

文成县土地志（初稿）

（一）

文成县土地管理局

文成县土地志（初稿）

（二）

文成县土地管理局

文成县土地志（初稿）

（三）

文成县土地管理局

凡 例

一、^{及其}以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导，根据“明古详今”、“详特略同”原则，如实反映文成县土地资源开发、利用和土地管理等各方面的历史和现状，力求突出时代特色、地方特色和专业特色。

二、全书由述、记、志、图、表、录诸体组成。“述”改称“概貌”，采用文字概要与彩色照片相配合的方法，增强直观效果；大事记采用编年体，部分用纪事本末体；图、表随文设置，附录置于志末。不设人物章，采用以事系人的方法，分散记述。

三、专志部分为全书主体，采用章、节、目结构，横排门类，纵述史实。时间断限：上限因事而异，力求上溯；下限至1996年底，个别内容为记述完整，适当延伸。

四、文体采用语体文、记述体。文风要求简洁、朴实、流畅。

五、纪年方法，民国以前采用旧纪年，夹注公元纪年；中华人民共和国成立后，采用公元纪年。地名，采用现行标准地名。

六、数字用法按《出版物上数字用法的规定》执行。统计数字，一般以县统计局提供的数据为准，在使用其他部门提供的数据时，注明出处。

七、度量衡单位，采用国家法定单位。

八、资料来源：主要来自档案原始材料、调查材料、《文成县志》、瑞安青田泰顺三县方志及有关部门提供的资料。

117

目 录

| | | |
|--------------------------|-------|----|
| 序 | ..... |  |
| 凡例 | ..... | 1 |
| 概貌 | ..... | 1 |
| 大事记 | ..... | 6 |
| | | |
| 第一章 行政建置 | ..... | 30 |
| 第一节 土地隶属 | ..... | 30 |
| 一、疆域 | ..... | 30 |
| 二、隶属 | ..... | 31 |
| 第二节 行政区划 | ..... | 33 |
| 一、 三县划入地原属行政区 | ..... | 33 |
| 二、文成建县行政区划 | ..... | 36 |
| 三、解放后县行政区划演变 | ..... | 37 |
| | | |
| 第二章 土地概况 | ..... | 50 |
| 第一节 地质 | ..... | 50 |
| 一、地层 | ..... | 50 |
| 二、构造 | ..... | 54 |
| 三、侵入岩 | ..... | 59 |

| | |
|------------------|-----|
| 四、潜火山岩····· | 63 |
| 第二节 地貌····· | 67 |
| 一、山地····· | 67 |
| 二、丘陵····· | 68 |
| 三、河谷平原····· | 69 |
| 第三节 土壤····· | 71 |
| 一、土壤类属····· | 71 |
| 二、土壤质量····· | 77 |
| 第四节 气候····· | 79 |
| 一、四季特点····· | 79 |
| 二、气候要素····· | 81 |
| 第五节 水文····· | 86 |
| 一、水系····· | 86 |
| 二、径流与水文观测机构····· | 90 |
| 第三章 自然资源····· | 92 |
| 第一节 森林资源····· | 92 |
| 一、森林植被····· | 92 |
| 二、面积 蓄积····· | 94 |
| 三、树种资源····· | 95 |
| 四、保护树种····· | 99 |
| 第二节 水资源····· | 100 |
| 一、水资源量····· | 100 |

矿产资源

| | |
|------------------------------|-----|
| 二、水力资源····· | 101 |
| 三、地下水····· | 102 |
| 第三节 矿产资源····· | 103 |
| 一、非金属矿····· | 103 |
| 二、黑色金属矿····· | 106 |
| 三、有色金属矿····· | 106 |
| 四、贵金属矿····· | 107 |
| 五、稀有金属矿····· | 107 |
| 第四节 旅游资源····· | 107 |
| 一、百丈漈风景名胜区····· | 108 |
| 二、石胜林海风景名胜区····· | 113 |
| 三、飞云江中上游风景名胜区····· | 114 |
| 四、其他地区著名景点和革命纪念地····· | 115 |
| 第四章 土地所有制 ¹ ····· | 118 |
| 第一节 封建地主土地所有制····· | 119 |
| 一、地主占有土地情况····· | 119 |
| 二、地主对农民的剥削····· | 120 |
| 三、农民反剥削反压迫斗争····· | 126 |
| 第二节 个体农民所有制····· | 130 |
| 一、土地改革····· | 130 |
| 二、互助组····· | 135 |

| | |
|--------------------|-----|
| 三、初级农业生产合作社····· | 136 |
| 第三节 集体所有制····· | 138 |
| 一、高级农业生产合作社····· | 138 |
| 二、人民公社····· | 140 |
| 三、家庭联产承包责任制····· | 142 |
| 第四节 全民所有制····· | 150 |
| 一、土地面积····· | 150 |
| 二、土地分布····· | 151 |
| | |
| 第五章 土地开发····· | 152 |
| 第一节 农业用地开发····· | 152 |
| 一、山地农业用地开发····· | 152 |
| 二、溪滩造田(地)····· | 159 |
| 第二节 土地复垦····· | 164 |
| 一、水毁地复垦····· | 164 |
| 二、砖瓦窑毁坏地复垦····· | 167 |
| 第三节 非农业建设用地开发····· | 169 |
| 一、排门工业小区用地开发····· | 169 |
| 二、珊溪下片坦新区用地开发····· | 170 |
| 三、县城泗溪路用地开发····· | 174 |
| 第四节 待开发土地资源····· | 179 |
| 一、宜农荒地····· | 179 |

| | |
|-----------------------|-----|
| 二、闲散地、废弃地····· | 183 |
| 三、利用潜力····· | 183 |
| 第六章 土地利用····· | 185 |
| 第一节 土地利用现状····· | 186 |
| 一、土地利用结构、面积····· | 186 |
| 二、土地利用现状评价····· | 195 |
| 第二节 土地利用规划····· | 198 |
| 一、土地利用总体规划····· | 198 |
| 二、县城城市总体规划····· | 204 |
| 三、百丈漈风景名胜区土地利用规划····· | 206 |
| 第七章 土地改良和保护····· | 209 |
| 第一节 植树造林····· | 209 |
| 一、人工造林····· | 210 |
| 二、义务植树····· | 212 |
| 三、国营林场建设····· | 212 |
| 第二节 农田水利建设····· | 215 |
| 一、概况····· | 215 |
| 二、水利工程选介····· | 219 |
| 第三节 低产田(地)改造····· | 225 |
| 一、低产田(地)类型、面积及分布····· | 225 |
| 二、改良措施····· | 227 |

| | | |
|-----|------------|-----|
| 第四节 | 基本农田保护 | 229 |
| 一、 | 人口与耕地 | 229 |
| 二、 | 划定基本农田保护区 | 235 |
| 第五节 | 文物、风景区用地保护 | 246 |
| 一、 | 文物用地保护 | 246 |
| 二、 | 风景区用地保护 | 249 |
| 第六节 | 污染防治 | 251 |
| 一、 | 环境污染 | 251 |
| 二、 | 污染防治 | 251 |
| 第八章 | 地籍管理 | 254 |
| 第一节 | 土地资源调查 | 254 |
| 一、 | 土壤普查 | 254 |
| 二、 | 土地资源普查 | 255 |
| 三、 | 待开发土地资源调查 | 255 |
| 四、 | 土地利用现状调查 | 256 |
| 五、 | 土地变更调查 | 258 |
| 第二节 | 土地权属调查 | 260 |
| 一、 | 土地权属状况 | 260 |
| 二、 | 各地类面积 | 261 |
| 第三节 | 地籍调查 | 267 |
| 一、 | 城镇地籍调查 | 268 |
| 二、 | 农村地籍调查 | 271 |

| | | |
|-----|-----------------|-----|
| 第四节 | 土地登记和发证 | 272 |
| 一、 | 初始土地登记和发证 | 272 |
| 二、 | 变更土地登记和更改、更换土地证 | 275 |
| 附： | 林业“三定” | 275 |
| 第五节 | 土地权属纠纷调处 | 277 |
| 一、 | 耕地权属纠纷调处 | 278 |
| 二、 | 其他用地权属纠纷调处 | 279 |
| 三、 | 山林权属纠纷调处 | 280 |
| 第六节 | 土地统计 土地档案 | 289 |
| 一、 | 土地统计 | 289 |
| 二、 | 土地档案 | 290 |
| 第九章 | 建设用地管理 | 292 |
| 第一节 | 计划用地 | 292 |
| 一、 | 用地计划编报 | 293 |
| 二、 | 用地计划实施和管理 | 293 |
| 第二节 | 非农建设用地管理 | 298 |
| 一、 | 国家建设用地管理 | 298 |
| 二、 | 乡（镇）村集体建设用地管理 | 309 |
| 三、 | 农村个人建房用地管理 | 314 |
| 四、 | 旧村改造和扶贫迁村用地管理 | 319 |
| 第三节 | 农业建设用地管理 | 322 |
| 第四节 | 临时性建设用地管理 | 324 |

| | |
|--------------------------|-----|
| 附：林地管理····· | 327 |
| 第十章 土地使用制度改革和土地税（费）····· | 330 |
| 第一节 非农业用地有偿使用····· | 331 |
| 一、国有土地使用权有偿出让····· | 331 |
| 二、农村非农业用地有偿使用····· | 341 |
| 第二节 房地产市场····· | 346 |
| 一、公开市场····· | 346 |
| 二、隐形市场····· | 349 |
| 第三节 城镇地价评估····· | 351 |
| 一、基准地价评估····· | 351 |
| 二、宗地地价评估····· | 357 |
| 三、地价评估机构····· | 362 |
| 第四节 土地税（费）····· | 362 |
| 一、土地税····· | 362 |
| 二、其他规费····· | 366 |
| 第十一章 土地法规和土地监察····· | 370 |
| 第一节 土地法规····· | 371 |
| 一、政策法规性文件····· | 371 |
| 二、法规宣传····· | 377 |
| 第二节 土地监察····· | 386 |
| 一、违法用地大清查····· | 386 |

| | |
|---------------------|-----|
| 二、违法用地案件查处····· | 388 |
| 三、专项治理····· | 399 |
| 四、土地信访····· | 401 |
| 第三节 创建“三无”乡镇····· | 406 |
| 一、试点工作····· | 406 |
| 二、面上工作····· | 408 |
| | |
| 第十二章 土地管理机构和队伍····· | 410 |
| 第一节 管理机构····· | 411 |
| 一、县级管理机构····· | 411 |
| 二、基层派出机构····· | 416 |
| 第二节 队伍建设····· | 420 |
| 一、队伍构成····· | 420 |
| 二、业务培训····· | 420 |
| 三、勤政、廉政建设····· | 422 |
| 四、先进名录····· | 431 |
| | |
| 附录····· | 437 |
| 一、文件、乡规民约选辑····· | 438 |
| 二、土地风光诗文及其他····· | 450 |
| 三、文成县地名录····· | 461 |
| 编后记····· | 479 |

概 貌

文成县以明开国元勋刘基的谥号得名，位于浙江省南部，温州市西部。民国 35 年（1946）12 月⁸⁰⁰核准建县。现隶属浙江省温州市。^{（注）}

（配合有关彩照一组）

全县土地总面积 1292.16 平方公里（县统计部门资料）。山地、丘陵合占总面积的 95.47%，飞云江以北为洞宫山脉分支——南田山脉，以南为南雁荡山脉分支；河谷小平原⁰仅占总面积的 4.53%。

飞云江干流横贯县境南部，主要支流有泗溪、玉泉溪、岱作口溪。

^{（注）}
（配合有关彩照一组）

为改善土地质量，建国后大兴农田水利建设，积极进行低产田(地)改造。至 1996 年底，全县共建成水库 26 座，有效山塘 453 个及一批防洪、提水、引水工程。农田有效灌溉面积从 1971 年的 4.74 万亩，增加到 1996 年的 7.43 万亩。半旱式垄栽改造冷浸田等技术措施取得良好成效。1949 年粮食平均亩产 168 公斤，1996 年为 539 公斤。

(配合有关彩照一组)

县境耕地少，人地矛盾日趋突出。1990 年制定全县基本农田保护近远期规划目标。确定近期(1991~2000 年)农田保护面积 13.8 万亩，保护率 92% (根据县统计部门的全县耕地数据测算)，并进行了划定保护区工作。1996 年对规划期限和规划目标作了调整，确定 1997~2010 年农田保护面积 26528.02 公顷，保护率 93% (根据土地变更调查数据测算)。

石位一用
一丁字位
田办印

(配合有关彩照一组)

利用现状

建国后确立了土地的社会主义公有制，地籍管理逐步改革。1981、1985年先后开展了土壤普查、土地资源概查。县土地管理局成立后，又开展了待开发土地资源调查、土地详查、土地变更调查等土地资源调查；完成了城乡土地申报登记、城乡地籍调查和城镇地价评估等工作；并健全了土地统计、土地档案等制度，从以地权登记为主，转向多目标管理。

（配合有关彩照一组）

县土地管理部门坚持依法、节约和计划三项基本原则，对建设用地制度进行一系列改革¹。1987~1996年，全县各类建设计划用地6771亩，实际用地4994亩，节约用地1777亩（内耕地605亩）；其中非农建设计划用地6391亩，实际用地4888亩，节约用地1503亩（内耕地462亩）。并对建设占用耕地实行“用一造一”方针，以实现耕地总量的动态平衡。据1988~1996年统计，共营造耕地3107.04亩（其中水田768.08亩、旱地2338.96亩）。

（配合有关彩照一组）