

SHANXI SHUILI NIANXIAN



1996—2001 陕西水利年鉴

《陕西水利年鉴》编纂委员会

陕西水利年鉴

1996—2001

《陕西水利年鉴》编纂委员会

《陕西水利年鉴》编纂委员会

主任委员:彭 谦

副主任委员:马卫东

委 员:(按姓氏笔划排列)

马怀廉 王凤翔 王剑明 王 瑜 刘兴连

刘志玉 许 灏 孙建民 余东勤 李六一

李永杰 李新华 李献华 陈宗海 陈恒基

杨耕读 杨稳新 武成烈 赵平安 郭青梅(女)

黄兴国 蒙忠祺 管黎宏

主 编:彭 谦

副 主 编:王剑明 王 瑜

常务副主编:许 灏 李献华

责 任 编 辑:陈恒基 郭青梅

前 言

《陕西省志·水利志》在建国 50 周年时已经正式出版。新修的水利志,其时空跨度以及内容的系统性、完整性都是前所未有的。修志是一项长期性的工作,上一届志书的完成,就是下一届志书修编工作的开始。修编水利志的工作与治水活动如影随形。2000 年 11 月陕西省人民政府办公厅在《关于开展续修地方志工作的通知》中指出:根据国务院关于“地方志每 20 年左右续修一次”的规定和《陕西省地方志工作 12 年规划纲要》的安排,决定从 2001 年起陕西省全面开始续修地方志,续志的下限一律为 2010 年。鉴于《陕西省志·水利志》的下限为 1995 年,下一届陕西水利续志的时间跨度应为 1996~2010 年。续志成书虽然是 2010 年稍后的事情,但在此之前必须循序渐进、扎扎实实地做好阶段性的工作,为志书编辑出版奠定基础。为此,陕西省水利厅党组决定,立即着手做好《陕西水利年鉴》的编辑工作。

年鉴与志书同样具有“资治、教化、存史”的重要作用。特别是现在编辑出版的《陕西水利年鉴》(1996~2001 年)有着非比寻常的意义。1996~2001 年期间,中国共产党召开了十五大,举行了建党 80 周年纪念活动,江泽民总书记提出了“三个代表”的重要思想;我国迎来了建国 50 周年和香港、澳门的回归,在告别 20 世纪跨入新世纪的时候,党和国家作出了西部大开发的重大战略决策,并开始付诸实施。同时,中共陕西省委、陕西省人民政府认真总结陕西水利发展的历史经验,进一步明确了“治秦必治水,兴秦先兴水”的指导思想,提出了“资源统管、城乡统配,改善配套、挖潜增效,以蓄为主、突出节水,调整结构、综合开发,分级负责、社会办水”的治水思路。陕西出现了新中国成立以来的第三次水利建设高潮,其投入力度、建设速度、改革深度都实现了新的跨越,依法治水也迈入了新的阶段。

回顾这 6 年,陕西人民群众和广大水利职工在各级党委和政府领导下,高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”的重要思想,认真贯彻中央和省委、省政府水利建设方针和新的治水思路,以兴水治旱为中心,加强水资源统一管理,深化水利改革,在城市供水、“甘露工程”、农村电气化、水保生态建设等方面,都取得了显著的成绩。收集、整理、研究这 6 年的水利史志资料,编辑成鉴,是一件意义重大而深远的事情。

《陕西水利年鉴》的编辑工作坚持与时俱进、求实创新的原则,努力体现时代的新特点,地方的新特色,行业的新发展,成为社会主义先进文化一个重要组成部分,服务于社会生产力的发展,促进水利事业取得新的更大的成就。

由于时间仓促,经验不足,缺点和错误在所难免,热忱希望广大读者和各级领导提出宝贵意见。

二〇〇二年十月

编辑说明

一、陕西省水利厅于2001年末决定编辑出版《陕西水利年鉴》。由于1999年出版的《陕西省志·水利志》下限为1995年,为了与其紧密衔接,《陕西水利年鉴》编辑出版1996~2001年卷。

二、年鉴入卷资料的时限,一般为1996年1月1日至2001年12月31,个别事物追溯至发端,或适当下延,以体现其完整性。

三、考虑到日后续修《陕西省志·水利志》的需要,年鉴内容总体上遵循《陕西省志·水利志》的框架,同时坚持与时俱进的原则,着力反映水利改革与发展的新情况、新成果、新问题,力求具有特色和典型意义。因此,年鉴(1996~2001年卷)共设24个类目,依次是:特载、重要文献、综述、水资源、重点工程建设、灌区改造、农田水利、城乡供水、小水电与农村电气化、防汛抗洪、抗旱工作、水库移民、水土保持、渔业、综合经营、基础工作、科研教育、行业管理、立法与执法、水利改革、精神文明建设、机构队伍、地市水利、大事记。“特载”部分主要收录党和国家领导人有关陕西水利工作的重要指示,省委、省政府领导同志对陕西水利工作的讲话、批示等。“重要文件”部分内容包括:全省性的地方水利法规、规章,政策性文件或决定,省水利厅领导同志的讲话、文章等。

四、除特载、重要文件、综述、大事记等类目外,其他类目之下分设若干条目,各条目一般采用记述体和语体文。有些条目附有必要的图表。

五、本年鉴一般采用公制单位、汉字表述(转录文章除外)。数字用法遵照国家《关于出版物上数字用法的试行规定》。技术术语、专业名词、符号等力求符合规范要求或约定俗成。

六、本年鉴文稿实行文责自负,编辑时一般只做技术性加工。文稿的内容、数据、保密等问题均由撰稿人所在单位审定把关。

二〇〇二年十月

目 录

特 载

党和国家领导人有关陕西水利工作的重要讲话

- 江泽民总书记在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月5日)……(1)
- 江泽民总书记在西安召开的西北地区五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话(摘录)(1999年6月17日)……(1)
- 李鹏总理在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月12日)……(2)
- 朱镕基副总理在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月6日)……(2)
- 姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》(摘要)(1997年6月26日)……(2)
- 朱镕基总理在陕西考察治理水土流失,改善生态环境和黄河防汛工作时的讲话(根据新华社讯)(1999年8月5~9日)……(3)
- 全国政协主席李瑞环在视察陕西时的讲话(摘录)(1999年9月)……(4)
- 中共中央政治局委员、书记处书记温家宝视察陕西抗旱工作时的讲话(根据讲话记录整理)(1998年2月12~14日)……(4)
- 全国政协副主席、中国工程院院长钱正英在陕西考察时的讲话(摘录)(2001年10月20日)……(5)

省委、省政府领导同志有关陕西水利工作的讲话和批示

- 省委书记李建国在渭南考察抗旱和春季农业生产时的讲话(摘录)(1998年3月26~27日)……(7)
- 省委书记李建国同志致全省水利暨防汛工作会议的一封信(摘录)(2001年3月2日)……(8)
- 省委书记李建国在北京大兴县视察东庄水库下游动床物理模型试验时的讲话(2001年7月21日)……(8)
- 省长程安东在全省防汛抗旱工作会议上的讲话(摘录)(1996年4月11日)……(8)
- 省长程安东在全省水利与生态环境建设电视电话会议上的讲话(摘录)(1998年10月23日)……(9)
- 省长程安东在冬春农田水利基本建设电视电话会议上的讲话(摘录)(1999年10月19日)……(10)
- 省长程安东视察东雷抽黄续建工程时的讲话(摘录)(2000年7月30日)……(11)
- 省委常委、常务副省长贾治邦在全省水利暨防汛工作会议上的讲话(摘录)(1998年3月28日)……(11)

副省长王寿森在全省防汛抗旱工作会议上的讲话(摘录)(1996年4月11日)·····	副省长王寿森在全省水利暨防汛工作会议上的讲话(摘录)(1998年3月29日)·····
·····(12)	·····(12)

重要文献

一、地方法规

陕西省水工程管理条例(1996年9月3日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过)·····	陕西省实施《中华人民共和国防洪法》办法(1999年9月8日陕西省第九届人民代表大会常务委员会第十一次会议通过)·····
·····(13)	·····(21)
陕西省农村集体五荒资源治理开发管理条例(1999年4月1日陕西省第八届人民代表大会常务委员会第八次会议通过)·····	陕西省河道管理条例(2000年12月2日陕西省第九届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)·····
·····(17)	·····(26)

二、政府规章

陕西省取水许可制度实施细则(1996年5月1日陕西省人民政府令第31号发布)·····	布)·····
·····(31)	·····(35)
陕西省石头河水库西安供水工程管理办法(1997年3月19日陕西省人民政府令第42号发布)·····	陕西省水利建设基金筹集和使用管理实施细则(陕西省人民政府1998年12月16日陕政发[1998]68号印发)·····
·····(34)	·····(38)
陕西省淤堤坝建设管理办法(1997年12月15日陕西省人民政府令第46号发	陕西省水产种苗管理办法(2001年7月14日陕西省人民政府令第68号发布)·····
	·····(41)

三、政策、决定

陕西省人民政府关于进一步加强水利建设若干问题的决定(1997年8月2日陕政发[1997]33号)·····	关于加快小型水利工程产权改革的意见(陕西省人民政府办公厅1997年11月18日陕政办发[1997]69号通知)·····
·····(43)	·····(46)

四、厅领导重要讲话

让甘露滋润三秦大地——陕西省水利厅厅长彭谦在全省“甘露工程”建设现场会上的讲话(摘录)(1997年8月14日)

..... (49)

拍卖“五荒”资源使用权 开创水土保持工作新局面——陕西省水利厅厅长彭谦在全省“五荒”拍卖治理现场会上的讲话(摘录)(1998年3月13日)(54)

以对党和人民负责的精神抓好质量管理——陕西省水利厅厅长彭谦在全省水利建设质量工作会议上的讲话(摘录)(1999年4月5日).....(59)

要全面加快关中灌区改造工程建设步伐——陕西省水利厅厅长彭谦在关中灌区利用世行贷款改造工程建设动员会上的讲话(摘录)(1999年12月17日)..... (64)

开创陕南和秦岭北麓地区水利水保生态建设新局面——陕西省水利厅厅长彭谦在陕南和秦岭北麓地区冬春水利与水保生态建设现场会上的讲话(摘录)(2000年11月22日).....(69)

开源节流并重 开发保护同步 努力开创城镇供水工作新局面——陕西省水利厅厅长彭谦在全省城市供水节水与水污染防治

工作会议上的讲话(摘录)(2000年12月8日)..... (72)

努力开创新世纪水利建设新局面——陕西省水利厅厅长彭谦在厅直系统领导干部会议上的讲话(摘录)(2000年12月30日)..... (77)

抢抓新机遇 迎接新挑战 为全面完成“十五”水电暨电气化建设任务而奋斗——陕西省水利厅副厅长王保安在全省农村水电暨“十五”农村电气化工作会议上的讲话(摘录)(2001年12月4日)(80)

总结经验 再接再厉 夺取防汛抗旱工作全面胜利——陕西省水利厅副厅长洪小康在全省防汛抗旱工作会议上的讲话(摘录)(2001年3月3日)..... (85)

解放思想 振奋精神 努力开创我省水利经济新局面——陕西省水利厅副厅长马卫东在全省水利经济工作会议上的讲话(摘录)(1999年6月8日)..... (90)

陕西省水利厅副厅长李润锁在陕南地区抗旱暨小型水利与集雨节灌现场会议上的讲话(摘录)(2001年6月27日)..... (96)

综 述

陕西“九五”水利发展综述..... (102)

2001年水利工作述评.....(107)

水资源

水资源现状.....(110)

水资源利用.....(112)

水环境现状.....(112)

重点工程建设

概述·····	(114)	定边供水工程·····	(122)
东雷抽黄续建工程·····	(115)	泾惠渠渠首加坝加闸工程·····	(122)
西安黑河水利枢纽·····	(118)	“引冯济羊”输水工程·····	(123)
石头河水库西安供水工程·····	(120)	宝鸡峡渠首加坝加闸工程·····	(124)
延安供水工程·····	(120)	洋县卡房水库·····	(124)
马栏引水工程·····	(121)	三原西郊水库·····	(125)

灌区改造

概述·····	(128)	冯家山水库灌区·····	(134)
宝鸡峡引渭灌区·····	(128)	羊毛湾水库灌区·····	(135)
泾惠渠灌区·····	(129)	石门水库灌区·····	(136)
交口抽渭灌区·····	(130)	洛惠渠灌区·····	(136)
石头河水库灌区·····	(132)	东雷抽黄灌区·····	(137)
桃曲坡水库灌区·····	(133)	石堡川水库灌区灌区·····	(138)

农田水利

概述·····	(139)	农业综合开发水利项目·····	(146)
节水灌溉·····	(139)	泵站工程·····	(149)
民办水利·····	(141)	雨水集蓄利用·····	(153)
九大灌区改造世行贷款项目·····	(142)	机井建设·····	(154)

城乡供水

概述·····	(157)	城镇供水·····	(159)
供水体制改革·····	(157)	乡村供水·····	(160)
大中城市供水·····	(158)	外资项目·····	(161)

小水电与农村电气化

概述·····	(164)	多种形式办电·····	(170)
全国第三批电气化县建设·····	(165)	经营管理·····	(171)
中小水电站·····	(168)	管理体制·····	(173)

防汛抗洪

汛情、灾情·····	(180)	清障工作·····	(185)
防汛预案和制度建设·····	(181)	病险水库治理·····	(187)
防汛信息化系统·····	(183)	防洪抢险·····	(187)
城市防洪·····	(185)	防洪工程建设·····	(189)

抗旱工作

干旱特征·····	(191)	抗旱服务组织建设·····	(193)
抗旱措施·····	(192)	推广应用“旱地龙”·····	(195)

水库移民

移民机构·····	(196)	石泉水电站库区·····	(198)
三门峡水库陕西库区·····	(196)	宝珠寺水电站宁强库区·····	(199)
安康水电站库区·····	(197)	黑河水库库区·····	(199)

水土保持

概述·····	(201)	“五荒”拍卖·····	(205)
水土保持建设·····	(201)	预防监督·····	(206)
重点项目·····	(202)	预防监督典型案例·····	(207)
小流域治理典型·····	(204)		

渔 业

发展概况·····	(209)	环境保护·····	(213)
池塘养鱼·····	(210)	科技推广·····	(214)
水库养鱼·····	(210)	行业与渔政管理·····	(216)
商品鱼基地建设·····	(210)	市场与管理·····	(216)
种苗管理·····	(211)	经济技术合作·····	(217)
渔业结构调整·····	(212)	学会协会·····	(218)
资源保护·····	(213)		

综合经营

综述·····	(220)	商贸服务业·····	(223)
种植养殖业·····	(220)	水利旅游业·····	(223)
工业建筑业·····	(221)		

基础工作

水文·····	(226)	设计·····	(231)
勘测·····	(227)	水利咨询·····	(233)
规划·····	(229)		

科技教育

科研试验·····	(235)	成人教育·····	(244)
标准化工作·····	(237)	工人技能鉴定和竞赛·····	(246)
外事外经·····	(237)	水利学会·····	(247)
大学专科教育·····	(239)		

行业管理

水资源管理·····	(255)	施工管理·····	(258)
物资管理·····	(256)	农田水利基本建设·····	(259)
资金管理·····	(257)		

法制建设

水事立法·····	(270)	法制宣传·····	(272)
水政监察规范化建设·····	(271)	宝鸡啤酒厂违法修建污水处理氧化塘案·····	(273)
水利执法·····	(271)		

水利改革

投资体制改革·····	(275)	建设体制改革·····	(276)
产权制度改革·····	(275)	组建企业集团·····	(279)

精神文明建设

概况.....	(281)	职工文化生活.....	(286)
水利宣传.....	(281)	老干部工作	(287)
党风廉政建设.....	(282)		

机构队伍建设

陕西省水利厅.....	(288)	厅直属单位	(290)
厅代管机构.....	(289)	地(市)机构	(294)

地市水利

西安市.....	(307)	延安市.....	(370)
宝鸡市.....	(315)	汉中市.....	(379)
咸阳市.....	(326)	安康市.....	(397)
渭南市.....	(345)	商洛地区.....	(412)
铜川市.....	(355)	杨陵区.....	(420)
榆林市.....	(362)		

大事记.....	(424)
----------	-------

特 载

党和国家领导人有关陕西水利工作的重要指示

江泽民总书记在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月5日)

看了这个调查报告,感到很高兴。陕北地区治理水土流失,改善生态环境的措施和经验是好的。

我国是一个有几千年历史的文明古国。包括甘肃、陕西在内的黄河流域,是我们中华民族的主要发祥地。陕西曾经是周、秦、汉、唐等十三个王朝的建都之地,在古代历史上相当长的时间内,陕西、甘肃等西北地区,曾经是植被良好的繁荣富庶之地,所谓“山林川谷美,天材之利多”就是古来描绘陕西一带的自然风物的。司马光的《资治通鉴》中描述盛唐时期陕、甘的发展情景是“阡陌相望,桑麻翳野,天下称富庶者无如陇右”。后来由于历经战乱的破坏,加上自然灾害和滥砍滥伐造成的损失,导致了陕、甘等西北地区的严重沙化、荒漠化,经济文化的发展也因此受到极大制约。

历史遗留下来的这种恶劣的生态环境,要靠我们发挥社会主义制度的优越性,发扬

艰苦创业的精神,齐心协力地大抓植树造林,绿化荒漠,建设生态农业去加以根本的改观。经过一代一代人长期地、持续地奋斗,再造一个山川秀美的西北地区,应该是可以实现的。

江泽民总书记在西安召开的西北地区五省区国有企业改革和发展座谈会上的讲话(摘录)(1999年6月17日)

在谈到改善西部地区生态环境问题时,江泽民说:由于千百年来多少次战乱、多少次自然灾害和各种人为原因,西部地区自然环境不断恶化,特别是水资源短缺,水土流失严重,生态环境越来越恶劣,荒漠化年复一年地加剧,并不断向东推进。这不仅对西部地区,而且对其他地区的经济社会发展也带来不利的影响。改善生态环境,是西部地区的开发建设必须首先研究和解决的一个重大课题。如果不从现在起,努力使生态环境有一个明显的改善,在西部地区实现可持续发展的战略就会落空。

江泽民说:加快开发西部地区,必须充

分考虑各种有利和不利的因素,充分调动广大干部群众和各个方面的积极性。总的原则是:把加快西部经济社会发展同实现全国第三步发展战略目标结合起来,在国家财力稳定增长的前提下,通过转移支付,逐步加大对西部地区的支持力度;在充分调动西部地区自身积极性的基础上,通过政策引导,吸引国内外资金、技术、人才等投入西部大开发,有目标、分阶段地推进西部人口、资源、环境与经济社会的协调发展。加快开发西部地区应该是全面的,要把水资源的开发和有效利用放在突出位置。生态环境建设、普及科学教育、推广实用技术、发展特色旅游、交通通信设施建设等方面,都要统筹规划。

李鹏总理在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月12日)

春云同志:

调查报告已看过,陕北水土保持经验值得重视。

抗日战争年代,延安的山是光秃秃一片,一发大水,延河泥浆就滚滚而来。今日延安已变了模样,满山遍野种植了苹果树,宝塔山周围松柏长青,乔儿沟进行了小流域治理,谷子亩产有的达到1000斤。

榆林本是不毛之地,沙漠化十分严重。日本农业专家原正市告诉我,榆林已种上了水稻,这得益于防护林的营造和地下水资源的开发。陕北蕴藏着丰富的煤炭和天然气资源,随着铁路建设和能源开发,昔日荒凉的陕北可能成为全国富饶繁荣地区之一。

“黄河之水天上来,奔流到海不复回”。然而黄河经过黄土高原,夹带着大量泥沙,淤积下游河床,迫使黄河决口改道,成为中华民族心腹之患。建国以来黄河经过综合治

理,已做到五十年岁岁安澜,成绩巨大。然而黄河并未根治,对下游人民造成重大灾难的危险依然存在。

小浪底有较大的死库容,它的建成为我们开展黄土高原水土保持提供了良好的机遇。我建议,根据江泽民总书记关于“大抓植树造林,绿化荒漠,建设生态农业”、“再造一个山川秀美的西北地区”的指示精神,请您组织有关部门,提出一个治理黄土高原水土流失的工程规划,争取十五年初见成效,三十年大见成效,为根治黄河做出应有的贡献。

上次谈到的小浪底水库建成后,下游河道整治和堤防加固工程也一并考虑进去。《规划》制定出来后,报党中央、国务院审批。

朱镕基副总理在姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》上的批示(1997年8月6日)

春云同志:

泽民同志批示很重要,可请示中办后批登《人民日报》。

姜春云副总理《关于陕北地区治理水土流失,建设生态农业的调查报告》(摘要)(1997年6月26日)

榆林和延安地区的发展变化,充分展示了沙区和黄土高原治理开发的潜力和希望,为治理沙区和黄土高原的水土流失,改善生态环境,建设生态农业,提供了宝贵的经验和路子。

在调查中了解到,他们搞水土保持、治沙防沙的决心和思路,来自对自然规律认识的飞跃。千百年来,战乱和无休止的毁林垦荒,严重破坏了自然生态。黄土地的人们,一向把单纯向大自然索取,作为维持自身生

存的唯一选择,这种掠夺式的开发,不但经济没有上去,而且把生态给毁坏了,陷入了“越垦越荒、越荒越穷、越穷越垦”的恶性循环。通过对历史经验教训的深刻反思,他们逐步认识到,生态是经济、社会发展的基础,保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力;生态环境是经济、特别是农业发展的生命线,是人类生存的生命线。要在黄土高原上实现可持续发展,决不能再走破坏生态、掠夺自然资源、追求短期效益的老路了,必须走恢复优化生态、建设生态农业的新路子。

朱镕基总理在陕西考察治理水土流失,改善生态环境和黄河防汛工作时的讲话(根据新华社讯)(1999年8月5~9日)

朱镕基指出:搞好水土保持,加强生态环境建设,是中华民族生存与发展的长远大计,必须从实施可持续发展战略的高度,充分认识生态环境建设的重大意义。他说:改革开放以来,特别是近些年,我国人民在党中央领导下,开展以治理水土流失为主的生态环境建设,取得很大战绩。但是,治理力度还不够,一些地方边治理、边破坏,天然林砍伐并未完全停止,绿色植被继续减少,水土流失还在扩展,生态环境形势严峻。如果这种状况不从根本上改变,必将危及中华民族生存与发展,贻害我们的子孙后代。对此,我们必须有一个清醒的认识。朱镕基指出:防治水土流失,是当前生态环境建设的紧迫任务。我们一定要以对人民、对历史、对子孙后代高度负责的态度,发扬艰苦创业精神,下定决心,持之以恒,植树种草,绿化荒山,保持水土,经过一代又一代的不懈努力,根本改善长江、黄河中上游地区的生态环境。

朱镕基强调,治理黄土高原水土流失,

加强生态环境建设,是治理黄河,让黄河造福于中华民族的一项根本措施。他指出,新中国成立以来,黄河治理开发取得举世瞩目的成就,兴修了一批水利设施,初步形成了黄河防洪工程体系。但是,黄河洪水威胁仍是心腹之患。根本原因是黄河中上游地区水土流失严重,加快了下游河道淤积,河床抬高,加剧了洪水威胁,给黄河防洪治理和水利工程运行带来严重隐患。因此,防治黄河洪水灾害,刻不容缓的任务是加大黄河中上游地区水土流失治理力度,减少下游泥沙淤积,增强排洪能力。这样才能事半功倍,从根本上除害兴利,让黄河永久安澜。为此,要抓紧制定黄河中上游地区水土流失治理规划,及早做好前期准备,并抓紧加快实施。林业部门要组织科研力量,选育适宜黄土高原地区生长的林草良种,推广先进种植技术,开展飞机播种,乔、灌、草结合。国家将加大治理水土流失的投资力度,重点支持黄河、长江中上游地区的水土流失治理,力争用10年或更长一点时间,使这一地区的生态环境得到明显改善。

朱镕基说,做好黄河中上游地区的水土保持工作,改善生态环境重要的是解放思想,调整思路。他指出,在过去粮食短缺时期,黄河中上游的一些地方,在山顶、陡坡开荒种粮,缓解了粮食供给不足的矛盾。但现在情况不同了,随着国家农业政策的成功,农业科技的发展,粮食生产能力明显提高,粮食供给平衡有余。在这种情况下,如果还继续在山顶、陡坡开荒种粮,不仅投资大、成本高、产量低、效益差,而且加剧水土流失,势必严重危害黄河下游的防洪治理和经济发展。因此,黄河中上游地区不要再以牺牲生态环境为代价生产粮食,而是要治理水土流失,改善生态环境,为下游治理和经济发

展创造良好的生态条件。各有关省区一定要及早调整农业结构,大力植树种草,扩大绿色植被,搞好水土保持。由此而减少的粮食产量,完全可以通过减少水土流失,减轻下游洪水灾害而增产的粮食得到补偿。国家将采取有效措施,解决黄河中上游地区坡耕地退耕后农民所需的口粮问题,支持生态环境建设。

朱镕基强调,治理水土流失,要采取退田还林(草)、封山绿化、个体承包、以粮代赈的措施。他说,当前最重要的是,黄河中上游地区要坚决实行坡耕地退田还林,坚决停止新的毁林毁草开荒,做到树上山、粮下川。这是治理水土流失的关键措施。要封山绿化,保护植被,发展林草业及相关产业,开展多种经营,开辟新的增收门路。退耕的坡地造林,可以实行个体承包的办法,把造林任务承包到户、到人,谁造林、谁所有、谁受益。建立健全责任制,明确造林权益,落实管护措施。对造林种草所需苗木、种子和用工,国家给以适当补贴,个人要保种保活。对退耕并达到造林要求的农户的口粮,在一定年限内,由国家采取以粮代赈、无偿提供的办法解决,以调动农户退田还林的积极性。

在谈到延安的生态环境建设时,朱镕基说,延安是革命圣地,延安人民为夺取中国革命的胜利作出了重要贡献。现在,延安经济、社会有了较快发展,各项事业取得明显进步。但是,延安自然条件差,生态环境还未得到根本改善。国家有关部门和陕西省要把延安作为生态环境建设的重点,加大资金投入,给以政策支持。延安人民要继续发扬艰苦奋斗精神,把过去“兄妹开荒”的革命精神,发展为“兄妹造林”,大力开展植树种草,治理水土流失,为建设一个山清水秀的延安作出新贡献。

全国政协主席李瑞环在视察陕西时的讲话(摘录)(1999年9月)

开发大西北,关键在引水。西北地区只要有了水,面貌马上就会改变。陕西如果有充足的水,粮食的产量远不是今天这样的情况。有人提过一个由西线雅鲁藏布江引水的方案。雅鲁藏布江每年有6000亿立方米水,有的人说可以引2100亿到黄河上游来,起码可以引几百亿。也就是说西藏的水经过几次拦蓄进入长江上游,然后从长江上游打洞进黄河上游,一部分顺黄河直流而下,送有关省市,一部分导进青海湖。青海湖海拔3200米,有800亿的储量,进了青海湖,尔后送往甘肃、新疆等地。现在黄河每年径流量550亿,真正可支配的水只有300亿左右,假如能调几百亿、上千亿的水进黄河上游,对开发大西北的意义是很大的。过去认为引起来很难,把往大西北引水的设想说得很悬。但以今天的施工能力,不是什么了不起的事情。如果打几个象秦岭隧道那样的洞,将会有多少水流进来?一个洞子有100多个流量,如果有10个洞就会有1000多个流量,一年下来将会有多少水。我提这个事情,主要是希望你们在水的问题上要有规划、有方案、有目标。

中共中央政治局委员、书记处书记温家宝视察陕西抗旱工作时的讲话(根据讲话记录整理)(1998年2月12-14日)

这些年我们重视加强了农业,农业的丰收,稳定了大局,稳定了社会,实际上是农业支撑了国民经济,支撑了社会稳定。如果农业上有个闪失,就会影响改革、发展和稳定。我们现在用的水利工程大都是五、六十年代修建的,不少渠道没有衬砌,相当一些工程