

党的基层组织工作实务



党支部工作手册

.....

DANG ZHI BU
GONG ZUO
SHOU CE

湛江师范学院党委组织部、党校 编

二〇〇六年五月

党支部工作手册

参编人员

邓妍妍	冯亮如	李健彬
詹炜迪	郭和才	莫孙冶

湛江师范学院党委组织部、党校 编

二〇〇六年五月

前 言

党支部是党的基层组织的重要组成部分,是党的全部工作和战斗力的基础,是贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。因此,在推进党的建设新的伟大工程中,加强党支部建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用十分重要。

加强党支部建设,充分发挥党支部的战斗堡垒作用,关键在提高党支部班子的素质和本领,特别是提高班子中班长的素质和本领。然而,正是这个方面存在着种种不适应:一方面,由于班子的不断年轻化,许多新上来的支部成员,党的基本知识不甚了解,党的生活不甚熟悉,党的工作经验比较缺乏;另一方面,由于改革在深入,事业在发展,新的情况、新的问题层出不穷,即使老一点的班子成员感到有些不适应,更何况新上来的一些班子成员。针对这种情况,我们出于提高党支部班子的组织和本领,特别是提高班子中班长的素质和本领的真诚愿望,特编辑了这本手册。

该书是以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,依据党的十六大修改后的党章中有关基层党支部的各种规定,密切结合当前党支部工作中经常遇到的新情况、新问题编辑而成的。它主要讲述党支部的地位、作用、工作任务、自身建设、制度建设、纪律检查、工作方法以及常用文书,等等。

正值中国共产党建党 85 周年之际,作为献给党的礼物,这些资料的辑编应该具有更深一层的意义。今天我们出版这本工作手册,不单单是为了指导基层党组织的工作,更重要的是推进党的整个事业的发展,让共产主义的旗帜永远高高地飘扬。

目 录

前 言	1
第一章 总 论	1
第二章 支部委员会	7
第三章 党员教育	17
第四章 党员管理	23
第五章 发展党员	37
第六章 党的纪律检查工作	62
第七章 党支部的思想政治工作、群众工作、统战工作	75
第八章 党支部常用文书的写作	90
党支部书记的素质与修养	111
中国共产党普通高等学校基层组织工作条例	119
中国共产党发展党员工作细则(试行)	123
中国共产党章程	126
湛江师范学院发展学生党员工作细则	139
湛江师院关于做好发展学生党员工作的意见	143
关于做好我校毕业生党建工作的意见	145
湛江师范学院发展党员程序	147
湛江师范学院共产党员组织关系接转程序	148
湛江师范学院先进基层党组织、优秀共产党员和优秀党务工作者评选表彰办法	150
湛江师院二级党委、党总支建设目标管理评估表(试行)	153
教工党支部建设目标管理评估表(试行)	155
机关(教辅)党支部建设目标管理评估表(试行)	157
学生党支部建设目标管理评估表(试行)	159

第一章 总 论

一、党支部的性质

中国共产党是中国社会主义事业和全国各族人民的领导核心,正领导全党和全国人民建设有中国特色的社会主义。

党支部是党的基层组织,是党的全部工作和战斗力的基础,也是巩固党的执政地位的重要组织基础。

中国共产党是有党的中央组织、地方组织和基层组织构成的,是根据党的纲领和章程,按照民主集中制原则,从党中央、地方组织到支部,构成党的自上而下的组织和领导体系,使党成为有统一意志、统一行动、统一纪律的有机整体和战斗集体。党支部就是党的组织系统中最基层的组织形式,是党的基础。

党支部是在社会基层组织中的战斗堡垒,在社会各个基层单位贯彻落实党的路线、方针和政策,贯彻落实党的指示、重大决策和工作部署,领导党员和带领群众完成社会主义建设和进行改革开放的各项任务。

党支部是党联系群众的桥梁和纽带。中国共产党是在与人民群众密切联系、共同战斗中诞生、发展、壮大、成熟起来的。全心全意为人民服务是党的宗旨。她要始终代表中国广大人民的根本利益。党支部建立在社会基层,与人民群众有着直接的、经常的、密切的联系,能够直接倾听群众的思想脉搏,了解群众的情绪,熟悉群众的生产、工作和生活状况。作为党的最基层组织,党支部担负着直接联系群众、宣传群众、组织群众,把群众团结在党的周围的重任,所以党支部必然成为党联系群众的桥梁和纽带。

党支部要按照“三个代表”的要求,加强自身建设,始终保持党的先进性和纯洁性,充满创造力、凝聚力和战斗力。

二、党支部的地位

党支部是党的最基层的一级组织,在整个党的建设中,党支部占有极其重要的地位。

(1)党支部是党的组织基础。中国共产党是由中央、地方和基层组织共同构成、相互作用的严密而完整的组织体系。在这个体系中,党支部是最基本的细胞。我们党正是通过党支部这一组织形式,将全国各地、各条战线和各个单位的每一个党员紧密地组织起来,形成一个具有统一意志、统一纪律、统一行动的整体,从而奠定了我们党全部工作和战斗力的基础。假如没有党的支部,我们党就不可能具有今天这样强大的生命力和凝聚力。

(2)党支部是党的自身建设和管理党员最基本的单位。党支部具体地担负着对党员进行管理教育,发展新党员,执行党的纪律的重要责任。按照党章规定,所有党员都要参加党的一个支部,由党支部负责教育、管理和监督。发展新党员、执行党的纪律,除特殊情况外,都必须经过党的支部。党的支部是党员履行义务、行使权利的基本场所,党员通过党支部参与党内事务的管理。因此,党支部是否坚强有力,能否履行党章规定的职责,对与提高党员素质,发挥党员先锋模范作用,保持党的先进性和纯洁性,完成党所担负的历史任务,都具有十分重要的意义。

(3)党支部是党在社会基层组织中的战斗堡垒。我们党是执政党,是社会主义现代化事业的领导核

心。实现党的领导,首先要制定正确的路线、方针、政策,而正确的路线、方针、政策的贯彻执行,最终要通过党的支部的大量工作,使之变为广大党员和群众的实际行动。党支部分布在企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位。尽管这些基层单位的工作任务、领导体制有所不同,党支部的具体职能、工作方法也不完全一样,但都是党在社会基层组织中的战斗堡垒,都要担负起团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。都要做组织和宣传工作,把党的主张变为群众的自觉行动,协调各种社会组织之间的关系,加强思想政治工作,化解矛盾、维护团结,以及在紧急关头和关键时刻把握方向、驾驭全局、稳定形势等等。党支部的这种作用,是党的领导在社会基层组织中的具体体现,是其他任何社会组织都无法替代的。

(4)党支部是党联系群众的桥梁和纽带。党支部扎根于群众之中,是人民群众认识党、了解党的窗口,是党的各级领导机关了解人民群众的愿望和要求的主要渠道。人民群众往往通过党支部和党员的表现来评价我们的党。党支部一方面担负着把党的路线方针政策直接传达给群众,直接在基层贯彻落实的任务;另一方面,担负着及时向上级组织反映群众的意见、要求和建议的任务。从这个意义上讲,党支部状况如何,直接关系到党在人民心目中的形象、威信,关系着党能否赢得人民群众的依赖和支持。

(5)党支部是党在社会基层单位的政治核心。政治核心的作用是指党的基层组织在本单位的各种关系中所处的位置,主要是从政治思想方面说的。党的性质、任务和党在社会主义现代化建设中的领导地位,决定了党支部在社会基层单位中必须发挥政治核心作用。主要体现在五个方面:一是保证监督党和国家的方针、政策在本单位、本部门的贯彻执行,保证本单位生产、工作任务的完成;二是支持股东会、董事会、监事会和经理(厂长)依法行使职权;三是全心全意依靠群众,支持职工代表大会开展工作;四是参与本单位重大问题的决策;五是加强党组织的自身建设,领导思想政治工作、精神文明建设和工会、共青团等群众组织。由于各单位的领导体制、工作性质和所担负的任务不同,党支部的地位和作用也有所不同,党支部政治核心作用的具体体现形式也有所不同。农村党支部、社区(居民区)党支部以及实行党委领导下的行政领导人负责制事业单位中的党支部,是组织各项工作的领导核心,支持和保证行政组织、经济组织和群众自治组织充分行使职权;在实行行政领导人负责制的企事业单位中的党支部,要充分发挥政治核心的作用,围绕本单位生产和工作任务开展工作,保证监督党和国家的方针、政策在本单位的贯彻执行;各级党和国家机关中的党支部,发挥保证监督作用。不论起何种作用的党支部,对行政工作既不能大包大揽,又不能党政分家,而是要在坚持党的统一领导的前提下,以经济建设为中心,充分发挥政权机关和行政组织的职能和作用,支持和保证行政组织、经济组织、群众自治组织以及行政领导人充分行使自己的职权,把党的各项事业推向前进。

三、党支部的作用

(1)政治思想引导作用。党支部的首要任务就是在政治上、思想上对各基层单位和广大群众起引导作用。一方面要善于运用马克思主义的立场、观点和方法,分析解决改革开放和现代化建设过程中的现实问题,为本单位的改革和发展把握正确的政治方向;另一方面,抓好党员的教育和管理,做好群众的思想政治工作。党的基层支部要做好思想上、政治上的引导工作,必须紧紧围绕经济建设这个中心,结合本单位、本部门的工作实际,以贯彻执行党的路线、方针、政策,全面推进本单位、本部门的改革开放为目标,同时以教育和说服的方法,采取灵活多样的形式,有针对性地做好思想政治工作。

(2)组织协调作用。党支部因其所在单位和部门不同而在职责和具体任务上有所区别,但就组织上

的协调作用而言,则是基本相同的。各个单位或部门虽小,但其结构和各种关系却非常具体而复杂,如个人与个人之间关系等等。有效地协调这些错综复杂的关系,以使这个复杂的集体在共同利益的基础上形成合力,是党支部责无旁贷的职责。党支部是各个社会基层单位的政治核心或领导核心,它代表基层单位的全局利益和长远利益,能超脱于各种利益关系之上,驾驭全局。党支部必须充分发挥这一独特优势,有效地利用政治的、思想的、组织的各种手段,协调并解决各类矛盾,把各个利益主体聚合在一起,形成一个和谐而充满活力的整体。

(3)服务指导作用。“领导就是服务”。从这个意义上讲,党支部必须做好服务指导工作。在社会主义市场经济体制建立过程中,党支部必须认真有效地组织广大党员,尤其是党员干部学习知识,掌握新本领,提高把握市场经济规律的自觉性和有效性,增强对市场经济运行的预测和决策能力。党支部必须在发展社会主义市场经济过程中,提高领导能力,强化服务意识,切实履行党的基层组织在经济建设、民主政治建设和社会进步中的服务指导作用。这是检验一个党支部有无战斗力的重要标准之一。

四、党支部的基本任务

党章规定的党的基层组织的基本任务,也是党支部的基本任务。即:

(1)宣传和执行党的路线方针政策,宣传和执行党中央、上级组织和本组织的决议,充分发挥党员的先锋模范作用,团结、组织党内的干部和群众,努力完成本单位所担负的任务。

(2)组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,学习党的路线方针政策及决议,学习党的基本知识,学习科学、文化和业务知识。

(3)对党员进行教育、管理和监督,提高党员素质,增强党性,严格党的组织生活,开展批评与自我批评,维护和执行党的纪律,监督党员切实履行义务,保障党员的权利不受侵犯。

(4)密切联系群众,经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见,维护群众的正当权利和利益,做好群众的思想政治工作。

(5)充分发挥党员和群众的积极性创造性,发现、培养和推荐他们中间的优秀人才,鼓励和支持他们在改革开放和社会主义现代化建设中贡献自己的聪明才智。

(6)对要求入党的积极分子进行教育和培养,做好经常性的发展党员工作,重视在生产、工作第一线和青年中发展党员。

(7)监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国法政纪,严格遵守国家的财政经济法规和人事制度,不侵占国家、集体和群众的利益。

(8)教育党员和群众自觉抵制不良倾向,坚决同各种违法犯罪行为作斗争。

五、加强党支部建设的重要意义

(1)坚强党支部建设,是巩固党的执政地位,坚持党的基本路线、基本纲领不动摇,保持党和国家长治久安的需要。当前在国际上,西方敌对势力加紧对我进行“西化”和“分化”,国际形式风云变幻;在国内,随着改革的深入,各项改革措施的出台,社会主义现代化建设事业蓬勃发展,也有一系列困难和问题需要我们去解决。党要带领人民群众建设中国特色社会主义,致力于把自己的事情办好,就必须克服困难,排除干扰,把共产党内部搞好,不断巩固党的执政地位,提高党的领导水平。而党的执政地位和领导

作用,不仅是由党中央的集中统一领导和地方党委的领导核心作用来体现,也要由党支部充分发挥战斗堡垒作用来体现。基础不稳,党的整个领导就会动摇。近几年来国际共产主义运动正反两方面的经验教训充分说明,如果不重视党支部建设,不注意发挥党支部的战斗堡垒作用,势必会动摇和危及整个党的领导地位。

(2)加强党支部建设,是顺利推进社会主义市场经济体制的建立,维护改革、发展和稳定的大局,促进两个文明建设任务顺利完成的重要保证。当前,我国还处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变的重要历史发展时期。新旧体制的转换和过度,是一场涉及从经济基础到上层建筑各个领域多方面的重大变革。在这种情况下,就更加需要充分发挥基层党支部的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用;需要通过党支部和广大党员宣传党的路线方针政策和改革主张,使广大群众理解改革,支持改革,参与改革,把党的主张变成广大群众的自觉行动;需要通过党支部和广大党员做好思想政治工作,解决改革开放中遇到的新问题,化解矛盾,协调关系,理顺情绪;需要通过党支部和广大党员在改革和发展的关键时期,教育、引导和团结群众,驾驭局面,稳定局势。充分发挥基层党支部的这种特有的政治优势和重要作用,在改革开放时期显得尤为迫切和需要。因此,越是改革开放,越要加强党的基层支部建设。

(3)加强党支部建设,是密切党群关系、干群关系,增强党的创造力、凝聚力、战斗力的迫切需要。密切党同群众的血肉联系,是新时期党的建设的一个带根本性的重大课题。要解决好这一重大课题,除了党必须制定和执行代表广大人民群众根本利益的路线方针政策之外,决定性条件之一,就是要从思想、组织、作风等各方面保持党的先进性、纯洁性,使党深深植根于广大人民群众之中。而加强党的基层支部建设,正是确保党的正确路线方针政策的贯彻执行和从思想、组织、作风等方面保持党的先进性、纯洁性的重大举措。必须看到,在目前党的一些基层支部中,还不同程度存在着思想、组织、作风不纯的问题。社会上消极腐败因素侵蚀着一部分基层党支部的肌体;少数干部为政不廉,甚至严重违法乱纪;一部分党员不起模范作用,等等。这些问题的存在,程度不同地损坏了党的形象,破坏了党群、干群关系,影响了党的战斗力。按照党要管党的原则,认真解决基层党支部存在的问题,已经成为党的建设中的一项重要而紧迫的任务。

六、加强党支部建设的指导方针

(1)必须紧紧围绕党的基本路线,为党的中心任务服务,用完成本单位任务的实际效果来检验党支部的工作。围绕党的政治路线进行党的建设,是马克思主义建党理论的重要原则,是我们党加强自身建设是一条成功经验。由于党支部处于改革开放和经济建设的第一线,直接担负着组织领导的重大责任,因而更需要把确保党的基本路线的贯彻执行,推进改革开放和经济建设,作为加强自身建设和改进自身工作的出发点和落脚点,并将在这方面取得的实际成效,作为检验工作的主要依据。为此,要注意处理好两个关系:一是要正确处理党的建设与经济工作和其他业务工作的关系。现阶段,党的中心工作是经济建设,因此,党支部建设不能就党建抓党建,要为党的中心任务服务。二是要处理好“一个中心、两个基本点”的关系。党支部建设要围绕党的基本路线进行,就必须始终不渝地坚持两手抓、两手都要硬。经济工作和其他业务工作上去了,并不等于说精神文明、党的建设就会自然上去。就一个单位来说,党的建设、精神文明建设、思想政治工作搞不好,本单位的工作也不可能完成好。

(2)必须用改革的精神研究新情况,解决新问题,改进党支部的活动内容和工作方式。在改革和发展社会主义市场经济的形势下,党支部建设在思想观念、组织设置、工作内容、活动方式等方面有诸多不

适应的情况。要解决这些问题,就需要在实践中不断地探索、改进、创新,在继承发扬优良传统,善于运用以往的成功经验的同时,以改革的精神研究新情况,解决新问题,从而使党的建设适应时代的要求。无论是改进还是创新,都必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以坚持党的宗旨、党的奋斗目标为前提,以有利于党支部的建设为出发点。

(3)必须严格党内生活,严肃党的纪律,增强党支部解决自身矛盾的能力。坚持从严治党,是新时期加强党的建设的重要方针之一。党支部的地位决定了它在从严治党中负有特殊的责任。党章规定,每个党员,不论职务高低,都必须编入党的有个支部、小组或其他特定组织,参加党的组织生活、接受党内外群众的监督。不允许有任何不参加党的组织生活、不接受党内外群众监督的特殊党员。党支部担负着教育、管理、监督党员的责任,严格党内生活,严格执行党的纪律,才能使从严治党落到实处,从而保持党员队伍的先进性和纯洁性,增强党组织的战斗力和凝聚力。党支部贯彻从严治党的方针,就是要严格按照党章规定的党员标准和党纪律来规范党员的言行。从严的目的,是为了提高党员的素质,充分调动党员的积极性和创造性,更好地发挥党员的先锋模范作用,严要严在教育管理上,严在执行纪律上,严在健全制度上。只要这样,才能弘扬正气,反对歪风,防止和克服党不严、失之于宽的现象。

(4)必须立足于经常性工作,常抓不懈。加强和改进党支部建设是一项长期的战略任务,又是一个不断实践、不断完善、不断提高的过程。必须把它作为一项经常性的工作,常抓不懈,才能及时解决问题,把党支部建设提高到一个新水平。在我们党的历史上,靠搞运动、搞突击的方式来解决党内的问题,从来效果不好,弊端很多,无助于问题根本解决。在新形势下加强党支部建设,要努力走出一条依靠经常性的工作和制度建设,而不靠群众运动的新路子。当然,立足于经常性的工作,并不排斥在一个时期内集中精力解决某些问题,只有把两者有机地结合起来,才能把这项工作落到实处,抓出成效。

七、高等学校党支部的主要职责

高等学校党支部属于事业单位。按照十六大党章的规定:“实行行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织,发挥政治核心作用。实行党委领导下的行政领导人负责制的事业单位中党的基层组织,对重大问题进行讨论和作出决定,同时保证行政领导人充分行使自己的职权。”20世纪80年代中期,在教育体制改革的试点中,少数高等学校试行了校长负责制,在这些学校中党组织起保证监督作用。1989年8月,《中共中央关于加强党的建设的通知》规定:“高等院校实行党委领导下的校长负责制。试行校长负责制的范围不再扩大。”1990年,《中共中央关于加强高等学校党的建设的通知》中,再次重申:“高等学校实行党委领导下的校长负责制。”1996年3月,中共中央颁发的《中国共产党普通高等学校基层组织工作条例》中又对此作了明确具体的规定。在实行党委领导下的校长负责制的情况下,校党委在学校中处于领导地位,发挥核心领导作用,统一领导学校的工作。

高等学校实行党委领导下的校长负责制是由我国高等学校的性质、任务和地位所决定的。我国高等学校是社会主义性质的大学,担负着为社会主义现代化建设培养建设者和接班人的重任。高校必须全面贯彻党的基本路线和教育方针,把学生培养成为德、智、体全面发展,适应社会主义现代化建设需要的又红又专的人才。高等学校必须成为建设社会主义精神文明的坚强阵地。实践证明,实行党委领导下的校长负责制,有利于加强党对高等学校的领导,保证高等学校的社会主义办学方向,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义四有新人。

高等学校中的党支部,主要是教师党支部和学生党支部,它们在校党委、系党总支的领导下开展工

作,发挥政治核心和战斗堡垒作用。

(1)教师党支部。教师党支部一般按教研室或研究室设置。由于它处于教学、科研及学校各项工作的第一线,因此是完成学校工作的重要保证,是联系群众的桥梁和纽带,是基层单位团结群众的核心。

(2)学生党支部。学生党支部是按年级或系设置,党员人数比较多是按班设置。学生党支部主要是把握学生的思想脉络,引导学生开展活动。

高等学校教职员党支部的主要职责

(1)宣传、执行党的方针政策和上一级党组织的决议,团结师生员工,保证教学、科研等各项任务的完成。

(2)加强对党员的教育、管理和监督,定期召开组织生活会,开展批评和自我批评;向党员布置做群众工作和其他工作的任务,并检查执行情况。

(3)培育教育入党积极分子,做好在教师中发展党员的工作。

(4)经常听取党员和群众的意见与建议,了解、分析师生员工的思想情况,有针对性地做好思想政治工作。

高等学校学生党支部的主要职责

(1)严格党的组织生活,加强对学生的教育、管理和监督。

(2)了解学生的思想状况,反映他们的意见、要求和思想情绪,做好学生的思想政治工作;壮大入党积极分子队伍,按照党员标准,做好学生中的发展党员工作。

(3)指导和帮助团支部、班委会开展工作,通过发挥党员的先锋模范作用,带动学生明确学习目的,完成学习任务,努力成为有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义建设者和接班人。

第二章 支部委员会

一、支部委员会的职责

党支部委员会是党支部的领导班子。支部委员会在支部党员大会闭会期间,负责领导和处理党支部的日常工作。支部委员会对支部党员大会负责,对支部全体党员负责,同时,也向上级党组织负责,接受上级党组织领导。党支部委员会的职责是:

- (1)贯彻执行上级党组织的指示、决定和支部党员大会的决议。
- (2)保证监督行政工作的正确方向和任务的完成。
- (3)做好对党员的教育管理和发展工作,搞好党支部的自身建设。
- (4)处理好党支部的日常事物,按照向支部党员大会和上级党组织报告工作。
- (5)开展经常性的思想政治工作,关心群众的政治、经济、文化生活。
- (6)领导工会、共青团、妇联等群众组织的工作,充分发挥作用。

二、支部委员会组成的要求

(一)支部委员会的组成名额

由上级党组织根据党员人数和工作需要确定支委名额,一般由3至5人组成为宜,最多不超过7人。通常,党员7至15人的,支委会由3人组成;党员在15人以上的,支委会可由5至7人组成。党员7人以下的,一般不设支委会,只设支部书记1人,必要时可增设副书记1人或配支部干事1人。

(二)支部委员会成员的素质要求

支部委员会负责领导和处理支部日常工作,因此支部委员会应当具备较强的政治业务素质,党性强,坚定不移地贯彻执行党的路线、方针、政策,思想上、行动上同党中央保持高度一致;坚持党的原则,勇于坚持正确主张,敢于抵制歪风邪气,维护党的利益;勤政廉洁,作风正派,办事公道,是非分明,工作认真;诚恳待人,关心同志,有一定的组织能力和较高的文化素养和理论水平。支部委员应当严于律己,成为支部党员的表率。

(三)支部委员会的分工

一般可设书记(必要时可设副书记)、组织委员、宣传委员、纪律检查委员。委员名额多的,还可设青年委员、统战委员、群众委员、保密委员等。委员名额少的,可兼多职。

(四)支部委员会成员的职责

党支部书记的主要职责:(1)负责召集支部委员会和党员大会,结合本单位的具体情况,认真传达贯彻执行党的路线、方针、政策和上级的决议、指示;研究安排支部工作,将支部工作中重大问题及时提交支部委员会和党员大会讨论决定。(2)做经常性的思想政治工作,了解掌握党员的思想、工作和学习情况,发现问题及时解决。(3)检查党支部的工作计划、决议的执行情况和出现的问题,按时向支部委员会、党员大会和上级党组织报告工作。(4)经常与党支部委员会和同级行政负责人交流情况,保持密切联系,支持他们的工作,协调单位内党、政、工、团关系,充分调动各方面的积极性。(5)抓好支部委员自身的学

习,按时召开支委民主生活会,充分发挥支部委员会的集体领导作用。支部副书记协助支部书记进行工作,书记不在时,由副书记主持支部的日常工作。

党支部组织委员的主要职责:(1)了解和掌握支部的组织状况,根据工作需要,提出党小组的划分和调整意见。检查、督促党员过好组织生活。(2)了解掌握党员的思想状况,配合宣传委员、纪检委员,对党员进行思想和纪律教育,收集、整理党员的模范事迹,向支部提出表扬和奖励建议。(3)负责做好发展党员工作。及时了解掌握入党积极分子的情况,并负责培养、教育和考察,按照发展党员的工作方针和原则,有计划地提出发展党员的意见。具体办理接受新党员和预备党员转正的手续。(4)接转党员组织关系,收缴党费,定期向党员公布党费收缴情况。(5)做好党员和党组织的统计工作。另外,不设纪检委员的党支部,有关纪律方面的工作,一般也由组织委员负责。党支部宣传委员的主要职责:(1)了解掌握党员和群众的思想状况,根据不同时期的党的工作中心和任务,根据上级党组织的指示,宣传党的路线、方针、政策,提出宣传教育工作的计划和意见。(2)组织党员政治党的基本理论、基本路线、基本知识和时事政策,组织党课学习,做好思想政治工作。(3)围绕本单位的中心工作,开展多种形式的宣传鼓动活动,活跃党员和群众的文化体育活动。(4)搞好党报、党刊的发行工作,办好本单位的宣传阵地。

党支部纪律检查委员的主要职责:(1)协同组织委员、宣传委员负责对党员进行党性、党风、党纪教育,不断提高全体党员遵纪守法的自觉性。(2)维护党员的民主权利,受理党员的控告和申诉,检查党员执行党的纪律的情况,同各种违纪和败坏党风的行为做斗争。(3)认真调查、及时处理党员违犯党的纪律的案件。(4)考察了解受处分党员改正错误的情况,帮助、教育他们改正错误,鼓励他们积极工作。(5)经常向支部委员会和上级纪律检查委员会汇报和反映本单位党风党纪的情况。

三、支部委员会的产生及任期

(一)支部委员会产生的办法

党章规定,党的支部委员会由支部党员大会选举产生。一般情况下,支部委员会不采取任命或指定的办法,但在某种特殊情况下,如新建立的党支部,党员之间相互不太了解;4,不具备选举条件,可由上级党组织临时指定,经过一段时间后,条件具备了,应及时召开支部党员大会进行选举。

(二)支部委员会的任期

按照党章规定:支部委员会每届任期两年或三年。凡任期届满的支部委员会都应及时召开支部党员大会,按期进行改选。如有特殊情况,需要提前或延期改选,要经上级党组织同意。支部委员因工作变动或其他原因缺额,影响支部正常工作时,如果支部委员会任期届满,应及时召开支部党员大会改选支部委员会;如支部委员会任期未满,可以召开支部党员大会进行补选。

(三)支部委员会缺额的补选

支部委员在任期内出缺,应召开党员大会补选,经过无记名投票选举产生,不能仅由支部委员会确定增补。

(四)支部委员会的选举

1、准备工作。

(1)预先报告。支部委员会任期届满,应向上级党组织写出改选支委会的报告。报告的主要内容是:本届支委会的成立时间,到何时任期届满,拟于何时改选支委会;下届支委会委员及书记、副书记名额;选举办法等。经报请上级党组织同意后,即可着手准备选举工作。

(2)起草工作报告。支部委员会向支部党员大会报告工作,是支部委员会向支部党员大会负责的表现。工作报告的内容主要是:党支部贯彻执行党的路线、方针、政策和上级党组织决议的情况,完成各项任务 and 自身建设的状况及其经验教训,对下届支委会的工作提出建议。支委会在起草报告过程中,要广泛听取党员意见。初稿写成后,支委会要认真讨论。

(3)进行思想教育。选举前要通过党的组织生活和必要的会议,向党员讲清选举的意义、原则、要求和方法,教育党员重视民主选举,正确行使民主权利。

(4)酝酿讨论候选人。支委会要根据有关规定,提出候选人的条件和下届支委会的组成名额,组织党员酝酿讨论,采用差额提名的方式,提出候选人建议名单。经过支委会汇总研究,再提交到各党小组进行讨论,让党员充分发表意见和看法。支部委员会再根据多数党员的意见,确定候选人名单,报请上级党组织原则同意后,进行正式选举。

(5)起草选举办法、准备选票等事宜。支部委员会要指定专人(一般为组织委员)起草支部党员大会选举办法,经支部委员会讨论通过。同时酝酿提出监票人建议名单,一般3人为宜。选票上候选人名单要按姓氏笔划排列;同时留出同应选名额相符的空格,供选举人另选他人时填写。选票上要加盖公章或代章。必要时还应准备备用选票。党员较多的支部,应准备投票箱。会场布置要庄重朴实。

附： 中共××支部第×届委员会委员选票

符 号	候选人姓名	符 号	另选人姓名
	× × ×		
	× × ×		
	× × ×		
	× × ×		
	× × ×		
	× × ×		

说明:(1)应选5名,多选作废,等于或少选有效。

(2)赞同上述候选人者,在其姓名前的空格内画一圆圈,不赞成不要画。

(3)请用钢笔或圆珠笔填写。

(4)另选候选人以外的有被选举权的党员为委员者,在空格内写上被选人的姓名,并在姓名前的空格内画一圆圈。

××支部(盖章)

年 月 日

2、选举方式。选举支部委员会,要实行差额选举,即候选人名额多于应选人名额的选举方式。差额选举的具体形式有两种:

一是直接采用候选人数多于应选人数的差额选举办法进行正式选举。委员候选人的差额为应选人数的20%,如应选5名委员,候选人应为6人。差额不宜过大,否则容易使选票分散,有时会出现一次投票中,得票过半数的人选达不到应选名额,而要进行多次投票才能达到应选名额的情况。

二是先采用差额选举的办法进行预选,产生候选人名单,然后进行正式选举。预选时,委员候选人的

差额为应选人数的 20%。实行差额预选时,赞成票超过实到会有选举权的人数的一半,方可列为候选人。差额预选后的正式选举,采用候选人人数等于应选人数的办法进行。无论采取哪种形式,被选举人获得的赞成票超过实到会议有选举权的人数的一半,始得当选。

3、选举大会的程序。

(一)选举前的准备工作

(1)党支部委员会作出换届选举的决定。支部委员会任期届满之前(一般提前一至两个月),召开支部委员会会议,具体研究召开党员大会进行换届的有关事宜,包括是否按期进行换届选举,确定召开党员大会的时间、指导思想、主要议程;下届支部委员会组成人员的名额及选举办法等。

(2)向上级党组织提出书面请示。会后,支部委员会应向上级党组织呈报关于召开党员大会进行换届选举的请示,也可由支部委员会负责向上级党组织汇报支部委员会酝酿讨论情况。请示的主要内容:一是换届的理由及时间;二是下届支部委员会组成人员的名额;三是选举办法及差额的比例。

(3)召开支部委员会研究换届的筹备事宜。进行换届选举的请示经上级党组织批准后,即可召开支部委员会,研究召开党员大会的筹备事项,包括成立换届筹备小组,起草支部委员会的工作报告和选举办法,进行选举工作的宣传教育,组织酝酿推荐下届支部委员会的成员对各项筹备工作实行分工负责。

(4)起草支部委员会工作报告。起草好支部委员会的工作报告是搞好换届选举的一项重要工作。工作报告的内容,主要根据党章规定的党的基层组织的八项基本任务,回顾一下本届支部委员会在完成这八项基本任务时做了哪些工作,取得了哪些成绩,还存在什么问题;并针对本届支部委员会工作的经验和问题,对下届支部委员会的工作提出来建议。同时,对本届支部委员会党费的收缴情况也要交待清楚。报告初稿形成后,应征求党员的意见,然后提交支部委员会讨论通过。

(5)起草党员大会、支部委员会第一次会议选举办法。选举办法一般应包括以下内容:制定选举办法的依据,选举的任务,提名确定候选人的办法,选举的方式、程序,选举的有效性和有效票的规定,确定当选人的原则;填写选票的注意事项,候选人、当选人名单排列顺序的规定,监票人、计票人的产生方法以及选举纪律等。制定选举办法应注意以下几点:一是按照《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》的基本要求,结合本单位的具体情况,制定适合本单位选举工作需要的选举办法;二是内容具体、明确、全面,对选举中可能出现的各种情况要有明确的处理办法;三是程序步骤要清楚,文字简明易懂。

(6)对党员进行宣传教育。在召开党员大会进行选举之前,支委会一般要通过党的组织生活和必要的会议对党员进行选举的意义和选举知识的教育,使党员真正从重视选举活动,正确行使发言权利。

(7)组织酝酿推荐下届委员会委员、书记、副书记候选人预备人选。组织所属全体党员充分酝酿提名,根据多数党员的意见提出候选人初步人选;对候选人预备人选,并报上级党组织审查。在酝酿候选人的过程中,如果党员提出的候选人初步人选人数过多,而且经过反复讨论酝酿,人选仍然不能集中到相应的数额上来,可以通过预选来确定正式候选人名单。委员候选人的差额为应选人数的百分之二十。

(8)召开支部委员会。会议主要内容是:对大会筹备工作进行认真检查;讨论通过大会时间安排、议程、会议主持人、报告人等;讨论通过支部委员会工作报告(草案);讨论通过大会选举办法(草案);讨论通过支部委员会委员、书记、副书记候选人预备人选;讨论决定大会会务工作中的有关事项。

(9)向上级组织汇报。支部委员会在准备好工作报告、选举办法和确定了候选人预备人选项以后,应及时向上级党组织汇报。经上级党组织同意后,党支部即可召开党员大会进行选举。会前召开党员大会的时间及有关事项通知全体党员。

(10)印制选票。按照规定,支部委员会确定的并经上级党组织同意的委员候选人预备人选,须经党

员大会讨论通过,方可确定为正式候选人,提交党员大会进行选举。因此,选票应在党员大会讨论通过候选人名单后再印制。在实际工作中,由于支部党员大会开会的时间较短,一般的做法是将选票在会前印出来。但必须注意的是,如果党员大会讨论通过的候选人名单与以前的名单有异,必须重新印制。选票上要加盖支部印章或代章。

(11)布置会场。会场布置要庄重、朴实。前方正中可悬挂党旗。党旗上方悬挂“中国共产党×××支部党员大会”会标。同时要设置好安放票箱的地点。

(二)召开支部党员大会进行选举

(12)召开支部党员大会。大会由上届支部委员会主持。不设委员会的党支部进行选举,由上届支部委员会主持。会议议程是:大会主持人向全体党员报告党员出席情况;宣布党员大会开会;全体起立,唱(奏)《国歌》;上届支部委员会负责同志作工作报告。时间允许,还可作党费收缴、使用和管理情况的报告。

(13)党员讨论工作报告。以党小组为单位,讨论支部委员会工作报告;酝酿讨论候选人建议名单;讨论大会选举办法(草案);推选监票人、计票人。(党员人数较少的,第12、13两项内容可一并进行)

(14)召开支部委员会。听取各组讨论工作报告的情况汇报,研究提出修改意见;听取各组讨论大会选举办法(草案)、下届委员会候选人建议名单的情况汇报,根据多数党员的意见,确定下届支部委员会正式候选人名单;审议各组推选的监票人、计票人名单,通过监票人、计票人建议名单。会后召开支部党员大会,进行选举。

(15)清点人数和确认选举资格。选举前,会议主持人应首先清点到会的党员人数。有选举权的到会党员人数。有选举权的到会党员人数超过应到会人数 $\frac{4}{5}$,会议有效,否则改期进行。

(16)通过选举办法。在支部党员大会正式投票选举前,应以举手表决的方式通过选举办法。如果多数选举人认为选举办法应予以修改时,即应作相应的修改。

(17)通过监票人名单。监票人负责对选举全过程进行监督,必须经大会全体党员表决的通过。本届党支部委员会成员和下届党支部委员会候选人不宜担任监票人。

(18)公布候选人名单并介绍候选人情况。正式选举前,支部委员会应向支部党员大会公布下届支部委员会候选人名单,并如实介绍候选人的推荐过程和逐个介绍候选人的基本情况。

(19)检查票箱。检票人当众检查票箱并封箱。

(20)分发选票。选票只发给到会的有选举权的党员。选票分发后,选举工作人员应该对选票发放数与原清点数的人数是否相符及所发选票有无漏章、字迹不清等不符合规定的现象。发现有漏发或多发问题时要及时查清原因并纠正;发现漏章等现象要立即更换选票或补章。然后向会议支持者报告选票发放数,由会议主持者向大会宣布。多余的选票应封存。

(21)填写选票。选举人应按照大会通过的选举办法中的规定填写选票。选票不得涂改、撕损、填废一般不给更换,按弃权或作废处理;选举人不能写选票的,可由本人委托非候选人按选举人的意志代写;选举人因故不能参加会议,不能委托他人代为投票。在选举时,选举人应慎重决定是投赞成票或是投不赞成票,一般不要轻易弃权。投不赞成票可以另选他人,其中包括投自己的票。已被提名为候选人的党员,可以对自己投赞成票,也可以投不赞成票。

(22)投票和清点选票。首先由选举工作人员投票,接着到会党员按坐席顺序依次投票。投票人必须亲自投票,不得由他人代投。然后由监票人开票箱,当众清点收回的选票数。如收回的选票等于或少于投票人数,则选举有效;如收回的选票多于投票人数,则选举无效。清点结束后,由会议主持人向党员

大会报告清点结果。

(23)计票。即通过唱票和计票,将候选人得票数和另选人得票数全部记录下来,据此统计每个人的得票数量,并按规定判定支部委员会委员当选人名单。被选举人得的赞成票超过实到会有选举权的人数的一半,始得当选。当被选举人得赞成票超过半数的人数多于应选名额时,以得票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时,应就票数相等的被选举人重新投票,得票多的当选。当被选举人得赞成票超过半数的人数少于应选名额时,对不足的名额另行选举;如果接近应选名额,也可减少名额,不再进行选举。在选举中非候选人得票数超过半数,按得票多少的顺序在应选人数范围内的,应为有效,并当选。被选举人得票刚刚达到半数未超过半数,不能当选。

(24)宣布选举结果。监督人首先向党员宣布收回的选票数、有效票数、废票数;公布候选人、另选人分别得赞成票数。然后由会议主持人宣布当选的支部委员名单,并说明当选名单需报请上级批准后生效。选举结束后,选举工作人员将选票清点密封,交新产生的支部委员会归入文书档案保存。

(25)大会结束。通过中国共产党×××支部党员大会关于支部委员会的工作报告;全体起立,唱(奏)《国际歌》;宣布大会结束。

(三)支部党员大会后的工作

(26)选举支部委员会书记、副书记,讨论各委员的分工。支部党员大会选出新一届支部委员会后,新的支部委员会应召开第一次支委会,选举党支部委员会书记、副书记,并协商确定支部委员的分工。选举党支部委员会书记、副书记的程序:通过选举办法;介绍书记、副书记候选人建设名单酝酿情况;讨论书记、副书记候选人建议名单并印制选票;按选举程序进行选举。

(27)向上级党组织报告会议情况。支部委员会第一次会议之后,应立即向上级党组织报告党员大会情况和支部委员会第一次会议选举结果。内容包括:选举情况,包括应到会人数、实到会人数、每个当选人获得的票数;支部委员会书记、副书记名单;支部委员的分工情况。

(28)上级党委审批。上级党委经集体讨论后下发关于报批的党支部正、副书记的批复。

(29)资料归档。做好支部党员大会及支部委员会第一次会议文件、资料的归档工作。

四、支部委员会建设

支部委员会在支部党员大会休会期间,负责领导和处理支部的日常工作,主要是贯彻执行上级党组织的指示、决定和支部大会的决议,按照党章规定的基层党组织的基本任务,结合支部实际,开展各项工作。加强党支部领导班子支委会的建设,是提高党的创造力、凝聚力、战斗力,发挥党支部战斗堡垒作用的关键。

(一)支部委员会建设的标准

1、支部委员会应是组织健全的领导班子。

支部委员会成员应按照党的干部方针和德才兼备原则,选举具有较高的政治素质、思想素质、文化素质和业务素质的书记。同时,注意年龄和文化、业务素质的合理搭配,并兼顾气质相容、优势互补,尽量包括各方面的工作骨干。

2、支部委员应是政治上合格的领导班子。支部委员会成员必须在思想上政治上同党中央保持一致,保持党的路线、方针、政策贯彻执行。带头学习马列主义、毛泽东思想和邓小平理论,学习“三个代表”重要思想,坚持以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。坚持理论联系实际,学以致用,既提

高理论水平,又提高运用科学理论解决实际问题的能力。

3、支部委员会应是作风正派,群众信任的领导班子。

党支部一班人应坚持走群众路线,关心群众疾苦,全心全意为人民服务,办事公道。支委会成员之间应互谅互让,互相支持,齐心协力,同心同德。

4、支部委员会应是制度健全的领导班子。

支委会必须坚持民主集中制原则,做到集体领导与个人分工相结合。对重大问题必须由支委会集体讨论决定,反对独断专行和“一言堂”,严格执行党支部的各项制度,开展正常的组织生活,完成支部工作目标管理的各项任务。

5、支部委员会应是开拓进取的领导班子。

支委会不断研究新情况、新问题,坚持实事求是,从本单位、本部门的实际出发,认真贯彻执行党的路线、方针、政策和决议,解放思想、锐意进取,创造性地做好各项工作。

(二)支部委员会建设的主要内容

1、思想建设。

在支部委员会自身建设中,思想建设的第一位的。思想建设的根本是坚定不移地用马克思列宁主义、毛泽东思想,特别是邓小平理论武装头脑,用无产阶级思想改造和克服非无产阶级思想,提高思想政治素质。要把深入学习理论与实践“三个代表”重要思想、推进深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定等实际工作结合起来;同时认真总结自己改造主观世界和客观世界的经验,努力掌握马克思主义的世界观和方法论结合起来。坚持“一切从实际,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理”的思想路线。认真学习党的路线、方针、政策和决议,学习党的基本知识,学习科学、文化知识,努力提高为人民服务的本领,坚持党的基本路线不动摇。

2、政治建设。

主要是保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。在思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致,自觉维护团结稳定的政治局面。带头参加改革开放和社会主义现代化建设,带领群众为经济发展和社会进步艰苦奋斗。

3、组织建设。

主要包括民主集中制建设、干部队伍建设、领导班子建设和党员队伍建设等内容。要坚持和健全民主集中制,自觉维护党中央的权威,维护大局,严守纪律,防止个人专断和各自为政,反对有令不行,有禁不止。按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针,全面贯彻德才兼备原则,建设高素质的干部队伍;要把群众公认的坚决执行党的路线、成绩突出、廉洁奉公,有一定文化、业务水平的党员及时选拔到党支部领导岗位上来。特别是要保证选一个办事公道、年富力强、为人表率支部书记。支部委员会要逐步形成年龄的梯次结构和知识、专业、经验以及个人性格气质的合理结构。要重视年轻妇女党员的培养和选拔。加强党员队伍建设,保持党员的先进性。

4、作风建设。

要全面加强党的思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风建设。要做到:坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取;坚持理论联系实际,反对照抄照搬、本本主义;坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义;坚持民主集中制原则,反对独断专行、软弱涣散;坚持党的纪律,反对自由主义;坚持清正廉洁,反对以权谋私;坚持艰苦奋斗,反对享乐主义;坚持任人唯贤,反对用人上的不正之风。

(三)支部委员会建设的主要措施