

廣東憲政籌備處報告書

宣統二年三月
第一期

廣東憲政籌備處報告書

宣統二年三月

第一期目次

憲政總類

署督部堂袁 奏設憲政籌備處片

附憲政籌備處章程

附憲政籌備處職員銜名

署督部堂袁 奏報第三屆籌備憲政摺

民政類

署督部堂袁 批地方自治籌備處詳訂城鎮鄉逐年籌備詳細期限清單文

署督部堂袁 批地方自治籌備處詳請核定廳州縣調查區域圖式每戶人口調查表式
每境戶口調查表式全屬方里戶口總表式並調查簡明方法文

增各表圖式

署督部堂袁 批地方自治籌備處呈請各項清單表式請核示遵文

署督部堂袁 咨送粵省省會及外府所屬各首縣並商埠地方人戶總數文

署督部堂袁據廣東巡警道呈報宣統元年下半年推廣巡警情形由

財政類

署督部堂袁 奏粵省統一財政依限成立摺

署督部堂袁據藩司詳報光緒三十四年歲出入總數文

附歲出入總表冊

司法類

署督部堂袁 奏審判廳籌辦大概情形

署督部堂袁 札飭開辦廣東全省審判廳兼監獄籌辦處文

附廣東全省審判廳兼監獄籌辦處簡章

署督部堂袁 批審判廳兼監獄籌辦處詳報籌辦審判期限文

署督部堂袁 批審判廳兼監獄籌辦處詳預算宣統二年份籌備審判廳各項經費清摺

並說帖文

教育類

署督部堂袁據學司詳咨送學部簡易識字學塾暫行章程文

署督部堂袁據學司申報重頒各屬學堂一覽表文

實業類

署督部堂袁 批廣東勸業道詳擬在農事試驗場之南添購地畝擴充基址並試辦林業
擬撥款項情形由

憲政總類 第一期

署督部堂袁 奏設憲政籌備處片

再宣統元年十二月二十日欽奉

諭旨憲政編查館奏請飭京外各衙門設立

憲政籌備處一摺著依議欽此當由該館抄錄原奏咨行到粵臣前撫山東即在署中設立籌備憲政考核處嗣抵兩廣署任復選派幕僚分掌籌備憲政事宜程督進行認真考核期於黽勉成績趨赴時機欽奉前因除遵設專處恭書上年十月十三日 上諭敬謹懸挂並將在事各員銜名及所擬該處辦事章程咨館查照外理合附片具陳伏乞 聖鑒謹 奏

兩廣督署憲政籌備處章程

第一條 本處遵 旨設立於總督衙門應俟九年限內各項籌備憲政事宜一律完竣後始行裁撤

第二條 本處揣司九年限內各項籌備憲政之應行催令執行稽核成績各事其專任承辦特種政務之籌辦處（如地方自治籌辦處各級審判廳及監獄籌辦處）仍照原案設立

第三條 本處除責任司道及各處會辦外另專設員如左

一 考核員

二 編輯員

三 調查員

第四條 考核員無定額掌考核九年限內各項籌備憲政事宜以總督衙門幕職兼充

第五條 編輯員無定額掌編輯九年限內各項籌備憲政事宜之文牘以總督衙門幕職兼充

第六條 調查員無定額掌調查九年限內各項籌備憲政事宜之成績隨時由督部堂派委

第七條 以上各員皆承督部堂之命令承辦其主管事務其應以公文發表者由各員擬草呈

送督部堂核定施行

第八條 本處每月刊布報告書一次彙刊九年限內各項籌備憲政事宜之文牘

第九條 本處辦公經費分季豫算開單呈候督部堂指撥

第十條 本處各項職員均係兼任概不另支薪水

第十一條 本處設司事一人錄事二人經理一切庶務及繕校事宜按月發給薪資

第十二條 本處章程得隨時修改咨報館部立案

兩廣督署憲政籌備處職員銜名

布政使陳夔麟

提學使沈曾桐

按察使趙瀆彥

鹽運使蔣式芬

勸業道陳望曾

巡警道劉永演

地方自治籌辦處會辦高雷陽道王秉恩

審判廳兼監獄籌辦處會辦補用道梅光義

督院秘書官翰林院編修銜沈同芳

督院交涉科兼郵傳科叅事候選通判陶邵彬

督院民政科叅事分省補用知縣方表

督院度支科叅事奉天補用知府劉棣蔚

督院法科秉農工商科叅事分省補用知縣黃敦懌

督院學科兼軍政科叅事前浙江候補知縣陳允豫

督院吏科叅事廣東候補通判沈壽松

督院法科叅事分省補用知府沈毓嵩

督院禮科叅事同知銜堵煜

督院民政科兼度支科副員廣東補用知縣陳佩實

督院法科副員通判銜廖維勛

署督部堂袁 奏報第三屆籌備憲政摺

奏爲遵章臚列廣東上年下屆籌備憲政成績並特別困難情形恭摺具陳仰祈

聖鑒事竊查憲政編查館原奏考核專科章程第三條內載九年籌備事宜內外

臣工每屆六箇月將籌辦成績臚列奏聞並咨報憲政編查館查核等語臣於上年

七月抵任當由前督臣張人駿將上半年籌辦成績臚列會奏在案自七月至十二

月屬於上年第二屆遵章應於本年二月奏咨臣維籌辦憲政由預備而進乎實行論九年之時間則預備之時少而進行之時多綜九年之事實則預備之事易而進行之事難此猶就普通者言之也吾國幅幘既廣風俗習慣彼此互異於是同一預備或程效較寡同一進行或措施較艱非優於彼而絀於此也如治病然必先去其外邪而後可固其內虧今各省程度相等所謂內虧者殆不甚異獨廣東一省以賭博聞且以奏抽賭餉聞既舊時法律所不許亦文明各國所未聞坐是不變則外邪蟠結日深參苓且不能奏效顧欲遽餉以膏粱不可得矣故臣於履任伊始即熟審粵省籌辦新政較之在東撫任內下手方法至爲不同節經將次第禁賭與辦理憲政之關繫大概情形奏明在案仍以賭餉非有實在籌抵則賭禍不能即予湔除於憲政進行尙多窒碍適有商承鹽餉之舉籌款可得大宗數月以來寢饋經營形神俱瘁維時朝廷亦有整頓鹽務之命臣所規畫改良粵鹽辦法復奏蒙 敕

下部臣核議而粵省憲政之前途與風俗轉移之關鍵均視此一舉矣夫醫者療病之方不能不苦病者之口乃羣醫竊竊私議以爲不如以飴也而姑甘之自臣視之

則彼所謂甘者皆鴆毒也今當奏報憲政之際萬不敢以敷衍粉飾上欺朝廷在

疆臣日與民生疾苦相接既確審其受病之原不能不稍擔用藥之責苟日日言病

而日日忌醫雖扁鵲在旁亦將束手況櫛昧如臣所由夙夜兢兢爲粵省慮尤爲大

局慮者也謹將上年下屆籌辦憲政成績並微臣經驗所及爲我皇上縷陳之

一曰開辦諮議局查此事先經前督臣張人駿任內遵章籌辦兩次奏陳臣到任後

照案飭催趕辦旋屆九月初一日成立之期由臣召集全體議員九十四名親臨督

率開會當時如法選定議長副議長常駐議員開會集議經分別奏咨在案計自九

月初一日開局展長議期至十月二十日閉會均能遵守秩序進退如禮維時臣先

就本省應行興革較爲重大事件酌編草案交議旋據次第議決呈復其諮議局自

行提議及收受人民陳請建議事件亦經臣迭開會議廳召集司局主務各官悉心

研究各具說帖由臣詳細核定仍集衆公布徵取同意分別劄覆各該議員於立言

請願之頃咸能體念時艱發摠忠愛其切中事理者均經甄採所長飭行擬辦間有

範圍稍越而宗旨無他陳義甚高而施行尙礙者亦經酌量制裁婉切批答復慮閉

會以後空存形式仍不足表健全之輿論爰囑令各屬議員於地方利弊分別門類各就所知擔任調查報告到局由議長分交掌駐議員討論編輯隨時呈報監督長官以免曠廢而資歷練此其籌備者一也一日舉行資政院選舉查此項選舉章程係於上年十月內咨行到粵內諮議局互選章程一項先於九月間准該院電咨即經轉行如法互選經臣覆核選定五名造冊咨送其滿漢世爵一項查有高要縣人世襲一等男爵兼一雲騎尉張繩祖一員係陣亡江南提督張國樞之嫡長孫現在貴胄學堂王公世爵講習班聽講核與院章相符遵經電咨陸軍部彙案辦理又納稅多額一項經於上年十一月間督飭藩司設立事務所擬章撥款選派專員辦理隨據各屬陸續查報由藩司遴選合格之選舉人投票互選得當選人二名又候補當選人二名均經照章咨報以上三項均係院章應由督撫選送咨報之件粵省並已遵章辦竣尙無遲誤此其籌備者二也一日籌辦城鎮鄉地方自治設立自治研究所查粵省自治事宜先經飭由諮議局籌辦處兼理至上年九月初一日諮議局成立即遵章改爲地方自治籌辦處專任責成計省城研究所陸續考選學員三班

共三百六十人於七月九月間先後開課潛心力學者尙不乏人擬俟各該員畢業期滿分派各屬充當自治研究所所長或教員及幫同地方官辦理自治各項職務其紳民稟請自行設立核與定章相符者續有香山新甯博羅靈山連州花縣等處以外請設尙多均經飭核章程是否合法分別立案至自治實行先以劃定區域調查人口爲入手方法經擬訂期限清單及調查選民資格細則遵照部頒清單分別繁盛中等及未經指定各城鎮暨近城並偏僻各鄉爲次第推行之準現據陸續具報者計六十餘屬擬定繁盛城鎮四十餘處此外查報遲延或有遺漏者亦經隨時嚴催速查補報期無貽誤一面將已報圖表清冊詳核先行編訂以赴事機此其籌備者三也一曰調查人戶總數查此事先經護督臣任內籌辦由主管之巡警道擬定施行細則通飭查報並咨部查照臣抵任後接准部咨宣統元年務將各該省省會及外府各屬首縣並商埠地方人戶總數照章調查一律報齊等因又經轉行遵辦一面嚴切督催各在案嗣據巡警道列表詳報計省會及外府各首縣暨各縣之有商埠者共一十三屬所有正戶附戶各細數當於上年十月間核明咨部此外關

於全省調查編釘門牌各節查照部章應於本年十月內報齊先經節次行催飭令於六月以前趕辦完竣現據各廳州縣陸續查報到省亦有一屬之中先從繁要城鎮人手聲明分劃區段逐漸查填者斯事條理縝密鄉民風氣閉塞動生疑阻未便操之過盛其購製門牌一項爲物至微每具僅值銀二三分而積少成多每屬動需數千元以上一切薪公雜費尙不在內責之貧瘠州縣亦實非分期舉辦不可仍嚴加董率鞭策進行冀符部限此其籌備者四也一曰調查歲出入總數查粵省各署局經管項目本極紛歧輾轉行查動需時日迭經督飭藩司及清理財政局切實調查確遵實收實支辦法先將光緒三十四年分歲入歲出總數於上年十二月間電咨度支部續經督編細數總冊咨送各在案其宣統元年分春季報冊先由護督臣核咨夏秋冬三季報冊均經臣陸續查催編送尙無貽誤本年試辦預算前無所因而實以歲出入總數是否正確爲標準惟部頒冊式需時擬先督同清理財政局司道體察本省情形參攷各國成法酌訂歲入兩項冊式並輔以收支分欸及收支對照各表式查照部章分門別類通行試辦仍俟接准部定冊式再行依式查報

又續奉

諭旨飭辦統一財政一事定限以一年爲期現已督飭藩司擬設財政

公所分科治事遵將向來關涉財政各局所次第一律裁撤容當專案奏咨辦理此其籌備者五也 一曰籌辦省城商埠各級審判廳查此事先經前督臣張人駿暨

護督臣任內先後奏咨

臣

到任後經奏調湖北道員梅光羲來粵會同臬司籌辦維

臣

張人駿暨

時覆查上屆奏咨辦法多屬草創應行損益之處尙多經臣督率該司道等籌議修改計省城設高等審判廳一地方審判廳一初級審判廳二五商埠州縣各設地方審判廳一初級審判廳一並各就本級附設檢察廳應需建築薪公等費均經分別核實估計一面設立司法研究館按照部章選派合格官吏入館肄業專爲養成推事檢察各官之用此外司法警察檢驗吏典獄官典簿承發吏等項人員均一律分班研究並擬特開律師一班以爲試行辯護法之張本統限本年十月畢業以赴審判成立之期其改良監獄一事亦即併案統籌先就未定罪之看守所一項選派曾習監獄學人員專司管理併於現在籌辦之審判各廳酌量擬建監獄看守所各六處以爲模範約需銀二十七萬餘兩以上關於司法獨立一切事項略具端倪均經

專案分別奏咨此其籌備者六也一曰創設廳州縣簡易識字學塾查此項學塾專爲普通人民多識字義之預備粵省先經飭由提學司籌議通飭舉辦並先就省城地面創設二十所派員專董其事尅日成立以爲提倡每塾額設教員一人以師範簡易傳習畢業生尤之不收學費約計開辦費每塾六十餘元統計銀一千三百餘元常年費每塾四百一十餘元統計八千二百餘元另委諳曉學務委員二人督催趕辦限兩箇月內一律成立需用經費由該司造具預算表在學務公所經費項下籌撥其各廳州縣併由各印官督率勸學所加意董勸多多益善官立由官籌欸公立由地方或家族籌欸私立者准予通融收學費惟每人每月不得過銀圓二角以示限制並加入勸學所人員考成其紳商能捐設勸設者由地方官酌給花紅匾額以示旌獎現准學部咨送甲乙二種國民必讀課本到粵擬即一面行司察驗一面發省塾試行並飭催各屬一體迫切開辦此其籌備者七也一曰廳州縣巡警限年內粗具規模查粵省巡警先於光緒二十九年開辦歷年賡續推廣省城商埠及繁盛市場早已次第設立其各屬城治地方亦經陸續籌辦現計省會地面已辦警局

三十四所巡長警三千四百餘名全省廳州縣已辦警局二百四十八所巡長警七千七百餘名共爲八十九屬惟佛崗信宜平遠感恩四廳縣尚未興辦均係偏遠瘠區仍當嚴切督催以歸一律稽考成立次第除光緒三十三年以前舉辦不計外實在第一年籌備期內添辦警局五十二所巡長警一千五百餘名第二年籌備期內添辦警局五十六所巡長警一千四百餘名各該主管官吏督飭進行尙稱奮勉至求其精神效果之所在則省城商埠及繁富州縣經費充裕名額較多之地尙能力盡義務捍衛閭閻以外各屬少者或僅二三十名等諸大輅椎輪惟有俟地方財力稍充再求完備此其籌備者八也以上八項按照籌備清單次第措施尙不致遽落人後然事固有外觀則近是而內容則不甚安者困難情形各省均不免而廣東則尤甚何也賭餉一日不籌抵則賭禍一日不能湔除於是諮議局選舉資格有營業不正應在剝奪之列者廣東則以賭商號於時且赴部報効而請註冊矣地方自治甫在規畫分區選舉各事有賭館廁其間則非自治而直自擾矣調查歲出入總數則粵省歲收數百萬之賭餉涓涓江河恐愈久而愈不可塞矣籌設各級審判籌辦

各廳州縣巡警而此項賭徒不能援舊律以加罪更不能執新法以干涉矣創設廳州縣簡易學塾則此輩習與性成有賭博以爲之餌更無心於習書習算以謀正當之生計矣尤可異者賭之害則人人能言之而賭之利則人人思染之於是地方一切公益皆將於此乎分肥賭館既以報効爲美名官紳遂以庇賭爲盡職哀莫大於心死蓋粵省人心有賭橫梗其間幾索索無生氣二三有志之士亦惟相與咨嗟太息以期至於守死善道而止更無餘力足以挽狂而救溺爲可慨已臣居官一日則有一日應辦之憲政然確見廣東受病之由則先去外邪爲用藥入手之必要較之東撫任內情形不同即較之各省政策亦殊異人有恒言積重難返夫因其難而不返則愈積而愈重皮之不存毛將安傅恐庶政終無就理之日此則臣欸欸之愚不敢不披肝瀝膽一再瀆陳

聖聽者也所有廣東第二年下屆籌辦憲政成績並特別困難各緣由除分咨外理合恭摺具陳伏乞

皇上聖鑒訓示謹 奏