

鄞州区镇(乡) 区级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

选 集

王 国 定 主 编

( 2001 年度 )

中共鄞州区委宣传部

鄞州区镇（乡）、区级机关党委中心组

优秀理论文章与调研报告

# 选 集

主 编：王国定

副主编：朱剑辉

责任编辑：郑贤斌 吴国豪 张寔

中共鄞州区委宣传部编

---

# 目 录

|                                   |           |
|-----------------------------------|-----------|
| 《鄞县撤县设区后的目标定位及发展对策》·····          | 施孝峰 (1)   |
| 《关于推进我县旅游产业化有关问题的调查与建议》<br>·····  | 陈国良 (20)  |
| 《促进我区工业园区健康发展的对策建议》·····          | 虞忠芳 (29)  |
| 《城市化进程中的“农民”问题》·····              | 任学军 (37)  |
| 《浅谈石矸镇产业结构的优化升级》·····             | 徐敬旺 (52)  |
| 《积极实施园区化战略, 促进鄞州工业新一轮跨越》<br>····· | 孔庆达 (59)  |
| 《鄞州农业结构调整的思考》·····                | 张裕忠 (66)  |
| 《城市化——我县新一轮发展的重要战略》·····          | 杨岳璜 (74)  |
| 《关于高桥现实经济发展的思考》·····              | 毛宏芳 (89)  |
| 《思想政治工作要努力实现两个转变》·····            | 刘青龙 (95)  |
| 《打造“航母舰队”促进经济结构战略性调整》···          | 冯惠锋 (105) |
| 《经济发达地区的中心城镇文化建设初探》·····          | 谢根芳 (114) |

|                               |                 |
|-------------------------------|-----------------|
| 《我县社会保障制度改革目标的选择和对策措施》        |                 |
| .....                         | 劳动保障局党委中心组(120) |
| 《引进外资对发展高新技术产业的现状与对策》         |                 |
| .....                         | 科技局党委中心组(128)   |
| 《进一步理顺管理体制促进旅游产业的快速发展》        |                 |
| .....                         | 旅游局党委中心组(135)   |
| 《鄞县外向型农业的现状和入世后的对策》           |                 |
| .....                         | 崔伟高(141)        |
| 《“与时俱进”理论品质是激励和指导医疗卫生改革的强大动力》 |                 |
| .....                         | 金绍元(149)        |
| 《积极防范化解不稳定因素维护农村社会稳定》         |                 |
| .....                         | 鲁定国(155)        |
| 《政府职能 从变化中看趋势》                |                 |
| .....                         | 裴渭干(163)        |
| 《努力营造优秀人才引进环境的思考》             |                 |
| .....                         | 章国荣(181)        |
| 《企业转制后计划生育工作初探》               |                 |
| .....                         | 冯素芬(187)        |
| 《树立与时俱进观念 做好基层统战工作》           |                 |
| .....                         | 周岳明(193)        |

|                                    |                  |
|------------------------------------|------------------|
| 《立足基地 努力促进农业“双增”》 .....            | 方位年 (198)        |
| 《加快结构调整步伐 努力实现农业“双增”》<br>.....     | 徐志定 (206)        |
| 《加强和改进关心激励措施 提高农村干部工作积极性》<br>..... | 邱志峰 (215)        |
| 《努力发展村级集体经济 不断增强村级集体经济实力》<br>..... | 朱纪元 (219)        |
| 《从村委会实施“四民主”看村民自治的现状》<br>.....     | 民政局党委中心组 (229)   |
| 《浅析我县外商投资环境》 .....                 | 发展计划局党委中心组 (236) |
| 《集中力量解决全县环境保护突出问题的对策和建议》<br>.....  | 环保局党委中心组 (241)   |
| 《关于旅游资源开发利用情况的调研报告》<br>.....       | 人大办党委中心组 (250)   |

# 鄞县撤县设区后的目标定位及发展对策

施孝峰

## 一、正确认识和把握撤县设区后面临的机遇和挑战

改革开放以来，尤其是邓小平同志南方谈话以来，鄞县改革开放和现代化建设取得了重大进展，经济社会发展迅速，许多方面走在了全省、全市的前列。主要表现在：经济实力明显增强，人民生活提前实现小康。2000 年全县 GDP154 亿元，“九五”期间年均增长 12.4%，人均 GDP2.13 万元，居全市第一、全省第二；财政收入 14 亿元，年均增长 22.1%，总量居全市第一、全省第二，人均值全省第一；城镇企业职工人均工资性收入 11326 元，农民人均纯收入 5531 元，均列全省前茅；居民人均储蓄存款 13709 元，居全市第一、全省第二。工业结构调整步伐加快，经济质量进一步提高。工业企业五年累计投入技改资金 88 亿元，纺织服装、机械电器、电子仪表等传统支柱行业在改造中提升；优势骨干企业梯队群体逐步形成，拥有杉杉、雅戈尔 2 家上市公司，年销售 500 万元以上企业 701 家，年销售上亿企业 44 家，年利润上千万企业 45 家，去年限额以上工业企业销售、利税分别列全省第三和第一。改革开放不断深入，经济运行机制发生积极变化。在全市率先完成乡镇企业经营机制转换的同时，90% 的县属国有集体企业完成转制任务，6286 名职工理顺了劳动关系，企业的市场化运作机制逐步健全。去年全县自营出口 6.38 亿美元，出口规模连续 5 年居全市各县（市、区）首位、全省第二；“九五”期间累计实际利用外资 1.8 亿美元，去年实际利用外资额居全省第三。基础设施日趋完善，经济和社会发展环境不断优化。“九五”时期是我县基础设施投入最多、成效最显著的五年，新建改建县级公路 155

公里，建成了鄞县大道等一批主干道路，公路密度居全省首位；投入水利建设资金 3.8 亿元，实施了内河整治，并建成了以标准海塘、梅溪水库为主的重大水利项目。中心区累计投资 16 亿元，基本完成了骨干路网和配套设施建设，综合配套能力达到 12 平方公里。“科教兴县”战略得到强化，社会事业全面进步。机电一体化、电子信息等高新技术产业增势强劲，欣达、康强、海太 3 家企业实现了我县国家级高新技术企业零的突破。“九五”期间全县开发单列市以上新产品 508 项，新增中高级人才 3299 名，与中科院兰化所、上海交大、中科大建立了全面科技合作关系。义务教育各项指标连年保持全省领先，高中段入学率达到 88.6%，高考上线人数和上线率均居全市前列。卫生、文化、社会保障等社会事业处于全省、全市先进水平。所有这些，都为鄞县今后的发展打下了扎实基础。

这次区划调整，将对鄞县政治、经济、文化发展产生广泛而深远的影响。从总体上看，撤县设区能为我县赢得更多的发展机遇，赢得长远的根本利益，有利于鄞县经济社会的可持续发展，有利于人民群众生活水平与质量的提高。通过初步分析，我们认为，成建制的撤县设区将为鄞县带来以下几方面的积极影响，或者说是发展机遇。

（一）有利于新区城市化进程的整体启动和进一步推进、加快现代化建设的步伐。撤县设区后，宁波城市东扩的地域广阔，城市形态将更加丰满和完善，鄞县作为整个都市区的组成部分和重要发展极，将以新的形象融入到中心城市发的主流范畴，城市功能将日趋完备，发展定位将更加明确，集聚能力将明显增强，城市化进程将快速推进，从而加快新区的现代化建设步伐。首先，鄞县具有良好的经济发展基础，广阔的开发空间。从宁波今后的区块功能分工来看，鄞县作为宁波经济外移的主要腹地，必然成为宁波大都市的产业集聚带，直接面临着老城区产业和人口扩散

的政策性机遇。其次，随着城市基础设施的日趋完善，使效区逐步变为“卧区”，一批高质量的住宅将浮出水面，使新区面临着集聚人口的市场性机遇。第三，户籍制度改革的深化和人才吸引政策力度的加大，使得各种要素流动进一步加快。新区在提供良好人居环境的同时，还蕴藏着创业的良机 and 无限的商机，使其成为一块最具机会成本和发展潜力的热地，这为提高区域城市化水平提供体制性机遇。

（二）有利于新区从更大范围更高层次实施产业整合，加快经济结构优化升级步伐。撤县设区后，宁波市的产业布局和产业结构必将进一步调整和优化，新区作为其经济发展的重要支干，也将在结构调整和优化上作出大的跨越。相比较而言，我县作为新区有着比其他老区和县市更为独特和优越的潜在优势，这将在吸纳企业、集聚规模等方面产生强大的引力，使新区成为全市结构调整和优化的重要区域，接纳市区工业扩散和发展的热点区域。同时，撤县设区后，围绕都市发展的第三产业的速度和质量都会有明显提升。一是房地产业在城市地段价格落差和增值潜力的驱动下，将产生强大的“洼地”效应，提前进入到快速增长期，新区完全有可能成为宁波市重要的大型高档居住区。二是旅游业将快速启动。我县旅游资源丰富，开发潜力巨大。旅游业进一步融入到宁波大旅游后，商务旅游、观光旅游和休闲旅游的发展势头将更好，并由此将产生一系列连锁效应。三是物流业有新的发展机遇。宁波市构建现代物流中心，我县有着不可多得的区位优势，这决定了新区将扮演宁波市构筑现代物流中心的一个重要节点，并完全有可能筹建一个与港口、临空和道路网络相配套的现代物流园区。四是服务业将产生大飞跃。随着城区大规模建设，高教园区、工业园区的兴起和大量商品房的开发，人口集聚热度增大，服务需求提升，科技、教育、金融商贸、中介和社区服务的空间进一步拓展，特别是近6万人规模的高教园区，将带来新区服务

功能和服务设施的再扩展。这都将进一步提高第三产业在经发展中的比重，为增强新区的综合竞争力提供机遇。

（三）有利于新区进一步拉开城区框架，加快整体形象和品位档次提升步伐。撤县设区后，宁波将修编新一轮城市发展总体规划，在整个大都市区的框架下，使新区地理位置、资源禀赋、社会文化、产业结构、布局特点与整个城市特色的结合更趋紧密，各个区域的功能定位更加明确。这表明，新区的规划由此将进入到一个高起点、高标准、大手笔的设计平台，并有可能成为城市亮点的集聚区和向外宣传的又一张“名片”。一是城区发展空间将扩大。整个宁波城市向东、向北拓展后，使我县的南部预留了较大的发展空间，这有利于中心区继续向南扩展，可以在更大范围内筹划新城区的框架和布局。二是城区开发档次将提高。作为新区，我县将在一轮城市建设受到更多更大的关注，一些体制性、要素性的制约因素将会松动，代之以大手笔、大气魄、大投入的开发理念，可以少走弯路，减少重复建设，有利于加快造就一个“白手起家、后来居上、最美最好”的新城区。三是城区文化内涵将提升。在新一轮城市建设中，宁波将进一步突出文化内涵，挖掘其作为历史文化名城的底蕴，必然会注意到现代化大都市与城市脉络及个性特点、历史人文景观与自然生态景观、人与生态环境等方面的关系，这些建设理念和要求，将为提高新区的档次、品位提供可能和保障。此外，在城市管理上，随着宁波大都市城管体制的改革深化，新区的城管体制也将进一步理顺，管理的要求和力度也将进一步加大，为新区探索和实践城区管理新路子创造条件。

（四）有利于新区进一步优化发展环境，加快招商引资和开放型经济发展步伐。撤县设区后，新区的开放型经济必将有新的发展空间和机遇。一是招商引资和开放型经济的带动效应和品牌效应将更加明显。新一轮城市规划中，宁波市培育开放型经济的

目标是建设对外贸易口岸，我县作为全市最有活力的开放型经济重点区域，完全有条件借助宁波沿海开放城市和对外经济技术合作与交流的优势，进一步打好打响“宁波牌”，使两者的优势相互叠加，增强招商引资和发展开放型经济的竞争力。二是有利于进一步拓展招商引资和发展开放型经济的领域与范围。我县农业优势明显，第三产业如金融、商贸和旅游业开发余地较大，但都是引资的“短腿”。融入宁波城市后，有强大的吸引外资的前景，完全可以争取主动，在这方面取得重大突破。三是可以共享加快开放型经济发展的政策优惠。加强招商引资、大力发展开放型经济已成为宁波经济发展的重中之重，市、县两级都出台了招商引资的优惠政策。撤县设区后，由于我县仍可保留着政策的连续性和独立性，又能争取市级政策的优惠，有利于进一步体现新区自身特色，使招商引资的政策效应得以更有效地显现。

（五）有利于城市文明向农村辐射和扩散，加快城乡一体化步伐。撤县设区后，有利于改变城镇与农村并存、居民和村民混居的现象，使新区的形象有一个质的跃升，形成更强劲的扩张态势。一是加快农村社区向城市社区的过渡。随着城区范围扩展，农村人口向城镇集聚的趋势将进一步加剧，近郊地区因城市化速度加快，旧村搬迁改造的力度也将进一步加大，中心城区内的镇乡面临着行政区划的调整，并将逐步演变为城区街道，村改居已成为一种趋势。二是推进城乡面貌的改变。随着城市基础设施的拓展和环境形象的塑造，城区的框架逐步拉开，区域功能的布局将更趋合理，更关注生活区、工业区、居住区的共享空间，使城镇更像城镇，农村更像农村，有利于提升新区的形象。三是促进农民角色意识的转变。随着城区扩展，城市社区的范围不断延伸，这将对农民固有的思维观念、卫生习惯、生活方式带来革命性的变化，有利于促进城市文明向农村扩散，使农民逐步从小农意识转向市民意识，进而建立一种全新的生活方式。

撤县设区在带来新的发展机遇的同时，也隐含着预期中的负面效应，特别是在撤县设区磨合过程中会暴露出一些矛盾与问题，如果不予以正视，将会对新区的发展产生消极的影响，甚至成为一种阻碍。

一是基础性投入成本将进一步增加。由于我县城市化进程相对滞后，既没有萧山、余杭那样的现成城镇基础，与老三区相比也存在着较大的差距，要在平地上白手搭起一座新城区，需要巨大的投入。二是受制于中心城市发展的影响将加剧。我县是中心城市扩展的主要腹地，目前中心区和梅墟、邱隘等镇已纳入到中心城区框架。在我县拉开新城区框架的同时，面临的却是城市总体规划重新调整，造成对新区的功能定位一时难以明确。三是自成体系的发展模式将被打破。作为县，在经济社会发展上有着较高的自主决策权。撤县设区后，这方面功能将有所削弱，影响新区主观能动性的发挥。同时，我县新城区的发展重心是在东部和南部，无论是城区南拓，还是工业区布局，都可能产生东西部发展的不均衡性。四是现有经济管理权限在具体操作上会受一定的制约。尽管能够保持原县级管理权限基本不变，但在实际操作上，因执法主体缺位，可能会引起与相关法律、法规的冲突，增加工作上的难度。同时，随着下步机构改革和职能重组，某些权限还面临着变化的可能，至少相应的办事环节将增多，影响工作效率。此外因土地价格升值将提高企业投资的门槛，在短期内会产生投资外流，干部群众在农村化思维与城市化思维的磨合中也会出现新的矛盾与问题。

## 二、撤县设区后新区的发展目标定位

一个区域的目标定位，决定了该区域的性质和发展方向。县委在 98 年召开的十次党代会上提出了基本建成现代化强县的奋斗目标，去年在“十五”计划《建议》中又进一步明确要在“全省率先基本实现现代化”。因此，可以说，在撤县设区前，我们把

战略目标确定在“率先基本实现现代化”上，并一直以“强县”来进行定位。从实施情况看，这一战略目标与定位总体上是符合鄞县经济社会发展实际和发展阶段要求的，并且由于一系列配套措施的落实，取得了积极成效。撤县设区以后，鄞县作为宁波城市发展的重要组成部分，已经不可能再按照原来一个县的发展要求进行规划和建设，这就需要对新区未来的发展定位和发展重点加以重新认识、重新定位、重新塑造、并合理调整规划布局和发展思路。

### （一）关于新区的战略目标

按照宁波市“提前基本实现现代化，建设现代化国际港口城市”的发展要求，我们认为，新区未来发展的战略目标，应当保持“十五”计划《建议》中提法的连贯性，即坚定不移地坚持“率先基本实现现代化”的奋斗目标，同时可以总括为“建设成为经济实力雄厚、科教文化繁荣、生态环境优美、人民生活富裕的现代化都市新区”。基本理由有三：一是新区是由原来一个县成建制划转，经济社会发展的现实基础没有变化，而且经济管理权限基本保持不变，这种调整和变更不会削弱今后发展的内在动力。二是符合新区发展的实际情况和发展阶段提出的要求。三是这一提法最能把各项工作统率起来，能够鼓舞人心、激励斗志。

### （二）关于新区未来发展的定位

根据形势的变化，任务的转换，必须适时确定未来发展的定位。新区的定位至少不能忽视以下三个优势：一是文化资源优势。鄞县历史文化积淀丰富，自然风光得天独厚，东钱湖和市高教园区这两大区又使鄞县独占天机。二是经济优势。鄞县工业基础扎实，企业机制灵活，投资环境优越，综合实力雄厚，区域经济充满生机与活力。三是区位优势。鄞县临港近郊濒海，腹地广阔，内外交通四通八达，便捷顺畅。我们认为，新区的性质和今后发展的战略方向可概括为：建都市新区、创经济强区、育文化名区，

体现“学在新区、住在新区、游在新区、创业在新区”的特色。其内在含义是：都市新区是指融入宁波大都市，是宁波重要的发展腹地，具有与中心城区配套完善功能和开放、优美、宜人环境的一个城市新区域。经济强区是指经济总量和综合实力继续保持全省各县（市、区）前列，是宁波重要的对外开放窗口，最主要的经济增长极，具有较强综合经济实力和竞争力的一个城市经济区域；文化名区是指形成与城市化进程相匹配的都市文化，是宁波重要的科教基地和休闲旅游胜地，具有现代文明、时代风貌和历史底蕴的一个城市文化区域。按照上述发展方向定位，具体可细分为“一城三区”：

——新区中心城区。依托完善的基础设施和良好的生态环境，建成与宁波大都市融合，最具引力、最富人文、最有形象的人居佳地；依托高教园区，建成与宁波构筑人才高地相适应的人才集中区域和培养基地，成为具有完备功能和鲜明特色的现代化新城区。

——现代化工业园区。依托宁波大都市，融入国际经济新循环，建成与宁波工业新高地相配套的重要出口创汇、高新技术和工贸密集产业区。

——都市农业区。依托现有 65 万亩特色农业基地和一大批农业龙头企业，建成与宁波率先实现农业现代化相一致的都市绿色农副产品生产、加工基地。

——新兴旅游发展区。依托山水风光秀丽的东钱湖、悠久的历史文化和丰富的旅游资源这一独特优势，建成宁波市最主要的都市休闲度假区和华东地区重要的综合性旅游度假基地。

### （三）关于新区未来发展的指导思想

鄞县由县改区，必须尽快实现思想观念、思维方式、工作模式和领导方法的全方位根本转变，更多地从城市发展的要求来研究和推进工作，跳出区域求突破，立足城市求发展，发挥优势求

特色，走出一条新区发展的新路子。在工作指导思想上，必须实现“五个转变”：经济发展由过去工业化推动为主向工业化、城市化双轮驱动转变；新城区由过去以产业集聚为主向产业与人口集聚并举转变；生产力布局由过去多点、离散向核心、集中转变；资源利用由过去独立、自成体系的运筹向更大空间、更大范围、更合理地优化配置转变；人的思想和行为规范由农村意识向城市文明、城市意识转变。并着重把握以下要点：

——坚持以城乡联动发展为目标。突出经济社会结构向城市现代化、工业现代化转型，正确处理和把握城市现代化与农村现代化的关系，转变城乡二元结构，确保经济社会协调发展，地域发展相对平衡，区域全局总体推进。

——坚持以建设经济强区为中心。突出经济增长质量和强化城市功能，积极构筑产业后方基地，把产业发展与城镇建设紧密结合起来，按照城市经济发展要求，加快产业园区建设，形成城镇体系的强辐射网络，实现各类要素的有效集聚。

——坚持以改革开放为突破口。突出制度创新和全方位对内对外开放，按照现代市场经济要求，着力推进各项配套改革，构筑更具竞争力的区域环境，加快与国际经济的接轨步伐。

——坚持以建设生态城市为取向。突出科技第一生产力作用和人才资源的开发利用，按照构筑大都市要求，进一步改善和优化城乡生态环境，实现经济、社会、人口、资源、环境之间的协调发展。

——坚持以建设现代城市文明为基点。突出提高市民综合素质和社会文明程度，加快社会各项事业发展，着力加强思想道德和民主法制建设，重视社会就业和改革过程中的利益调节，不断提高人民的生活水平和生活质量。

### 三、当前和今后一个时期新区的工作重点

撤县设区后，新区的建设与发展有了新的要求、新的内涵，

需要我们在原有基础上，进一步解放思想、开拓思路、创新工作，以更宽阔的视野，完善发展战略，明确发展方向，高起点、大手笔谋划经济社会的新一轮发展。我们建议，当前及今后一段时期要着重做好七方面工作，争创新优势，赢得新发展。

（一）大力推进产业结构调整，提高区域经济整体实力。改革开放以来，鄞县经济发展主要依靠量的扩张，从中也暴露出结构不合理、产业层次较低的问题。“十五”期间，我们要抓住结构调整这条主线，着力在提高经济增长的质量和效益上下功夫，不断提高经济整体素质。工业经济是鄞县整个经济发展的主体，也是优势所在。要加快推进工业化进程，发展新兴产业，培育规模企业，集聚特色工业，实现工业经济的高质、高效发展。在运用高新技术和先进适用技术改造传统产业的同时，积极发展技术含量高、市场竞争力强的新兴产业，到2005年全县初步形成光机电一体化、新材料、电子信息、生物与医药、节能与环保为主的新兴产业发展格局。以名牌产品和优势企业为龙头，培育一批主营业务突出、支柱作用明显的大企业、大集团，争取到“十五”末有3—5家企业年销售达到50亿元以上。引导中小企业和个私企业向“专、精、特、新”方向发展，培育一批“小型巨人”企业。从区位条件和优化资源配置出发，发展特色工业园区，引导企业逐步向园区集中，重点抓好规划面积11.8平方公里的县工业园区，争取用七年左右时间形成年250亿元产值、6—10亿财政收入的规模，使之成为我县招商引资的重点、对外开放的窗口、科技创新的先导和区域经济的重要增长点。进一步强化农业基础，抓住粮食购销市场化的机遇，大力推进农业结构调整，积极发展效益农业，建设7大现代农业示范园区，打响24只市级以上农业品牌，实施6大种子种苗工程，扶持6家骨干农业龙头企业，加快农业产业化进程。结合推进城市化进程，大力培育发展以旅游、房地产、商贸信息、社区服务为重点的新兴服务业。

(二) 深入实施“双高”工程，增强经济竞争力。自 99 年实施“双高”工程的实践证明，抓住了高新技术和高素质人才这两个关键，就是抓住了经济工作的主动权。目前，科技与人才仍然是鄞县的薄弱环节。我们要继续实施“双高”工程，为新世纪发展提供强有力的支撑。根据产业基础，选择一批产品附加值高、发展潜力大的科技型苗子企业进行重点扶持，力争“十五”期间再有 5—10 家企业进入国家级高新技术企业行列，高新技术产业增加值占工业增加值的比重达到 30%。依托中科院兰化所、上海交大、中科大等高校科研院所，发挥高教园区落户高校人才、信息、技术密集的优势，开展多形式、多渠道的产学研合作。加快建立以企业为主体的科技创新体系，争取县级骨干企业都建立企业技术创新机构，争创省级、国家级工程中心。围绕“增数量、重投向、广筹资”的要求，一如既往抓好技改投入，促进纺织服装、机械电器、食品加工等重点产业的产品创新、产业升级，今后五年全县累计技改投入要超过 170 亿元。进一步加大人才引进培养力度，不断创新引才、引智方式和育人、用人机制，使新区成为区域性人才高地，今年争取在企业中建立博士后工作站，到 2005 年全县人才资源总量达到 5.6 万人。积极配合市委、市政府建设高教园区，加快区内自然村拆迁，两年内建成鄞县教育“四中心”。

(三) 进一步扩大对外开放，再创开放型经济新优势。鄞县的开放型经济近年来取得了一定成绩，但总体上来看，与经济全球化的趋势还不相适应，与先进地区相比还存在着较大差距。在利用外资上，差距更为明显。我们要把发展开放型经济作为一个战略重点坚持不懈地抓下去，力争“十五”期间实际利用外资比“九五”翻一番，2005 年自营出口额达到 12.8 亿美元。在实际工作中，继续把招商引资作为经济工作的重中之重，扩大规模，拓宽领域，提高质量。强化激励考核机制，抓好政策的配套、协

调与兑现，全力以赴营造招商引资的强大领导优势和政策优势；充分发挥县工业园区、新城区、东钱湖以及强镇等重点区域的作用，提高开发层次，完善服务功能，使之成为全县引资的主战场和外商投资的热地；突出招商重点，主攻大财团、大集团，突破对台、日、港招商；以一年一度的浙洽会、国际服装节等大型经贸活动在宁波举行为契机，包装推出一批重点项目，落实项目责任制，做好跟踪服务；进一步改善投资环境，想方设法降低生产要素价格，提高服务水平，规范行政执法行为。培植壮大出口队伍，扩大出口总量，提升出口商品品质和档次，今年争取自营出口企业突破 300 家，出口规模在千万美元以上企业 10 家，高新技术产品出口占全县出口总额的 10%。积极实施“走出去”战略，鼓励有条件的企业到国外设立公司、办事处、生产基地，开展跨国经营。

（四）进一步拉开城区框架，推进城市化进程。我县长期以来有县无城，城镇基础薄弱，中心分散，集聚能力不强，城市化总体水平比较低。我们要围绕市委、市政府提出的“建设现代化国际港口城市”这一目标，重心南移，拉开框架，完善功能，集聚亮点，力争到 2005 年，使新区的城市化水平提高到 50%，新城区建成区面积扩大到 20 平方公里，绿化面积达到 5 平方公里，常驻人口增加到 20 万左右，初步搭起一个现代化都市新区的框架。当前，要集中力量建设新区的中心城区。以规划为龙头，化血本，聘高手，抓紧修编新城区规划，新一轮城区规划要继续向南延伸，进一步拓展城区的发展腹地。按照“南拓产业带、北建居住园、东连高教区、西接奉化江”的发展思路，进一步完善行政区、高教园区、商贸生活区等基础功能，加快完成行政中心搬迁任务，形成新区的政治、经济、文化中心。依托高教园区和东钱湖，进一步发挥区位优势，大力推进以经济适用房和小康住宅房为主的房地产建设，今明两年重点抓好东方威尼斯、剑桥经典