

中国财政论纲

北京

F812
57



湖北 李應周棠編輯

中國財政論綱

晴天片雲室藏板

宣統三年四月十二日付印
宣統三年六月三十日發行



編輯兼
發行

湖北 孝感 周 棠

東京市神田區今川小路二丁目一番地

印刷者 吉 田 謹 吾

東京市神田區今川小路二丁目一番地

印刷所 吉 田 印 刷 所

總發行處

漢口 昌明公司
上海 羣益書局

分售處 各省各大書莊均有

通信處

東京府下豐多摩郡下戸塚村
五百六十七番地林方

定價大洋二元四角
（此處有關於定價及發行的詳細說明，部分文字模糊）

蒙才力綿薄。見聞謏陋。此冊脫稿數月。未敢付梓。後蒙諸君重視。極力贊成。資助校訂。乃付手民。茲以諸君名籍列左以識感云。

姓名 字 籍

徐景儒 白華

湖北襄陽府樊城縣

邱祖藩 寄嶺

湖北宜昌府興山縣

張承楞 季方

湖北荊州府枝江縣

林樹藩 知白

湖北宜昌府歸州

徐鍾英 育華

湖北武昌府崇陽縣

廖宗北 瀕川

湖北荊門州

李震 顯廷

湖北武昌府江夏縣

石鼎 昌銘

湖北漢陽府孝感縣

張鴻翼 仲範

湖北襄陽府穀城縣

王士榮 華仿

湖北漢陽府漢川縣

王鼎新 幼彭

湖北漢陽府孝感縣

參考目書

大清會典

禹域通纂

政典類纂

光緒會計錄

中國國債史

支那稅關論

支那商業總覽

支那經濟全書

伊犁紀行

西藏旅行記

富之滿洲

其他各種新聞雜誌

中國飲冰室主人叢書

日本 酒井 著

日本 根岸信著

日本 同文會纂

日本陸軍少佐日野強著

日本 河口慧海著

日本 松本敬之著

中國財政論綱序

莽莽大地。時無論古今。地無論東西。既有國家。即有財政。蓋國之立必有政事。政之施必需經費。故財政者。實與國家爲終始者也。雖然。今世之財政。與古代之財政。其性質有大相反者。第一古代財政。以量入爲出爲原則。而今世財政。則以量出爲入爲原則。蓋今世之國家。類持進取主義。其所應設之事業。隨歲月而增加。故其所必需之經費。亦隨歲月而膨脹。雖國民之經濟。與財政有重大之關係。國家制定一稅法。非能但圖增加收入。而不顧人民之負擔力何如。然每一會計年度。財政家之編制豫算。實先計支出而後計收入。徵之東西各文明國。莫不皆然。此其與古代異者一也。第二古代之財政。以收餘於支爲原則。而今世之財政。則以收支平均爲原則。蓋古之謀國者。類謂國家不可無積儲。以備緩急之用。故在歐洲。則雅典當伯羅波尼戰爭以前。國庫所儲存者。已有千七百他陵託。其後馬基頓及羅馬。當其盛時。國庫所儲存者。亦不可勝計。若中國則王制所謂以三十年之通制國用者。蓋亦循斯義焉。故國無十年之蓄。則曰不足。無三年之蓄。則曰貧。自斯以降。列朝皆遵此原則。隋文帝時。府庫之蓄積

無數。及其亡也。洛口諸倉。李密據之。猶足以稱霸一時。而歷朝之同斯軌者。亦不可勝道也。若今世之財政則異是。蓋國庫多儲蓄。以有用之財。置而不用。由國民經濟上視之。實受莫大之虧損。故國家之制歲計。必以收支適合爲原則。苟一會計年度告終。決算之後。其剩餘金太多。則編制豫算者。必難避無能之誚。此其與古代異者二也。第三。古代之財政。其負擔當偏重於一階級之人。而今世之財政。其負擔必普及於各階級之人。蓋在古代。一國之人民。其權利義務。常不平等。故在歐洲。爲貴族者。常得免除租稅之權。而負擔最重者。則在下等社會。若中國則歷代國庫之收入。皆以田賦爲大宗。至於本朝。當釐金未興以前。行一條鞭之法。納稅之義務。全歸於有土地者。一階級之人。其不公平莫甚焉。若今世各文明國。務使一國之人。各應於其經濟之能力。以負擔租稅。不使一階級之人。有所偏重。亦不使他階級之人。有所倖免。故古代租稅之種類。常爲簡少。而今世租稅之種類。則甚繁多。蓋由負擔公平之主義。實使之然。此其與古代異者三也。第四。古代之財政。但有財政上之目的。而今世之財政。則並有社會上之目的。蓋在古代。理財之方法。在謀增加國庫之收入而已。故其目的。但爲國家計。而未

嘗爲社會計也。若今世各文明國。其財政計畫則異是。彼鐵道森林等之收回官營。一方面固以增加國庫之收入。一方面則以此等產業。帶有獨占之性質。使歸諸民營。則以其獲利之豐。將養成少數之巨富者。而多數貧民。則不得分絲毫之利。於是社會上貧富傾軋之問題。將因之而起。故收之爲國有。藉此等收入之豐富。可以弛減貧民之負擔。則其利遂普及於全國人焉。而財產相續稅之徵課。累進稅之適用。則亦同此目的也。此其與古代異者四也。以上所舉。特其犖犖大者耳。其他與古代岐異者。尙不可勝數。今中國將圖國勢之發展。則財政上之根本。必不可不取列國共通之主義。以固其基礎。故如上舉諸義。其必爲將來財政上應採之原則。殆灼然無疑也。雖然。今當新舊過渡時代。財政之制度。必非能一蹴而臻於完善之域。且無所取以爲觀摩之資。則改革伊始。已有苦於着手之無從者。故今日改革財政問題。政治家與學者。皆與有責也。孝感周君雲晴頃著中國財政論綱一書。陳義精當。取材宏富。實足爲中國財政改革之津梁。抑今日文明國之財政。皆有中央財政與地方財政之分。中國欲釐正財政之系統。則中央與地方之財政。必不可不各爲劃定其範圍。而以中國有行省之一

階級。其領域之廣。爲他國所無。則欲劃定地方財政之範圍。必有感非常之困難者。而周君此書。於中央地方收支各節。論之綦詳。蓋對於此問題。三致意焉。誠傑著也。由余友湖南陳曾君介紹。索言於余。余喜此書之出世。其貢獻於我國財政上。爲利實非尠少也。故樂爲文以序之。

宣統三年六月吳冠英序於日本東京

序

人身無血脉以資周轉。則百體爲之不仁。而痿痺麻木之病起。國家無經濟以資發揮。則百廢爲之不舉。而瘠弱困窮之患生。蓋國家者。人民之團體。而財政者。國家之血脉也。不綜核乎財之來源去路。以定出入之方針。將地方之財用不經。而肢體受病。中央之用財無度。而腹心亦受病。中國地雖大。物雖博。譬猶龐然大物。斷絕血輪。匪塊然不靈。即頽然不振。日抱此血竭膏枯之軀壳。以與列強之狼吞虎視。磨牙吮血者爭雄。雖欲不北。得乎。吾邑周子雲晴。豪邁士也。生平流覽古今。淹通中外。類無不超以象外。得其實中。邇來留學東瀛。更專攻切究。爲他日經世之備。每拊髀肉。輒仰天而號。拔劍而舞。有真英雄風度。所謂陳同甫好談王伯大略者非耶。今更取中國財政出入各部。編集成書。顏曰中國財政論綱。俾持籌握算者。知以一國之財。周一國之用。無中飽。無偏枯。無內訌。無外溢。庶財源之流通於一國。猶血脉之周浹於一身。醫人者以理血爲奪命之金丹。醫國者即以理財爲救時之寶鑑。中國預算。此其導線也。爰并數言。以誌欽慕云。

時宣統辛亥春

愚兄石鼎叙於祖國之烹雲軒

序二

處中國之地。爲中國之民。欲緩弛中國之阨危。而講振興中國之政策。大抵不外修內治禦外侮一語。顧內治非不欲修。而百廢俱舉。實則百舉俱廢者何也。財政不足。往往有目的而不能達也。外侮非不欲禦。而狼貪未厭。復來虎視。偪人者何也。財政不整。往往取太阿以與他人也。是故憫時之士。知先務之爲急。不憂內務之廢弛。不憂司法之萎靡。亦不憂軍務外務之不見整理。而惟患財政之紊亂。殆如神經系一蒙故障。則五官百骸。皆運用之不靈。於此而欲謀救濟之方。舍理財之法。其奚由。欲究理財之法。舍講明理財之學。又奚由。大學言生財之道。周官爲理財之書。管子盡府海官山之利。欲強先富。自古爲然。況如今日之中國乎。吾友雲晴素關心於此。特輯中國財政論綱一書。博搜中國最近之現狀。以中央地方分歲入歲出二大綱。就中細別項目。詳示圖表。俾閱者一覽而瞭如指掌。是蓋集衆思廣衆益。上足貢獻朝廷。以資當局之採擇。下足餉遺人士。以輔智識之開明。其有裨於今日之中國者。豈淺鮮哉。閱讀之餘。實獲我心。爰弁數言于簡。時宣統辛亥六月雲夢周汝翼謹識于日本客次

自序

四

昔人詩云。錦江春色來天地。玉壘浮雲變古今。今日時局。殆近似之。自日俄戰役既終。世界風雲。一日千變。始則協約同盟。互相羈縻。凡以外示和平。陰圖掠奪也。既而知爾虞我詐。各利其利。均非推誠相與。一朝有事。雖歃血未寒。而所謂輔車唇齒之國。亦將倒戈相向。乃一轉其遠交近攻之空文。退而圖內國充實之實事。於是增兵築艦之說。風靡一時。而各國財政。遂大受其波動焉。夫列強國勢。所謂綱舉目張。根深蒂固者也。乃亦因新潮陡至。而受其動搖。陳腐之中國。更何足當此激湍。而自拔於旋渦中耶。自去年試辦豫算。朝野上下。始曉然於國用之不足。國家日即傾危之運。乃始於酣夢初醒。宿酒乍覺。張皇失錯。莫知所從。雖然。危與傾。皆已成之現象也。所以奏成此現象者。必有自來。循其所以危。反之而可以安。矯其所由傾。持之而可以正。此改良諸務之策。所以爲中國之急務也。然不悉病所自來。亦無從施治療之術焉。此則本書之所由作也。曩弱冠時。喜讀錢穀之書。然舊籍所載。皆前代舊章。無關近時法制。即間有近人纂著。而現行規例。仍復得之傳聞。不足窺其真相。每欲得官府近年報冊。快意讀之。訖不

序

可得。適本年豫算案出。又得外人調查著述數種。彙纂而編次之。非敢自矜著述。聊以網羅事實。備當事者之參考云耳。

宣統辛亥六月望日書於東京旅次

編者識

最近中國財政論綱

例言

一 是書纂錄近年官抄及各報。與內外人士之著述而成。取資於日人支那經濟全書者爲尤多。以中多吾國書籍所未載也。

一 中國財政。出入大部皆在地方。應以地方爲主。而附記中央。茲仍以中央居前者。從先本後枝之例也。

一 按財政學理。應以支出居前。求收支適合。本年豫算實因物付物。無所容心。且不敷額甚巨。茲不準學理。從事實也。

一 是書以叙而不斷爲本旨。其偶綴數語評論者。非好爲議論。特怦然動於中而不能自己也。閱者諒之。

一 書中各部及各官。如陸軍部度支部。及度支使提法使。所叙之事在官制未改以前。仍用兵部戶部。布政使按察使等名目。

一 鐵路軍備。爲組成國家之要素。且爲現今要政。故不惜反覆詳述。似嫌瑣瀆。

然主要之政。閱者當不厭求詳也。

鹽務地租。爲收入的確財源。且數年以來。朝野上下。皆倡言改革。本年改革。鹽政。部臣疆臣。互相爭執。故述之特詳。

海關自始操諸外人。行政用人。皆由總務司獨立主持。其內容組織。知之者鮮。故詳悉述之。

是書成於倉卒。調查不悉。掛漏自多。然急欲公諸國人。以資考鑑。擬秋間再爲增補訂正。海內君子。如以補訂材料見教。謹當西向拜賜。

辛亥元旦編者誌

目次

第一章 總論

一

第二章 中央收入

二五

第一節 緒言

二五

第一款 經常收入

二五

第一項 漕糧

二六

第二項 京餉

二八

第三項 關稅

三〇

第一目 海關

三一

一 進口稅

三六

二 出口稅

三八

三 子口稅

三八

四 沿岸稅

三九

五 噸稅

四〇

六 鴉片稅

四二

目次

目次

第二目 常關

附 鈔關

第四項 雜款

第一目 固本兵餉

第二目 籌備餉需

第三目 邊防經費

第四目 協餉

第五目 船廠經費

第六目 內府經費

第七目 雜項

第二款 臨時收入

第一項 協餉

第二項 捐項

第三項 借款

第一目 甲午外債

二

五〇

五六

五八

五八

五八

五九

五九

五九

六〇

六二

六三

六三

六四

六四

六四