



济南党史研究

中共济南市委党史研究室编

ZHONG
GONG
JINANSHIWEI
DANGSHI
YANJIUSHI
BIAN



(社会主义时期
专题资料辑)

华东地区优秀党史期刊

2009

总第22辑
第二辑

济南党史研究

(社会主义时期专题资料辑)

2009 年第二辑



中共济南市委党史研究室 编

2009 年 6 月



目 录

社会主义时期专题资料辑

本刊特稿

清新党风驻世间——记段毅同志在济南

.....房立 诸葛士廉 叶述先 陈准 张晓 (1)

济南市恢复副省级城市的回顾

.....诸葛士廉 邢玉墀 (11)

历史回眸

建设社会主义的新济南崔子厚 (17)

大规模经济建设时期济南共青团工作陈 准 (25)

走向辉煌的济南文学任 远 (38)

五十年济南城市规划工作回眸于书典 (47)

待到钢花烂漫时刘 澍 孟竹溪 (65)

济南市沿黄地区 60 年代稻改纪实 (74)

60 年代济南市绿化荒山纪实 (89)

济南革命烈士陵园的建设与发展

.....李庄 陈放 田淑群 (98)

“黄河”牌汽车在“大跃进”运动中诞生孙兴杰 (113)

三十年前的那场伟大讨论姜 洁 (121)

学习探索

用解放思想科学发展的理念推动党史工作创新

.....岳绍红 (127)

明确办刊思路 进一步推动《济南党史研究》新发展

.....刘春明 (132)

对加强济南地方党史正本编写工作的思考

..... 闫以功 (137)

拓展党史宣传教育工作 充分发挥党史资政育人功能

..... 杨学胜 (140)

工作动态

全市党史研究室主任会议召开.....(144)

以党史研究和宣传教育新成果 体现学习实践活动新成效

..... (144)

市委党史研究室举全室之力保全运赛事..... (146)

市委党史研究室有关负责同志到共建帮扶村调研指导

..... (148)

纪念建国 60 周年大型摄影作品展览开始征集作品

.....(149)

庆祝中华人民共和国成立 60 周年学术研讨会征文活动

启动..... (149)

县区党史信息..... (150)

封二: 我室承担十一运体操预赛暨 2009 年全国体操锦标赛筹备工作

封三: 我室开展深入学习实践科学发展观活动



清新党风驻世间

——记段毅同志在济南

●房立 诸葛士廉 叶述先 陈淮 张晓

段毅同志1960年11月调山东工作，任中共山东省委常委、济南市委第一书记。1970年调离，在济南工作了整整10年。1981年，段毅在国家七机部副部长任内因病与世长辞，他离开我们已经许多年了，但他的音容笑貌依然活在我们心中。段毅同志牢记党的宗旨，心系群众、求真务实、雷厉风行的工作作风，艰苦奋斗、严于律己、襟怀坦白、公正无私的高贵品质，是我党优良传统精神宝库中的一笔宝贵财富。做为他的老部下，与他一起工作的岁月是永远难以忘怀的——

50年代末，我国连续3年遭受自然灾害，农副产品产量急剧下降，加之我们工作中的“左”倾错误影响，致使人民群众面临建国以来最严重的经济困难。为了战胜困难，党中央采取了一系列重大措施。1960年10月，段毅临危受命，离开河北省副省长的岗位来到济南，挑起了中共济南市委第一书记的重担。当时，济南市辖历下、市中、天桥、槐荫、东郊5个区和历城县，加上泰安专区撤销后，它所辖的章丘、肥城、宁阳、莱芜、新泰、泰安、新汶等7市

县也划归济南市，共辖5区和8市县。不论城市居民，还是农村社员，生活都遇到了严重困难。

生产救灾 为民解难

全力搞好生产救灾，为民解难，这是段毅来济南首作的重要贡献。深入群众，调查研究，掌握第一手材料，为群众排忧解难，是段毅的一贯作风。他来济南，不蹲机关、不泡会议，直接到基层搞调查研究。在中央对他任职的文件尚未到达时，他已带着身边的一个工作人员深入到济南受灾严重的公社、大队和停工待料的工厂、车间，访贫问苦，了解情况。从初步了解的情况中，从群众诚恳的批评建议中，段毅深深感到：市委面临的困难确实严重。造成这些困难的原因，既有天灾，也有工作上的失误；“五风”已严重挫伤了群众的积极性，要战胜灾荒，首先要战胜我们自己。回到市委机关后，中央对他任职的文件才刚刚送达，他更是夜以继日地找市委书记处书记、常委们交谈，并决定马上组织一批得力干部到基层去调查研究。在选调工作队人员期间，他又带着身边工作人员到肥城、泰安、莱芜、新泰、新汶等5县、市去继续搞调查。在农村、在厂矿，他马不停蹄地跑了12天，召开各类座谈会20多个，掌握了大量第一手资料。市委工作队组织起来了，当时工作队由135名干部组成，其中市委书记5人、部局长25人、县级干部51人，组成18个工作组。他要求工作队的同志下去要沉到底，和群众同甘共苦，了解情况及时汇报，发现问题妥善处理，并决定亲自带队下基层。临行前，他组织大家认真学习了中央和省委的有关指示文件，学习了毛主席《关心群众生活，注意工作方法》、《为人民服务》等著作，还和下去的同志一起来到英雄山烈士陵园，凭吊为解放济



南牺牲的烈士。望着群山墓地，特别是无名烈士的坟墓，他语重心长地说：“革命先烈前仆后继，用鲜血、生命换来了济南的解放，把它交给了我们。今天，在前进中，我们遇到了暂时严重困难，我们一定要以先烈为榜样，迎着困难上，战胜灾荒，夺取胜利！”

1960年底，在深入调查研究的基础上，基层的灾情通过18个工作组迅速准确地反馈回来。市委常委召开了整风会议，以整风的精神研究救灾工作。常委们各自作自我批评，段毅也作了检讨，并诚恳地说：“前两年我虽不在济南，但我在河北省工作时，同样也犯有类似的缺点错误。认识缺点错误就是进步，纠正错误才能取得群众的信任。大家对党和人民负责的精神，使我对我们这个班子带领全市人民战胜灾荒，充满了信心！”一席话说得大家心里热乎乎的。常委会根据群众的意见要求，修正和充实了《全市生产救灾工作的安排意见》。随后，各区、县召开了四级干部会议，段毅又和常委们分头到区县四级干部会议上带头作自我批评，承担责任。从而大大鼓舞了大家的斗志，激发了基层干部的积极性。对如何纠正“五风”统一了认识，打下了思想基础。在此基础上按照中央指示，边整边改，狠抓政策落实。在农村，平调群众的东西立即核实张榜公布退赔；征购过头的粮食迅速返还农户；收回的自留地、饲料地重新发还给农户；根据群众意愿调整了生产队的规模，改选了基层干部，坚持“三级所有、队为基础”，有些困难队可包工到组到户；并安排好群众生活，保证群众吃粗、吃稀、吃饱等等。这些措施的落实，受到了农民的欢迎，大家高兴地说：“党的好政策又回来了，吃苦受累的日子熬到头了！”外流人口逐步返回，水肿病人减少，调动了农民自觉务耕生产的积极性。在城市：基层厂矿企事业单位和街

道，由党委一把手具体负责，深入到最基层，逐户逐人核实粮食定量，不允许任何人吃双份粮；从组织上、管理上、服务上整顿“三店一堂”（粮店、菜店、煤店、食堂）；发动干部职工开荒和利用四边地种菜、种粮，养猪养鸡，大搞副食品和代食品生产；大力发展小商品生产和修理服务行业，满足群众日常生活的需要；有领导地开放自由市场，调节余缺，方便群众。并在这些措施逐项落实的同时，压缩基建战线，调整产业结构，精减职工，动员他们回乡支援农业。

1961年4月，区划调整，重建泰安专区。原属泰安专区的县、市仍划归泰安专区，段毅和常委们便集中精力抓济南市区的生产救灾。城市居民、工厂企业职工每人每月的粮食定量（干部、职工人均13.5公斤，居民人均12.5公斤）是否能吃到肚里，蔬菜是否能保证供应，成为段毅日夜牵挂的大事。他亲自召开区委书记会议，检查“三店一堂”的整顿情况。会上，有的同志汇报经过整顿，80%的粮店实现了“六好”，70%的食堂实现了“吃粗、吃稀、吃饱”。他便很担忧地说：“那20～30%的群众却是100%啊！一定要更加深入地工作，一个不漏地安排好群众生活。”还有的同志汇报时，照着秘书写好的材料念，他更是不高兴地说：“你能不能把自己亲眼目睹的具体情况讲讲？”他又说：“大家一定要亲自到群众中去。到群众中去，不仅可以了解到真实情况，找到解决问题的办法，而且使我们在感情上和群众更贴近。”会后，段毅一夜难眠，第二天一早，他就带上一名工作人员到一些粮店和食堂去搞调查，找营业员、炊事员、买粮的居民、在食堂就餐的职工交谈，征求意见。

市委第一书记的行动成了无声的命令。各区县、各企业的党委书记们纷纷仿行。很快，在全市110家粮店和



1405个食堂中，调整充实了1100多名干部，加强了领导，制定和完善了管理制度，改进了服务，“书记下伙房，政治进店堂”，“三店一堂”的面貌大大改观，群众拍手称赞，段毅的脸上才露出了笑意。

从贯彻“调整、巩固、充实、提高”八字方针开始，至1962年底，全市精减职工11.4万人，压缩城市人口16.6万人。这不仅为缩短基建战线、调整产业结构、开展增产节约运动创造了有利条件，而且支援了农业，缓解了城市生产救灾的压力。这其中，段毅付出了大量心血。精减职工、动员城市人到农村去，是一项十分艰巨的任务。为做好这项工作，不出乱子，段毅亲自到几个任务最重的企业去调查，深入车间班组和职工商量，找企业干部谈话，还找“大跃进”时涌进城市的新职工交谈。通过调查，了解到不少职工思想有顾虑，担心回乡后分不到自留地、饲料地，怕口粮接不上秋收挨饿等。针对这些具体问题，段毅组织有关部门制定了相应的措施和解决办法。市委规定：所有精减职工的企业，都要由党委书记动手，组成一支由干部、车间班组长、工人特别是精减职工中的党团员骨干参加的工作队伍，对经动员表示愿意回乡的职工，逐人逐户地了解他们的实际困难和意见要求；派人下乡与社队的干部商议落实好他们的住房、口粮、自留地、饲料地，回厂再向他们通报情况，征求意见；要发给他们从回乡到秋收（夏收）时的口粮、工资，安排好他们回乡后的生活和生产；要落实好车辆并派人护送他们回乡安家，负责到底，不得在任何一个环节上有误。这个方案的提出，很快消除了各企业领导的畏难发愁情绪。在全市组成近万人的工作队，深入农村，解决每个回乡职工的具体问题，从而保证了精减任务的全面落实。

与群众同甘共苦 不搞特殊

段毅在生活方面与群众同甘共苦、不搞特殊是有口皆碑的。尤其对那些从事最累、最脏工种的工人，他的感情特深，逢年过节，他都是和食堂炊事员、环卫队的掏粪工人、坚持节日加班的工人一起吃“团圆饭”。在生产救灾期间，他更是以身作则，与民共苦。他全家的口粮人均月定量不足12.5公斤，坚持8个月粮9个月吃，经常在地瓜面、玉米面为主粮的干粮里掺进糠皮、麸子和野菜，吃粗吃稀。由于工作劳累，加之营养不良，段毅患了肝炎和胃病，肝区和胃部作痛时，他就用拳头顶住揉一揉，继续坚持工作，一件内衣竟被顶揉破了。机关食堂的办事员见段毅脸色不好，有时浮肿又逐渐消瘦，便悄悄地往他家送去了1公斤猪肉。段毅吃饭发现后，追问肉是哪里来的。第二天，他亲自到食堂交了钱和“肉票”，并在市委常委会上作了检讨。他说：“困难时期，我理应和群众同甘共苦，不搞特殊，怪我对家里人没交代清楚。这种错误，我保证今后不再犯，请同志们批评监督。”那时，市级机关为生产救灾，在西郊开垦出一片荒地，干部轮流前往参加劳动。段毅也同样去参加劳动，大家劝他：“你的工作忙、身体有病，就不要去了。”但他说：“我不能特殊啊！”临近春节时，劳动基地给机关食堂送去了十几只鸡。机关保健委员会主张分给市委负责同志。段毅却对他们讲了一个故事：当年红军打了胜仗，驻地群众送去了一篓梨，慰问部队首长。首长让管理员把梨放进石磨磨成梨膏，每个战士分得一勺。保健委员会的同志领悟了，便把鸡留在食堂，切成块煮成了鸡汤，凡在食堂就餐的人每人分得一份。

段毅对家属子女要求十分严格。他爱人周英是济南市副市长，工作实干，作风朴素，人称他俩是“患难与共的



好伴侣”。段毅出身贫苦，当过学徒工。参加革命后，战争年代，出生入死，不怕流血牺牲；和平时期，特别是走上省、市领导岗位后，更是严格要求自己，埋头苦干，无私奉献。他经常现身说法教育子女“以艰苦奋斗为荣，吃苦耐劳为乐”，不许有优越感，不许特殊化。逢年过节，他参加晚会、联欢会，从来不带家属孩子；机关为他配用的汽车，周英和孩子从不贴边；孩子的衣着多是大的穿过了传给老二，老二穿小了再传给老三。他特别不许孩子有优越感，要平等待人。一次，他的儿子和同院的小朋友玩耍时争吵起来打了架，他回家后知道了，不由分说把儿子打了一顿，立即领着孩子到邻居家赔礼道歉。后来他听说，孩子吵架不错，但却是人家动手打了他的孩子，段毅很内疚，把孩子叫到跟前，诚恳地向孩子作了检讨，说：“爸爸不该打你，这是我第一次打你，也是最后一次打你。你是我的儿子，和人家吵嘴打架总是影响不好。领导干部的子女绝不能有优越感。”

依靠群众 建设城市

严重的灾荒胜利渡过，人民生活逐步改善，增产节约运动蓬勃兴起。这时，段毅又把自己的精力逐渐转移到建设和发展济南这座城市上来。“人民城市人民建，人民城市人民管”，就是段毅尊重群众首创精神，“从群众中来，到群众中去”工作方法卓有成效的运用。当年，司里街的道路是“无风遍地土，有雨满街泥”，群众行路很不方便。在历下区委的领导下，司里街居委会带领全居群众自己动手，把街巷道路整修了一遍，历下区城建维修队又开去压路机压了一遍，还铺上沥青，每天都清扫得干干净净。段毅立即赶到现场，察看了整修过的街道，并询问有关情况，受

到启发，十分高兴。他当即决定在司里街召开现场会，全市各区、街道办事处、居委会和有关部门负责人到会，介绍他们的经验做法，号召全市职工、居民群众，用自己的双手，建设自己的城市。会后，在全市迅速掀起了男女老少齐上阵，用自己的双手整修街巷道路的热潮，成绩辉煌。据十几天的统计，全市各街道的居民群众，在驻地部队、机关、企业、学校的协助下，整修街巷 141 条（5.86 万平方米），修好涵洞 15 座，使不少街巷面貌焕然一新。此后，这项活动更向纵深发展，整修市容、修缮房屋、修整小型公共设施，植树种花……一个个人动手、建设美化城市的活动持续深入发展，泉城面貌大为改观。不久《人民日报》刊发“济南市人民城市人民建”的经验报道，全国不少省、市、地区的同志前来参观学习。

在开展人民城市人民建、人民城市人民管的活动中，段毅同样起了带头作用。他亲自在大观园清扫垃圾，后又带领市委、市人委机关的干部，每逢周末下午都走出机关，把周围的街道清扫一遍，很快带动全市的机关、学校、工厂企业、商店以及居民群众，人人“自扫门前雪”，并逐渐充实为“门前三包”的制度，在全市推广开来。

抓典型 树样板 推动全面

抓典型，树样板，推动全面工作前进，是段毅擅长的领导方法。1962 年 7 月 13 日，济南城乡遭受了特大暴雨袭击，连续 6 小时降雨量市区高达 298.4 毫米。因暴雨引发了山洪，冲毁道路 44 万平方米、桥梁 22 座，127 条街道被淹，36573 间房屋倒塌，过半数的企业被淹停产。灾情发生后，市委立即抽调近 2000 名干部深入基层抓救灾。组织排水清淤，翻建维修房屋，清理检修设备。段毅一连几天亲



临第一线进行指挥。由于领导有力，措施得当，干部群众艰苦奋斗，短短7天，市区积水全部排除，交通水电全部恢复，停产的工厂恢复生产，倒塌的房屋又陆续建了起来。在救灾中，涌现出了许多可歌可泣的先进事迹、模范人物。市委召开了“全市新道德新风尚先进集体和先进个人表彰大会”和“全市先进集体和先进生产者代表大会”，表彰了一大批先进人物和先进单位，并广泛宣传了他们的先进思想和先进事迹。

毛主席发出“向雷锋同志学习”、全国学解放军、学大庆、学大寨号召后，济南市广大干部群众积极响应，迅速行动。段毅更是积极倡导，大力推动。同时，他又提出，我们济南这个工业城市也要有自己的雷锋、王铁人式的先进典型，才更有说服力。恰在这时，团市委书记于崇浩汇报了冶金设备安装公司汽车修理组有个工人叫牛发和，事迹很突出，他们已作调查，写出了长篇通讯报道。段毅十分高兴，立即召开常委会，集体听取汇报，又一字一句地看了有关材料。为慎重起见，他又派市委秘书长兰子安带人到汽车修理组去逐条进行核实。经查，牛发和是个实实在在的先进人物，思想进步，事迹突出。当年27岁的牛发和，曾25次被评为先进，受奖励42次，提出并被采纳的技改项目38个，解决生产难题近百项。在生产救灾期间，他分别给困难工人家里汇款10多次，计280元（当时他每月工资不足50元），还支援他人粮票50多斤，自己有时每天只吃两顿饭……经考核，他的技术水平已达到八级，并被授予工人工程师称号。市委立即召开了“向牛发和同志学习”的动员大会，同时在全市有线广播上宣布了市委、团省委分别授予牛发和“优秀共产党员”、“模范共青团员”光荣称号的决定，号召全市向牛发和学习。之后，又采取事迹报告会、

展览会、文艺节目演出等形式进行广泛深入的宣传。“榜样的力量是无穷的”，由于接二连三地宣传先进人物、弘扬先进思想，在群众中引发了强烈的共鸣。一个学先进、比先进、帮落后的群众活动迅猛兴起、发展，大大推动了全市增产节约运动的开展。全市积极向上、团结奋进、勇挑重担、助人为乐的社会风尚逐渐形成，广大干部和人民群众的思想道德境界提高到一个新的水平。

段毅调离济南后，先后在青岛市和省建委主持工作。1978年调任国家第七机械工业部副部长，这期间，济南的一些干部、劳模、人大代表、基层干部出差到北京去看望他，他总是热情接待。他说：“我在济南工作的10年，是我一生中，最难忘的10年。我和济南人民心贴在一起，危难之时，是人民信任和支持了我。今后我不论在什么岗位上，我作为人民公仆的一员，决不辜负人民的期望，为人民的利益勇往直前、埋头苦干、鞠躬尽瘁，死而后已！”1981年4月11日，在中央党校在职学习的段毅，因过度疲劳，隐性心脏病突发，抢救无效，不幸去世。

段毅同志，是一位老革命、老领导，值得我们学习的东西很多。作为他的老部下，我们只是从一个侧面——他的优良作风方面写了这篇稿子，表示我们对他的怀念之情。



济南市恢复副省级城市的回顾

●诸葛士廉 邢玉墀

济南市自1948年9月解放后，中央和华东局决定将之列为丙等省进行管理，此后至1966年济南市一直享受副省级待遇，只是“文化大革命”中被降为一般省属地市级。“文革”拨乱反正，对这个问题应当有所解决。当时新调来主持全市工作的市委书记因不了解这段历史，时任市委、市府秘书长的王砚耕、诸葛士廉等向他反映这个情况并提出解决意见的建议后，他认为这件事情很重要，应当向省里反映要求解决，但同时又表示他本人对这个问题不宜出面说话，怕被疑为向省里“要官”。而要我们秘书长们直接向省里反映。考虑到我们几位人微言轻，说了也不会被重视，事后，市委这位书记也曾口头向省里反映过，但问题未解决，事情就这样拖了下来。1984年后省委副书记姜春云同志调来济南兼任市委书记，我们又向他反映以上情况。他非常重视地表示说：你们反映的这个问题很重要，应当争取尽早解决。具体办法是他在省里开会发表意见提出来；另是由市有关部门立即代市委市政府起草书面报告，正式要求省委省政府解决。据此，时任市机构编制委员会副主任、市人事局局长的邢玉墀同志承担了这项工作。从组织有关人员调查、调阅历史档案、草拟报告到市委领导同志

反复讨论修改，历时数月于1985年6月3日以市委市政府41号文件的形式向省委、省政府呈送了要求批准恢复济南市副省级规格及党政群各级干部职级待遇的请示报告，此后至1986年又连续两次向省发出了同样内容的报告。报告主要阐明了作为山东省省会的济南市是全国的中心城市之一（改革开放初期，国务院将济南列为全国大城市和中心城市之一），是关内解放最早的唯一大城市，自1948年9月济南解放即直接归华东局领导，当时中央和华东局决定济南市为丙级省的行政规格。1950年政务院制定干部工资档次时，再次将济南市列为丙级省的行政级别，直至1966年一直享受着比省低半格，比地级市高半格的副省级待遇。“文化大革命”中新成立的省革命委员会给稀里糊涂地降格为省属一般地市。“文革”后的1985年工资改革，又将济南市干部工资的职级线与各地市拉平，致使大批干部的工资额度不仅不能提升，反而将其原已享受的工资额与地市拉平后的超出部分列入“保留工资”，干部们对此意见很大，严重影响了广大干部的工作积极性。鉴于济南市的历史状况和所处的地位，以及外省同等城市的情况，为了有利于发挥省会城市和中心城市的作用，有利于调动广大干部的积极性，有利于促进安定团结，特报告请示批准济南市恢复副省级行政规格，相应解决机关党政干部的职级待遇问题。这也是彻底否定“文革”，对我市干部政策拨乱反正的一个应有内容。

报告还从济南的历史地位、干部配备规格、工资级别评定、干部管理范围规定及现实干部配备情况等诸多方面说明了济南市作为副省级城市的历史和现实状况。

1、关于济南市的历史地位和干部配备。报告说济南是山东省省会，是华北的工业重镇，又是一座历史文化名城，



是解放战争时期关内解放最早的唯一大城市，又是国务院确定的一个中心城市。早在1948年9月济南解放，中央即决定其行政规格为丙等省，并确定由华东局直接管理，济南干部就是按丙等省行政规格配备的。还在济南解放前夕，党即从各地调集来大批优秀干部准备接管济南市。济南解放后，由谭震林任军管会主任，曾山为副主任，许世友、刘顺元等为委员。首任市委书记刘顺元，原为旅大特区党委书记，市长由省政府副主席郭子化担任，徐冰为副市长主持日常工作（后任中央统战部副部长）。1949年7月又将原鲁中南区党委副书记谷牧调来济南任市委书记兼市长。这期间市委市政府各部委办局的主要领导干部也都是由地专级干部担任，时任沂水地委副书记的高启云调来济南担任市委工业部长，山东分局宣传部副部长夏征农来济任市委宣传部长，社会部长兼市公安局局长由原华东公安部长李世英担任，省委统战部副部长李余超兼任市委统战部长，原地区专员胡亦农、丁梦孙来济分任市民政局局长和敌产清理委员会主任。各部委办局正副科长也都是由原正副县级干部担任。从五十年代到“文革”前，济南市委书记尽管多次变动，但都是由省委常委或副省长级干部担任。这就可以明确地看出，济南市的规格一直是比省低半格，各级党政干部的配备也是比地专机关各级干部高半格。由于济南解放得早，党调来济南的领导骨干多，这部分同志除南下者外，大部分都长期在济工作，因此济南市也积压了大批老干部，仅离休的就达9千多人，其中县级干部2950多人，行政14级以上享受地厅级待遇的440多人。

2、在评定工资级别上，济南市各级干部同样是按比省低半格比地专高半格对待的。1952年干部供给实行“小包干”时，中央和省都明确规定了各级领导干部的职级线。