

1997

文成年鉴

WEN CHENG NIAN JIAN

5.54
1997

中共文成县委史志办公室

温州市图书馆

文成年鉴

1997

主编 郭小秋

中共文成县委史志办公室

主编：郭小秋
编辑：吴信甫
编务：刘炜珉 余贤福 郭少云
 王国林 朱慧敏
封面、版式设计：郭小秋

文成年鉴

(1997)

中共文成县委史志办公室编

文成县文联印社排印

开本 787 × 1092 1/16 印张 12.8 字数 228 千
印数 1000 册 工本费 29 元

专利号：ZL 96211433.2

邓小平同志指出：编辑出版年鉴，很有必要。这是国家的需要，四化建设的需要。

江泽民同志指出：编纂社会主义新方志是两个文明建设的重要组成部分，是社会主义文化建设的系统工程，是承上启下、继往开来、服务当代、有益后世的千秋大业。

《文成年鉴》(1997) 供稿单位撰稿人名单

(按撰写内容在年鉴中的排列为序)

朱正选(县委办)	钟体琪(组织部)	董学德(宣传部)	周圣忠(统战部)
雷奎亮(统战部)	张严芬(党校)	厉旭华(老干局)	金光宇(机关工委)
朱飞鸥(档案局)	郭小秋(史志办)	张周昌(人大办)	王海霞(县府办)
朱隆重(农办)	郑贤烈(人劳局)	刘化焕(体改办)	吴筠霄(侨办)
陈夫(政协办)	叶仕平(纪委、监察局)		王卫国(人武部)
郑永忠(总工会)	赵东元(团县委)	金一玲(妇联)	张全掌(工商联)
吴正均(科协)	施正社(侨联)	局文峰(文联)	林慧(残联)
赵建怀(政法委)	刘小良(公安局)	翁学照(检察院)	郭瑞一(法院)
局云(司法局)	郑爱蓉(建设局)	叶怡(交通局)	刘正敏(邮电周)
周金勇(电业局)	叶茂和(农业局)	朱翼(林业局)	张宇飞(水利局)
王文顺(扶贫办)	赵沛盈(能源办)	郑伟民(气象局)	虞小川(计经委)
卢益德(二轻局)	郑昌喜(商业局)	赵沛金(供销总社)	刘化钦(粮食局)
陈永久(物资局)	邓小标(烟草局)	吴惠春(外贸公司)	刘永和(审计局)
朱曙光(统计局)	梅伟杰(工商局)	毛慧青(物价局)	周挺宽(技监局)
杨小峰(地矿局)	赵东进(财政局)	杨汉康(国税局)	林肖亮(人行)
陈思峰(工行)	季高望(农行)	王光平(建行)	胡建刚(中行)
叶敏(财险公司)	叶信茸(寿险办事处)		陈燎原(科委)
余如冰(教委)	邢松棋(文化局)	包向阳(广电局)	李振良(卫生周)
施更钊(体育局)	郑芳萍(计生委)	陈体全(环保局)	周月伦(土地局)
吴正豪(规划局)	郑碧莲(房管局)	董学庆(社保局)	李松宽(民政局)
赵文峰(旅游局)	刘玉明(大岙镇)	周慧(珊溪镇)	周月琴(玉壶镇)
刘华芳(南田镇)	张世朝(黄坦镇)	苏海成(西坑畲族镇)	
李祥福(巨屿镇)	赵建荣(百丈漈镇)		

编 辑 说 明

一、《文成年鉴》(1997)是记载1997年文成县政治、经济、文化和社会发展的史册。它是一部具有公报性、科学性、权威性的资料工具书。

二、《文成年鉴》(1997)的编辑方针是：以邓小平理论为指导，坚持为改革开放和社会主义两个文明建设服务的方向，如实记述文成县贯彻执行党和国家的路线、方针、政策的情况，以及各个领域的新变化、新成就、新经验、新问题，使年鉴更好地为现实服务，又能为后人提供借鉴。

三、《文成年鉴》(1997)采用分类编辑法，除专文、大事记、总述外，全书百科部分设置17个类目，类目下设分目，分目下设条目，以条目作为记述的基本形式。

四、《文成年鉴》(1997)中各种数据，均采用县统计局公布的数据。县统计局未作统计的，则采用供稿单位提供的数据。由于来源或统计口径不一，个别数据可能会出现互不一致的情况，在引用时应以县统计局的统计年鉴为准。

五、《文成年鉴》(1997)的顺利刊出，离不开县委、县人大、县政府、县政协领导的关心与支持，各供稿单位的大力协助，及近百名撰稿和编辑、编务人员的辛勤劳动。在此，谨表示衷心的感谢！但由于我们相关知识水平有限，疏漏和不当之处在所难免，敬请读者提出宝贵意见。

中共文成县委史志办公室

1998年12月

目 录

专 文

- 高育厅在中共文成县八届十三次全委扩大会上的报告·……………(1)
- 夏瑞洲在文成县第十一届人民代表大会第五次会议上的政府工作报告·……………(17)

大事记

- 1997年文成县大事记·……………(33)

总 述

- 概况·……………(40)
- 机构改革·……………(42)
- 国民经济和社会发展统计公报·……………(48)

中国共产党文成县委员会

- 县委领导人·……………(54)
- 县委重要会议·……………(54)
- 县委主要工作·……………(54)
- 办公室工作·……………(57)
- 组织工作·……………(58)
- 宣传工作·……………(61)
- 统战工作·……………(62)
- 党校培训·……………(65)
- 老干部工作·……………(65)

- 机关党建·……………(67)
- 档案工作·……………(68)
- 史志工作·……………(69)

文成县人民代表大会

- 人大常委会领导人·……………(71)
- 代表会议·……………(71)
- 常委会会议·……………(71)
- 常委会工作·……………(73)

文成县人民政府

- 县政府领导人·……………(78)
- 县政府常务会议·……………(78)
- 县政府主要工作·……………(80)
- 办公室工作·……………(81)
- 农村工作·……………(82)
- 人事劳动工作·……………(83)
- 体改工作·……………(85)
- 侨务工作·……………(86)

政协文成县委员会

- 县政协领导人·……………(89)
- 主要会议·……………(89)
- 主要活动·……………(90)
- 文史资料工作·……………(90)

纪检监察

- 县纪委领导人·……………(92)
- 纪检监察主要工作·……………(92)

人民武装

- 县人武部领导人·……………(95)
- 县人武部主要工作·……………(95)

群众团体

- 工会工作·……………(98)
- 共青团工作·……………(99)
- 妇联工作·……………(101)
- 工商联工作·……………(102)
- 科协工作·……………(103)
- 侨联工作·……………(104)
- 文联工作·……………(105)
- 残联工作·……………(106)

政 法

- 政法委·……………(108)
- 公安·……………(109)
- 检察·……………(113)
- 审判·……………(114)
- 司法行政·……………(115)

基础设施

- 城镇建设·……………(117)
- 交通·……………(118)
- 邮电·……………(119)
- 电力·……………(121)

农林水

- 农业·……………(123)
- 林业·……………(127)
- 水利水电·……………(128)
- 扶贫开发·……………(129)
- 农村能源·……………(129)
- 气象·……………(130)

工 业

- 综述·……………(131)
- 国有工业·……………(131)
- 二轻工业·……………(132)
- 乡镇企业·……………(132)

贸 易

- 商业·……………(134)
- 供销·……………(135)
- 粮食·……………(136)
- 物资·……………(137)
- 烟草·……………(138)
- 外贸·……………(139)

经济管理

- 计划·……………(140)
- 审计·……………(140)
- 统计·……………(141)
- 工商行政管理·……………(142)
- 物价·……………(144)
- 技术监督·……………(146)

- 地矿 ····· (147)

财税金融

- 财政 ····· (149)
- 地税 ····· (152)
- 国税 ····· (153)
- 人民银行 ····· (154)
- 工商银行 ····· (158)
- 农业银行 ····· (159)
- 建设银行 ····· (159)
- 中国银行 ····· (159)
- 财产保险 ····· (160)
- 人寿保险 ····· (161)

科教文卫体

- 科技 ····· (163)
- 教育 ····· (164)
- 文化 ····· (165)
- 广播电视 ····· (168)
- 卫生 ····· (169)
- 体育 ····· (172)

社 会

- 计划生育 ····· (174)
- 环境保护 ····· (175)
- 土地管理 ····· (177)
- 规划管理 ····· (178)
- 房产管理 ····· (179)
- 社会保险 ····· (180)
- 民政 ····· (181)
- 旅游 ····· (182)

建制镇

- 大岙镇 ····· (184)
- 珊溪镇 ····· (187)
- 玉壶镇 ····· (189)
- 南田镇 ····· (191)
- 黄坦镇 ····· (193)
- 西坑畲族镇 ····· (195)
- 巨屿镇 ····· (196)
- 百丈漈镇 ····· (197)

专 文

全力打好脱贫攻坚战把 全县经济社会发展推上新的台阶

——在中共文成县八届十三次全委扩大会议上的报告

(1997年1月14日)

县委书记 高育厅

各位委员、同志们：

刚刚过去的1996年，是“九五”计划全面启动、脱贫攻坚全面打响、经济社会全面发展的一年，是定大思路、出大举措、有大成效的一年。在我们以昂扬的姿态迈入1997年的时候，召开这次全委扩大会议，主要的任务是，认真贯彻落实全省扶贫开发工作会议和市委七届七次全委扩大会议精神，回顾总结1996年工作，研究部署1997年工作任务，进一步认清形势，统一思想，坚定目标，树立信心，组织和动员全县上下各方面的力量，全力打好脱贫攻坚战，努力把全县的经济社会发展推上新的台阶。下面，我根据县委常委会讨论的意见，讲四个问题。

一、'97脱贫攻坚初战告捷，跨世纪的发展战略迈出了坚实的第一步。

去年初，我们根据温州“二次创业”的总体部署，认真总结“八五”成就，结合文成实际，制定了全县经济社会发展“九五”计划和2010年远景规划。一年

来，我们经受了宏观调控从紧、经济体制转型、增长方式转轨、“八五”至“九五”转期的严峻考验，认真贯彻落实党的十四届四中、五中、六中全会精神，集中精力抓好经济建设，坚定不移推进改革开放，全力以赴打好'97脱贫攻坚战，突出位置搞好精神文明建设，聚精会神加强党的建设，下大决心解决发展中的突出问题和矛盾，创造性地开展工作，全县经济和社会发展取得了令人满意的好成绩，完全可以说，'97脱贫攻坚初战告捷，跨世纪的发展战略迈出了坚实的第一步。

第一、“九五”开局之年全县经济实现快速发展。一是经济发展总量继续增加。去年全县实现国内生产总值7.08亿元，比上年增长18.7%；工农业总产值6.10亿元，比上年增长21.8%，其中工业总产值4.28亿元，比上年增长29.3%；社会消费品零售总额3.49亿元，比上年增长22.9%；地方财政收入2304万元，比上年增长17.8%；农民人均纯收入1100元，比上年增长83.3%。

全县已有大岙、珊溪、玉壶、南田、黄坦等18个乡镇率先实现脱贫。二是经济增长方式逐步转变。经济规模效益日趋明显,农业综合开发步子加快,规模扩大,去年全县新开发50亩以上连片的经济林基地15815亩,巩固发展蔬菜基地3.5万亩,瘦肉型猪7.5万头,涌现出一大批上规模、上档次、上水平的农业规模经营大户,出现了一大批林竹、茶果、菌蔬、畜禽专业村,发展了天蓬动物养殖有限公司、绿光山业有限公司、南方农业有限公司等一批农业龙头企业;重点工业企业进一步壮大,去年初确定的15家重点企业实现产值1.12亿元,占全县工业总产值的26.2%,花岗石、竹木制品、绿色食品、矿泉水等工业产品逐步形成了系列和规模,外部市场占有率不断提高。经济结构调整逐步产生了良好效益,全县基本形成了以“林、果、竹、蔬、禽、畜”为主体的开发性农业经济结构;工业结构以资源型工业为支柱产业的态势已经形成,去年全县资源型工业总产值达1.26亿元,占全县工业总产值的29.4%;以旅游资源开发为重点的第三产业得到较快发展,城乡农贸市场、专业市场进一步得到培育和发展,1996年城乡集市贸易成交额达1.66亿元,比上年增长24.2%,农民下山脱贫、异地脱贫呈现良好势头,劳务输出人员返乡创业的热潮开始形成,全县经济出现一产产业化、二产特色化、三产市场化的增长态势。科技效益逐步形成,农科教结合不断推进,下派了一批科技副乡(镇)长、科技村长,形

成了一批科技示范乡镇、示范基地、示范企业和示范村;以十源、二源雪梨老基地改造为典型的低产园林的技术改造得到加强并获得成效,食用菌、两系稻等农业新品种新技术推广进行了试点;企业技改力度加大,全年投入技改资金2300万元,有力地促进了企业的发展。外向型经济效益逐步明显,全县外贸出口总值达4216万元,同比增长54.6%。三是经济秩序进一步理顺。对预算外资金进行了清理,对会计秩序进行了整顿。加强了金融市场的监管,深化了金融体制改革,从农业银行分离成立了县农村合作银行和农业发展银行信贷组,金融形势平稳增长,去年全县金融系统存款余额达6.09亿元,同比增长29.1%;贷款余额4.41亿元,同比增长17.1%,银行现金净投放2.61亿元,同比增长17.8%。加强了物价监督,加大工商执法力度,市场、物价保持稳定。同时,进一步落实“两保两挂”财政政策,加强财源建设,强化税收征管,改革了县机关行政企事业单位和乡镇财政收支管理办法,缓解了财政收支矛盾。四是经济发展后劲进一步增强。全社会固定资产投资2.62亿元,比上年增长11.5%,缓解瓶颈制约的基础设施建设工程全面展开,开工、续建或建成县城110千伏输变电升压工程、泗溪路建设、文平公路瑶岭隧道文成段、巨屿水厂、通乡程控电话、高二电、坑下水电站、黄坦水厂、县城邮政大楼、文青公路改建工程、巨屿大桥、百丈漈瀑布引水工程等一批水、电、路、桥和通讯工程;

县城开发有了新的突破,占地67亩的城南小区已开工建设;一批乡镇的新区开发和新农村建设步伐进一步加快。珊溪水利枢纽工程正式开工上马,有关征地工作和移民的阶段性任务得到了落实。这些建设改善了经济发展的硬环境,增强了经济发展的后劲。

第二、扶贫攻坚之年改革开放取得新的进展。一是农村改革继续得到深化。土地使用权流转机制进一步得到建立,股份合作制不断得到推广,一批股份合作制水电站、农村经济组织正在组建和形成,农村经济呈现产业化的良好态势;村级集体经济的发展、集体资产的管理和集体功能的发挥得到重视和加强,村级统的功能有所强化。二是进一步推进了企业改革。企业改制、改组、改造、改善的政策措施进一步得到落实,对经营不善、管理混乱、资不抵债、扭亏无望的县棉织厂、县建材厂实施了破产;组建了金峰、龙益两个县级集团。同时,稳步推进了粮食、供销、商业、物资等国合商业的改革。

三是各种配套改革进展顺利。大家关注的县级机构改革已进入实施阶段,政府职能进一步得到转变。社会养老保险事业稳步发展,破产企业的职工得到了妥善安置;住房制度改革全面启动,首期安居工程建设已开工上马。四是外向带动发展效应逐步明显。去年先后在杭州、温州成功召开了经济发展恳谈会和招商引资新闻发布会;在上级党报、电视台、厂播电台和《香港文汇报》等进行了文成整体形象的宣传报道,下半

年又在温州和南田举办了刘伯温诞辰685周年纪念活动;先后组织有关人员参加了香港、广州、天津等地的展交会,进一步加大了对外宣传的力度。在北京、上海、深圳、温州等地设立了对外办事机构,组建了伯温公司、捷达公司、京协公司等3家行业性、实业性公司,加强了对外联络。引人引资有了新的成绩,以聘请顾问、技术合作、技术扶贫等多种形式引进了省规划设计院、省农科院及其他大专院校、科研单位的一批高级专家、技术人员来文工作和指导;全年引进侨资、台资等外部资金近4000万元参股资源开发、有关项目建设和企业发展。

第三、全面进步之年突出了精神文明建设。我们把精神文明建设摆到突出的位置,切实抓紧抓实,取得了较好的成效。一是思想道德建设有新进步。广泛开展了建党75周年和红军长征胜利60周年纪念活动,继续在农村深入开展党的基本路线教育活动,在企业广泛开展了形势任务教育,学习、宣传了陈金水、吕正水等先进典型人物,开展了县第二届“十优”青少年评选活动,建立了一批县爱国主义教育基地,广泛开展了爱国主义、集体主义、社会主义教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育,全民的思想道德水平不断得到提高。二是文明创建活动有新起色。全面开展了八大“形象工程”建设,县工商局、邮电局等11个单位向全社会推出了承诺制;文明集镇创建活动不断深入,理顺了县城居民区和村委会的职能管理

关系，建成了垃圾中转场，实行了卫生有偿服务，县城卫生环境得到了清理整顿，重点集镇开展了“文明经营一条街”活动。同时，文明单位、文明村、文明片区竞赛活动继续开展，“绿叶”工程继续得到了实施。三是社会发展有新成效。我们把教育摆在优先发展的位置，形成了全社会办学的格局。加强了教育“两基”工作，“普九”工作进入了实质性阶段，扫盲工作通过了省验收。“希望工程”继续得到实施，扶贫建校取得显著成果，得到了省政府的表彰。积极开展全民健身文体活动，举办了县第三届全民运动会。文艺创作取得了较好成果，文化市场得到了清理和整顿，首部《文成县志》出版发行，一批乡镇开通了有线电视。科技工作进一步得到加强，分别评出了县第二轮专业技术拔尖人才和首轮优秀青年专业人才。四是移风易俗有新突破。大张旗鼓地开展了制止非法建造寺观教堂、滥建坟墓专项治理，取得突破性的成效，全县拆除了一批寺观教堂、小庵小庙、神殿庙宇和违章建造的坟墓；切实加强了殡葬管理；采取有效措施遏制了封建迷信活动。五是计划生育工作有新成绩。坚持党政一把手亲自抓、负总责，全面推行目标管理责任制和一票否决制，后进转化和上水平试点工作措施得到了落实，全县人口出生3550人，计划生育符合率91.94%。六是民主法制建设有新进展。县委加强和改善了对人大、政协的领导，保证了县人大及其常委会依法行使各项职权，保障了人民管理国家和社会事务的权

利；较好地发挥了县政协的政治协商、民主监督、参政议政的职能。较好地发挥了工会、共青团、妇联等群众团体的桥梁和纽带作用。实施了“依法治县”战略，开展了“依法治乡（镇）”、“依法治村”试点工作，全面启动了“三五”普法教育，开展了第二个社会治安综合治理年活动，切实加强了综治基层基础设施建设，富有成效地组织了“严打”斗争和专项治理，成功破获了“5.26”百丈漈信用社抢劫案等一批社会影响较大的重特大案件和其他刑事案件，维护了社会的稳定。去年全县共打击处理各类违法犯罪分子1442名，调解民事纠纷2970起，挽回经济损失2403万元。顺利完成了县人武部收归军队建制工作，圆满完成了年度征兵任务。

“第四、稳定发展之年党的建设进一步得到加强。我们在集中精力抓好经济建设的同时，始终坚持党要管党的原则，切实抓好党的自身建设。在党的思想政治建设方面，我们认真学习、深刻领会党中央关于讲政治的指示精神，贯彻落实党的十四届六中全会精神，坚持用建设有中国特色的社会主义理论武装全党，利用党委理论中心组和党校加强对各级党政领导、机关干部和党员干部进行理论培训，深入开展党员“双学”活动，去年全县各级党校举办干部、党员培训班290期，受训人员达9600人；在全县机关开展了思想作风整顿活动，使广大党员、干部的政治素质、理论素质和工作能力不断得到提高。在领导班子和干部队伍建设方面，坚持民

主集中制,切实加强县委常委会的自身建设;坚持干部“四化”方针和德才兼备的原则,调整充实了部分机关单位和乡镇的领导班子,深化了干部选拔制度改革,组织了“一推双考”活动,公开选拔了八名县机关单位副职领导;推出了干部交流的新举措,全县53名乡镇一般干部进行了易地交流,8名政法干部交流到乡镇工作;加强了老干部工作。在基层组织建设方面,对568个村党支部、村委会进行了换届,新当选的村党支部书记308人,占总数的54.8%;换届后村党支部书记平均年龄47.7岁,比换届前下降4.2岁;初中毕业以上文化程度的占54.3%,比换届前上升20.8个百分点。新当选的村委会主任309人,占总数的57.3%;换届后村委会主任平均年龄46.3岁,比换届前下降5.3岁;初中毕业以上文化程度的占55.3%,比换届前上升19.2个百分点。100个奔小康示范村、试点村建设继续推进,示范效应逐步扩大;村支部创“五星”活动深入开展,现有“五星”支部98个,占总数的17.2%,比上年增5.1个百分点;“四星”支部128个,占总数的22.4%,比上年增7.9个百分点。采取切实的措施,整顿转化了一批农村后进支部;进一步落实了基层组织建设责任制,认真做好党员的发展和培养工作,全年共发展党员662名,是近6年来发展党员最多的一年,培养入党积极分子2188名;全县35个乡镇570个行政村的财务已全部进行了清理,全县共清理出失散的固定资产4790万元,并全部登记入

帐加以管理;清出各种欠款104.24万元,收回现金79.25万元;村级财务制度改革进一步深化,全县35个乡镇全部实行了“村财乡(镇)管,乡(镇)管村用”制度;村干部报酬制度进一步得到落实。在党风廉政建设方面,严格执行了中纪委二次全会以来关于领导干部廉洁自律的各项规定,健全民主生活会制度,强化内部监督机制,使各级领导干部的廉洁自律进一步得到落实,党员干部的行为进一步得到规范;以热点问题为突破口,深入开展纠风治乱工作,在财税、工商、邮电、规划等4个部门开展了行风评议活动,促进了行业风气的好转,对一些中小学乱收费的现象进行了查处,加强了房改等热点问题的社会监督。严肃查处了一批违法违纪案件,全年纪检监察机关立案查处案件43件,其中涉及乡科级干部10件,挽回经济损失21.4万元。

回顾过去一年的工作,我们取得了令人满意的好成绩,这里有许多经验值得总结。

1、实施正确的发展战略。一年来,我们的经济建设取得很大成绩,社会进步明显加快,脱贫攻坚获得节节胜利,诸多矛盾得到解决,“九五”计划实现顺利开局。取得这些成功,最根本的是我们做好党的基本理论、基本路线、基本方针与文成实际相结合的文章,实施正确的发展战略。我们从发挥资源优势、华侨优势、老区优势上着眼,从把握环境机遇、扶贫机遇、珊溪电站机遇上入手,坚定不移地实施了“立足山水、开

发资源，加强基础、改善环境，深化改革、跳跃发展”的战略方针，满怀信心地实施“1997年脱贫、2000年奔小康、2010年建山区富县”的发展目标，善始善终地实施资源优势转化和外向带动发展战略，众志成城地打响'97脱贫攻坚战，不折不扣地组织实施“3663”工程。实践证明，县委制定的发展战略是符合发展形势和文成实际的，也是符合文成37万人民群众的意愿的，今后我们有理由、有信心坚定这条既定的脱贫致富之路。

2、坚持加快发展不动摇。一年来，我们紧紧围绕实现'97脱贫这一主旋律，以跨世纪的宏伟目标和'97脱贫这面旗帜，凝聚和激励全县人民艰苦创业，加快发展。在'97脱贫成为我们一项政治任务的时候，在宏观调控给我们带来困难的时候，在自然灾害给我们带来造成灾难的时候，在“严打”斗争中重特大案件接连发生的时候，在其他贫困县竞相发展给我们带来压力的时候，我们没有动摇、没有犹豫、没有停顿，而是百折不挠地加快发展。整体工作中求全面脱贫快速发展，宏观调控中求扬长避短创造条件发展，抗灾救灾中求最快速度恢复发展，结构调整中求以农业综合开发、资源开发推动发展，对外开放中求外向带动发展。“东西南北中，加快发展不放松”，我们的经济部门是这样，我们的党群部门、群众团体和执法部门也是这样；我们的乡镇是这样，我们的企业，农村也是这样，全县形成了加快发展的大合唱。

3、坚持“两手抓”不放松。一年来，我们在加快经济建设的同时，切实加强精神文明建设和党的建设，努力做到两副担子一起挑，两项任务一起下，两个成果一起要，在重大原则问题面前不是非不分，在复杂问题面前不惊惶失措，在重大责任面前不明哲保身，在苗头性、倾向性问题面前不麻木不仁。在党中央全面部署加强精神文明建设的新形势下，我们用突出的位置、突出的措施，抓好精神文明建设；在面临上下压力的条件下，我们以坚定的决心和勇于突破的勇气，大力推进“两项”专治；在党中央强调讲政治的要求下，我们用扎实的措施，加强党的思想和作风建设。过去的一年，我们一手抓改革开放，一手抓党风廉政建设；一手抓经济发展，一手抓人的素质提高；一手抓社会治安综合治理，一手抓民主法制建设；一手抓经济建设，一手抓党的建设，保证了改革开放和经济建设的顺利进行。

4、创造合心合力的环境。一年来，我们在诸多问题突出、脱贫压力临头的情况下，全县上下同心同德，合心合力，顽强拼搏，走向胜利。县四套班子总揽全局，协调各方，以敢于负责的态度和扎实工作的作风，凝聚人心、团结上下，以不断进取的精神和勇于竞争的事实，鼓舞士气、激励斗志；县机关单位和各乡镇上下齐心、思想统一，形成合力，认真贯彻执行县委、县府的工作部署，以良好的工作形象和工作成果赢得人民群众的信任和支持；国外华侨、广大台胞、

文成籍在外工作的各界人士心系家乡建设,关心文成,支持文成,建设文成,全县上下内外形成了团结一致创大业的可喜局面。

在充分肯定成绩的同时,我们也应该清醒地看到在全县的改革发展和工作实践中仍存在着许多不容忽视的问题和不足,主要表现在:思想解放的程度仍跟不上形势的发展;整个工业经济规模小,制约因素多,发展后劲不足;资源开发和利用未向广度和深度拓展;基础设施建设相对滞后;经济体制、运行机制、增长方式还不能适应发展市场经济的要求,经济运行质量不高;财政支出压力大,实现脱贫困难多;精神文明建设和党的建设仍存在着许多薄弱环节;少数干部的工作作风、工作方法、工作手段仍不适应实现脱贫的内在要求。对于这些问题和不足,我们今后必须引起高度重视,并努力加以解决。

二、正确把握发展形势,负重奋进,全面打好脱贫攻坚战。

1997年,是全面实施“九五”计划的第二年,也是我国恢复对香港行使主权和党的十五大召开的重要一年。对我们来说,是实现脱贫决定性的一年。做好今年的工作,具有极其重要的历史和政治意义。在新的一年里,不失时机地抓住机遇,精心组织脱贫攻坚战,快速发展我县经济,已经现实地摆在我们面前。应该看到,当前我们打好脱贫攻坚战的主客观条件已经具备,一是中央本着“稳中求进,紧中求活”的方针,继续巩固和改善宏观调控成果,加大结构

调整力度,全国已进入新一轮经济增长期,宏观环境更有利于我们加快发展;二是随着省、市扶贫开发工作会议的召开,省、市的扶贫政策措施将进一步完善和落实,扶贫力度将明显加大,我们将有着享受省、市“双重”扶贫的良好机遇;三是“九五”计划已经顺利开局,全县经济社会进入新的发展阶段,跨世纪的发展战略已成为广大干群的自觉行动。四是资源优势进一步得到发挥,资源潜力正在转化为现实优势,经济发展新的增长点逐步壮大。五是对外开放步伐进一步加快,外部形象逐步改善,侨台优势将进一步得到发挥;六是珊溪水利枢纽工程已开工上马,对我县的经济逐步产生现实的带动发展效应;七是合心合力创大业的环境已经形成,广大干群加快发展的积极性、主动性和创造性不断增强。因此,我们要围绕实现脱贫这一主线,从紧跟温州“二次创业”的高度出发,从推进两个根本性转变的深度出发,从抓住机遇、加快发展的角度出发,从背水一战、合力攻坚的难度出发,以十分坚定的发展信心和十分顽强的脱贫决心,坚定不移地坚持“山水”战略方针,坚定不移地实施资源优势转化和外向带动发展战略,坚定不移地实施“3663”工程,齐心协力地做好“兴山富民、兴水富县、科教兴县、设施建设强县”的文章,全力以赴打好脱贫攻坚战,把全县的经济社会发展更快、更好地推上新的台阶。

1997年全县工作的指导思想是,坚持以党的基本理论、基本路线、基本方

针为指导,全面贯彻党的十四届四中、五中、六中全会精神,围绕脱贫总目标,紧跟温州“二次创业”步伐,积极推进两个根本性转变,加大改革力度,扩大对外开放程度,加快资源开发和科技进步速度,强化党的建设和精神文明建设,全力打好脱贫攻坚战,以实际行动迎接香港回归和党的十五大的胜利召开。全县经济社会发展的主要指标是,国内生产总值9.50亿元,同比增长21.8%;工农业总产值7.43亿元,同比增长21.8%;其中工业总产值5.50亿元,同比增长28.5%;地方财政收入2534万元,同比增长10.0%;社会外贸出口总值4700万元,同比增长11.5%;社会消费品零售总额4.5亿元,同比增长28.9%;固定资产投资3.18亿元,同比增长21.4%;农民人均纯收入1600元,同比增长45.5%;年末总人口37.18万人,自增率控制在6.8%之内。

根据这一指导思想和奋斗目标,今年全县工作总的要求是:

第一、在工作方向上要实现三大转移。一是在脱贫攻坚重点上由专攻农村脱贫转移到实现全县全面脱贫致富的方向上来,不断提高全县经济社会发展的整体实力。二是在经济增长方式上要由数量发展型转移到数量质量并重的方向上来,进一步推进土地流转、人口流动、商品流通,推动山地向开发能手集中,工业向工业小区集中,农村人口向集镇集中,资金、技术、劳力等生产要素向优势产业集中;开发性农业向规模化、区域化、产业化的方向推进,主导

工业向上规模、上档次、上水平的方向推进,优化县域经济的整体结构和整体素质。三是在运行机制上由主要依靠行政牵动转移到行政、市场双重拉动的方向上来。变管计划为管市场,变管微观为管宏观,变管事务为管服务,充分发挥市场配置资源的功能,强化政府职能,加强宏观调控,形成以市场为导向的新机制。

第二、在工作策略上要实行三大联动。一是内外联动。一边用好用足上级党委给予的扶贫政策,一边制订完善本县的经济优惠政策;一头输出本县的产品,一头引进外部的资金、技术、项目和人才;一手加强管理,积极组织劳务输出,一手创造条件,积极引导外出劳工返乡创业;一方面开拓外部市场,去赚人家的钱,另一方面让自己成为人家的市场,让人家赚钱,做到内外接轨,外引内联,实行项目联合上,企业联合办,资源联合开发,市场联合建设,逐步形成内外联动的新格局。二是城乡联动。实行县、乡村、农户上下对接,坚持多轮驱动、多业并举,引导重点产业和重点产品向农村千家万户延伸,鼓励社会各界参股进行农业综合开发、资源开发和创办各类经济实体;实行产销对接,建立龙头基地,发展龙头企业,兴办龙头市场,推进贸工农一体化、产供销一条龙经营;实行扶贫责任对接,全面落实县机关单位扶贫挂钩责任,上下齐心协力打好脱贫攻坚战。三是干群联动。用实现脱贫的目标和任务激发人、鼓舞人、凝聚人,使一批有素质、有经