

宁波港发展战略研究

宁波市第十、十一届政协建言立论集之二



宁波市政协办公厅 编
宁波市政协专委会综合局

二〇〇二年十二月

山由子竹

目 录

- 1、前言 (1)
- 2、全国政协副主席钱正英在出席长江流域部分城市政协主席联谊活动时的讲话
(1995年6月20日) (9)
- 3、宁波市政协主席叶承垣在长江流域部分兄弟城市政协主席联谊活动闭幕式上的讲话
(1995年6月22日) (11)
- 4、参加宁波港发展战略研讨会的七位专家给江泽民总书记等党和国家领导人的信
(1999年4月25日) (14)
- 5、参加宁波港发展战略研讨会的两位专家吴敏达、邵尧定给省委、省政府领导的信
(1999年4月23日) (22)
- 6、叶承垣主席给全国政协副主席任建新的信
(2000年5月27日) (25)
- 7、任建新副主席委托秘书致电叶承垣传达中央主要领导的批示(2000年6月28日) (29)
- 8、中央主要领导对不宜新建大小洋山港一事有重要批示
(中共宁波市委办公厅《宁波信息》特93号，
2000年7月14日)..... (30)
- 9、叶承垣等委员在全国政协九届三次会议的第1001号提案
..... (31)

- 10、交通部对叶承垣等 8 位委员在政协九届全国委员会
三次会议第 1001 号提案的答复
(2000 年 8 月 11 日)..... (35)
- 11、宁波市政协《关于充分发挥北仑深水港优势,加快建设
上海国际航运中心的调研报告》
(1999 年 4 月,该报告获省九届政协优秀调研报告三等奖)
..... (37)
- 12、中共浙江省委 浙江省人民政府向党中央国务院
《关于建议组建上海——宁波——舟山组合港,加快
建成上海国际航运中心的报告》
(1995 年 11 月 25 日) (46)
- 13、李鹏等国务院领导同志在中共浙江省委报告
(省委发[1995]50 号)上的批示 (52)
- 14、中共浙江省委 省人民政府向李鹏总理汇报材料
《关于认真贯彻落实国务院领导批示,加快建立上海国际
航运中心远洋集装箱枢纽港的汇报》
(1996 年 1 月 8 日) (53)
- 15、国家计委 交通部报国务院的《关于长江三角洲地区
港口建设问题的报告》
(1998 年 12 月 4 日)..... (58)
- 16、浙江省计经委《转发国家计委关于审批宁波北仑港区
国际集装箱码头工程项目建议书的请示的通知》
(1999 年 9 月 13 日)..... (65)
- 17、专家认为上海国际航运中心建设应充分利用北仑港现有
条件,而不宜斥巨资新建大小洋山港
(中共宁波市委办公厅报中共中央办公厅送吴邦国副总理)

(1999 年 5 月 25 日).....	(70)
18、专家呼吁避免在长江口进行港口重复建设(新华社 国内部二编室的动态清样,1999 年 4 月 21 日).....	(74)
19、上海国际航运中心建设初见成效,加快发展须充分发挥 组合港优势 (新华社国内部二编室的动态清样,1999 年 4 月 21 日)	(77)
20、四十余位专家、学者建议发挥北仑港优势,建设上海 国航中心,大小洋山港特大工程不宜贸然上马 (《人民日报情况汇编》第 345 期,1999 年 6 月 1 日).....	(80)
21、香港舆论认为北仑港应成为上海航运中心深水港 (宁波政协信息第 41 期,1999 年 8 月 16 日).....	(83)
22、宁波市政协办公厅《关于举办长江流域部分兄弟城市 主席联谊活动情况的报告》 (1995 年 6 月 30 日).....	(86)
23、长江流域部分兄弟城市政协主席联谊活动纪要 (宁波市政协办公厅,1995 年 6 月 22 日)	(93)
24、宁波市政协《关于宁波港发展战略研讨会有关情况的 汇报》 (宁波市政协信息第 23 期,1999 年 4 月 7 日)	(96)
25、宁波市政协《宁波港发展战略研讨会纪要》 (1999 年 4 月 18 日).....	(99)
26、发挥浙江宁波、舟山深山港湾优势,加快建成上海国际 航运中心 (1999 年 4 月 3 日在参加北京专家座谈会的汇报材料)	(102)

- 27、宁波市政协就尽快建成上海国际航运中心建言立论
(1999年4月18日) (106)
- 28、利用宁波港口优势,开辟欧美各国定期海运航班
(胡文水委员提案和市交通委的答复,
1994年2月18日) (109)
- 29、对宁波建成现代化国际港口城市的目标定位及达标的
对策建议
(王才楠委员在市政协十届三次会议的发言,
1995年2月11日) (112)
- 30、关于开发穿山半岛的建议
(张嘉梁委员在市政协十届三次会议的发言,
1995年2月11日) (118)
- 31、抓住机遇,充分发挥北仑港现实和潜在优势,是宁波
建成现代化国际港口城市的关键
(王才楠委员在市政协十届四次会议的发言,
1996年3月1日) (122)
- 32、关于加速现代化国际港城建设的几点建议
(张嘉梁、王才楠委员在市政协十一届二次会议的发言,
1999年2月28日) (128)
- 33、大力开发港口资源,发挥港口优势,进一步实施“以港
兴市、以市促港”发展战略
(童孟达委员在市政协十一届二次会议的发言,
1999年2月28日) (133)
- 34、关于竭尽全力把北仑港集装箱的“蛋糕”做大的建议
(1999年2月28日,张嘉梁、王才楠委员提案和宁波
港务局答复) (139)

前 言

此卷单独汇编,目的是“录以备查”。待若干年以后,让实践来验证:贯彻落实中央关于建设上海国际航运中心的决策,遵照“最快、最现实、最有效益”的原则,是建立以上海为中心,浙江、江苏为两翼的格局进行港口组合,特别是首先发挥已建成的北仑深水港优势好,还是另斥巨资建设大小洋山港好?

宁波港,是我国最古老的港口之一。大约六、七千年前,河姆渡人已创造和使用舟楫,航行于港湾与近海,这是迄今被考古证明中国最早的航海活动,河姆渡则可视为最原始的寄泊点。宁波港自唐代起逐渐成为中国对外贸易主要港口和“海上丝绸之路”之一(公元847年唐宣宗时,宁波港是“海上丝绸之路”的始发港)。五代置博易务,宋代设市舶务,元代和明初设市舶司,嘉靖中叶改为巡视海道司,清初为巡视海道署,康熙时改为“海关行署”。鸦片战争后,为五口通商口岸之一。

在中国历史上,宁波港内通闽、粤和中国沿海各地,向外与日本、朝鲜、菲律宾、越南、柬埔寨等国有频繁往来。宁波港的发展,带来了宁波城市的繁荣,不仅历代国内贸易聚于甬江,而且外国商人常年不断到宁波来,“番货海错,俱聚于此”。江厦街宋代已经是兴盛的闹市,明清时期更成为中外贸易商业街,“走遍天下,不如宁波江厦”是描述其繁华的最好写照。宁波港的发展,也孕育了宁波商人集团,继而演变成了当今世界上的“宁波帮”。

宁波港从近代起,不少志士仁人就提出把它建设成东方大港的

伟大理想。据史料记载,1916年8月23日,孙中山先生应邀莅临宁波讲演时说:“宁波之地位,较杭州、汉口为佳,杭州、汉口不能直达外洋,而宁波可以直达。如甬江疏浚得宜,则可与各国直接通商”。“若能将甬江两岸筑一平行之堤,使之无淤积之患,极大之轮船可以出入,则宁波之商务自无不发达矣”。

宁波港现代史上掀起大规模建设始于1973年,是年2月,周恩来总理批示港口问题一定要解决,并发出了三年改变港口面貌的号召。同年12月,浙江省宁波港建设领导小组及宁波港建设指挥部成立。由此,宁波港的建设踏上了新的征途,数年间从原来的内河港发展成为河口港、海口港,主要包括北仑港、镇海港和宁波老港等三个港区。

1981年10月,在北仑港建成了我国最大的矿石中转码头。此深水码头由一个10万吨级卸船泊位,两个2.5万吨级装船泊位及一个堆场组成,可进行远洋船舶的全卸、减载或中转。

1984年,全国六届人大二次会议,通过了开发宁波港的议案。同年5月,宁波市被列为全国十四个沿海开放城市之一。

1985年1月,小平同志在与中央主要领导同志谈对外开放、利用外资时说:“包玉刚先生说,宁波港可以进25万吨的轮船,是个少有的理想港口,25万吨轮船运输成本可以降低30%。所以发展金三角,如果把上海、宁波连起来,就可以解决上海的许多问题。”在场的中央领导同志表示:“赞成支持把宁波搞上去,北仑港作为上海的主要大港。”同年,国家正式把北仑港确定为全国建设的四大国际深水中转港之一。

到1991年12月,北仑港二期工程又兴建了6个3.5万吨至5万吨级深水泊位,并首建了国内最大的国际集装箱专用码头,由此结束了我国大陆沿海港口不能直接靠泊第三、第四代国际集装箱船舶的

历史。

1992年9月，党的十四大确定了以上海浦东开发开放为龙头，带动长江三角洲和长江中下游地区，进一步扩大开放，深化改革，加快经济发展的长江战略。

1994年6月，中共宁波市第八次代表大会确定了“以港兴市，以市促港”的战略，到2010年把宁波建成社会主义现代化国际港口城市的宏伟目标。刚从市委转到政协工作的叶承垣主席深深认识到：港口兴则城市兴、产业兴，宁波发展的优势在港口、发展的潜力也在港口，这既是宁波发展历史经验的总结，也是确定宁波未来发展的根本。为此，宁波市政协紧紧围绕党委的中心工作，充分运用自身优势，积极为事关宁波经济长远发展的港口开发建设建言献策。

1995年4月，叶承垣主席专程赴武汉、成都、重庆、岳阳等市，倡议举办长江流域部分兄弟城市政协主席联谊活动，诚邀各市政协领导来甬参加。叶主席的倡议，得到了大家的赞同，认为宁波市政协有超前意识、战略眼光，举办此活动确是开发长江、发展经济的客观需要。市政协经过精心筹备，于6月20日至22日举办了旨在探讨宁波北仑港如何为长江沿岸地区经济服务，增进宁波与长江流域各兄弟城市间协作联系的“长江流域部分兄弟城市政协主席联谊活动”。成都、重庆、武汉、南京、宜昌、襄樊、长沙、岳阳、南昌、合肥、安庆、铜陵、芜湖、马鞍山、扬州、镇江等17个城市的政协主要领导参加了这次活动，全国政协副主席钱正英专程莅临开幕式，称赞这次活动是“发挥人民政协优势，推动长江流域区域经济发展的创举”。

1995年10月，正当台湾高雄境外航运中心宣告启动、上海国际航运中心尚在规划之际，宁波市政协举办了建设社会主义现代化国际港口城市理论研讨会。来自北京、上海、杭州及本市的30多位专

家、学者，在会上共宣读交流了 31 篇学术论文，提供了 2500 多条国际国内信息、150 多条对策建议。与会专家、学者认为，宁波市在建设社会主义现代化国际港口城市中，要把宁波港置于全国和长江三角洲大环境中去研究功能定位和发展思路；要服从服务于长江战略，打“上海牌”，与上海港组合配套，成为上海国际航运中心的深水外港或该中心的远洋集装箱运输枢纽港；面对境外海运中心和长江三角洲诸多港口的激烈竞争，要重视“时间优势”，打好“时间差”，尽快把北仑港建设成为远洋集装箱运输枢纽港。宁波市委、市政府吸纳了研讨会成果，上报浙江省委、省政府。省委、省政府于 1995 年 11 月 25 日向党中央、国务院提出了关于建议组建上海——宁波——舟山组合港，加快建成上海国际航运中心的报告。

1995 年 12 月 8 日，李鹏总理在浙江省委、省政府的报告上批示：“镕基同志并各位副总理，我一直认为把上海建成国际航运中心是开发浦东，使其成为远东经济中心，开发整个长江的关键，因此，我认为首先利用宁波北仑集装箱码头是**最快、最现实、最有效益**的方案。为此必须打破行政区划，把航运机构设在上海，以充分利用上海金融、交通的优势。也可以考虑成立股份制公司，上海占大股、宁波参股，发挥双方积极性。这件事拟请邦国同志主持协调。以上请酌。”12 月 12 日，吴邦国副总理批示：“请镇东同志阅。遵照总理指示，商上海、浙江、江苏提出意见后，再开会协调。”

1996 年 1 月 16 日，李鹏总理在上海主持会议，研究建设上海国际航运中心有关问题。会议认为建设上海国际航运中心，必须认真贯彻党的十四届五中全会提出的实现两个根本性转变的精神，要从实际出发，发挥上海经济、金融、贸易中心的优势，发挥宁波北仑深水港的优势，发挥上海和江苏集装箱货流大的优势，以上海为中心，浙江、

江苏为两翼的格局进行港口组合。

1998年3月2日,在甬全国政协委员在九届一次会议上提出了配合上海国际航运中心的建设和发展,加快宁波北仑港国际集装箱码头建设案。

1998年12月4日,国家计委、交通部对江苏省沿长江地区、浙江省杭州湾地区 and 上海市的港口建设情况进行调研后,形成了《关于长江三角洲地区港口建设问题的报告》送国务院。

1999年3月3日,在甬全国政协委员、市政协叶承垣主席和陈守义副主席等在全国政协九届二次会议上提出了发挥浙江宁波、舟山深水港湾优势,加快建成上海国际航运中心案。

1999年3月17日至20日,中国国际工程咨询公司受国家计委的委托,在北京召开了上海国际航运中心深水港第一次论证会。参加会议的除江、浙、沪三省、市代表外,还有国家计委、交通部等部门和单位的代表。会上,江苏省和交通部规划院提出了中心两翼型方案,即以**上海港为中心,太仓港为内翼,宁波港为外翼的组合**;上海市提出了中心近海型方案,即上海港与洋山深水港组合;浙江省提出了中心外海型方案,即上海港与北仑——金塘深水港区组合。我省与会代表认为,这次会议安排的倾向性比较明显,上海对洋山港方案志在必得,交通部欲与洋山港方案一争高低,推荐北仑——金塘方案的浙江省势单力薄,成为陪衬。

宁波市政协遵照全国政协九届二次会议关于人民政协要加强专题调研,开展“建言立论”工作的精神,运用政协优势,选择对宁波发展影响深远的港口问题,于1999年4月3日和4月17日至18日,在北京、宁波分两段举行宁波港发展战略研讨会。全国政协副主席、中国工程院院长宋健,中国科学院院长路甬祥到会并讲话。国家计委

原副主任陈先,交通部原部长钱永昌、国务院发展研究中心原顾问马宾,全国政协经济委员会副主任、著名经济学家董辅弼,上海交大名譽校长、中国科学院院士杨樵(书面发言),中国工程院副院长朱高峰院士,全国政协委员、中国社科院学术委员会委员、俄罗斯科学院院士李京文,中国铁道科学研究院学委会主任、中国科学院院士程庆国等 30 余位领导和国内经济、交通、港口等方面的权威专家学者应邀出席研讨会。与会同志一致认为:要坚决贯彻中央决策,充分发挥宁波北仑深水良港作用,尽早尽快建成上海国际航运中心;**必须坚持效率原则,防止重复建设,必须坚持科学原则,防止盲目建设;加快上海国际航运中心建设不宜再斥巨资新建大小洋山港,千万不可贸然上马建设这个新港,否则后患无穷!**专家还建议,如果要改变中央原有决策,如此巨额投资,必须象三峡工程那样由党中央、国务院重新组织论证,并经全国人民代表大会审议。专家们的真知灼见,不仅见诸于《人民日报》、《人民政协报》和香港《商报》等报导,而且还直接上书党中央江泽民总书记和国务院朱镕基总理。

1999 年 7 月 28 日至 31 日,叶承垣主席和市政协其他副主席前往舟山,详细考察了位于该市嵊泗县的大小洋山港址。

1999 年 8 月 18 日,鉴于宁波北仑港区国际集装箱码头工程的立项条件已经具备,为加快项目的前期工作进度,国家计委向国务院提交了请示报告,建议国务院批准该项目建议书。

1999 年 10 月 17 日至 26 日,国家计委在上海国际会议中心召开了上海国际航运中心洋山深水港论证会议,专家们从客观论证到技术论证,一致意见是上海国际航运中心建设洋山深水港是必要的,技术上是可行的,经济上是合理的,应尽早报批立项。这次论证会,浙江省没有代表参加,据上海市市长说,已与浙江省领导谈好,浙江一

是支持、二是入股。

2000年3月2日,在浙全国政协委员叶承垣和刘枫、沈祖伦、王其超、李青、孙家贤、夏仲烈、陈守义等在全国政协九届三次会议上,提出了坚决执行中央关于建设上海国际航运中心的决策,防止和避免重复建设案。

2000年5月27日,叶承垣主席向全国政协副主席任建新同志写信,强烈要求**坚决执行中央关于建设上海国际航运中心的决策,充分利用北仑深水港的优势,不宜斥巨资另建新港,防止和避免出现新的重复建设。**任建新同志就此事立即向中央主要领导同志作了报告,并建议组织有关部门认真论证,慎重决策。对此,中央主要领导作了重要批示,朱镕基总理在任建新同志的信上批示:“请岚清、邦国、家宝同志阅,并抄培炎、镇东同志”。并在任建新同志的信上“应充分利用北仑深水港优势,不宜斥巨资另建新港”这句话下边批注:“我一直赞成这个意见”。同时批示:“抄上海市委黄菊、徐匡迪同志阅”。江泽民总书记批示:“此件送上海市委黄菊、徐匡迪同志阅”。

2000年8月11日,交通部对叶承垣主席等在浙全国政协委员,在全国政协九届三次会议上提出的《坚决执行中央关于建设上海国际航运中心的决策防止和避免重复建设案》进行了答复,交通部表示在洋山港泥沙淤积、船舶作业安全、生态环境保护、经济效益和经营风险等问题未得到解决,该港区的总体规划未经审定前,不宜安排洋山港区一期工程项目。(注:2001年国务院批准洋山港一期工程立项。2002年3月上海市组织70多位专家对洋山港的工程可行性研究报告进行论证,会上专家们提出了很多疑问和意见。同年,工可报告却获国家计委批复,并于6月份一期工程开工建设。)

2001年,宁波港货物吞吐量已达12852万吨,集装箱吞吐量121.3

万标箱,一举跻身世界上为数不多的亿吨大港行列。

有关宁波港发展问题,宁波市政协先后组织主持召开四次研讨活动,即 1995 年 6 月围绕宁波港为长江沿岸广大地区服务的沿长江流域 17 城市政协主席联谊活动和 1995 年 10 月召开的建设社会主义现代化国际港口城市理论研讨会,1996 年 9 月召开的港城文化理论研讨会,1999 年 4 月召开的宁波港发展战略研讨会。四次会上的领导专家发言,我们已分别编印了《论文集》,故本汇编不再编入。

在出席长江流域部分城市 政协主席联谊活动时的讲话

1995年6月20日·宁波

全国政协副主席 钱正英

同志们：

我很高兴出席宁波市政协发起的长江流域部分城市政协主席联谊活动，并代表全国政协，向你们的联谊活动表示热烈的祝贺。

以上海浦东为龙头，进一步开放长江沿岸城市，促进长江三角洲和整个长江流域地区经济的新飞跃，是我国经济建设的一项伟大战略任务。长江流域的各个中心城市的政协，协助党委和政府推动本地区经济加速发展，这体现了人民政协服从服务于经济建设的指导思想。在全面贯彻落实《政协全国委员会关于政治协商、民主监督、参政议政的规定》，积极推进政协工作制度化、规范化过程中，宁波市政协举办这次联谊活动，这种“政协搭台，党政唱戏”的做法，有利于发挥人民政协的优势，有利于促进地区之间的横向联系与合作，有利于推动长江流域区域经济的发展，这是一个很有意义的创举。

宁波，是中国沿海中部的一颗“明珠”，历史上曾经是我国对外贸易重要口岸之一。今天，在改革开放大潮的推动下，宁波正日益成为国内外瞩目的新兴港口城市，有着优越条件的北仑港，被国务院领导誉为东方大港。宁波港处在长江三角洲区域，连结着经济发达、物产丰富的长江沿岸和内陆腹地，应当也可以在服务浦东、服务华东和服务整个长江流域的经济活动中作出更大贡献。参加这次活动的各中

心城市政协的领导同志,绝大多数是从党政主要领导岗位上转过来的,了解情况,熟悉经济。希望充分发挥你们自身优势,为推动本地与宁波以及长江流域各城市之间的经济合作,为加强各地党委和政府之间的横向联系,多做牵线搭桥的工作。通过这次活动,我们期待各地政协在履行职能中结出新的成果,创造新的经验。

最后,我预祝这次联谊活动取得圆满成功!祝同志们身体健康,工作顺利!

在长江流域部分兄弟城市 政协主席联谊活动闭幕式上的讲话

(1995年6月22日)

宁波市政协主席 叶承垣

各位主席、秘书长,各位同志:

历时三天的长江流域部分兄弟城市政协主席联谊活动,经过与会城市政协领导同志的共同努力,已经完成了预定的各项内容,取得了圆满成功,现在就要闭幕了。

我们这次联谊活动,以党的十四大精神和人民政协工作服从服务于经济建设中心的根本指导思想,以促进长江流域部分兄弟城市政协之间的横向联系与交流为目的,共同探讨政协工作如何发挥自身优势,穿针引线,为当地经济建设服务,探讨宁波深水港、保税区如何为长江沿岸地区发展经济服务和长江流域各兄弟城市之间加强相互协作联系的途径。同时交流了政协工作的经验。

全国政协副主席钱正英同志专程莅临开幕式,并发表了热情洋溢的讲话,称赞这次联谊活动是发挥人民政协优势,推动长江流域区域经济发展的一个很有意义的创举。她希望与会各地政协在履行职能,促进地区间的横向联系与经济合作中作出新的成绩,创造新的经验。她的讲话既使我们与会全体同志深受鼓舞,也给我们提出了明确要求。

这次联谊活动得到了中共宁波市委、市人大常委会、市政府及有关部门、有关单位的高度重视和全力支持。宁波市委书记、市长许运