



鄞县人民代表大会常务委员会 会 刊

(第二十期)

(总第一二〇期)

鄞县人大常委会办公室编

二〇〇一年九月十日

目 录

- 1、鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第二十八次会议纪要…
..... (1)
- 2、鄞县人大常委会任免决定 (4)
- 3、鄞县人大常委会关于进一步开展法制宣传教育的决议.....(5)

4、关于鄞县 2001 年国民经济和社会发展上半年执行情况的报告	(8)
5、关于 2001 年上半年预算执行情况的报告	(26)
6、中共鄞县县委宣传部、鄞县司法局关于在公民中开展法制宣传教育工作的第四个五年规划	(38)
7、关于我县“三五”法制宣传教育基本情况报告和第四个五年法制宣传教育规划的说明	(45)
8、关于对我县“三五”普法情况的调查及对“四五”普法规划意见建议的报告	(54)
9、关于 2001 年国民经济和社会发展计划上半年执行情况的审议意见	(61)
10、关于 2001 年上半年预算执行情况的审议意见	(65)
11、关于对县十四届人大四次会议代表建议办理工作审议意见落实情况的报告	(67)
12、关于人大常委会审议意见办理情况的汇报	(70)
13、关于落实鄞县工业园区规划情况审议意见情况的函	(74)
14、鄞县第十四届人大常委会第二十八次会议出席列席人员名单	(75)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会

第二十八次会议纪要

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第28次会议于8月28日至29日举行。县人大常委会主任徐祖良、副主任蒋瑞金、胡世昌和委员共18人出席了会议，县委常委、县人民政府副县长王海国、县人民法院院长董安生、县人民检察院副检察长董凤标和县府办、县计委、县财政局、县司法局、县府法制局、县人大各办事机构的负责人以及部分镇人大主席副主席、县人大代表列席了会议。

会议纪要如下：

一、会议听取和审议了县计委主任虞忠芳受县人民政府委托所作的《关于鄞县2001年国民经济和社会发展规划上半年执行情况的报告》。会议认为，我县上半年的经济和社会发展规划执行总体情况良好，全县经济健康发展，社会事业协调发展，人民生活水平稳步提高，综合实力有所增强，对此，委员们表示肯定与满意。但同时委员们也指出，当前经济和社会发展中仍存在问题与矛盾，如经济增长的基础仍然脆弱，企业技术创新能力不强，资金循环渠道不畅，外贸出口面临挑战；农业产业化水平不高，“科技兴农”和农民收入增长遇到困难；各镇乡工业园区的建设缺乏科学、系统、全局的规划与指导，产业聚集能力不强等。对此，会议提出，要坚持以产业结构调整为核心，努力实现传统农业向现代农业转变，切实抓好农业“双增”；要坚持以经济建设为中心，改善投资环境，加快发展高新技术产业，提高工业经济的运行质量；要以人民利益为出发点，

协调发展社会各项事业,提高人民生活水平;要积极推进城市化进程,合理规划工业区,提高土地资源的利用率。

二、会议听取和审议了县财政局局长张世华受县人民政府委托所作的《关于2001上半年预算执行情况的报告》。会议认为,我县今年上半年度预算执行情况总体上是比较好的,全县预算收入稳定增长,预算支出基本保证了我县经济和社会事业发展的需要。对此,委员们表示满意。但同时委员们也指出,我县的财政预算执行仍存在一些问题和困难,如财政缺乏持续稳定的增长后劲;财政收入进度乡镇相对落后,而支出进度乡镇则较快;支出有较大幅度增加,财政平衡存在较大的压力等。为此,会议指出,要积极开展预算制度改革,强化监督管理职能;要加强税收征管力度,规范征管行为,提高征管水平;要完善预算外资金管理的有关措施和办法,加强对技改贴息资金和科技三项费用的监督管理,加强审核与审计。

三、会议听取和审议了县司法局局长李品海受县人民政府委托所作的《关于我县“三五”法制宣传教育基本情况报告和第四个五年法制宣传教育规划的说明》。会议认为我县的“三五”普法卓有成效,增强了全县广大干部群众的整体法律意识和法制观念,提高了各级干部依法行政、依法办事的水平。但委员们也指出,我县的“三五”普法工作还存在一些薄弱环节和问题,如各地各部门之间发展不平衡,农村普法的广度和深度均有所欠缺;少数单位和领导对普法认识思想上不到位,学用脱节,有讲形式,走过场的倾向。对此,会议指出,要在正确评价“三五”普法成绩的基础上,进一步提高认识,明确“四五”普法工作的指导思想,突出重点,狠抓落实,着力抓好干部学法和青少年的法制宣传教育,努力实现我县普法工作

的“两个转变”，即由提高全民法律意识向提高全民法律素质的转变，由偏重依靠行政管理手段向注重运用法律手段的转变。会议还根据县人大常委会办公室主任林醒石受主任会议委托所作的《关于进一步开展法制宣传教育的决议》的议案提请，经过认真审议，决定通过这一决议。

四、会议根据县人民法院院长董安生的提请，经审议，通过了有关人事任免事项。

五、会议学习了《民法通则》。

会议分别由县人大常委会副主任蒋瑞金、胡世昌主持。

鄞县人大常委会任免决定

(2001年8月29日鄞县第十四届人民代表大会常务委员会
第28次会议通过)

根据县人民法院董安生院长的提请,经审议,任命:

张迪忠同志为鄞县人民法院经济审判庭副庭长。

免去:

项宇龙同志的鄞县人民法院章水人民法庭庭长职务;

张迪忠同志的鄞县人民法院姜山人民法庭副庭长职务;

沈子林、叶杏娣同志的鄞县人民法院审判员职务。

鄞县人大常委会关于进一步开展 法制宣传教育的决议

(2001年8月29日鄞县第十四届人民代表大会常务委员会
第二十八次会议通过)

鄞县第十四届人民代表大会常务委员会第二十八次会议听取和审议了县司法局局长李品海受县人民政府委托所作的《关于第四个五年法制宣传教育规划的说明》。会议认为,我县从1996年开始的第三个五年法制宣传工作取得了明显的成效,全县公民的法律意识和法制观念有了较大增强,依法办事、依法治理的法治思想已渐入人心。为了贯彻执行全国人大常委会《关于进一步开展法制宣传教育的决议》,保障和促进经济建设和社会事业顺利、健康地发展,有必要从2001年到2005年,在全县公民中继续实施法制宣传教育的第四个五年规划。会议指出,法制宣传教育必须以江泽民同志“三个代表”的重要思想为指针,逐步实现由增强全民法制观念向增强全民整体法律素质的转变,实现由注重依靠行政手段管理向注重运用法律手段管理的转变,努力营造民主、公正、健康的社会法治氛围。为此,特作如下决议:

一、围绕新形势和新任务,深化宣传学习内容。继续深入宣传学习邓小平民主法制建设理论、江泽民同志“七一”重要讲话、党的依法治国基本方略和宪法,努力开展与广大公民权利义务密切相关的法律法规的宣传教育,增强公民遵纪守法、维护合法权益和民主

参与、民主监督的意识。紧紧围绕党的中心工作,宣传学习社会主义市场经济特别是与整顿、规范市场经济秩序相关的法律法规,宣传学习加强社会治安、维护社会稳定以及社会发展迫切要求普及的法律法规,为经济发展和社会稳定,顺利实施我县国民经济和社会发展“十五”计划创造良好的法治环境。

二、突出教育重点,使一切有接受教育能力的公民都接受法制教育。以各级领导干部、司法和行政执法人员、企业经营管理人员、村和居委会(社区)干部、青少年及外来人员为重点对象,不断深化法制宣传教育工作。各级领导干部要带头学法、守法、用法,并逐步制度化、规范化,不断提高领导干部的社会主义法制理论水平,提高依法决策、依法行政和依法管理的水平。司法人员和行政执法人员要熟练掌握和正确运用相关的法律法规,做到公正司法、依法行政。村和居委会(社区)干部要学习贯彻与民主法治相关的法律法规,提高民主决策、民主管理的水平。青少年要从小接受法制教育,要将基本法律知识教育融入中小学校教育的全过程,完善学校法制教育体系,保证普及基本法律常识的任务在九年义务教育期间完成。企业经营管理人员要努力学习和掌握与本行业有关的法律法规,提高依法经营管理的水平和能力。对外来人员的法制教育要着眼于遵纪守法与依法维权并重。各行各业的广大公民要通过有助于接受教育的形式和方法,学习国家的基本法律知识以及与各自生产、生活、工作密切相关的法律法规,遵纪守法,依法维护自身的合法权益。

三、有针对性地开展法制宣传教育。要注意调查研究,不断总结经验,充分发挥各类典型的示范作用。要充分利用现有的宣传阵

地,针对不同对象的特点,运用多种形式,开展生动活泼的法制宣传教育,使法制宣传教育适应形势的发展,进一步提高宣传教育的质量和效果。要充分发挥县级各新闻部门大众传媒的作用,开展形式多样、生动活泼的法制新闻宣传,形成浓厚的法制舆论氛围。

四、坚持法制宣传教育与依法治理实践相结合,全面推进依法治县。要强化措施落实,把学法和用法、法制宣传教育和依法治县工作紧密结合起来。司法机关、行政执法机关要进一步建立和完善执法责任制和监督制约机制,实行错案责任和违法责任追究制度;积极开展各部门、各行业的依法治理工作,逐步实现各项事务管理的法治化;积极开展基层依法治理工作,维护基层的社会稳定,推进基层民主政治建设;开展各种形式的专项依法治理活动,促进各项事业顺利健康地发展。

五、切实加强法制宣传教育的组织领导。坚持党委领导、政府实施、人大监督、全社会参与的组织领导和运作机制。全县各级国家机关、社会团体和企事业单位要建立和实行法制宣传教育工作责任制,明确职责,实行目标管理,做到有部署、有检查。县、镇人民政府要切实加强对实施规划的领导,结合年度工作考核,对法制宣传教育工作计划落实情况进行检查。要健全县、镇两级法制宣传教育的领导机构和办事机构,发挥组织、协调、检查、指导作用。县人大常委会和各镇乡人大主席团要加强对法制宣传教育工作的监督,督促本决议的执行。

关于鄞县 2001 年国民经济和社会发展规划 上半年执行情况的报告

——2001 年 8 月 28 日在鄞县第十四届人大常委会
第二十八次会议上

鄞县计划委员会主任 虞忠芳

主任、副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，向本次会议报告鄞县 2001 年国民经济和社会发展规划上半年执行情况和下半年主要工作任务，请予审议。

一、上半年计划执行情况：

今年以来，在县委正确领导下，围绕年初制定的国民经济和社会发展规划各项目标、任务，贯彻实施“十五”计划，以提高县域经济竞争力和促进经济持续、快速增长为主线，团结协作、狠抓落实、大胆开拓、积极进取，国民经济继续保持了去年以来稳定向上的发展态势，在较快增长的平台运行，综合实力增强，社会事业发展，计划执行情况良好。据初步测算，1—6 月份全县实现国内生产总值 76.3 亿元，按可比口径计算，比上年增长 12.6%。其中第一产业 5.6 亿元，增长 15.4%，第二产业 53.2 亿元，增长 11.8%；第三产业 17.5 亿元，增长 14.0%。

上半年全县经济运行和社会发展的基本情况：

——农业产业结构调整初见成效。今年是实施粮食购销市场

化的第一年,各级政府积极引导农民调整农业产业结构,大力发展效益农业。种植业结构继续呈现“减粮扩经”的趋势,主要农作物的种植面积:春粮 3.7 万亩、油菜籽 2.6 万亩、早稻 16.0 万亩,分别比去年调减 1721 亩、8020 亩和 4.0 万亩,面积的下调使总产也相应下减,春粮 9454 吨,油菜籽 3278 吨,早稻 6.6 万吨,分别下降了 4.9%、25.7% 和 20.6%。而蔬菜、草莓、花卉等经济作物快速发展,蔬菜 12.6 万亩,花卉 7337 亩,分别增长 21.4% 和 1.95 倍,席、蔺草面积减、价格升,为 9.9 万亩,比去年下降 16.4%,但每亩的平均价格却提高了 1.42 倍。畜牧业生产稳中有升,6 月末生猪存栏 16.8 万头,出栏 13.9 万头,分别增长 1.9%、5.1%,奶牛、獭兔、白鹅等食草动物饲养量增幅较大,分别达 1.83 倍、2.93 倍和 24.3%。渔业生产继续发展,水产品总量 6637 吨,增长 8.7%,其中海水产品 4265 吨,增长 7.7%,淡水产品 2372 吨,增长 10.5%,值得一提的是水产养殖发展较快,上半年养殖面积已达 8.3 万亩,增长 13.8%。“科技兴农”力度加大,农业生产基地化、规模化和示范园区建设在调整农业结构中作用凸现,社会化服务体系不断完善,“经营农业”的端倪开始出现。以水利为重点的农业基础设施建设继续加强,村帐委托代理制得到了全面推行,农村各项改革继续深化,农业农村现代化建设扎实开展。据初步测算,全县实现农业总产值 8.1 亿元,剔除价格因素,比去年同期增长 16.7%。

——工业经济稳定增长,经济增长质量不断提高。初步测算,上半年全县实现工业总产值 197.4 亿元,增长 14.1%,增加值 50.3 亿元,按可比口径计算增长 11.9%。限额以上工业企业实现总产值 134.0 亿元,增长 16.5%。骨干企业支撑带动作用明显,股份

制、外商及港澳台等各种所有制经济全面增长。工业经济效益继续提高,产销衔接明显改善,经济发展基础进一步夯实。1—6 月份限额以上工业企业实现产品销售收入 127.7 亿元,利润 13.5 亿元。同比增长 18.4% 和 41.0%,呈现出利润增幅高于销售增幅,销售增幅高于产值增幅的良好运行态势。经济效益综合得分 205.4 分,比上年提高 12.74 分。产销率 96.08%,多年来首次超过了省定标准,资产负债率 50.45%,成本费用利润率 11.60%,全员劳动生产率 4.56 万元/人,流动资金周转次数 1.90 次。工业经济运行质量较好的主要原因:一是“双高工程”实施和连续几年较大规模技改投入成效显现,传统优势产业继续焕发生机和活力,高新技术产业发展加快,有效供给增加。上半年新增县级高新技术企业 6 家,创建了 3 家国家级高新技术企业,92 只产品列入单列市级新产品计划,6 只产品列国家级科研计划,新建立 4 家市级、3 家县级工程研究中心。上半年限额以上高新技术产业实现产值 22.5 亿元,增长 28.1%,高于全县平均增幅 11.6 个百分点,实现新产品产值 9.6 亿元,同比增长 47.3%。一些传统产业通过技术改造,提升了产业层次,提高了市场竞争力,电气、电子、仪表制造业,黑色有色金属冶压加工业、塑料制品业继续保持发展优势。二是企业的活力和内在动力机制逐步形成,以明晰产权为核心的企业制度改革基本完成,一些规模较大的品牌企业正在向产权多元化方向发展,市场主体激活,企业微观基础夯实,基本形成了能适应市场需求变化的工业运行机制。三是国家连续几年实施积极宏观政策的累积效应逐步释放,国民经济在去年出现的重大转机基础上继续上行,国内需求持续增强,企业外部环境改善,市场空间拓展。四是外贸出口

仍是拉动工业经济增长的主要力量。上半年限额以上工业企业的出口交货值 41.4 亿元,占制度内工业企业销售产值的 30.9%,达到三分天下有其一的格局。

——固定资产投资增长较快。1—6 月份全县共批准固定资产投资 797 项,增长 28.5%,实际完成投资 28.2 亿元,增长 38.1%。其中基建投资 12.7 亿元,增长 51.9%,技改投资 15.5 亿元,增长 28.5%。从全县投资情况分析,主要呈现以下几个特点:一是技改投入势头较好,项目单体规模大,技术含量高,涉足高新技术产业领域技改项目增多。上半年技改项目单体规模为 732 万元,比上年同期增加 148 万元,千万元以上技改项目 77 项,同比增加 27 项。二是招商引资成效显著,利用外资增势强劲。1—6 月份新签外资项目 79 家,比去年同期增加 29 家,总投资 1.1 亿美元,实际利用外资 4932 万美元,分别增长 26.0% 和 111.0%,其中千万美元以上大项目 3 个。三是随着宁波市总体规划调整和“北工南居”城市空间布局的确定、我县与中心城区房价存在较大落差的现实以及货币分房政策即将出台、金融政策配套、人均 GDP 提高、消费结构升级等因素的推动,使沉寂多年的我县房地产业迎来了黄金时期,房地产市场供需两旺,房地产开发、销售全面增长。1—6 月份全县房地产施工面积达 113 万平方米,同比增长 123%,完成房地产投资 4.4 亿元,增长 56.5%。商品房销售面积达 13.1 万平方米,增长 104.4%,其中住宅 12.4 万平方米,增长 114.5%;销售额 2.7 亿元,增长 112.9%,其中销售住宅 2.5 亿元,增长 140%;6 月末全县商品房空置房面积 9.97 万平方米,比去年同期下降 51%。四是随着城市化进程的加快,投资继续向教育、交通、环境整治、绿化等基础产业、

基础设施倾斜,高教园区已出形象。五是中小企业投资激活,民间投资比重提高。除“实事工程”、农田水利、交通道路等基础设施和教育项目中的大部分是政府投资外,民间资本几乎囊括了所有工业、房地产领域。上半年实际完成民间投资22亿元,占全县总投资的78%。六是县工业园区和邱隘、石碶、高桥等镇乡工业园区、特色小区的重新规划、启动,进一步带动了全县的固定资产投资,并呈现出与城市化推进、产业升级联动发展的趋势。

——重点、实事工程建设继续成为政府推动结构调整的一个有效抓手。县重点工程项目:鄞县新城区客运站主体工程已完成,章水密岩至杜岙公路已完成路面工程35%,投入资金900多万元,为年计划53.9%,新城区“三纵一横”道路建设已投资3280万元,为年计划的65.6%,县人民医院迁建工程、横溪水库坝基加固、鄞县行政中心等项目正着手进行工程招投标等工作。溪下水库项目正抓紧进行政策处理、项目报批等前期准备工作。八个“实事工程”:河道疏浚整治项目县管河道疏浚44公里,为年度计划的90.4%,镇乡河道疏浚276公里,为计划125.8%,城镇垃圾处理项目已投入资金805万元,建立垃圾中转站112座,垃圾填埋场19处,新增车辆47辆,新建公厕128座,建垃圾房387座,垃圾箱2943只,鄞县行政服务中心和人力资源市场主体工程已经结顶,鄞县“四中心”学校、东吴至瞻岐道路进入全面施工阶段,县域供水规划预计8月底完成规划修编方案,鄞县中心屠宰场、鄞县体育馆正在调整选址方案和项目报批。机场二期扩建工程等6个市以上重点工程项目建设顺利进行。

——外贸出口增长较快,消费品市场稳中偏淡。1—6月份全

县实现自营出口 4.3 亿美元(海关口径),同比增长 44%,服装、轻工等传统产品出口继续占据主导地位。据外经贸委业务统计显示,上半年占出口比重 37.3%、16.6%、25.4% 的服装、轻工、机电产品分别实现出口 1.4 亿美元、0.6 亿美元和 0.97 亿美元,增长 58.6%、100.3% 和 85.1%。日本、欧美仍是我县产品的主要出口市场,日本 1.26 亿美元,占 33%,增长 57.7%,美国 0.6 亿美元,占 16.4%,增长 111.9%,欧洲 0.8 亿美元,占 20.9%,增长 23.6%,拉丁美洲、非洲等新兴市场继续拓展。外贸出口队伍不断扩大,越来越多的企业走上了自营出口之路,至 6 月底全县已有自营出口实绩的企业 258 家,比上年增加 76 家。外经工作稳步发展,上半年新批境外企业 6 家,6 月底在外劳务人员 679 人,增长 24.8%。国内消费方面,由于我县特殊的地理位置以及近几年交通基础设施日臻完善,近郊镇半小时交通区已经形成,城乡居民到市区购物、用餐更加方便,从而使社会消费品零售总额这一指标并不能准确地反映我县的真实情况。上半年全县实现社会消费品零售额 20.7 亿元,同比增长 9.7%。其中市的零售 6.6 亿元,增长 12.9%,县以下 14.1 亿元,增长 8.3%。

——财政收入增长较快,金融运行基本平稳。上半年完成预算内财政收入 8.8 亿元,增长 21.0%,其中地方财政收入 4.1 亿元,增长 26.4%;由于国有企业补亏、转制安置费和最低生活保障基金支出增加等因素,预算内财政支出 3.8 亿元,增长达 59.0%。6 月末金融机构存款余额 185.2 亿元,比年初增长 13.9%,其中居民储蓄存款余额 108.4 亿元,增长 9.6%,贷款余额 109.4 亿元,比年初增长 13.4%。

——社会各项事业协调发展,城乡居民生活水平稳步提高。“科教兴县”战略的实施使全县教学环境继续改善,师资力量加强,九年制义务教育基础扎实,素质教育全面推进。上半年章水、龙观、梅墟进入了省教育强镇行列,东吴、塘溪、咸祥通过了市教育强镇评估验收。文化、广电、体育、卫生等工作正常开展,精神文明建设卓有成效。计划生育工作继续加强,上半年全县出生人数 2180 人,为年计划的 24.2%。再就业工作积极推进,各项配套改革深入开展,上半年城镇登记失业率为 3.45%,至 6 月底已有 152 家国有集体企业完成转制任务,13466 名职工理顺了劳动关系,从而导致城镇职工人数相应减少,至六月末全城镇企业职工人数为 4.59 万人,同比减少 1.04 万人。城乡居民收入水平由于机关事业单位加薪、国有集体企业转制后活力的增强、劳动关系理顺后低收入人员的减少等原因而大幅提高,上半年城镇职工人均工资收入达 7346 元,增长 32.2%,农村居民人均现金收入 4260.3 元,增长 17.9%。

在看到成绩同时,必须清醒地认识到经济社会发展中存在的诸多问题和矛盾:

一是经济增长的基础仍然脆弱。工业是经济增长的主要支撑,而规模扩张仍是推动工业经济增长的主要方式,企业的技术创新能力不强,新产品产值率仍然偏低;中小企业尤其是限额以下工业企业发展环境不尽理想,技术、人才等问题相当突出;资金循环的渠道仍然不畅,企业亏损额度增加,上半年全县限额以上亏损企业亏损额增长 67.2%,产成品存货增长 19.4%,应收帐款净额增幅高达 36.9%。

二是外贸出口稳定增长面临挑战。我县出口产品对、日本、美

国市场的依赖度较高,而日、美两个地区经济形势不容乐观,美国经济从去年四季度开始出现的衰退迹象并未得到有效抑制,日本经济经过十年的泡沫影响,还未走出困境,高筑的贸易壁垒和近期中日贸易战以及谈判的无果而终,其影响会在下半年逐渐显现出来;同时近期出口退税指标严重不足,也一定程度上影响了外贸企业的资金周转和出口积极性。

三是农业基地化、规模化进展缓慢,产业化水平不高,大部分地区“科技兴农”和农民收入增长遇到困难,农业基地化建设成本高与农产品价格大起大落的矛盾突出,起步较早的近郊地区基地农业先发优势正在消失,品质、品牌保护意识不强,种养技术创新缓慢,部分大宗农产品市场单一,抗御市场和自然风险能力较弱,结构调整和农民增收难度仍然较大。

四是土地、电力、资金等生产要素供给偏紧。对面广量大的中小企业,旧的资金、人才、技术等“瓶颈”尚未消除,土地、电力等新的“瓶颈”又重新出现;土地指标不足与经济矛盾的矛盾相当突出,地价持续上涨,土地成本大幅提高,并已成为招商引资的主要竞争手段,导致恶性竞争严重,一定程度上影响着投资环境和企业的竞争实力;同时金融制度创新已严重滞后于产业经济的发展,储蓄转化为投资和消费的有效机制迟迟没有形成,中小企业融资难问题仍未得到实质性解决;另外由于经济发展增速和经济结构的影响,电力供应偏紧问题重新显现,局部地区、部分时段不得不采取“调荷节电”及停电拉闸等措施。

五是特色小区、工业园区的建设已成为城市化进程推进的主要方式之一,但规模小,布局散,没有特色,缺乏个性,又缺少科学、系