

绝密

辽宁政保

基层基础工作经验汇编



辽宁省公安厅一处

期刊登记：辽宁省内部书刊准印证
(1991) 第 257 号

印 刷：辽宁省公安厅印刷厂

绝 密

辽宁政保基层基础工作

经验汇编

辽宁省公安厅一处

内部刊物
妥为保管

说 明

为加强我省政保工作，推动政保基层基础工作全面开展，我们将近年来各地政保部门和基层派出所开展基层基础工作的一些经验和做法汇编成这本小册子，供大家交流和工作参考。希望各地在认真学习外地经验的同时，不断总结自己的工作经验和做法，并及时反映给我们，以便陆续汇编和交流推广。

一九九一年八月

目 录

基 层 工 作 建 设

1、全面发展公安基层基础工作 大力加强秘密控制网络建设

白玉祥副厅长在全省公安局长会议上的讲话

..... (1)

2、大连市公安基层基础工作的新发展

省公安厅调查报告..... (15)

3、公安派出所要在加强隐蔽斗争中充分发挥前沿阵地的应有作用

沈阳市公安局贯彻落实全省政保基层基础工作会议精神
宣讲提纲..... (27)

4、以治安控制体系为依托 加强政保基层基础建设

瓦房店市公安局政保科..... (33)

5、以维护社会政治稳定为目标 加强政保基础建设

本溪县公安局政保科..... (40)

6、我们是如何抓好政保基础工作的

锦州市凌河区公安分局政保科…………… (46)

7、转变观念 完善措施 促进政保工作在基层落实

阜新市海州区公安分局政保科…………… (50)

8、适应隐蔽斗争需要 强化政保基础建设

盖县公安局政保科…………… (58)

9、努力把政保基层基础工作任务落实到公安派出所

凌源县公安局政保科…………… (63)

10、采取积极措施 全面落实政侦会议提出的任务

沈阳市皇姑区公安分局政保科…………… (72)

11、扭转隐蔽斗争被动局面切实把政保工作任务落实到基层

抚顺市公安局露天区公安分局政保科…………… (76)

12、转变思想 健全制度 抓好政保工作四项任务的落实

庄河县公安局镇北派出所…………… (82)

13、我们是怎样强化派出所政保工作的

锦州市古塔区公安分局敬业派出所……………（87）

情 报 信 息

14、摆正四个关系全面加强建设

本溪市明山区张家派出所……………（92）

15、大力加强情报信息工作 积极推进基层基础建设

沈阳市皇姑区公安分局政保科……………（98）

16、立足“两个维护”坚持“两个首位”

鞍山市立山区公安分局政保科……………（105）

17、狠抓情报信息工作 提高快速反应能力

鞍山市铁东区公安分局政保科……………（109）

18、疏导缓解矛盾 维护社会稳定

大连市中山区公安分局青泥洼桥派出所……………（114）

19、强化情报信息工作 为政治稳定做贡献

沈阳市和平区公安分局南湖派出所……………（120）

20、转变观念 依靠群众 做好情报信息工作

阜新市太平区公安分局煤海派出所……………（127）

21、强化政保情报意识 为生产建设服务

辽河油田钻井二公司公安科…………… (133)

基 础 调 研

22、深入调查研究 切实加强宗教侦察保卫 工作

大连市金州区公安分局政保科…………… (139)

23、从基础调查入手 消除不安定因素

新金县公安局政保科…………… (144)

24、坚持调查研究 提高防范能力

开原市公安局政保科…………… (149)

秘 密 力 量 建 设

25、拓宽政保工作领域 加强高校秘密力 量建设

阜新市公安局政保科…………… (155)

26、加强特情工作建设 努力为隐蔽斗争 服务

沈阳铁路公安局锦州公安处政保科…………… (162)

反 渗 透 斗 争

27、我们是如何加强“三资”企业中反渗透斗争的

大连市经济技术开发区公安分局政保科……………（ 168 ）

28、适应隐蔽斗争新形势 切实加强阵地控制

沈阳铁路公安局山海关车站公安派出所……………（ 174 ）

全面发展公安基层基础工作 大力加强秘密控制网络建设

——白玉祥副厅长在全省公安局长会议上的讲话

(一九九一年一月二十四日)

同志们：

我完全同意大维厅长所作的工作报告。这次全省公安局长会议是一次非常重要的会议，它不仅会推动公安基层基础工作的进一步发展，而且也会进一步推动公安隐蔽斗争工作的全面展开。认真学习和全面贯彻这次会议精神，将是全省各级公安机关的一项重要任务。下面，我受厅党组委托，就如何加强隐蔽斗争的基层基础工作问题谈几点意见。

隐蔽斗争工作，从县区以下公安机关政治侦察部门承担的任务看，包括政保、经文保、技侦、警卫、外管、国家安全等工作内容，任务是相当繁重的。做好这部分工作，不仅是公安机关的崇高职责，也是我们党维护国家安全、维护政治稳定、维护民族团结的一项必不可少的重要工作，必须坚决抓紧抓好。要抓好隐蔽斗争的基层基础工作，省厅党组认

为，必须解决好以下几个问题：

第一个问题，要认清形势，明确加强隐蔽斗争基层基础工作的迫切性

当前我省隐蔽斗争的形势，总的可以概括为三句话：稳定的因素占主导，波动的因素不见少，严峻的形势在继续。

稳定的因素主要是：第一，经过“两乱”和东欧形势剧变的检验与考验，我们党和各级党委的领导更加坚强有力，社会主义制度更加深入人心，全党对稳定的认识程度超过建国以来任何一个时期的水平，党的凝聚力明显增强。第二，广大人民群众从党的十一届三中全会以来的政策中得到实惠，对党的路线更加拥护，人们的心理渴望长治久安，再不愿看到“两乱”的闹剧重演，广大人民群众人心思安、人心思定。第三，治理整顿、深化改革取得了举世公认的成就，全国、全省经济已开始向好的方向发展，为政治与社会稳定打下了良好的经济基础。第四，政治稳定的因素进一步增强，4至6月敏感的日子未出现大的政治、社会问题；亚运会的成功增强了人民群众爱国热忱和巨大凝聚力，我国经过斗争，有力地打破了西方的经济制裁，国际地位明显提高。第五，人民民主专政在民主与法制的轨道上得到进一步巩固和加强，人民解放军、武警和公安、政法机关处置动乱的能力进一步提高。第六，在新的世界秩序中，美国的力量和影响将继续削弱，美国经济从海湾危机后迅速恶化，“正在或即将滑入衰退”。西欧经济衰退也“山雨欲来”。特别是海湾战争爆发后，国际形势发展对我很有利。这些都是我们维

护政治稳定的重要因素。

但波动的因素仍不见少。主要表现在：

一是，国际帝国主义和反动势力把“和平演变”的重点转到中国来。以美国为首的国际帝国主义和反动势力在东欧剧变、苏联动荡、海湾危机后，把坚持社会主义的中国视为他们建立世界新秩序的主要障碍，加紧对我搞“政治多元化”、“经济市场化”，极力推行“意识形态进攻战略”，妄图把我变成第二个东欧。他们一方面继续支持纵容庇护外逃的“民运”分子与我较量，另一方面以“人权问题”为借口，以经济援助为诱饵，采取诱压兼施、以压促变的策略，千方百计地迫我就范。港澳台反动势力也加紧向我渗透，极力阻挠港澳顺利回归祖国。一年来境外敌对势力向我省渗透活动明显加剧，全年查获来自美国、法国、日本、台湾、香港等国家和地区的反动“心战”宣传品达10万余件，为“六·四”前的5倍。渗透的目标集中指向我党政机关、军队、公安及群团组织的负责人和高级知识分子、知名人士，妄图煽动制造新的动乱。

二是，境外反动组织相互勾结，把重点转向国内，并联合各种反华势力加紧对我进行颠覆破坏活动。去年四、五月间，“民阵”、“民联”策划的“民主女神号计划”破产后，内部分裂，派系林立，日子很不好过，但其反动本性未改。他们依仗西方支持庇护，与台湾反动势力、东欧极右势力、达赖叛国集团等各种反华势力相互配合，加紧勾结，加速反华反共步伐。他们千方百计把活动重点转向国内，暗中派人潜入，与内地“民运”分子勾联，建立“地下民运”组织。

东欧事件后，他们又利令智昏，鼓吹“用暴力，搞兵变，搞流血革命”。“六·四”一周年之际，他们在境外搞了十项活动，并向我省大量投寄伪造的人民日报、参考消息以及《紧急通知》、《白衣行动》等反动传单，煽动工人和学生一齐起来闹事。北京亚运前，这些反动组织还大造舆论，企图在国内外掀起一场“全面抵制亚运会”的反动逆流。在他们的种种阴谋失败后，去年下半年召开“民阵二大”，企图以撤换几个头头来挽回败局，重整旗鼓，提出要利用与我接触对话加强“向军队渗透，在工人中策动”，并把“民运”组织与经济实体结合起来，以取得经费来源，妄图长期与我对抗。目前境外几个反动组织都在加紧与在我省工作的对象联系，妄图实施制造动乱的反革命计划。

三是，海外宗教反动势力以宗教渗透为手段加紧进行政治渗透。一年来，海外宗教反动势力的渗透活动出现了渗透渠道增多、渗透方式多变、渗透步伐加快的动向。去年向我省投寄的宗教反动宣传品的品种、数量和范围都比前期明显增多，有的在全国是首次发现。海外宗教反动势力还通过增设电台空中传教，以学术交流、合资办厂、洽谈生意等名义为掩护在我内部按钉子、搞渗透活动。特别是南朝鲜反动教会组织，他们在信徒中公开散布沈阳是他们的故土，领土多大不能看现在的国土面积，凡是灵魂传播的地方都是。武力打不过中国但可以用精神征服。暴露出南朝鲜当局企图利用宗教渗透实现其扩张领土的野心。美国也已决定利用香港宗教反动势力加强对我渗透，“促使中国走上西方民主化道路”。他们效仿波兰、匈牙利和罗马尼亚利用宗教推翻共产

党政权的做法，妄图把宗教作为对我搞“和平演变”的重要工具。在境外宗教渗透的影响下，我省地下非法传教活动日趋突出。基督教中一些“自封传道人”四处串联，密谋成立“东三省地下基督教中心”，妄图摆脱我“三自”教会领导。目前全省宗教地下活动点已达三百多处，已在部分地区形成与我争夺群众的地下势力。

四是，现行反革命犯罪活动出现了在政治敏感日子发案多、以组织名义出现多、煽动动乱的内容多和内外勾结、加紧联合、连续作案多的趋势和特点。有的在光天化日之下从高层建筑散发反动传单；有的在“两乱”期间就曾向全国投寄反动信，去年“五·四”期间又向北京、上海等地投寄大量反动信件；有的在农贸市场贴出大字报，公开煽动“人民行动起来杀贪官污吏”；有的将数十条反标贴在市内横跨三个区长达十多华里的路段上。“六·四”前，沈阳中华剧场门前还发生罕见的爆炸散发反动传单案。一些作案分子异地串联煽动闹事，打着“武汉民阵分部”、“北京三里河人大”旗号搞煽动。有的公开写信，扬言“要把亚运会搅个底朝天”。气焰十分嚣张。

五是，反动会道门复辟活动抬头，黑社会势力蠢蠢欲动。去年我省反动会道门又有萌生之势，发案为前期的2倍。有的骨干分子筹划建立新的活动坛点，企图公开传道；有的道首重操旧业，秘设佛堂，向群众传播现已三期末劫，就要改朝换代；有的制造谣言散布恐怖情绪。年内还发现带有黑社会性质的帮派犯罪团伙，犯罪手段残忍，严重威胁社会安定。

六是，一些“两非”和“四人帮”残余分子妄图东山再起。他们借东欧剧变之势，暗中串联聚会，有的酝酿“建立新的组织”，有的预谋“搞枪支”进行行动性破坏，有的正在为自己树碑立传准备翻案，也有的先经商捞钱“积蓄力量，等形势发展到一定时候再干”。高校中的自发、非法组织活动又有抬头之势，有的死灰复燃，有的利用合法社团名义从事非法活动。

七是，资产阶级自由化思潮仍有影响。去年“四·五”前辽报三角地的“民主角”每天聚集上百人，传播散布资产阶级自由化观点，现虽已被取缔，但社会上仍有很多阴暗角落，“街头政治”盛行，对党和社会主义制度造谣中伤，蛊惑人心，影响社会安定。一些“两乱”中的非法组织骨干分子被放出后，有些人立即驱车前往，前呼后拥，接风洗尘，议论形势，发泄对现实的不满。

八是，潜在的各种不安定因素大量存在。目前，政治、社会各方面都有引起不安定的众多热点，深化改革中必然还会产生一些新的社会矛盾和问题，影响社会安定。此外，民族、宗教等长期存在的一些问题很难在短期内根本解决。尤其苏联政局的变化将对我产生更加严重的影响，资产阶级自由化思潮有可能再度泛起，局部地区因某些热点问题的激化而导致的闹事、动乱，也有可能再度出现等等。

从上述情况中，我们可以看出，当前的形势是严峻的。这种严峻形势不仅表现在境外敌对势力的力量从总体上比以往更扩大了，东欧一些国家的演变和苏联局势的动荡，使我们面临更大的压力和挑战，而且表现在国内敌对分子企图依

靠外部力量促使我们向西方演变的幻想从心理上比以往更增强了，并且境内外敌对势力联合行动的趋向更加明显了。从我们对境外敌对势力渗透、策反、心战的对策看，目前还缺乏有效的防范体系；对国内敌对组织、敌对分子的活动尚未建立起完整、有效的秘密控制网络，对敌斗争能力还不够强。我们必须从当前隐蔽斗争面临的形势中看到加强隐蔽斗争基层基础工作的重要性和紧迫性，坚定不移地把这项工作建设好，以适应当前斗争形势的迫切需要。

第二个问题，要明确任务，增强抓好隐蔽斗争基层基础工作的主动性

从当前斗争形势和各地前一段工作情况看，我省今后一个时期加强隐蔽斗争基层基础工作，主要应达到以下三个目标：

一是要把社会控制网络由原来的公开控制逐渐向公开控制与秘密控制相结合的方向发展。秘密控制网络与社会治安控制网络融为一体，是加强隐蔽斗争基层基础工作的最好途径。建立秘密控制网络，并非在派出所另搞一套或建立什么新的机制，而是在日趋完善并发挥很大作用的治安控制体系的基础上，把隐蔽斗争的部分工作融合进去。在各种类型的治保、联防、报警组织中，在复杂场所、重点部位和厂矿企业、中小层内部及街道、村镇等地方，建立“三情”信息员、朋友关系、治安耳目等秘密力量队伍，使社会治安控制网络更加完善、丰富，增强功能。从而形成一个既有公开控制又有秘密控制两者紧密结合的社会控制网络，加大对社会

控制的覆盖面。

二是社会控制对象由控制刑事犯罪和社会治安向既控制刑事犯罪又控制政治犯罪和社会政治动态方向发展。根据当前敌情出现的政、刑犯罪相交织的特点，我们要把社会控制网络撒开，在审查刑事案件和治安案件时，注意发现政治案件和敌情线索，注意发现非法组织、集团嫌疑等，不要因为我们工作上的疏忽和片面性而漏掉政治敌人。

三是社会控制指挥系统要由分散、多头向集中统一领导方向发展。社会控制指挥系统，要由局长亲自负责，成立统一的领导小组，协调指挥。改变过去那种各有各的基础，各有各的任务，各提各的要求的做法。要本着统一部署、统一认识、统一情况、全盘考虑的原则，加强组织领导，搞好公安基层基础工作的全面建设，使其有个全面的更快的发展。

根据当前对敌斗争的需要和各地的实践，隐蔽斗争工作下放到基层派出所和保卫组织的任务主要有四条：①搜集和掌握“三情”信息。公安派出所和厂矿企事业单位保卫组织要在日常的户籍管理和治安防范等工作中，注意掌握管内的敌情、政情和社情动态，搜集这方面的情报信息。②要积极发现和监控政治危险分子。紧紧围绕国内外发生的重大事件和敏感日子，加强对重点人和政治危险分子的管理教育工作，掌握他们的日常活动情况，做好发现和控制工作。③积极协查政治案件。特别在审查刑事、治安案件时，要注意深挖敌情线索，扩大专案线索来源。④注意发现和消除政治上不安定因素。掌握管内所有预谋上访闹事、游行、罢工、罢课等不安定因素的苗头迹象。并做好发现、制止、缓解和消除政