

扶贫开发工作文件汇编



宁夏回族自治区扶贫开发办公室

目 录

1. 江泽民同志在中央扶贫开发工作会议上的讲话…………… (1)
2. 朱镕基同志在中央扶贫开发工作会议上的讲话 …… (11)
3. 温家宝同志在中央扶贫开发工作会议上的讲话 …… (14)
4. 国务院关于印发《中国农村扶贫开发纲要(2001 - 2010 年)》
的通知 …… (35)
5. 毛如柏同志在自治区扶贫开发工作会议上的讲话 …… (47)
6. 马启智同志在自治区扶贫开发工作会议上的讲话 …… (66)
7. 陈进玉同志在自治区扶贫开发工作会议上的讲话 …… (80)
8. 自治区党委、人民政府关于印发《宁夏农村扶贫开发规划》
(2001 - 2010 年)的通知 …… (84)
9. 自治区党委办公厅、人民政府办公厅关于印发
《千村扶贫开发工程实施意见》的通知…………… (101)
10. 千村扶贫开发工程定点帮扶工作实施意见 …… (109)
11. 扶贫开发工作重点村名单 …… (114)
12. 定点帮扶单位帮扶扶贫开发工作重点村名单 …… (125)

江泽民同志在中央扶贫开发 工作会议上的讲话

(2001年5月25日)

这次会议,是党中央、国务院在新世纪初召开的重要会议。会议总结了20多年来我国开展扶贫开发的经验,研究和部署了今后10年的扶贫开发工作。希望大家按照中央的要求,扎扎实实地工作,努力完成好党和国家在新世纪的扶贫开发任务。

为了取得“八七”扶贫攻坚决战阶段的胜利,1999年6月,党中央、国务院曾专门召开会议,我在那次会上讲了扶贫开发工作的重要意义和基本要求。今天,我想就做好今后的扶贫开发工作讲几点意见。

新中国成立以来,为改变旧中国一穷二白的面貌,为使全国各族人民生活不断好起来,我们党团结和带领广大人民群众进行了不懈的努力。特别是改革开放以来,我们广泛动员社会力量,投入巨额资金,开展了有计划、有组织和大规模的扶贫开发,为解决农村贫困地区的问题进行了艰苦的工作,取得了举世瞩目的成就。在20多年里,全国农村2.2亿贫困人口解决了温饱问题,贫困人口占农村总人口的比重从1978年的30.7%降为2000年的3%左右。国家“八七”扶贫攻坚计划已基本完成,党中央、国务院确定的在上个世纪末基本解决农村贫困人口温饱问题的战略目标已基本

实现。

在这样短的时间内,这么多的贫困人口解决了温饱问题,这是世界历史上前所未有的,是一个了不起的成就。这充分说明,只要我们坚持解放思想、实事求是的思想路线,坚持贯彻党的基本路线和方针政策,坚持全心全意为人民服务的宗旨,坚持发挥社会主义制度的优越性,紧紧依靠全国各族人民的共同努力,就能够不断地创造出新的人间奇迹。

我国扶贫开发取得的巨大成就,具有重大的经济意义和政治意义。第一,我们党和国家开展扶贫开发,努力解决贫困人口的生产和生活问题,是我国社会主义制度优越性的一个重要体现,极大地坚定了全国各族人民建设有中国特色社会主义的信心。第二,组织扶贫开发,解决几亿人的温饱问题,说明我们党和国家高度重视推进中国人民的人权事业,为保障人民的生存权和发展权这一最基本最重要的人权,进行了锲而不舍的努力。扶贫开发取得的成就,不仅是对世界人权事业的重要贡献,也为我们开展国际人权斗争、反对西方反华势力干涉我国内政创造了有利条件。第三,扶贫开发取得的成就,为保持国民经济的协调发展,促进民族团结、保持边疆安定和社会稳定作出了贡献。第四,扶贫开发取得的伟大成就和积累的宝贵经验,以及广大干部群众表现出来的自力更生、艰苦奋斗的精神,为我们进行爱国主义、集体主义、社会主义教育和基本国情教育增添了丰富生动的教材,应充分运用它来激励全国各族人民继续为推进改革和建设而不懈奋斗。这四条,是我们认识扶贫开发重大意义的基本方面。全党和全国上下要进一步加深认识,增强做好扶贫开发工作的自觉性和坚定性。

通过扶贫开发,我们积累了使贫困地区群众摆脱贫困、走向富

裕的重要经验。主要是：政府主导、社会动员，立足发展、坚持开发，因地制宜、综合治理，自强不息、艰苦创业。在今后的扶贫开发工作中，要坚持运用好这些重要经验，并在实践中继续发展丰富。

进入新世纪，我国扶贫开发事业进入了一个新阶段。实现国家“八七”扶贫攻坚计划确定的目标，只是一个阶段性的胜利。下一个阶段的扶贫开发，要向更高水平迈进。

今后 10 年我国扶贫开发的奋斗目标是：尽快解决少数贫困人口的特困问题，进一步改善贫困地区的基本生产生活条件，巩固温饱成果，提高贫困人口的生活质量和综合素质，加强贫困乡村的基础设施建设，逐步改变贫困地区社会、经济、文化的落后状态，为达到小康水平创造条件。这个目标是实事求是的，经过努力可以实现。全党和全国上下要齐心协力，确保这个目标如期实现。

必须看到，实现这个目标，任务是相当艰巨的。我国人口多，底子薄，经济文化发展很不平衡。这个基本国情将长期存在。我国没有解决温饱问题的农村贫困人口还有 3000 万，相对全国 12 亿多人口来讲，比例不算高，但是绝对量不小，相当于一个中等国家的人口。这些贫困人口主要分布在自然条件相当恶劣、交通极为不便的偏远地区，解决温饱问题的难度很大。已经解决温饱问题的群众中，一部分生产和生活条件仍相当差，巩固扶贫成果、防止返贫的任务仍很繁重。目前我们解决温饱问题的标准还比较低，进一步增加贫困地区群众的收入，提高他们的生活质量，逐步向小康迈进，难度会更大。至于要根本改变贫困地区的面貌，更是一个长期而艰巨的任务。帮助贫困地区发展经济文化，帮助贫困地区群众与全国人民一起逐步走上共同富裕的道路，是贯穿社会主义初级阶段全过程的历史任务，全党和全国上下必须锲而不舍

地长期奋斗。

但是也应看到,实现这个目标,有利条件比过去多了。我国的综合国力已显著增强,可以投入更多的力量促进贫困地区开发建设。贫困地区的生产和生活条件也已有了很大改善,为加快扶贫开发步伐奠定了基础。特别是各级党委和政府高度重视,社会各界大力支持,贫困地区广大干部群众团结奋斗,这是搞好下一阶段扶贫开发最重要的条件。大家都应树立必胜的信心,精神振奋地投入工作。

帮助贫困地区群众脱贫致富,是实现各地区协调发展,全面建设小康社会,进而实现第三步战略目标的必然要求,是逐步实现各族人民共同富裕的重大战略措施,也是维护国家改革、发展、稳定大局的需要。我们党是以全心全意为人民服务为宗旨的,我们的政府是人民的政府,帮助贫困地区群众脱贫致富,是党和政府义不容辞的责任。我们正在向现代化建设的第三步战略目标迈进,前10年一定要开好头、打好基础。加快贫困地区的发展,全面实现“十五”计划和2010年的发展目标才有可靠保证。

做好下一阶段的扶贫开发工作,关键仍然是抓好组织落实,脚踏实地地埋头苦干,切实解决实际问题。

第一,要继续坚持通过改革推进发展的路子。扶贫开发工作取得的成就,是我们坚持贯彻邓小平理论,不断深化改革的结果。没有党在农村实行改革开放的新政策,没有农村经济体制、经营方式、科技兴农等方面的变革,没有广大农民积极性、主动性和创造性的充分发挥,要在短短20多年的时间内使两亿多农民摆脱贫困,走上致富奔小康的道路,是不可能的。搞好扶贫开发,必须充分相信和依靠群众,必须坚持群策群力。扶贫方案的制定、项目的

选择、措施的落实,都要动员群众积极参与,充分听取群众意见。同时,要通过文化补习、科技培训、政策法规宣传等多种形式,加强对群众的教育,帮助群众学习和掌握文化知识、科学技术,增强他们脱贫致富的创造力。

第二,要继续发扬艰苦奋斗的创业精神。自力更生、艰苦奋斗,是我们党的优良传统和政治本色,也是我们克服困难、开创事业的重要法宝。完成新阶段扶贫开发的任务,必须继续坚持贯彻这一方针。贫困地区的干部群众有没有改天换地、战胜贫穷的艰苦奋斗的雄心壮志,有没有不等不靠、积极进取的自力更生的顽强意志,决定着脱贫致富的进程和成效。外部的支持帮助只有与内部的艰苦努力结合起来,才能真正发挥作用。在国家的扶持和社会各界的帮助下,只要贫困地区的各级党组织和干部群众同心协力,开动脑筋,实干苦干,脱贫的办法就会越想越多,致富的路子就会越走越宽。

第三,要继续贯彻发展是硬道理的重要思想。解决中国的所有问题,最根本的要靠发展。解决贫困地区的问题,最根本的也要靠发展。坚持开发式扶贫的方针,就贯彻了邓小平同志关于发展是硬道理的重要思想,目的是为了解放和发展生产力。要努为改善贫困地区的生产条件、生活条件和生态条件,提高群众的科技文化素质,充分利用当地自然资源和劳动力资源,发挥比较优势,促进生产的发展,促进群众生活的改善,并逐步增强自我积累和自我发展的能力。我们借鉴国外的发展经验,不仅要看国外发展成功的经验,也要看国外发展不成功的教训。坚持贯彻发展是硬道理的思想,最重要的就是要不断增强贫困地区自我发展的能力。这是开发式扶贫的真谛所在。

第四,要继续积极探索加快发展的有效途径。坚持从实际出发,勇于探索,扬长避短,找到能够发挥当地优势的有效途径和办法,以利把优势和潜力迅速地转化为经济效益,这是这些年来我们在扶贫开发实践中取得的一条重要经验。要特别注意研究市场的变化,根据市场需求,探索扶贫开发的新思路。要积极调整农业和农村经济结构,发展农业产业化经营,促进农业劳动力向二三产业转移。采取综合措施,把扶贫工作与精神文明建设、科教发展、基层组织建设、计划生育工作等紧密结合起来,促进贫困地区经济社会协调发展。通过有效形式把市场信息、适用技术和管理经验有机组合起来,以提高贫困地区经济的整体素质和效益。通过营造良好的社会环境,吸引更多的资金、技术和人才到贫困地区去。坚持实事求是地确定自己的发展途经和办法,不能盲目照搬别的地方的做法。符合当地实际的正确发展途径一经确定,就要扭住不放,坚持抓下去,不断抓出成效来。

第五,要继续动员全社会为扶贫开发共同努力。发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势,把全社会各方面的力量组织起来,形成强大的合力,帮助贫困地区加快发展,这也是这些年来我们在扶贫开发实践中坚持贯彻的一条重要经验。中央财政和地方财政都要调整财政支出结构,增加扶贫投入。要进一步制定有关政策,吸引更多的社会资金参与扶贫,实施西部大开发战略,特别是安排一些重大建设项目,要注意与扶贫开发有机结合起来,优先向贫困地区安排基础设施项目和资源开发项目,并优先使用农民工和当地的原材料,尽可能使贫困人口直接受益。在防范和化解金融风险的同时,继续安排和增加扶贫信贷资金,以满足贫困地区对金融服务的需求。要坚持弘扬中华民族扶贫济困的优良传

统,充分发挥民主党派、社会团体、科研单位、大专院校、人民解放军和武警部队等全社会力量在扶贫开发中的重要作用。中央和国家机关、大型企业单位要继续开展定点扶贫。进一步在全社会形成“人人为贫困地区献爱心、送温暖”的舆论氛围。各行各业、都应做到有力出力、有智出智,通过各种形式支持贫困地的开发建设。

第六,要继续搞好东西部地区的扶贫协作。东部 13 个省、市对口帮助西部 10 个省、区的扶贫协作工作,是贯彻邓小平同志“两个大局”思想,促进区域经济协调发展,缩小东西部差距的重要措施。这项工作已经取得了很大成绩,要进一步扩大规模,提高水平。东西协作双方都要认真总结经验,制定新的工作目标和协作规划。西部大开发,不仅为西部地区带来了加快发展的机遇,也为东部地区提供了投资机遇。要按照优势互补、互惠互利、长期合作、共同发展的原则,继续开展多层次、多渠道、多形式的经济技术合作。西部地区不仅拥有丰富的自然资源和人力资源,还有巨大的潜在市场。只要形成一个良好的合作机制,到中西部投资不仅可以取得良好的社会效益,也能够取得良好的经济效益。帮扶双方的政府要积极倡导并创造必要的条件,鼓励和支持东部的企业到西部去投资,推进东部和西部企业之间的合作,支持企业上一些有市场、有效益的资源深加工和农产品加工项目,以促进当地的资源开发和农民增产增收。

第七,要继续加强扶贫开发的组织落实工作。扶贫开发的方针有了,规划有了,资金有了,关键要抓好组织落实。如果组织落实工作跟不上,就难以取得好的效果。扶贫开发是一项系统工程。政府如何推动,社会力量如何动员,贫困地区的工作如何开展,各项措施如何落实,都要一一研究,逐项组织落实。要加强对扶贫资

金的管理,努力提高使用效益。必须把扶贫资金落实到贫困村、贫困户,减少一切可能消耗扶贫资金的中间环节。这个问题,要引起大家的高度重视。现在,许多城市居民的生活用品经常要更新。更换下来的不少生活用品,对贫困地区的群众还是可以有用的。要想办法把这些东西送到贫困地区去。这些年来,我们也搞了一些这样的活动,但是没有形成一套经常性的机制,大多是临时性地搞一下,效果和作用有限。希望有关部门好好研究一下,尽快建立一套把城市中更换下来的生活用品和其他物品转送到贫困地区的畅通渠道,年复一年地坚持下去。这是扶贫开发中一项很重要的组织工作。其他各项组织工作,也都要抓紧抓好。

第八,要继续加强对扶贫开发的领导。扶贫开发是党中央、国务院作出的一项重大战略部署,是全党和全国的共同任务。中西部地区各级党委和政府要高度重视,加强领导。东部地区的各级党委和政府也要高度重视,切实把这项工作摆在重要位置。要坚持实行扶贫工作责任制,党政一把手负总责,一级抓一级,层层抓落实。各地党政一把手,特别是贫困问题较突出地区的党政主要负责同志,要根据新阶段扶贫开发工作的要求,认真履行领导职责,经常深入贫困乡村进行调查研究,制定切实可行的规划,并亲自部署,亲自协调,亲自检查,确保各项政策落到实处。贫困地区各级党委和政府制定工作目标、任务和措施,都要围绕帮助群众脱贫致富来进行。各级干部都要为推进扶贫开发尽职尽责。

多年来,贫困地区的广大干部,不畏艰苦,扎实工作,任劳任怨,为贫困地区的改革、发展、稳定作出了重大贡献。新的形势和任务,对扶贫开发提出了更高的要求。贫困地区的广大干部要继续团结和带领群众艰苦创业,不断增强带领群众脱贫致富的本

领,不辜负党的重托和群众的期盼。贫困地区各级领导班子必须团结坚强,要特别能够打硬仗、打苦仗。尤其要注意把那些对群众感情深、事业心强、不怕艰苦、乐于奉献的干部选进领导班子,尤其要把县委书记、县长和乡镇党委书记、乡镇长选配好。村是组织扶贫开发最基本的工作单位。村党支部要成为扶贫开发的坚强战斗堡垒,广大党员要成为扶贫开发的先锋模范。一些贫困村组织涣散、党员队伍后继乏人的状况,要尽快加以改变。要结合正在开展的“三个代表”学习教育活动,努力推动贫困地区的干部队伍建设和基层组织建设上一个新台阶。各级党组织要切实关心贫困地区的干部特别是基层干部,帮助他们解决工作中遇到的实际困难。对那些长期在贫困地区工作、实绩突出的干部,要给予表彰,并注意提拔使用。

新阶段扶贫开发的主要力量,应放在西部地区,放在少数民族地区、革命老区、边疆地区和特别贫困的地区。切实帮助这些地区发展起来,对于实现西部大开发的战略目标,对于加强民族团结、巩固边疆,对于保持国家的长治久安,都是至关重要的。尤其要帮助仍然处在贫困状态的革命老区尽快发展起来。革命老区在战争年代为党和人民的事业作出了巨大贡献,付出了巨大牺牲。我们有责任帮助老区群众尽快脱贫致富,否则我们就难以向烈士交代,向人民交代,向历史交代。应该集中一些财力、物力和人力,尽快解决好这些问题。

中央提出,面对国际国内的新形势,面对我们肩负的现代化建设的繁重任务,我们必须按照“三个代表”的要求全面加强党的建设。加强和改进党的作风建设,是党的整个建设的一个十分重要的方面。党的思想作风、工作作风、领导作风、学风和干部生活作

风的建设,都要全面加强和改进,以适应形势和任务发展的要求。加强和改进党的建设,必须与推进改革开放和现代化建设结合起来,必须与不断改善人民生活结合起来,必须与解决群众遇到的实际困难结合起来,这样才能取得实效。组织党政机关定点扶贫,对促进机关干部了解国情、了解基层、了解群众,对提高他们解决实际问题的能力,对密切党与人民群众的联系,对改进机关的工作作风,都具有重要的意义。这要作为一项制度坚持下去。

最后,希望大家继续艰苦奋斗,开拓进取,坚决完成下一阶段扶贫开发的历史任务!

朱镕基同志在中央扶贫开发 工作会议上的讲话

(2001年5月25日)

刚才,江泽民同志作了重要讲话,全面总结了20多年来我国扶贫开发工作的成就和经验,对新世纪初扶贫开发工作的指导思想、主要任务和必须把握好的重要问题,作了全面精辟的阐述。会议开始时,温家宝同志作了工作报告。在会议上,大家还学习讨论了《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》。这次会议开得很好。下面,我主要就贯彻落实江泽民同志讲话和会议精神,补充一点意见。

第一,统一思想,提高认识,坚持把扶贫开发工作放在重要位置

这次中央扶贫开发工作会议,是进入新世纪后中央召开的一次重要会议,既充分肯定了我国扶贫开发工作取得的重大成就,又对新时期扶贫开发工作作出了全面部署。各地区、各部门一定要认真学习和深刻领会江泽民同志讲话精神,从政治和战略的高度,充分认识进一步做好扶贫开发工作的重大意义,把它作为实现“十五”计划、全面建设小康社会的重要而紧迫的任务。

第二,狠抓落实,注重实效,努力做好新形势下的农村扶贫工作

今后一个时期扶贫开发工作的大政方针和主要任务已经明确,关键在于抓好落实。在新的历史条件下,由于情况变化了,必须转变思想观念,转变扶贫方式,转变工作作风。我国商品短缺状况基本结束,目前绝大部分商品供过于求,必须坚持从实际出发,以市场为导向,积极调整产业结构,因地制宜地发展。我要提醒,在贫困地区上工业项目一定要十分慎重,避免重复建设、浪费资金和破坏资源。要认真实施可持续发展战略。扶贫开发绝不能以牺牲环境为代价,要把生态保护和建设放在突出位置。高度重视科技、教育在脱贫致富中的重要作用,努力提高贫困人口素质。

从中央到地方都要逐步增加扶贫投入,并改进资金使用办法,提高使用效果。要切实加强对扶贫资金使用的检查、监督和审计。贪污以及挤占、挪用扶贫资金都是严重的犯罪行为,必须严厉查处,并坚决追究有关领导者的责任。

要教育县、乡干部,了解群众实际困难,办事不要主观决策、强迫命令。

第三,密切配合,加强协作,共同为贫困地区脱贫致富作出努力

扶贫开发是全党、全社会的事业。各部门、各方面必须加强协调,共同努力。中央各部门、地方各级党委和政府考虑问题、出台政策、制定规划、安排资金时,都要注意有利于推进扶贫开发工作,为贫困地区脱贫致富多作贡献。开展定点扶贫是我国扶贫工作的创举,取得了很大成绩,要认真总结经验,把这项工作做得更好。中央各部门要发挥定点扶贫的带头作用。继续动员社会各方面力量支持贫困地区脱贫致富,特别是经济较发达地区要继续通过多种形式帮助贫困地区发展经济。

同志们,做好新世纪的扶贫开发工作,需要克服很多困难,但也有许多有利条件。让我们紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,按照“三个代表”的要求,齐心协力,扎实工作,为全面完成农村扶贫开发的各项任务而努力奋斗。

温家宝同志在中央扶贫开发 工作会议上的讲话

(2001年5月24日)

经过全党和全国人民的共同努力,特别是贫困地区广大干部群众的艰苦奋斗,历时7年的《国家八七扶贫攻坚计划》已经基本完成,我国扶贫开发将进入一个新的历史阶段。在这继往开来的转折时期,中央召开扶贫开发工作会议,具有重要的现实意义和深远的历史意义。这次会议的主要任务是,贯彻党的十五大和十五届五中全会精神,总结《国家八七扶贫攻坚计划》实施以来的成就和经验,讨论《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010年)》,部署今后10年的扶贫开发工作。党中央、国务院对这次会议非常重视,中央政治局常委会议、国务院总理办公会议分别听取了汇报,江泽民、朱镕基同志将到会作重要讲话。今天,我讲几点意见。

一、“八七”扶贫攻坚的伟大成就和基本经验

扶贫开发是在改革开放进程中,针对农村发展不平衡的实际,为缓解和消除贫困、最终实现共同富裕而采取的重大战略措施。党的十一届三中全会以后,农村率先改革,农业和农村经济迅速发展,农民生活水平显著提高,贫困人口大幅度下降。但是,由于历史、自然、经济和社会等方面的原因,一些地区发展缓慢,贫困现象仍很突出。1986年,我国在全国范围内开展了有计划、有组织、大

规模的扶贫开发。到 1992 年底,全国农村没有解决温饱的贫困人口,从 1978 年的 2.5 亿人减少到 8000 万人。这些贫困人口主要分布在自然条件差、生存环境恶劣的地区,需要下更大的力气,才能较快地解决他们的温饱问题。为此,党中央、国务院决定,从 1994 年起实施《国家八七扶贫攻坚计划》,集中人力、物力、财力,动员社会各界力量,开展大规模扶贫攻坚,力争用 7 年的时间,到 2000 年底基本解决当时全国农村 8000 万贫困人口的温饱问题。“八七扶贫攻坚计划”是我国历史上第一个有明确目标、明确对象、明确措施和明确期限的扶贫开发行动纲领。7 年来,全党动手,全社会动员,各方支持,合力攻坚,扶贫开发取得了显著成效,贫困地区的面貌发生了很大变化:

——生产生活条件明显改善。实施“八七扶贫攻坚计划”期间,592 个国定贫困县累计修建基本农田 6012 万亩,新增公路 32 万公里,架设输变电路 36 万公里,解决了 5351 万人和 4836 万头牲畜的饮水问题,通电、通路、通邮、通电话的行政村分别达到 95.5%、89%、69% 和 67.7%,其中部分指标已接近或达到全国平均水平。

——经济发展速度明显加快。国定贫困县农业增加值增长 54%,年均增长 7.5%;工业增加值增长 99.3%,年均增长 12.2%;地方财政收入增加近 1 倍,年均增长 12.9%;粮食产量增长 12.3%,年均增长 1.9%;农民人均纯收入从 648 元增长到 1337 元,年均增长 12.8%。所有这些指标都快于全国平均水平。

——各项社会事业全面发展。贫困地区人口过快增长的势头得到初步控制,人口自然增长率有所下降;义务教育办学条件明显改善,适龄儿童辍学率下降到 6.5%;对贫困地区的乡镇卫生院进