

# 贵州省志·环境保护志

(内部评议稿)

各编委、顾问、责任编辑及有关单位：

《贵州省志·环境保护志》经近三年艰苦的收集资料、组稿、编辑和初步修改，现已形成内部评议稿。

由于各篇收集资料的广度、深度及编辑水平不尽平衡，使本稿还存在许多不足及谬误之处。请各有关人员认真阅读并根据自己的阅历及掌握的资料进行修改补充（在内评稿上直接修改的，请按发给的“校对符号的说明及用法举例”操作），并提出书面评审意见，以便总纂后出送审稿。

按省政府年底出书的要求，时间非常紧迫，请在接到书稿后 20 天内完成修改工作，逾期即视为放弃修改工作。

《贵州省志·环境保护志》编纂办公室

2001 年 8 月 6 日

## 凡例

一、《贵州省志·环境保护志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民同志的“三个代表”为指导,运用历史唯物主义和辩证唯物主义,坚持实事求是的原则,客观准确地记述贵州省的环境保护活动,以及相关的人员、机构和环境管理工作。记事时间,上溯不限,下限统断至“九五”末的2000年年底。

二、本志按“横排竖写”、“以时为经、以事为纬”的原则编纂。为了减少重复,按照“事可互见,文无重出,各有侧重”的原则编写。

三、本志用语体文、记述体,除引文外,不使用文言文。

四、本志文稿用字除另有规定外,一律以1986年10月国家语言文字工作委员会重新发表的《简化字总表》为标准。

五、标点符号的使用,以1990年3月国家语言文字工作委员会、中华人民共和国新闻出版署修订发布的《标点符号用法》为准。

六、本志使用数字,除引文外,一律以1986年12月国家语言工作委员会等七部门公布的《关于出版物上数字用法的试行规定》为准。

七、本志所用计量单位,遵从《中华人民共和国法定计量单位》的规定。为尊重历史事实,历史上的旧计量单位,可照实记载,但应尽可能地加注换算数值。

# 目 录

概述.....	(1)
---------	-----

## 第一篇 贵州省环境状况

第一章 环境概况 .....	(25)
第一节 自然环境 .....	(25)
第二节 社会环境 .....	(28)
第二章 环境特点及其带来的环境问题 .....	(32)
第三章 环境质量状况 .....	(34)
第一节 水环境质量 .....	(34)
第二节 城市大气环境质量 .....	(47)
第三节 城市酸雨状况 .....	(55)
第四节 城市声环境质量 .....	(57)
第五节 辐射环境质量状况 .....	(60)
第六节 自然生态环境质量 .....	(63)

## 第二篇 环境保护计划与规划

第一章 环境保护综合规划 .....	(74)
第一节 中长远环境保护规划 .....	(74)
第二节 环境保护年度计划 .....	(78)
第二章 环保投入 .....	(78)
第一节 跨世纪绿色工程规划 .....	(78)
第三章 环境统计 .....	(79)
第一节 环境统计的建立 .....	(79)
第二节 环境统计的主要进展 .....	(81)
第三节 环境状况公报的发布 .....	(81)
第四章 环境信息系统 .....	(82)
第一节 环境信息系统的建立和发展 .....	(82)

第二节 环境信息网 .....	(83)
第三节 环境信息的开发利用 .....	(83)

### 第三篇 环境污染防治

第一章 污染源调查 .....	(84)
第一节 河流、湖泊污染源调查.....	(84)
第二节 全省工业污染源调查.....	(100)
第三节 全省乡镇工业污染源调查.....	(102)
第四节 全省辐射性污染及环境放射性水平调查.....	(104)
第二章 水污染与防治.....	(117)
第一节 水域污染及其环境保护进展.....	(117)
第二节 水污染治理技术政策的实施.....	(119)
第三节 水环境工业污染及防治概况.....	(122)
第三章 大气污染与防治.....	(129)
第一节 煤烟型污染的治理.....	(129)
第二节 控制二氧化硫和酸雨污染.....	(131)
第四章 噪声污染与防治.....	(133)
第一节 噪声污染状况.....	(133)
第二节 噪声污染防治.....	(135)
第五章 固体废弃物污染与防治.....	(137)
第一节 固体废弃物产生及处置.....	(137)
第二节 危险废物产生及处置.....	(139)
第六章 辐射污染与防治.....	(140)
第一节 发展历程.....	(140)
第二节 辐射环境监测、评价与科研 .....	(142)
第三节 辐射环境管理法规建设.....	(143)
第四节 放射性废物库.....	(145)
第五节 放射性污染治理.....	(146)
第七章 “一控双达标”.....	(147)
第一节 贵州省工业污染源概述.....	(147)
第二节 达标工作实施过程.....	(148)
第三节 达标工作成果.....	(151)
第八章 环境保护产业.....	(152)
第一节 环保产业的兴起和发展.....	(152)
第二节 环保产业现状.....	(153)

## 目 录

---

第三节	环保产业协会.....	(154)
第四节	环保产业市场监督管理.....	(157)

## 第四篇 环境管理制度的实施

第一章	环境保护目标责任制.....	(164)
第一节	试行阶段.....	(164)
第二节	环境保护目标责任制的签订.....	(165)
第三节	环境保护目标责任制的考核情况.....	(167)
第四节	环境保护目标责任制的成绩与存在问题.....	(170)
第二章	污染源限期治理.....	(173)
第一节	实施进展情况.....	(173)
第二节	实施效果.....	(174)
第三章	排污收费.....	(175)
第一节	试行阶段.....	(175)
第二节	实施完善阶段.....	(176)
第四章	城市环境综合整治定量考核.....	(181)
第一节	实施情况进展.....	(181)
第二节	城市环境综合整治定量考核的管理.....	(183)
第三节	城市环境综合整治定量考核的结果.....	(187)
第五章	建设项目环境管理.....	(193)
第六章	污染物总量控制与排污许可证.....	(207)
第一节	污染物总量控制.....	(207)
第二节	排污许可证.....	(210)
第三节	控制机动车排气污染.....	(212)
第四节	进口废物管理.....	(214)
第七章	环境保护信访.....	(215)

## 第五篇 自然环境保护

第一章	贵州自然资源及保护.....	(223)
第一节	土地资源.....	(223)
第二节	气候资源.....	(229)
第三节	水资源.....	(231)
第四节	森林资源.....	(234)
第五节	野生动植物资源.....	(241)
第六节	草地资源.....	(243)

---

第七节	矿产资源	(247)
第八节	风景资源	(249)
第二章	自然保护综合管理	(252)
第一节	自然保护工作进展	(252)
第二节	自然保护区建设与管理	(254)
第三节	生物多样性保护	(259)
第四节	生态农业及生态示范区	(260)

## 第六篇 环境法制

第一章	环境法制建设	(271)
第一节	环境法制建设概况	(271)
第二节	环境法制工作机构建设	(282)
第三节	环境法制宣传教育	(284)
第二章	环境立法	(290)
第一节	环境保护法规	(290)
第二节	环境保护行政规章	(291)
第三章	环境保护执法	(294)
第一节	环境保护执法检查	(294)
第二节	环境行政处罚	(301)
第三节	环境行政复议	(331)
第四节	环境行政诉讼	(338)
第五节	环境污染损害赔偿纠纷	(348)
第六节	环境刑事犯罪	(354)
第七节	环境保护司法强制执行	(357)
第四章	重大污染事故调查及处理	(360)

## 第七篇 环境宣传教育与学术活动

第一章	环境宣传教育	(374)
第二章	环境学会和学术活动	(379)
第一节	环境学会发展概况	(379)
第二节	学术活动情况及成就	(380)

## 第八篇 环境保护国际合作

第一章	业务机构与外事交流	(382)
第一节	业务机构	(382)

## 目 录

---

第二节	外事交流	.....	(382)
第二章	学术交流与科研	.....	(384)
第一节	国际学术交流	.....	(384)
第二节	环境教育与培训	.....	(384)
第三节	智力引进	.....	(385)
第四节	环境监测系统引进	.....	(385)
第三章	对外经济合作与工业污染防治	.....	(386)
第一节	贵州省猫跳河流域环境综合对策计划调查项目	.....	(386)
第二节	中日合作环境示范城市项目	.....	(386)
第三节	其它项目	.....	(387)
第四章	环保与扶贫	.....	(387)

## 第九篇 环境监测与环保科研

第一章	环境监测	.....	(389)
第一节	环境监测网络与质量控制	.....	(389)
第二节	水环境监测	.....	(393)
第三节	城市大气环境监测	.....	(397)
第四节	声环境监测	.....	(408)
第五节	环境监测机构	.....	(411)
第六节	工业污染源监测	.....	(413)
第七节	环境质量管理报告制度	.....	(414)
第二章	环保科研与技术	.....	(417)
第一节	环境保护科学的研究	.....	(417)
第二节	自然生态保护研究	.....	(422)
第三节	污染防治技术研究	.....	(426)
第四节	环保科研推广	.....	(429)

## 第十篇 环境保护管理机构

第一章	省级机构	.....	(431)
第一节	贵州省环境保护委员会	.....	(434)
第二节	贵州省人民政府环境保护目标考核办公室	.....	(438)
第三节	贵州省红枫湖、百花湖水资源环境保护领导小组	.....	(439)
第二章	地、州、市、县(市、区)环保管理机构	.....	(440)

## 第十一章 行业的环境保护

第一章 化工行业	(446)
第一节 环境管理	(446)
第二节 污染治理	(449)
第三节 防治污染先进企业	(452)
第二章 冶金行业	(455)
第一节 环境管理	(455)
第二节 污染治理	(458)
第三节 防治污染先进企业	(460)
第三章 电力行业	(460)
第一节 环境管理	(461)
第二节 污染治理	(466)
第三节 防治污染先进企业	(470)
第四章 煤炭行业	(471)
第一节 环境管理	(471)
第二节 污染治理	(472)
第五章 造纸行业	(479)
第一节 环境管理	(479)
第二节 污染治理	(481)
第六章 纺织行业	(485)
第一节 环境管理	(486)
第二节 污染治理	(489)
第七章 有色金属行业	(492)
第一节 环境管理	(493)
第二节 污染治理	(497)
第三节 防治污染先进企业	(499)
第四节 有色金属企业环境保护	(500)
第八章 乡镇企业	(511)
第九章 国防科技工业	(526)
第一节 环境管理	(529)
第二节 污染治理	(537)
第三节 防治污染先进企业	(549)
第四节 有色金属企业环境保护	(555)
第十章 监狱管理工业	(559)

## 目 录

---

第一节	环境管理	(560)
第二节	污染治理	(562)
第三节	防治污染先进企业	(563)
第十一章	建材工业	(564)
第十二章	地质矿产业	(566)
第一节	地质环境管理机构组织沿革	(566)
第二节	地质环境监测	(567)
第三节	贵州地质环境状况	(568)
第四节	地质灾害防治	(575)
第五节	地质遗迹自然保护区建设	(579)
第六节	矿产勘查开发环境监督	(580)
第十三章	黄金工业	(581)
第一节	环境管理	(582)
第二节	黄金工业污染治理	(583)
第三节	防治污染先进企业	(584)

## 第十二篇 地区(州、市)的环境保护工作

第一章	黔南州的环境保护工作	(585)
第一节	机构沿革	(585)
第二节	环境管理	(587)
第三节	有特色的荔波县环保工作	(595)
第二章	遵义市的环境保护工作	(600)
第一节	机构沿革	(600)
第二节	环境保护工作纪要	(602)
第三节	茅台酒原产地域的环境保护	(605)
第三章	六盘水市的环境保护工作	(606)
第一节	机构沿革	(606)
第四章	安顺市的环境保护工作	(610)
第一节	组织机构沿革	(610)
第二节	环境保护工作纪要	(612)
第三节	基层的环保工作	(618)
第五章	毕节地区的环境保护工作	(621)
第一节	组织机构沿革	(622)
第二节	环境保护工作纪要	(624)
第六章	黔东南州的环境保护工作	(632)

---

第一节	黔东南环境保护机构沿革	(632)
第二节	环境污染治理投资及效果	(634)
第三节	一控双达标	(639)
第四节	环境保护大事记	(640)
第七章	铜仁地区的环境保护工作	(645)
第一节	机构沿革	(645)
第二节	环境管理	(647)
第八章	贵阳市的环境保护工作	(653)
第一节	组织机构沿革	(653)
第二节	环境保护工作纪要	(655)
第九章	黔西南州的环境保护工作	(677)
第一节	机构沿革	(677)
第二节	环境管理	(677)
第三节	重要环保专题资料	(683)
<b>大事纪年</b>		(687)
<b>附录</b>		(736)
<b>编后记</b>		(965)

## 《贵州省环保志》编写原则

一、《贵州省环保志》以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，根据贵州省环境保护的工作实践，进行资料收集、整理、编纂。遵循“详近略远、详独略同”的原则，客观反映我省环境状况及环境保护主要工作的历史和现状。

二、编写以 1973 年全国第一次环境保护会议至 1998 年底为主要时段，基准年为 1998 年。以前相关部门所作的环保工作及突出的自然生态破坏和环境污染事故上溯至有史以来。大事纪要及附录伸延至 1999 年底。

三、本志体例采用述、图、志、记、表、录、照并用。部分篇章设有简况和综述章节。

四、文字的使用，按国家文字统一规定执行。

五、计量单位以《中华人民共和国法定计量单位》为准。

六、数据采用原则：省统计部门有的采用其统计数据；环境保护专业数据采用环境报表统计数据。

七、体例采用横排纵写、先综后分，横排门类，再按其时序记其变化展。在各门类中，一般先综合记述其全省概貌，再分地、市、县记述。

八、本志的资料来源，一是贵州省解放前后的有关档案、地方志及有关部门的档案、资料；二是各级环保部门收集、整理的档案、资料；三是有关知情人根据工作笔记、资料、回忆提供的情况。

## 大事纪年编写要点

一、重大自然环境破坏与环境污染事故。

二、全国、全省性重要环保会议的召开。

三、全国、全省性重要环保法规、标准及文件的发布。

四、省、地(州、市)大型环境保护活动。

五、省、地环保机构建立、变动及主要领导任免事项。

六、大中型建设项目环评审批及竣工验收，重点污染源限期治理项目的发布及验收。

七、重大环境案件的查处及重大污染事故处理结果。

八、突出的环保科研成果及突出的环保工作成就。

九、环保系统突出的精神文明建设成就。

## 概 述

环境是指影响人类生存和发展的各种天然和经过人工改造的自然因素的总体，包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜区、城市和乡村等。环境保护与社会发展、经济建设和人民生活密切相关。一切人类活动都会对其生存环境产生影响。因此，环境保护工作范围大、涉及面广，是一项必须依靠上至政府及各部门，下至广大人民群众的力量才能搞好的工作。

贵州地处高海拔、低纬度的亚热带季风气候带，气候温和，雨量充沛。自古以来，贵州环境就十分优美，到处森林蔽日，绿水长流。在晚二迭纪（距今2.5亿年），由蕨类和松柏类组成了密闭的原始森林。乔木高达三四十米，林下植物以蕨类最盛，后因地质变化，成了主要造煤植物。贵州蕴藏丰富的煤炭资源，主要是这个时候形成的。距今约二亿年的三迭纪是贵州中生代森林最盛的时代。以后虽经冰川时期，由于贵州的特殊环境和气候条件，许多被现代称为活化石的珍稀植物被保存下来。

由于贵州溶洞多，石料丰富，适合于古人类生存和发展，因而留下许多遗迹。黔西观音洞遗址出土的4000余件石制品和属“大熊猫—剑齿象动物群”的二十多种哺乳动物化石，证明了在大约24万年，贵州就有了古人类。在桐梓岩灰洞，发现了中国华南地区目前最早的用火证据。大约距今一万年，贵州进入了新石器时代，在农业发展的基础上，人类逐渐定居而形成村落。大约在距今三千年，相当于商、周时期，贵州逐渐向铜石并用和青铜时代过渡，战国时期，贵州就有了铁器，汞矿的开发，则始于汉朝。

人为的活动，必然对环境产生影响。贵州在明代以前，虽然有垦殖、矿产资源的开发和战争带来一定程度的森林破坏，但贵州毕竟是人烟稀少，交通闭塞，因而到处仍然是森林复盖，浓荫蔽日，水土保持较好。

战国末年，楚威王“使将军将兵循江上，略巴国蜀、黔中以西”。秦始皇时，派“常■略通五尺道”，从四川进入贵州。贵州与外省有了交通联系。

明初，中央王朝几十万大军经黔入滇，征服元朝最后据点梁王以后，把部队沿交通沿线屯驻下来。明洪武三十年（1397年），朱元璋派兵三十万进入锦屏、天柱、黎平等在镇压“古蛮”林宽时，一路上明军“由沅州（今湖南芷江县）伐木开道二百余里抵天柱”。屯兵制

使贵州人口达到一定数量,到明朝末年贵州人口约为 65 万。

自明朝到清朝四、五百年间,由于人口增多,农业、建筑业的发展及矿产资源开发力度逐渐加大,生态环境也受到一定程度的破坏。到乾隆五十二年(1787 年),贵州人口已达 500 万左右。当时对生态环境破坏较大人为活动主要有四个方面:

一是刀耕火种,每岁易土的粗放耕作方式,使森林资源遭受破坏,水土流失;

二是朝廷多次来贵州采办“皇木”和外省客商涌入贵州贩运木材。

自明永乐四年(1406 年)至清道光二十四年(1844 年)的 438 年间,明清王朝大兴官室,广建庙宇、屡遣木官进入贵州采办“皇木”。《遵义府志》记载:此间朝廷共差各级督木官入黔采木者竟达 29 人次。正德二十六年(1547 年),共采木 15712 根。万历二十四年(1596 年),采木 5600 根。万历三十六年(1603 年),贵州巡抚郭子章曾“坐派贵州采办楠杉大木柏枋 12289 根,”耗银 107.7271 万两。《四川通志》记载:清雍正四年(1726 年),为建造万年吉地,也先后到贵州采办大批楠木。北京从故宫到十三陵、东陵等驰名中外的古建筑群所用木材,有许多是从贵州运去的珍贵楠木、梓木和杉木。其中,13 年共采合式楠木 1738 件半。

由于锦屏、剑河等地杉木的材质好,名声外传,各地商贾纷纷前来采木。清水江流域的王寨(今锦屏)、茅坪、远口成了当时的木材集散重镇。据《黎平府志》记载:“年销三、四万两(注:两为木材计量单位,一两折合今约 1.6 立方米,四万两折木材 5.6 万立方米)获利二三百万金”。康熙十六年(1708 年),清水江沿岸坌处、白岩塘等十八寨,曾设卡“拦江抽税”。

在明清时代,外地木商云集,曾设有“木行”、“木栈”,低价收购当地林农的杉木,转运中原、江淮一带,从中牟取高额利润。

三是矿产资源的原始开发。如早期“汞矿之开发,最初系由河沟里淘取朱砂,后渐有转移至阳河陶沙者,最后逆河而上至山坡岩石山,获朱砂之露头,遂以爆火裂石法开洞取砂,此为我国最原始凿洞之方法”。“其井深广数十丈,先聚薪于井,满则纵火梵之”,“用木材和竹子做燃料,将含有朱砂的矿石烧裂,然后砸碎矿石,提取朱砂”,“能掘洞深十五六里”。

据《贵州铜仁万山汞矿简史》记载:前清康熙年间(公元 1662—1722),“中国年产汞约一千吨,较之世界著名的西班牙汞矿,犹超过二百吨”,当时全国汞厂总计 19 个,贵州占 16 个,年产约 900 吨,独占全国鳌头。

铜矿的开采和冶炼也是如此。雍正七年至乾隆三十四年(公元 1729—1769 年),贵州“常开铜厂者 3~4 家”,“其产量当时贵州至少年产铜百万斤以上(即 500 吨以上)”。其“燃料为木炭”。

可见,贵州早期的矿产资源开发,力度之大,消耗森林资源之多,对生态环境的破坏也是很严重的。

四是战争造成的破坏。贵州历经战乱,导致森林遭受严重破坏。清咸丰七年(1857

## 概 述

年)太平军与清军在都匀、独山、锦屏、黎平等地交战,用火攻营地,烧毁了大面积的森林多处。民国初期,军阀割据,贵州战祸横溢,乱兵所到之处,大肆砍伐森林。咸丰八年(1858年)五月,太平军在思南,清军于五更时由安家山火攻,潘家山、冻青坳、池口坝一带森林变成一片火海。同年八月十五日,清军于三更向平镇、远思的太平军进攻,施放火弹、火箭,并多处放火,使这一带茂密的森林荡然无存。咸丰十一年(1861年),清军攻普定县马场口太平军时,放火烧毁大板铺、柳树弯大片天然林。

民国时期,矿产资源开发的力度远不如前清时期,但开矿的种类有所增加,且开采、冶炼方式仍十分落后。如铁矿的开采,用铁锄或尖咀锄,露天采挖,选拣用手或焙烧后剔选。冶炼用土炉,构造极其简单,一般用大木桶作炉壳,保护炉身,内砌青石,中部成极大之圆柱体,内部涂以耐火泥土,炉之前后近底处,各开一洞,前者为出铁口,后者为入风口,顶部有尺许之洞一,柴与矿即于此处填入。冶炼时再用柴铺于炉底,柴上矿炭相部铺置,直达炉顶。如有木炭、焦炭之处,则以炭代柴。其产量,较准确的统计是1937年5266吨,次年5751吨,1939年10770吨,次年14501吨,1941年13000吨,次年9535吨,1944年67500吨,次年52648吨。

又如贵州锑矿的大量开发,在第一次世界大战前后,1912年为1210吨,次年980吨,常年约千吨左右,后逐渐减少,1927至1928年间又增至446吨左右。其冶炼方法,大致与湘锑冶炼方法相同。每排炼锑炉装配花锑砂三百斤,青锑砂六百斤,燃料为木材,装配方法为柴一层,生锑砂一层,青锑砂一层,彼此互相迭置。

1937年,日本帝国主义发动了全面侵华战争,国民党政府战时把首都迁至重庆,使全国政治、经济中心由东南转移到西南,地处僻远的贵州成为陪都的屏障和抗战后方,地理位置变得十分重要,一时间资金、设备、人才大量流入贵州,贵州的经济得到超常的发展,并鲜明地打上了“战时经济”的烙印。

抗战时期,国民政府出于国防和军事的需要,贵州矿产资源开发又再度兴盛。汞、铁、锑、金、锰、煤矿都加大了开采力度,但生产方式仍然十分落后。对资源的浪费和生态环境的破坏也相当严重。局部城市和工矿区受到不同程度的污染。

建国前夕,全省仅约有森林面积2500万亩,森林复盖率9%(1932年实业部《中国经济年鉴》)。

从新中国建立的1949年至2000年,贵州的环境保护事业从无到有,从小到大,逐步发展,取得了巨大的成就,积累了许多宝贵的经验,也总结了不少的教训,大体经历了三个阶段。

### 一、环境保护未纳入有序管理阶段(1949~1972年)

#### 建国初期的环境保护

从1949年11月贵州解放到1952年底,全省经过三年多的艰苦奋斗,战胜了各种困难,使濒临崩溃的国民经济逐步得到恢复和发展。

1953年,贵州根据国家的部署开始实施“一五”计划,到1957年,全省工农业总产值

达到 22.17 亿元。其中,工业总产值为 5.91 亿元。一批骨干工业逐步发展起来。这期间,虽然没有专门的环境保护机构和环境保护法规,但在一些相关的机构和法规中包含一些环境保护的职责和内容,如 1956 年国家卫生部、国家建委联合颁发的《工业企业设计暂行卫生标准》和 1957 年国务院颁发的《中华人民共和国水土保持纲要》中,都不同程度的提出了环境保护方面的要求。在城市基础设施建设、兴修水利、植树造林、防治水土流失、废弃物回收和综合利用、开展爱国卫生运动等方面,也都取得了明显的成绩。

在“一五”期间,由于当时比较注意到有计划、按比例,比较正确地处理了“农、轻、重”关系、工业和农业关系、经济建设与改善人民生活关系,从总体讲,环境污染和生态破坏不很明显,经济建设与环境保护之间并没有发生大的矛盾。

### “大跃进”年代对生态环境的破坏

从 1958 年到 1965 年,中国的经济发展战略发生了重大变化,由于被顺利完成第一个五年计划的胜利冲昏头脑,宣称中国已进入超英赶美的大跃进时代。在“左”的错误路线指导下,实行了一整套的急于求成的冒险行动,高指标、瞎指挥、浮夸风和共产风泛滥成灾,使国民经济出现了严重的困难,并造成了相当程度的工业污染和比较严重的生态破坏。

1958 年以前,贵州是一个不产钢的省份,生铁产量也很低,最高的 1957 年也只有 3.4 万吨。1958 年省政府确定在市区的油榨街建设贵州首家钢铁企业—贵阳钢厂。当年 5~6 月,省委发出了《千方百计,大力增产生铁和发展冶金工业的指示》和一系列决定,将 1958 年的生铁产量指标定为 50 万吨,钢的生产能力要达到 40 万吨。紧接着,一个群众性的大炼钢铁运动在全省范围内开展起来。到 7 月底,全省投入大炼钢铁的人力达到 50 万人,建成投入生产的土高炉 1186 座,生产出生铁 3.35 万吨,已建成而尚未投产的土高炉达 3444 座,正在施工的还有 10200 多座。9 月,省委开会又将当年的生铁产量指标从 50 万吨提高到 60 万吨,并要求当年产钢 8 万吨。9 月底,全省投入炼钢的人力已达 180 多万,到 12 月又猛增至 300 多万,建成土高炉 2.15 万座。一时间,城市机关、学校的大院内、农村的田野、路旁到处都摆开了大炼钢铁的战场。在大搞土高炉的同时,还在贵阳、遵义、水城、都匀和福泉安排了 5 个年产 5 万吨以上的钢铁厂建设项目,并都要求在年内建成投产。其间,由于不讲科学地进行工业布局、选址和合理利用资源能源,环境污染资源和生态环境的破坏都非常严重。

据《林业志》记载:“大炼钢铁、大办公共食堂、大办交通、大放砍伐‘卫星’、大办水利和大搞工具改革,三年困难时期毁林种粮等,全省共毁森林蓄积 2725 万立方米。这次林木大破坏,时间长,规模大,范围广,无论天然林或人工林,不论防护林或经济林,不论村前屋后、路旁、水旁的散生林木,还是风水林、寺庙林、风景林,都不同程度地遭到破坏”。如毕节地区,1953 年全区森林复盖率为 15%,到 1963 年森林复盖率下降到 10.8%。

### “文化大革命”时期对环境的破坏

从 1965 年 5 月开始,以“打倒一切,全面内战”为标志的“文化大革命”爆发了,党、国

## 概 述

家和人民遭到建国以来最严重的挫折的损失，国家的政治、经济和社会生活全面陷入动乱之中。在工业、农业和城乡建设等各个领域已建立起来的有利于保护环境的一些有限的规章限制度，也被当作资本主义和修正主义的“管、卡、压”受到了批判和否定。这段时期，贵州的环境问题与全国一样，迅速地由发生期上升到暴发期，其主要的环境问题是：

在工业建设方面，片面强调高速度和“少花钱、多办事”，实行“边设计、边施工、边投产”的“三边”政策。多数工业项目没有污染治理设施，加上不注意合理布局，导致了资源、能源的大量浪费和严重的环境污染。如贵州铝厂烟尘和氟化物对周围环境的污染。

在“三线建设”中，由于实行了“分散、靠山、隐蔽、进洞”的错误方针，把许多排放大量有害物质的工厂摆进了深山、峡谷、山洞之中。加之贵州特殊的环境气象条件，扩散稀释条件太差，形成了严重的大气和水体污染。如桐梓电厂、水城电厂、息烽汽油机厂等。以致部分三线企业在 80 年代迁进城市重新建设，原厂址废弃。

城市建设方面，在把城市和修正主义联系在一起的错误观点影响下，在“先生产，后生活”的方针指导下，城市规划废弛，原已编制的城镇规划大多被戴上修正主义的帽子，“需要就是规划”的论点泛滥一时。建设布局混乱，城镇绿化带被毁，公园被挤占，盆花曾被明令禁止摆设，草坪被当作“毒草”铲除。水源保护、基础设施和清洁能源建设被忽视，使城市环境问题日益突出、尖锐。

在农业生产方面，片面强调“以粮为纲”，以牺牲林业、牧业、渔业作代价发展粮食生产，导致了生态环境的恶性循环。在贵州，最典型的是草海遭受破坏的事例。草海位于贵州西北高原威宁县城西侧，湖水面积约 45 平方公里，相当于五个杭州西湖。平均水深 2 米，最深处五米，蓄水量 1.4 亿立方米，是贵州高原最大的天然淡水湖。由于群山环绕，景色秀丽，是黑颈鹤等珍稀动物不可多得的栖息场所，被誉为贵州高原明珠。在当时错误路线的干扰下，片面强调“以粮为纲”，提出了“向草海要粮”的口号，自 1970 年开始了排水工程，历时两年多，耗费一百多万元资金和近两百万个劳动日，炸毁了草海出水口的大桥节制闸，放干了草海的大部分水。原计划造田 46600 亩，但因草海底部的覆土层泥炭层很厚，常年积水不干，变成了沼泽荒地。实际开垦的土地仅有 5 千 7 百多亩，雨季一到，所种农作物常被水淹。由于草海生态环境遭到破坏，使其周围气候异常，灾害增加，地下水位降低，生物种群减少，失去了高原明珠的光彩。

地处贵州西北部的毕节地区，在这一时期生态环境遭受了严重的破坏。这个地区处于长江和珠江的上游，也是乌江、赤水河、北盘江的源头。辖 7 县一市，总面积 26853 平方公里。由于岩溶面积大，抗侵蚀能力差，生态环境脆弱。1953 年，全区森林复盖率为 15%。五十年代，在“人多力量大”的人口政策和“公社化”、“以粮为纲”“以钢为纲”等政策的影响和人口增长的压力下，毁林开荒、陡坡开荒及大炼钢铁等群众运动，森林资源受到严重破坏。到 1963 年，森林复盖率下降为 10.8%。

这一时期，由于全省乃至全国的环境保护都处于无政府状态，导致产生了大量的环境问题。较典型的有：