

1984—1986

党建优秀论文选

辽宁省党建研究会

目 录

在改革中必须加强党的领导	
.....中共辽宁省委党校	张庆祝 (1)
正确理解党的领导作用是政治体制改革的关键	
.....中共沈阳市委党校	褚震辉 (15)
关于党的纲领的几个问题	
.....中共朝阳市委党校	秦怀深 (23)
对执政党领导活动规律的再认识	
.....中共辽宁省委党校研究生班 赵奎礼	金晓中 (24)
政治领导——执政党领导的本质特征	
.....中共辽宁省委党校 王致成 赵奎礼	金晓中 (40)
正确认识党风现状 树立端正党风信心	
.....中共营口市委党校	房安令 (49)
在企业两个文明建设中, 党支部应怎样发挥战斗堡垒作用	
.....中共本溪市委党校	高 昌 (63)
谈端正党风与完善制度的关系	
.....中共辽阳市委党校	邹向前 (71)
加强党风廉政建设推动全社会精神文明的发展	
.....中共抚顺市委党校	礼兴洲 (79)
党风廉政建设与社会精神文明建设	
.....中共大连市委党校 张 勇	刘晓丹 (84)
谈高度发达的社会主义精神文明的基本特征	
.....中共铁岭市委党校 王雪峰	阚雪涛 (90)

纠正不正之风与肃清封建残余影响

……………中共鞍山市委党校 郭宝伦 (96)

谈党内不正之风的封建主义烙印

……………中共沈阳市委党校 王 雷 (100)

浅谈干部“四化”标准之间的内在联系

……………中共盘锦市委党校 雷明伟 徐晓平 (105)

在改革中必须加强党的领导

中共辽宁省委党校 张庆祝

党的十二届三中全会作出了有伟大历史意义的《关于经济体制改革的决定》。《决定》把马克思主义的基本原理同我国的社会主义现代化建设具体实际相结合，深刻地阐明了以城市为重点的整个经济体制改革的方向、任务、方针、政策和步骤，是改革的纲领性文件。中国共产党是我们一切事业的领导核心，当然也是当前进行经济体制改革的领导核心。因为只有中国共产党才能把马克思列宁主义的基本原理同我国的具体实际结合起来，保证改革的社会主义方向，使改革沿着正确的道路前进。没有精通马克思主义的党，改革是不可能成功的。我国农村经济体制改革的巨大成功已经证明了这一点，城市经济改革的实践也将证明这一点。改革，遍及我国一切战线、一切地区、一切部门、一切单位，深入到整个国家政治、经济、文化、社会生活及党自身建设各个领域，贯彻四化建设的全过程，影响所有人们的生活方式和思想方式。其广度、深度、都超过过去任何一次革命。这样的革命，没有党的坚强领导是不能想象的。

一、改革，必须实行党政分工，才能加强党的领导

党政关系历来是机关企业领导体制的核心问题。我国建国

三十多年来，一直都没有解决好。当前，机关企业党委的构成一般是党委干部为主体，真正对业务生产和经营负责的专家居于少数。因此，从机关企业领导体制上存在的无人负责，实际上是无权负责，无法负责的突出状态。党是国家的领导核心，这是毫无疑问的。但是，绝不能搞以党代政，包办代替，党政不分。

在我国，一切权力属于人民。人民的权力的机关是各级人民代表大会，而不是党的各级组织。党的路线、方针和政策，只有经过全国人大和它的常委会通过并做出相应的决定，才能成为法律，成为国家的意志，要求人民群众共同遵守。党领导人民制定宪法和法律。党也领导人民遵守宪法和法律。党在国家生活中的领导和活动。都是在宪法和法律的范围内进行的。建国以来，我国工业企业领导体制经过几次反复曲折的变革，但一直跳不出“书记挂帅”、“党政一起抓”的老模式。《决定》指出：“现代企业分工细密，生产具有高度的连续性，技术要求严格，协作关系复杂，必须建立统一的、强有力的、高效率的生产指挥和经营管理系统。只有实行厂长（经理）负责制，才能适应这种要求。”实行厂长负责制，是总结了我国三十多年来的历史经验，形成具有中国特色的，调动党政工各方面积极性，协调一致，既有民主又有集中的领导体制。

当前，党政分工，实行厂长（经理）负责制有两种思想必须解决。

一种思想认为：“实行党政分工，由厂长负责，党委无权，岂不是削弱了党的领导？”这种认识，实质上就是把党对企业的领导等同于企业党委的领导，把党的领导作用等同于企业的生产指挥和经营管理。究竟什么是党的领导呢？胡耀邦同

志在党的十二大报告中指出：“正确解决党对政府机构的领导和对企事业单位的领导问题。是机构改革中一个很重要的问题。党的工作和政府的工作，企业事业单位中党的工作和行政，生产工作，必须适当分工。党不是向群众发号施令的权力组织，也不是行政组织和生产组织。党当然要对各方面的工作和各项生产建设事业进行领导。而这种领导要充分有效，就必须熟悉业务，结合业务进行。但是，党的领导主要是思想政治和方针政策的领导，是对于干部的选拔、分配、考核和监督，不应当等同于政府和企业的行政工作和生产指挥。党不应当包办代替它们的工作。只有这样，党才能保证政府和企业独立地、有效地进行工作，自己也才能集中精力研究制定重要的政策，检查政策的执行，加强对党内外干部和群众的思想政治工作。”十二大党章规定党实现领导的基本途径：一是制定和执行正确的路线、方针和政策；二是做好党的组织和宣传教育工作；三是发挥全体党员在一切工作和社会生活中的先锋模范作用。我们是共产党领导的社会主义国家，党的路线、方针、政策的领导体现于各个方面，多种渠道，而不仅仅限于本企业党组织的领导。宪法和法律是党的路线、方针、政策的定型化、法律化，是党的主张同人民意志的集中体现。各级政府，不仅企业的主管部门，而且财政、税收、银行、工商行政管理等，都通过法律和法令，通过各自的职能，引导、制约企业坚持社会主义方向，贯彻执行党的路线、方针和政策。企业主管机关对厂长的任命，也必须贯彻党的组织路线。厂长既受国家委托，必须把生产搞好。他如果是党员，更必须发挥先锋模范作用。那种认为企业党委不全权管理企业，企业就会偏离社会主义方向，脱离党的领导观点，也是没有根据的。全民所有制

企业的厂长代表国家，受国家委托管理企业。企业具有经济法人的地位，法人的代表是厂长。企业中的党委受上级党委的领导，对上级党委负责，从上到下是一个党的系统，党委不应该包办企业的行政工作，党委不能代替厂长向上级政府负责。工会是工人的群众组织，职工代表大会是职工行使民主管理权力的组织，都不能向上级政府负责。因此，只有党政分工，才能加强党的领导，那种认为：实行党政分工，由厂长负责，削弱了党的领导的观点是不对的。

另一种思想认为：“党委实行保证监督后，党委就威降一格，权空人闲无事可作了。”首先，企业党委要对生产经营和行政管理起保证监督本身就是党的领导，也是重要的领导方法。这比过去直接插手生产行政工作难度更大，要求更高，不仅要求党的干部要有强烈的事业心和责任感，而且必须具备高度的思想水平和高超的领导艺术。同时，要充分认清保证和监督是不可分割的整体。保证中体现着监督，监督就是为了更好地实现保证。有人认为“保证易理解，监督难执行”甚至担心监督会影响改革，搞坏关系，挫伤积极性。其实，监督决不是去寻岔事，找麻烦，纠缠于枝节问题上，监督可以发动党员和职工群众，通过多种渠道、方法，如党委本身的直接监督，职工代表会的监督、党的纪律等，来引导企业的各项经济活动，使之严格遵守和执行党和国家的方针、政策、法律、法令和法规，保证企业沿着社会主义方向发展。忽视监督也就把党委最根本的职责放弃了，就谈不上保证作用。沈阳电缆厂党委实行的“支持而不揽权，保证而不旁观，协调而不掣肘，监督而不挑剔”，正是体现了上述精神。怎样才能实现保证监督？《决定》明确指出：“企业中党的组织积极支持厂长行使统一指挥

生产经营活动的职权，保证和监督党和国家各项方针政策的贯彻执行，加强企业党的思想建设和组织建设，加强对企业工会、共青团组织的领导，做好职工思想政治工作。”根据我们的调查，企业中党组织的基本任务应该是：

（一）学习、宣传、贯彻落实党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、上级组织的指示、决定和决议。

（二）组织党员、干部和职工群众认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习党的基本知识和党的路线、方针、政策，学习科学、文化和业务。

（三）发展党的组织。对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员切实履行义务，遵守纪律，保证党员的权力不受侵犯，发挥党员的先锋模范作用和支部的战斗堡垒作用。

（四）维护和支持厂长对生产、行政工作的统一指挥，同时通过职工代表大会和各种民主管理制度，支持和保证职工当家作主的民主权利，维护职工合法权益。

（五）听取厂长关于生产行政工作中大政方针问题的报告，在企业经营的重大决策、重要干部的调整，以及涉及职工切身利益等方面的问题，当好参谋，积极提出意见和建议。

（六）抓好文明建设，做好思想政治工作。通过对企业全体职工进行共产主义思想教育，提高他们的觉悟。有计划地进行爱国主义、集体主义、社会主义、共产主义的教育，提高他们的主人翁责任感。把思想政治工作渗到生产、技术、管理等各个环节，始终把思想政治工作同提高经济效益、造就全面发展的人才紧密结合起来，调动各方面的积极性、主动性、创造性，保证生产和各项任务的完成。

(七) 加强对职工代表大会和工会、共青团、民兵等组织的领导，按照生产是中心的原则，协调党、政、工、团的关系，调动各方面的积极性。

(八) 考核和任免党群干部，对所有干部执行党和国家有关方针、政策、完成生产任务等情况进行考核和监督，按干部“四化”要求任用干部，推进企业内部干部制度的改革。

(九) 执行党的纪律，督促党员和党员干部自觉遵守党纪国法，端正党风，严肃党纪，教育党员以自己的模范行动团结带领群众完成生产任务。

(十) 教育党员和群众提高革命警惕，坚决同反革命分子和其他破坏分子的犯罪活动作斗争。

根据上述分析，改革，必须实行党政分工，只有实行党政分工，才能加强党的领导，那种认为，实行党政分工，削弱了党的领导，或者党委实行保证监督，权空人闲无事可做的看法都是不对的。

二、改革，必须与整党密切结合，在结合中加强党的建设

《决定》指出：“改革工作要与整党密切结合起来，以整党促经济，以经济检验整党”。这段话深刻阐明了改革和整党的辩证关系。这种辩证关系就是整党和改革是相互联系，互相促进的。这次整党最根本的指导思想就是整党要保证和促进改革。离开改革这个党和国家当前的中心任务，整党就会失去了现实的目的和意义。改革没有整党做保证，不通过整党努力扫除思想、作风、纪律、组织方面的障碍，不论多么好的改革方

案也不可能顺利地实施。

我们党是一个执政的大党，长期以来受林彪、“四人帮”极“左”路线的毒害很深，在思想、作风、组织上还存在着严重的不纯，在许多方面同我们所面临的新形势和新任务不相适应。这些问题不解决，那就不可能全党一心一意搞改革、搞四化，建设具有中国特色的社会主义，就将成为一句空话。所以，进行改革必须认真抓好整党，纠正一切违反四项基本原则，违反十一届三中全会以来党的路线的“左”的和右的错误倾向，把全党的思想统一到党的总目标、总任务上来。第一期整党已完全证明了这一点，并取得重大成果。全国第二期整党，正在陆续展开。这期整党工作的基本任务，仍然是中央整党决定规定的“统一思想，整顿作风，加强纪律，纯洁组织”。但是，第二期整党是在以城市为重点的经济体制改革逐步开展的情况下进行的，是在中央三令五申坚决纠正不正之风的情况下进行的。因此，中央整党工作指导委员会规定，第二期整党要切实增强党员的党性纠正不正之风，保证改革的顺利进行，促进我国政治、经济的大好形势继续健康地向前发展。从一开始就抓住这个重点，这是搞好第二期整党的关键。

在新时期，如何进一步增强广大党员的党性观念，是我们党的建设面临的新课题。

当前我们国家的政治经济形势这样好，是与广大党员在各条战线上发挥先锋模范作用分不开的。但从整党和经济体制改革反映出来的问题看，十年“文革”对我们党造成的破坏是极其严重的。不正之风的出现，就是“文革”中的无政府主义、无组织无纪律和个人主义恶性膨胀在新形势下的表现，有些党

员丢掉了共产主义这个精神支柱，忘记了为人民服务的根本宗旨，说什么“理想看不见，实惠最保险”，“理想就是有利就想，无利不想”，“前途，前途，有钱就涂”。这些人“大目标越来越小，小目标越来越大，个人的算盘越打越精”。有些人借改革之名，利用职权或工作之便千方百计为个人和小团体谋取私利，甚至有令不行，有禁不止，你有政策，他有对策。这些问题的实质，就是缺乏党性或者丧失了党性。值得注意的是，不少党组织也忽视或放松了对党员的党性教育。甚至有的认为，“用经济手段管理经济，党员教育可有可无了”，“现在起决定作用的是‘金钱’，政治工作用处不大了，”等等。大量事实说明，越是改革、开放、搞活，越需要加强对党员的党性教育。只有广大党员的党性观念增强了，才能从根本上提高党员的政治素质，才能为实现党风根本好转和克服不正之风打下坚实的思想基础，才能保证经济体制改革的顺利进行。

自觉地增强党性，是我们党对每个党员的要求。共产党员的党性，就是无产阶级阶级性最高而集中的表现，也就是工人阶级先锋队的特性表现在党的阶级性、先进性、科学性、组织纪律性等优良性的高度概括。讲党性，就是时刻不忘为党、为国家、为人民的利益而献身这个根本宗旨。这是党性的精髓，这个基本的精髓什么时候也不能变。但是，党性在不同的历史时期，又有不同的内容和要求。战争年代，一个党员党性强不强，主要是看对敌斗争坚决不坚决，能不能经住生死考验；建国以后的三大改造时期，党员的党性强不强，主要是看能不能带领群众走社会主义道路。五十年代后期，一直到“文化大革命”，看党员的党性，应该是看他能不能坚持实事求是、抵制“左”的错误，特别是“文革”中敢不敢抵制和反对林彪、“四人帮”的

极“左”思潮。现在我们党面临的中心任务是搞社会主义的四个现代化建设，在这样的形势和任务面前，是从实现国家富裕和人民富裕出发，坚定不移地把改革推向前进，还是从个人或小团体的私利出发，给改革制造困难和障碍，这是衡量党员有没有党性或党性强不强的重要标志。

从我们党的历史来看，增强党性历来是我们党思想建设的中心环节。从我们党建党的那天起，就已经明确地提出来了。所以它不是一个新问题，而是六十多年来我们党的建设中的一个带根本性的问题，特别是在革命和建设的每一个重要时期，尤其是在历史上的转折关头。我们党都根据当时的实际情况，从不同的角度，把增强党性的问题提到全党的面前。比如一九二九年《古田会议决议》强调用无产阶级思想，克服各种非无产阶级思想，以加强党的建设。一九四一年七月一日，在党成立二十周年纪念日，发出了《中共中央关于增强党性的决定》。在《决定》中，对党员提出了一些关于增强党性的要求：（一）要为全党的统一性、集中性和服从中央领导而斗争；（二）要开展反对分散主义、独立主义、个人主义的斗争；（三）要坚决与阳奉阴违的两面性斗争，而且要彻底肃清这种现象；（四）要及时纠正和不纵容错误的发展，如果发现了错误，要正面地、坦白地、诚恳地提出批评；（五）要团结互助，爱护干部，帮助他们在政治上进步；（六）要为服从纪律和服从组织而斗争；（七）要克服自满自足、自私自利的观念；（八）要忠实朴素、埋头苦干、实事求是；（九）要把理论与实践、工作与学习联系起来，配合起来；（十）要每个党员都参加一定的党的组织生活。以上就是当时需要培养和锻炼增强党性的几个重要问题。一九四二年，我们党开展了延安整风运

动，毛泽东同志明确提出“整顿三风”。因此，延安整风，集中是解决党性、党风问题。一九四四年，毛主席发表了有名的《为人民服务》，提出：“我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”。抗战胜利前夕，毛泽东同志教育全党要以李自成的失败为教训，告诫全党不要小看党性、党风问题。全国解放前夕，毛泽东同志在党的七届二中全会的报告中，再次告诫全党，要保持谦虚谨慎、不骄不躁和艰苦奋斗的作风，警惕和防止资产阶级的糖弹攻击。当解放战争进入全面反攻，百万雄师大军南下的时候，毛泽东同志又发出了“军队向前进，生产长一寸；加强纪律性，革命无不胜”的号召。在社会主义革命和建设时期，陈云同志提出：“执政党的党风问题是有关党的生死存亡问题”。上述历史事实充分证明，增强党性，端正党风，历来是我们党思想建设的一个中心环节，是使党的事业不断前进的一个根本保证。由此可见，当前鲜明地提出增强党性，是党的建设和整党，在新形势下迫切需要解决的问题，关系到全面完成整党任务；关系到党风的根本好转；关系到改革的健康发展；关系到我国四化建设的兴衰。因此，我们不仅要把增强党性教育作为第二期整党的重点，贯彻始终，而且各个单位的党组织也要把增强党员的党性，切实抓好，从而加强党的建设。

三、改革，必须加强思想工作，才能不断前进

《决定》指出，“在新的时期，党的思想工作和组织工作必须坚定地贯彻执行为实现党的总任务、总目标服务，密切结

合经济建设和经济体制的实际来进行的指导方针。我们要加强改革中的思想政治工作，就必须坚定地贯彻执行这个指导方针。我国经济体制的改革，关系到广大群众的切身利益，牵涉到人们社会生活的许多方面，要求人们的思想，首先是共产党员、共青团员、企业职工、党政干部特别是领导干部的思想，能够跟上和适应形势的发展。我们党的思想政治工作的根本目的，正是以共产主义思想教育群众，提高人们认识和改造世界的能力。在整个改革的过程中，对于广大群众进行关于改革的理论和政策的教育，把党对改革经济体制的各项主张变为群众的自觉行动，支持改革，参加改革，保证改革的顺利进行，是党的思想政治工作的一项重要任务。毛泽东同志曾说过：“思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线”。任何忽视、放松和削弱改革中思想政治工作的表现，都是错误的，有害的。

（一）加强改革中的思想政治工作，要以《决定》为基础教材，按照理论与实际相结合的原则，广泛深入地对广大党员、干部和群众进行关于改革理论的教育。通过这个教育，使大家充分认识进行改革的必要性和紧迫性，明确这次改革的方向、性质，以及我们应该以什么样的态度对待改革和在改革中遇到的各种问题。《决定》把马克思主义的基本原理同我国实际相结合，提出和阐明了改革中的一系列重大问题。其中许多问题同广大群众的工作和生活有最直接的关系，也最为大家所关心。如在企业内部建立以承包为主的多种形式的经济责任制，健全职工代表大会制和各项民主管理制度，充分体现工人阶级主人翁地位；改革价格体系，改革劳动工资制度，正确认识和发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统，正确认识和对待生

产与消费的关系；反对平均主义，贯彻执行按劳分配的原则，允许和鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人先富起来；在发展各项生产建设事业中，实行国家、集体、个人一起上，坚持开展各种经济形式和各种经营方式；尊重知识，尊重人才，提高知识分子的社会地位，改善他们的工作条件和生活待遇；在改革中坚持社会主义物质文明和精神文明一起抓，等等。对于这些问题和《决定》中提到的其他重大问题，我们都要紧密结合实际，有针对性地对广大党员、干部和群众进行思想教育，使大家懂得在这些问题上，我们过去有什么经验教训，今后应当怎么办，特别是如何正确认识和对待国家、集体、个人三方面的关系，以加深对我国建设有中国特色的、充满生机和活力的经济改革的理解，克服过去存在的糊涂观念和错误认识，提高支持改革、参加改革的自觉性，提高正确认识问题、处理问题的能力。

（二）加强改革中的思想政治工作，要认真学习 and 掌握关于改革的方针政策。这是正确参加改革的前提。我们面临的改革十分复杂和艰巨。我国现存的一些弊端和缺陷，是长期的、多种的社会历史原因造成的。例如，在经济体制方面，经济形式构成不合理，经营方式单一；管理权限过分集中，条块分割；在分配上“吃大锅饭”，平均主义严重；在政治体制方面，党政不分，职责不明，机构臃肿，干部领导职务的终身制等现象还存在。毫无疑问，这些弊端和缺陷必须革除，不然我们实现四个现代化的宏伟目标，就难以实现。当然，这里有以往阶级社会的各种旧思想、旧习惯的影响；有解放初期向外国学习建设社会主义经验过程中不适当地搬用了一些不适合我国国情的东西；也有民主革命时期延续下来适合当时而不适合现

在的做法；更有从五十年代后期开始，在“左”的思想指导下造成的一些违反客观规律和社会主义原则的东西。这些问题相互交织，“牵一发而动全身”。还由于“左”的影响和习惯势力很顽固，这就更增加了改革的困难。因此，这次改革必须有正确的指导思想，恰当的政策和稳妥的步骤。而党和政府关于改革的方针、政策，则是马列主义、毛泽东思想和改革实践的结合，是搞好改革的锐利武器。所以，共产党员，特别是领导干部，一定要认真地学习马列主义、毛泽东思想的基本理论。

（三）加强改革中的思想政治工作，必须坚持采取疏导的方针。当前，群众对改革有各种想法和议论，这是不足为奇的，关键在于正确引导。比如对于开拓精神和锐意改革的党员、群众，要支持鼓励，对于“改革是领导上的事，与己无关”，以及求稳怕乱，怕担风险，消极等待的思想，要耐心帮助教育。对改革问题上的不同主张和不同理论观点，可以展开讨论。对于在改革中的失误和牺牲总是难免的，但是要尽一切努力去避免那些可以避免的失误。城市企业承包后，党的组织活动时间可能会有所减少，而且一般安排在工余时间进行，这就要特别强调加强思想政治工作。在这种情况下，党员要认真参加党的组织活动，加强政治和业余学习，出色完成党组织交给的任务，保证改革的顺利进行。在农村，党员带头劳动致富，但是，还必须要求党员有更高的思想境界，绝不能把自己混同于一个普通老百姓，要遵纪守法，不搞歪门邪道；要发扬共产主义风格，热爱国家和集体，热情帮助其他农民一起发展生产，特别是扶持困难户，不能只顾自己富。农村中实行生产责任制后，许多党员常年在外搞生产经营，远离自己所在党组

织。这种情况要求农村党员自觉增强党的观念，定期向党组织汇报思想，服从党组织安排的学习和组织生活，不断提高思想觉悟。也只有做到了这些，我们才能说共产党员在改革中发挥了先锋模范作用。

（四）加强改革中的思想政治工作，还要大力改善工作方法。思想政治工作如同经济工作和其他一切工作一样，都有它应该遵循的原则，都应该十分注意工作方法，最根本的就是必须坚持实事求是，坚持群众路线，必须认真研究和掌握人们思想的发展规律，运用耐心教育、启发诱导、典型示范、充分说理和批评自我批评的方法，去解决党员、干部和群众中存在的各种思想问题。对于党内外各种不同的议论和意见，党要坚持采取疏导的方针，充分运用各种生动具体的事实，进行耐心细致的思想工作，以达到应有的效果。必须着重指出，在改革中强调要充分相信和依靠广大群众，绝对不是又要重复过去那种所谓大搞群众运动的错误做法，邓小平同志说过：“历史经验证明，用大搞群众运动的办法，而不是用透彻说理、从容讨论的办法，去解决群众性的思想教育问题，而不是用扎扎实实、稳步前进的办法，去解决现行制度的改革和新制度的建立问题，从来都是不成功的。”（《邓小平文选》第296页）邓小平同志这些话讲得很深刻。现在改革正在深入发展，我们既要因势利导，推动它前进，又要保持清醒的头脑，切不可大轰大嗡。我们一定要在党的领导下，依靠亿万人民的自觉实践，有计划、有步骤、有秩序地进行改革。只有这样，我们的改革一定能够取得成功，党的十二大确定的总任务和总目标一定能够胜利实现。

一九八五年十月