计，在军工部门的10多名职工中，拥有中专以上学历的各类人员占职工总数的23%以上，科研与工程技术人员占职工总数的11.5%，大多数毕业于全国重点院校。全省自然科学技术队伍初步形成。

与此同时，贵州哲学社会科学研究、宣传和教育机构与队伍也有了一定发展，据上述三个方面的不完全统计，全省已初步形成了一支以中青年为主体的、拥有近四万名哲学社会科学工作者队伍。这就为我省依靠科技进步，利用人类文明共同财富，加快两个文明建设创造了有利条件。

但是，同全国相比，贵州的教育和科学技术事业还相当落后，据第三次人口普查资料分析，全省全民平均受教育程度只有4.1年，低于全国平均5.2年的水平。每万人中具有大学文化程度的只有38.7人，低于全国平均58.3人的水平。12周岁以上人口中的文盲、半文盲占47.9%，比全国平均水平高16个百分点。在农村劳动者中，文盲、半文盲占5.5%，在职工中，初中以下文化程度的占职工总数的74.3%。全省每万人中有各类专业技术人员177人，比全国平均水平256人约少三分之一。从主要产业部门看，除重工业部门人才略高于全国平均以外，轻工业、农业部门人才严重不足。全民所有制的轻工部门，每万名职工中只有工程技术人员203人。农业部门更少，全省每2028亩耕地、2378亩森林覆盖面积、374头大牲畜才有一个农业技术人员。人才不足和劳动者素质差，是贵州农业轻工业以及整个经济发展中的一大制约因素。

3、资金状况。贵州由于原来经济基础差，企业亏损面大，地方财源十分贫乏。建国以后三十多年来在地方财政收入中，工商税收所占的比重平均达80%以上。1985年工商税收占全省财政收入的93%，而烤烟和卷烟的税收又是工商税收的大头，1985年“两烟”的税收占全省工商税收的40%。

“两烟”的发展速度基本上决定了全省财政收入的增长速度。但“两烟”是国家限制发展的商品，一旦市场供求发生