

新疆建设计划大纲草案



352.9
DU92

352.9
DU92

573.761
H-173

行政院新疆建設計畫委員會呈院長文

呈爲具報會務進行情形，並恭呈議決建設計畫大綱草案，仰祈鑒核事，竊本會遵照本年二月二十日第一四八次院議籌備組織，爰於三月十三日召集第一次全體委員會，正式成立，先後計共開會五次，中經議定建設計畫大綱，分爲政治經濟文化交通四類，政治類分內政外交司法三項，經濟類分財政金融商業工業農業林業礦業畜牧八項，文化類分教育宗教社會生活出版四項，交通類分道路電信航空郵政四項，並依據大綱，分設政治經濟文化交通四組委員會，指定委員唐柯三張西曼陳曾亮羅靖王曾善劉掄英李景樞馮有真爲各組召集人，又以日常會務需人處理，指定張西曼陳曾亮劉掄英柳民均爲常務委員，製定工作程序，分期由各委員按組擔認，籌擬建設方案，茲於本月四日第五次全體委員會會議，由政治組報告在規定工作期中，召集組會十一次，通過提案，爲（一）民族問題（二）省區問題（三）地方自治問題（四）整頓省政計畫（五）移民計畫（六）王公制度問題（七）廢止新蘇商約計畫（八）整理邊界計畫（九）外人居留及入籍處理問題（十）籌設法院分期計畫（十一）維護教律及養成法官計畫等十一篇，經濟組報告召集組會九次，通過提案爲（一）整理賦稅計畫（二）整理省鈔計畫（三）發展商務計畫（四）提倡工業計畫（五）農業建設計畫（六）振興水利及墾殖計畫

(七)振興林業計畫(八)開採礦產計畫(九)調查地質計畫(十)改良畜牧計畫等十篇，文化組報告召集組會七次，通過提案爲(一)教育計畫(二)宗教問題(三)禮俗問題(四)衛生計劃(五)出版計畫等五篇，交通組報告召集組會九次，通過提案爲交通整個計畫，內分鐵路公路航空郵政電信等項，據各組所述理由，咸謂係根據原定計畫大綱，先擬細目，次商原則，後集多人建議，慎加整理，始製成本組整個之提案，民誼與各委員悉心審議，僉認新疆問題繁重，同人識見有限，各組提案，雖皆按切事實，可付施行，究以編擬過於倉卒，調查庸有未周，只能將上列全部提案，作爲草案通過，草案云者，尙有缺於將來之事實糾正也，此本會在工作程序中會務進行之大概情形也，復按新疆壤地遼廓，距離國都最遠，一切言語風尚，概與內地懸殊，歷任長官更緣之以行所謂錮蔽政策，遂至視等要荒，勢成隔絕，就歷史言，則曰但可羈縻，就地理言，則曰本爲異域，於前代稍勤遠略之君，反多譏爲窮黷，故步自封，恬不爲怪，不知現代國家，人民領土主權三者，皆爲立國之要素，不能有絲毫之放棄，新疆地隣中亞，實處歐亞中心，土地旣極廣延，民族復甚複雜，赤白帝國主義者逼處其傍，耽耽虎視，倘吾棄同甌脫，絕不經營，越俎頗來，噬臍何及，故居今日而言新疆不易治與不亟治者，皆昧乎當前之理解也，本會成立伊始，渥荷鈞座蒞臨訓誨，莫不感奮提撕，仰體

盡謀，於草擬計畫，咸知力避躁妄，不驚高深，凡所敷陳，皆求切要，其關於民族問題者，則鑒其文化落後，信仰不同，待遇必主均平，扶助必圖普遍，總期能臻實效，共躋文明，此本會草案內容之大略也除恭呈議決建設計畫大綱草案，以備采釋施行外，理合將全體委員討論情形，備文呈請

鑒核訓示祇遵，謹呈

行政院院長汪。

行政院新疆建設計畫委員會主任委員褚民誼

新醫建設計畫大綱草案

呈文



(一) 民族問題

(二) 省區問題

(三) 整頓省政計畫

(四) 移民計畫

(五) 王公勳貴問題

(六) 廢止新舊

(七) 整理邊界計畫

(八) 外人居留及入籍處理問題

(九) 籌設法院分期計畫

(十) 維護教律及養成法官計畫

(十一) 地方自治分期計畫

政治

政治組草案目錄

- (一) 民族問題
- (二) 省區問題
- (三) 整頓省政計畫
- (四) 移民計畫
- (五) 王公制度問題
- (六) 廢止新蘇商約計畫
- (七) 整理邊界計畫
- (八) 外人居留及入籍處理問題
- (九) 籌設法院分期計畫
- (十) 維護教律及養成法官計畫
- (十一) 地方自治分期計畫

新疆建設計畫大綱草案

政治

目錄

二



民族問題

新疆當帕米爾高原之東，據傳爲我中華民族發祥之聖地，惟上古茫昧，無從考證，自漢而後二千餘年有歷史可稽者，則天山南路爲漢之西域三十六國地，皆屬居國，天山北路，爲漢之山北六國及烏孫匈奴右部地，多屬行國，隋唐之間，突厥回紇吐蕃等相繼興起，元建察哈台漢國，分封諸王，代爲君長，於是衛拉特興焉，有清繼起，經營邊徼，北平準部噶爾丹之後，南讖安酋霍集占之首，全疆底定，建軍府於伊犁，連城列郡，戍邊屯田，不獨從征有功之漢軍綠營，滿洲旗營，察哈爾額魯特、錫伯索倫，以及黃衣白帽之徒，得以生息其間，而兼收並蓄，舉哈薩克、布魯特、塔奇克、等衆，亦皆內附，故卽喀什噶爾一道署，曾設有九種語言之舌人，近則少數白種之拉丁，條頓，日耳曼，斯拉夫及棕色種之印第安等族之人，亦雜居各處，於是新疆一省之民族，遂至爲複雜而爲內地各省所無之現象，亦中華民國之奇觀也，茲分析舉之如左：

(一) 漢族 漢族之通新疆，始自漢武帝元狩元年張騫之使西域，距今已一千八百一十二年，其間經晉魏隋唐宋元各代，置府設州，奉使從軍，留居邊地者，數當不少，雖間有隔絕，關係始終未斷，至前清改設行省，漢族且爲土著之一，就現有者而論，計分八大幫，

即甘肅陝西新疆奉直豫魯山西兩湖江浙四川等是，而閩貴雲粵之人，亦間有之，就中甘陝湘鄂川及本地人，多數爲農爲兵爲工爲商，直魯豫山西之人，多數爲商，從政隨幕者，則各省之人皆有，民國以前，湘人居多，民國以後，甘人最盛，漢族農人多聚居於北路迪化哈密伊犁塔城阿爾泰各行政區，南路則焉耆一區，漢回較多，其他阿克蘇喀什和闐各區，農民盡係纏回，漢族不易混合，惟疏勒縣屬之八屯，原爲兵屯之地，現在尙有漢農數十戶，計全省各界，漢人約二十餘萬。

(二)滿族 (甲)旗籍宦遊之在新疆者，爲數甚少，已習同漢族，(乙)康熙乾隆以來，調遣入新，而現猶留居者，計古城城守尉之防軍約一千數百人，多數已習同漢族，少數尙知滿洲文字語言，(丙)伊犁塔城兩處之新舊滿營防軍約一萬人，少數習同漢族，多數尙守滿洲語言文字，以上(乙)(丙)兩種，現均爲農或商，自謀生計，(丁)錫伯營亦作席伯或作席北，音近鮮卑黑龍江人，其大部先世居西北利亞，俄屬之西北利亞，卽以此得名，既非索倫，又非蒙古，實鮮卑之後裔，語言文字，習同滿洲，而俗尙則與滿少異，皆自黑龍江遷來，無事力田，有事服兵役，不完租稅，性喜服從，人數約三萬，(戊)索倫營係遼之後裔，爲黑龍江土著，散居山谷，挽強命中，洞虎犀，跡奔獸，雄視東遼，自康熙時編入旗籍後，訓以紀律，號稱勁旅，雖其文字言語，習同滿洲，而音近蒙古，間雜漢

語，平準部後，由黑龍江遷來，留守伊犁，強毅之風猶昔，人數約一萬數千。

(三)蒙古新舊土爾扈特和碩特額魯特等部，本元代裔孫衛拉特部族，土爾扈特自始祖翁罕十三四傳至舍複及烏巴錫，於乾隆三十六年歸附後，始詔以新舊別稱之，各部言文風俗，與他蒙古同，善騎獵，平時角賽，以練體力，性樸實，能耐勞苦，奉喇嘛教，遊牧爲生，游地寬廣，各歸其王公管轄，不向新省庫完納糧稅，王公喇嘛之威權極重，以種俗宗教關係，與外蒙西藏人頗相接近，易受誘惑，茲分述其王公職銜及牧地四至如次：

(子)南路舊爾扈特扎薩克卓哩克圖汗盟長喇地，在喀喇沙爾，卽焉耆縣東，踰天山至博爾圖嶺，接迪化縣界，南至扣克納克嶺，與庫車接界，東南至尉犁戈壁，與諾羌接界，有小路通青海，西踰天山，接伊犁察哈爾牧地，北至卡倫，接伊犁所屬額魯特牧地，現汗王兼盟長名滿楚克札布，所轄四旗，約二萬數千戶，活佛所轄伊嘛約五千餘人。

(丑)北路舊土爾扈特和碩布延圖扎薩克親王牧地，在塔爾巴哈台城東，當金山之西南霍博克薩里，東與科布多所屬之新土爾扈特接，西與塔城所屬額魯特牧地接，南至戈壁，與迪化接界，北與阿爾泰烏梁海接，現在親王名鄂羅莫扎普，所轄三旗，約一萬戶，活佛所轄喇嘛約二千人。

(寅)東路舊土爾扈特畢錫呼勒圖親王兼盟長牧地，在庫爾喀喇烏蘇東至奎屯河，接

綏來界，南至天山，踰山接南路土爾扈特牧界，西接精河界，北至戈壁接塔城界，現在親王名敏珠策旺多濟，所轄二旗，約數千戶，活佛所轄喇嘛約八百人。

(卯)西路舊土爾扈特扎薩克土謝圖貝勒牧地，在伊犁城東，天山之北，晶河南岸，東至精河屯田界，南至喀什山陰，接伊犁將軍圍場，西至察哈爾牧地，北至庫爾喀喇烏蘇、塔拉額、西林淖爾、所屬一旗，約三千戶，喇嘛數百人。

(辰)新土爾扈特扎薩克親王於民國二年由科布多逃至新疆，安插於白塔山一帶，牧地東界鎮西，南界奇台，西界阜康，北至科布多，多數牧民尚在科布多，現王名納木加旺登，其在白塔山者，聞僅三千五百餘人，喇嘛三百人。

(巳)和碩特扎薩克郡王牧地，在喀喇沙爾東至烏沙克塔，南至開都河，西至小珠勒都斯，北至察罕通格山，現襲郡王班第轄三族，約七千戶，喇嘛約二千人。

(午)額魯特無王公，乃乾隆二十四年平回部後，招撫準部達瓦齊之遺民，直隸伊犁將軍汎下，置一領隊大臣管轄之，世守伊犁塔城沿邊一帶之卡倫，人數約二萬人。

(未)扎哈沁扎薩克貝勒，於民國八年由科布多逃入新疆，率衆五百餘戶，借地安插於孚遠之五廠湖，及迪化阜康各縣境內，牧民約三千人，喇嘛二百人。

(申)阿爾泰烏梁海部，世業採捕，散處山林，以射獵爲生，其先爲元宗室，遼王阿

札史里等，明初稱兀良哈，清初爲準部所役使，係阿爾泰之土著，自爲部落，强悍耐寒暑，蒙哈民族對之，均有遜色，牧地在阿爾泰額爾濟斯河，青格里河，烏倫古河，布爾根河，布察罕河，八里蓋河，布爾津河，哈巴河等流域，東抵科布多界，南至戈壁，接近迪化阜康孚遠奇台各界，北至山之杜爾伯特及諾爾烏梁海牧界，西北一帶，緊接俄境，卡倫歸其世守，乾隆間編爲七旗，分左右二翼，右翼有扎薩克貝子一，鎮國公一，副都統一、左翼有扎薩克鎮國公三副都統一，共五千數百戶，五萬數千人，喇嘛千數百人，於民國十三年被科布多佔去大半，安土重遷，日盼援救，至今尙未收復也。

(西)察哈爾，本元裔小王子後，嘉靖間布希駐牧察哈爾地，因以名部，四傳至林丹汗，爲滿洲所滅，嗣編其部駐義州、康熙間叛，旣平，乃徙其衆於宣化邊外，設察哈爾都統管轄之，清平準部後，分遷其部至伊塔邊境，世守卡倫，忠信誠懇，是其特性，亦無王公，置領隊大臣一人統制之，隸伊犁將軍管轄，牧地在伊塔沿邊一帶，人數萬餘。

(四)回族 新疆之信奉回教者，大別之爲漢回纏回哈薩克布魯特塔吉克巴楚麥蓋提一帶之刀浪人、疏勒縣屬怕依拉甫協黑里莊之土爾其人，以及前俄帝國時代，挾其侵略主義，侵入南北兩路之俄屬中亞纏回老戛夷回，藉英領之力，侵入於南疆各屬之阿富汗回印度回等，宗教雖同，性質各異，雖不必一一列舉，然類聚羣分，已可於上述之各回人中，舉

而概括之矣。茲分述之如左：

(子)漢回 纏回及西人稱之曰東干、(Tungan)即中國各省之清真教徒，唐時西域大食回教勢力，深入回紇部中，曾以兵力援唐，一部分留居中土，是爲回教自大陸傳入中國之始。其自海道傳入者，係自大食航紅海至南洋羣島而廣東而西南各省，初係通商，繼有宛噶思者，率徒百餘人、傳教至粵、建懷聖寺於番禺、此部份人，閩族(Semite)居多，計回教徒之入中國，至今已一千餘年，故言語文字衣服與漢族同化，現在新疆者，皆由內地各省前往，以甘肅爲最多，故又稱甘回、甘回中又分華寺慕扶提胡門沙溝四大門宦、此外尚有白莊畢家場大拱拜諸支派，尚有西寧循化所屬之撒拉回人，係番人之奉回教者，另有其言語，新疆漢回，老教居多，其有門宦者，以沙溝門馬元章之教徒，及馬化龍之孫馬二之教徒爲最盛，各地漢回在迪化省城，各分一坊，計有陝西坊鳳翔坊固原坊寧夏坊蘭州坊河州坊撒拉坊西寧坊肅州坊安西坊太子寺坊南大寺坊坑坑寺坊陝西新坊蘭州新坊洮州坊等，所謂坊者，卽某地之回民，集合共建一清真寺也，外縣分坊，不如省中之多，其聚居之地，以迪化焉者一帶爲中心，政軍學農工商各界皆有，而以經商務農爲最多，全省總數三十餘萬乃至四十萬。

(丑)纏回 原爲回紇(Onigour)係突厥(Turk)別種，突厥之名，見於南北朝時，初

臣柔然，六世紀中葉，叛柔然而滅之，復興波斯結盟，破亡滑國，其勢始振，建國漠北，同時分而爲二，曰北突厥亦稱東突厥、曰西突厥、隋大業元年紀元六〇五年，西突厥處羅可汗殘殺鐵勒諸部之酋、鐵勒由是叛，突厥之勢漸衰，其留居者，多混入回紇諸族中，其行者轉徙西方，與大食合，勢復盛，建國中亞，宋時所謂花刺子模，元史所謂回國者皆是，其別族鄂托曼於八世紀中避蒙古兵，由中亞遷於小亞細亞，其後勢漸強，起滅東羅馬，跨有西亞東歐北非三洲之地，是即今之土耳其，故西人地學家猶稱天山南路曰東突厥斯坦，蔥嶺以西曰西突厥斯坦，斯坦者，波斯文地土之謂也。回紇繼突厥而興，考之舊唐書，其先爲匈奴，後魏時號稱鐵勒，依托高車，（部落名）臣屬厥厥，近謂之特勒，居無恆所，隨水草流移。考之新唐書，或曰勅勒，訛爲鐵勒，其部落凡十有五種，袁紇卽其一，一名烏護，又名烏紇，至隋曰韋紇，唐稱回紇，或曰回鶻，貞觀初，其酋菩薩與薛延陀（部落名）部合敗突厥，貞觀二三年伐突厥，擒降頡利可汗，漠北唯回紇與薛延陀勢盛，嗣回紇又破薛延陀，而有其衆，勢遂大振，貞觀二十年南過賀蘭山，臨黃河，遣使入貢，太宗賜筵受降，爲置六府七州，高宗永徽六年，曾遣兵隨蕭嗣業討高麗，龍朔中，與同羅僕固（皆部落名）兩部犯邊，高宗命鄭仁泰討平之，因以鐵勒本部爲天山縣，玄宗開元時其勢又漸盛，中宗時徙居甘涼、助唐攻滅突厥、肅宗時，以討安

史功，妻以帝女甯國公主、德宗時，請改號回鶻、從之，武宗會昌三年，劉沔、大破回鶻、其勢始挫，後爲黠戛斯人所滅，其別部龐特勒先在安西稱可汗，居甘州一帶，宋初與中國交往常通，西夏興起，襲取甘州、乃奔出玉門、遠至于闐、建國曰畏兀兒(Ortaoia)宋時西域畏兀兒之勢最強，元時爲蒙古所併，明代稱之曰輝和爾，成祖永樂四年，其吐魯番之酋阿力自稱蘇丹，兼併哈密、嗣有阿哈瑪特莽蘇爾等侵墩煌，攻肅州，西邊因之多事，阿里等人名，纏回中今多有之，蘇丹(Sultan)則回教國稱其君主之詞，足證今之纏回、卽畏兀兒族，亦卽回紇也。明末中國大亂，西域種族消長，不甚詳明，清初北路屬準噶爾部，南路爲纏回所有，而屬於準部設省後，準部由王公管轄，纏回則徧戶爲氓，迄今因之，據唐書回紇傳、其先爲匈奴、初非回教、按大食記載，回歷八八年，卽紀元七〇七年，當唐代武后景龍年間、阿拉伯名將屈底波(Gotara)攻降安國、(卽今俄屬中亞之布哈拉、(Bokhara))突厥往攻，爲大食，兵戰敗，先天年間，紀元七一年，屈底波攻康國、(卽今俄屬薩瑪爾故特、(Samarkend))康國求救於石國、(卽今之塔什干、(Tashkent))，國王命其子統兵往援，爲所滅，康國、遂降大食、中亞佛教各國，迫從回教、於是蔥嶺以東，天山南北，大食勢力，亦漸伸入，昔之佛國，先後改奉回教、此畏兀兒族信奉回教之由來，因其效大食之俗，以白布繞頭，故稱其人曰纏頭