

执政党建设

基 本 原 理

东北三省省委党校党建教研室合编

执政党的建设基本原理

东北三省省委党校党建教研室合编

前 言

“努力把党的建设成为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心”，这是党的十二大向全党提出的战斗任务，它为加强党的建设，坚持和改善党的领导指明了方向。中国革命的历史经验证明，领导我们事业的核心力量是中国共产党。没有中国共产党的领导，就不会有新中国；没有党的领导，中国的社会主义现代化事业同样不可能胜利。坚持党的领导，固然是指确立和实际贯彻党在国家政治生活和社会主义事业中的领导地位；就党的自身建设来说，更重要的是要保持和提高党的先进性，并以此去教育、影响和带动整个工人阶级和全国各族人民，为实现党的纲领而斗争。依靠自己的先进性，这是实现党的领导的最本质的东西。因此，科学地研究、正确地解决执政党建设的理论和实践问题，真正把我们的党建设成为领导社会主义现代化事业的坚强核心，是全党的共同课题。

一百多年前，马克思、恩格斯创建了世界上第一个共产主义政党，党的学说是马克思主义理论的重要组成部分。但是，当时党还没有夺取政权，马克思、恩格斯不可能回答执政党建设的种种问题。列宁领导了世界上第一个掌握社会主义国家政权的党，但他过早地离开了人世。斯大林领导苏联共产党取得了社会主义建设和反法西斯战争的伟大胜利，在执政党的建设上有值得我们借鉴的经验和教训。应该承认，执政党的建设，是科学社会主义理论和国际共产主义运动实践中还没有解决好的一个重要问题。对社会主义国家共产党的

领导问题进行科学研究，是马克思主义理论工作者和党的工作者的重要任务。

我们党六十余年来，在党的建设上积累了极其丰富的经验。毛泽东思想关于党的学说，成功地解决了在中国这样无产阶级人数很少，而农民和其他小资产阶级占人口大多数的国家里，建设一个具有广大群众性的马克思主义的无产阶级政党的极其艰巨的任务。新民主主义革命的胜利和中华人民共和国的建立，我党成了领导全国政权的党，经受了执政党地位面临的新考验。党的八大通过的党章是我党夺取政权后的第一部党章。它继承七大党章的优点，涉及了党如何适应执政党地位的问题，作过了一些正确的规定。但当时建国不久，经验不足，还不具备解决这个问题的成熟条件。而且由于“左”的错误的发展，八大党章中不少正确规定也没有得到很好的执行，反而遭到破坏。这是当时历史条件下造成的。

党的十二大在新的历史条件下，经过科学地拨乱反正，清除“左”的错误影响，总结正反两方面的历史经验，特别是十年内乱的反面经验和党的十一届三中全会以来的新鲜经验，审议通过了新的党章。新党章充分考虑到执政党的地位，有针对性地作了一系列马克思主义的规定。它明确规定了党的性质、指导思想和党在国家中的领导地位，同时对坚持和改善党的领导所应遵循的原则和方法作了重要规定。它规定党的领导主要是政治、思想和组织领导，分清了党与国家机关、非党组织的关系；它明确地规定了党的活动范围，对党的组织制度作了重要改变；它对党员和党的干部在思想上、政治上和组织上都提出了比历届党章更严格的要求；对党的各级组织的任务，也作了适应执政党地位的规定。这就充分说明了我们党对于执政党建设规律的认识和把握，如同对于中国社会

主义建设规律的认识和把握一样，也实现了从不完全的认识到比较完全的认识，从只有少数人认识到全党认识，从原则的认识到形成具体方针政策的过程。它标志着我们党已经成为一个政治上更加成熟、思想上更加一致、组织上更加巩固的，领导全国各族人民开创社会主义现代化建设新局面的执政党，标志着我们党对社会主义国家执政党的建设规律，比以往任何时候的认识都深刻得多，经验丰富得多，自觉性和坚定性大大加强了。新党章是我党历史经验和全党智慧的结晶，是新时期党的建设的纲领，是对马克思主义党的学说的丰富和发展。它不仅是我们加强党的思想教育和组织建设的强大武器，而且为我们科学地研究执政党的建设理论指出了正确方向和根本原则。

毛泽东同志说过，党的建设是同党的政治路线密切联系着的。在民主革命时期，我们党凭借着对于马列主义理论和中国革命实践之统一的理解，克服了“左”和右的错误，制定了新民主主义革命的总路线，建设了全国性的大党。党的十一届三中全会以来，我们党领导全国人民，完成了又一次历史性的伟大转变，制定了党在新的历史时期的总任务。在这个伟大转变过程中，党本身也经受了考验和改造。党的状况有了很大改善。现在的党中央，是团结和谐的领导集体，是能驾驭复杂局势的坚强核心。在党中央恢复正常政治生活的带动下，许多党组织扭转了过去党内政治生活极不正常的状态，民主集中制原则得到了尊重。大批德才兼备的优秀中青年干部走上各级领导岗位，实现新老干部的合作交替，表明党的兴旺发达。党员队伍的本质和主流是好的，在各条战线上都涌现大批优秀共产党员。党同群众的联系加强了，党的威信日益提高。但是，也必须看到，在新的历史条件下，党

的建设面临许多新的复杂的问题。党在国家生活中的领导地位，很容易使党员与党的干部产生利用职权谋取私利等脱离群众的错误思想作风。十年内乱使这种不正之风发展得很严重，流毒至今还没有完全肃清。在实行对外开放、对内搞活经济这一正确政策的情况下，资本主义腐朽思想和封建主义思想影响不可避免地会从各个方面侵蚀我们党，使党内少数革命意志薄弱的人发生不同程度的腐化变质现象。党内确实存在思想不纯、作风不纯和组织不纯的问题，党风还没有根本好转。党的十二大决定从今年下半年开始，用三年时间分期分批对党的作风和党的组织进行一次全面整顿，实现党风的根本好转。整党是我们党的一种创造，是普遍的马克思主义教育运动，是历史已经证明的加强党的建设的一种行之有效的形式和方法。以新党章为主要内容的党员教育，既是全面整党的准备，又是整党的中心环节。整党的过程也就是从思想上、组织上加强执政党建设的过程。我们深信，通过整党，将在全党范围内大大提高加强执政党建设的自觉性，同时执政党建设的理论也将更加丰富和发展。

当前，改革已经在我国形成一股历史潮流。中央领导同志指出：改革要贯彻四化建设的整个过程，不进行一系列改革，就不可能有四化建设的胜利。这应该成为我们党领导现代化建设的一个极重要的指导思想。所有改革都必须在共产主义思想体系指导下进行。教育广大群众，首先是党员和干部认清改革同实现十二大战略部署的关系，同实现共产主义远大目标的关系，是党的思想政治工作的一项重要任务。共产党员要站在改革的前列，做改革的促进派，就必须具有共产主义的觉悟、品格和态度。整党也是一种改革，首先是党的思想政治状况的改革。保持共产主义思想的纯洁性，用共产

主义思想体系指导解决党在思想、政治、组织等方面面临的新问题，是执政党建设的重要内容。

党的建设，历来是各级党校的一门重要课程。最近中央召开了第二次全国党校工作会议，认真研究了党校的改革问题，要求党校教育逐步实现正规化，担负起培训和轮训各级党政主要领导干部的战略任务。这对于实现党的干部队伍的革命化、年轻化、知识化、专业化，把我们党建设成为领导社会主义现代化建设事业的坚强核心，有着十分重大的意义。大批党内生活锻炼时间较短、党的领导经验较少的中青年干部来到党校学习，党的建设课程显得更加重要。为此，吉林、黑龙江和辽宁三省省委党校党的建设教研室，共同编写了《执政党建设基本原理》一书。《执政党建设基本原理》力图以党的十二大精神为指导，根据新党章的内容，从执政党的特点和新时期党的建设的任务出发，联系建国三十多年以来的正反两个方面的经验，尽可能系统地阐述马列主义、毛泽东思想关于执政党建设的基本原理，包括执政党的性质、执政党自身建设的规律和执政党的领导原则、方法等，作为党校党的建设课程的基本教材。

马克思主义党的学说，是一门党性很强的科学，是一门现实性、战斗性很强的科学。它既是一门传统的学科，又是一门新学科。尤其执政党建设原理，将随着社会主义事业的发展，不断开拓、充实和发展。研究执政党建设的基本原理，不仅要认真研究马、恩、列、斯的著作，尤其要认真研究毛泽东、周恩来、刘少奇、朱德、邓小平、陈云等老一辈无产阶级革命家的著作，研究党的文件，特别是党的十一届三中全会以来的文件，坚持理论联系实际，解放思想、实事求是，一切从实际出发，着重总结具有中国共产党人特色的

执政党建设的经验。同时也要吸取外国的有益的经验。由于时间和水平的限制，我们对新党章的学习不够，这本书还很不成熟，仅是一种尝试。我们将在教学实践中广泛听取意见，反复修订，不断完善。我们诚恳地希望党校学员同志们和教学工作者、广大实际工作者和理论工作者批评指正。

苗 宝 泰

一九八三年三月

目 录

前 言

绪 论	1
一、认清执政党的特点,加强执政党的建设	1
二、“执政党的建设基本原理”研究的对象	4
三、研究“执政党的建设基本原理”的重大意义及方法	8

第一编 执政党的性质问题

第一章 中国共产党是中国工人阶级的先锋队	12
第一节 中国共产党的阶级基础是工人阶级	12
一、一切政党无不具有鲜明的阶级性	12
二、中国共产党集中体现了中国工人阶级的特性和优点	13
第二节 中国共产党集合了中国工人阶级和中国人民的优秀分子	16
一、中国共产党是由中国工人阶级中最先进的分子组成	16
二、中国共产党集中了中国人民的优秀分子	17
第三节 中国共产党是以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己行动的指南	20
一、马克思列宁主义、毛泽东思想是无产阶级的科学理论	20
二、只有以马克思主义为指南的党,才能实现工人阶级先锋队的作	22
三、只有以马克思主义为指南的党,才能保持共产主义的纯洁性	24
第四节 中国共产党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制原则组织起来的统一整体	26
一、中国共产党是一个有严密组织的战斗整体	26

二、民主集中制是我们党组织起来的根本原则·····	27
第二章 中国共产党是中国各族人民利益的忠实代表·····	28
第一节 中国共产党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己的特殊利益·····	28
一、中国共产党忠实地代表着工人阶级的利益·····	28
二、工人阶级的利益也就是全国各族人民的共同利益·····	29
三、工人阶级只有解放全人类，才能最后解放自己·····	30
第二节 全心全意为人民服务是我们党的唯一宗旨·····	31
一、全心全意为人民服务，是我们党区别其他任何政党的根本标志·····	31
二、我们党是完全彻底为人民服务的·····	33
第三章 中国共产党是中国社会主义事业的领导核心·····	37
第一节 领导社会主义事业的核心力量是中国共产党·····	37
一、党是社会主义事业的领导核心，是马列主义的一条基本原则·····	37
二、中国共产党是人民民主专政组织体系的领导核心·····	38
三、党的核心领导地位是社会主义现代化建设事业的根本保证·····	40
第二节 中国共产党的领导核心地位是历史发展的必然·····	42
一、没有共产党就没有新中国·····	42
二、没有共产党就不会有现代化的社会主义新中国·····	44
第四章 中国共产党的最终目标是实现共产主义的社会制度·····	48
第一节 实现共产主义的社会制度是我们党的最终奋斗目标·····	48
一、实现共产主义社会制度是我们党的最高纲领·····	48
二、共产主义是历史发展的必然趋势·····	49
三、共产主义是人类最理想的社会制度·····	51
四、共产主义社会发展的两个阶段·····	53
第二节 实现共产主义的社会制度需要经过长期的艰苦奋斗·····	54
一、共产主义是一项伟大而艰巨的事业·····	54
二、树立共产主义理想，坚定共产主义信念·····	55

第二编 执政党的建设问题

第五章 坚持着重从思想上建设党57

第一节 思想建设是党的建设的基础57

- 一、把思想建设放在首位是马克思主义建党理论的重要原则57
- 二、思想建设贯穿在党的建设的各个方面59
- 三、党的思想建设是全社会精神文明建设的支柱60

第二节 用马列主义、毛泽东思想武装全党62

- 一、坚持马克思主义的世界观和科学理论62
- 二、树立和坚持共产主义思想64
- 三、反腐败斗争是执政党思想建设的一项重要任务66

第三节 进行思想建设的基本原则和基本方法68

- 一、坚持理论联系实际的基本原则68
- 二、有针对性的进行思想教育70

第六章 要确立和坚持一条马克思主义的政治路线72

第一节 马克思主义的政治路线是党的生命线72

- 一、政治路线是党的纲领的体现及其实现的保证72
- 二、党的建设同党的政治路线是密切联系着的74

第二节 正确分析政治经济形势，制定正确的政治路线76

- 一、党制定政治路线的客观依据76
- 二、党在现阶段的总任务80

第三节 为实现党的政治路线而斗争83

- 一、必须用党的政治路线统一全党的思想和行动83
- 二、实现党在现阶段总任务的正确方针86

第七章 坚持民主集中制的组织原则88

第一节 民主集中制是无产阶级政党的根本组织原则88

- 一、党是按照民主集中制组织起来的88
- 二、党的民主集中制是民主与集中的辩证统一91
- 三、民主集中制是随着党的建设不断完善和发展92

第二节 在高度民主的基础上实行高度的集中93

- 一、在高度民主的基础上实行高度的集中，是执政党的地位

和形势、任务发展的需要.....	93
二、在高度民主的基础上实行高度集中的基本内容.....	95
第三节 集体领导是民主集中制的重要制度	96
一、集体领导是党的领导的最高原则之一.....	96
二、实行集体领导必须和个人分工负责相结合.....	98
三、正确处理党委内部书记和委员的关系.....	100
第四节 禁止任何形式的个人崇拜，正确维护领袖人物 的威信	101
一、个人崇拜是执行民主集中制原则的最大障碍.....	101
二、维护一切代表党和人民利益的领导人的威信.....	103
第八章 严格党员标准，提高党员质量.....	104
第一节 党员质量是党的建设的一个根本问题	104
一、党员质量关系到党的性质、党的宗旨和实现党的目标的 根本问题.....	104
二、保证党员质量，必须坚持和提高党员条件和标准.....	106
三、执政党必须对党员提出更高更严的要求.....	107
第二节 共产党员的根本条件和具体标准	108
一、党员的根本条件.....	108
二、共产党员的义务与权利是党员的具体标准.....	111
第三节 加强党性锻炼和修养，做合格的共产党员	114
一、共产党员党性锻炼和修养的必要性.....	114
二、共产党员党性锻炼和修养的主要内容及基本途径.....	115
第九章 建设一支“四化”的干部队伍.....	117
第一节 党的干部是实现党和国家领导的决定力量	117
一、党的干部是党的事业的骨干.....	117
二、党的干部是人民的公仆.....	119
第二节 建设一支“四化”的干部队伍是实现新时期总 任务的需要.....	121
一、实现新时期总任务，对党的干部提出新的更高的要求.....	121
二、党对各级领导干部提出了更高更严格的条件.....	126
第三节 改革干部制度，加强干部培训	129
一、改革干部制度是实现干部队伍“四化”的根本措施.....	129

二、加强干部培训，努力提高干部队伍的政治业务素质·····	130
第十章 加强党的基层组织建设·····	133
第一节 党的基层组织地位和作用·····	133
一、党的基层组织是党的组织基础·····	133
二、党的基层组织是党联系群众的桥梁和纽带·····	135
三、党的基层组织是团结群众实现党的任务的战斗堡垒·····	136
第二节 党的基层组织的基本任务·····	137
一、宣传和执行党的路线、方针、政策，宣传和执行党中央、 上级组织和本组织的决议·····	137
二、组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习 党的基本知识和党的路线、方针、政策，学习科学、文 化和业务知识·····	137
三、对党员进行教育和管理，严格党的组织生活，监督党员 切实履行义务，遵守纪律，保障党员的权利不受侵犯·····	138
四、密切联系群众，经常了解群众对党员、党的工作的批评 和意见，尊重群众和专家的知识 and 合理化建议，维护群 众的正当权利和利益·····	138
五、充分发挥党员和群众的积极性和创造性·····	140
六、吸收党员，收缴党费，审查和鉴定党员，表扬党员中的 模范事迹，维护和执行党的纪律·····	141
七、开展批评和自我批评，揭露、改正工作中的缺点和错误·····	141
八、教育党员和群众提高革命警惕，坚决同反革命分子和其 他破坏分子的犯罪活动作斗争·····	142
第三节 加强党的基层组织建设·····	143
一、必须加强党的基层组织领导班子的建设·····	143
二、必须全面做好党员的工作·····	144
三、必须改革和完善领导制度·····	146
第十一章 加强党的纪律·····	147
第一节 党的纪律是无产阶级事业胜利的基本条件·····	147
一、党的纪律是执行路线的保证·····	147
二、党的纪律是保证党的集中统一的有力武器·····	150
第二节 党的纪律的主要特点·····	152
一、党的纪律是自觉的纪律·····	152

二、党的纪律是铁的纪律·····	154
三、在纪律面前人人平等·····	155
第三节 维护和加强党的纪律·····	157
一、加强党的纪律教育和严肃党的纪律·····	157
二、加强党的纪律检查工作·····	159
三、依靠群众的支持和监督·····	160
第十二章 维护党的团结，正确开展党内斗争·····	160
第一节 党的团结是革命和建设事业胜利的基本条件·····	160
一、党的团结是党的生命·····	160
二、党的团结是革命和建设事业取得胜利的重要保证·····	162
第二节 坚持在马克思主义基础上的团结·····	164
一、马克思列宁主义、毛泽东思想是党的团结的思想基础·····	164
二、党的政治路线是党的团结的政治基础·····	165
三、坚持党的团结，反对宗派主义·····	166
第三节 正确开展党内斗争增强党的团结·····	167
一、党内斗争主要是思想斗争·····	167
二、团结批评团结是党内斗争的正确方针·····	169
三、正确开展党内两条战线的斗争·····	172
第十三章 坚持和发扬党的优良传统和优良作风·····	174
第一节 执政党的党风是有关党的生死存亡问题·····	174
一、党的作风建设是党的建设的重要方面·····	174
二、执政党的党风是有关党的生死存亡问题·····	175
第二节 继承和发扬党的三大作风·····	178
一、继承和发扬理论联系实际的作风·····	178
二、继承和发扬密切联系群众的作风·····	180
三、继承和发扬批评与自我批评的作风·····	182
第三节 坚定不移地搞好党的作风建设·····	184
一、党的各级组织要重视党的作风建设·····	184
二、党的各级领导干部必须带头端正党风·····	185
第十四章 执政党要重视整顿党的组织和作风·····	187
第一节 整党整风是党的优良传统·····	187
一、整党整风是普遍的马克思主义教育运动·····	187

二、整风是我们党的创举.....	189
三、整党整风在党的历史上的发展.....	190
第二节 加强执政党的建设必须搞好整党整风	192
一、党执政后的变化，需要搞好整党整风.....	192
二、实现党在新时期的历史任务，需要搞好整党整风.....	195
第三节 整党整风的原则和方针	197
一、整党整风必须坚持以思想教育为主.....	197
二、坚持“惩前毖后，治病救人”的方针.....	198
三、领导带头是搞好整党整风的关键.....	199

第三编 执政党的领导问题

第十五章 党的领导的基本原则	200
第一节 坚持党对社会主义事业的领导	200
一、党的领导是马克思主义的一条基本原理.....	200
二、党的领导是坚持四项基本原则的核心.....	202
第二节 党的领导主要是政治、思想和组织领导的统一	204
一、党的政治领导.....	205
二、党的思想领导.....	206
三、党的组织领导.....	207
四、党的领导最本质的内容.....	209
第三节 坚持党的领导必须改善党的领导	210
一、改善党的领导，是坚持党的领导的前提条件.....	210
二、改善党的领导，是新时期加强党的领导的需要.....	212
三、改善党的领导，是新时期加强党的自身建设的需要.....	214
第十六章 党的领导的主要对象	216
第一节 党对国家政权的领导	216
一、国家政权机关必须接受党的领导.....	216
二、党政工作必须分工.....	217
三、党必须在宪法和法律范围内活动.....	220
四、党对军队的领导.....	221
第二节 党对经济建设的领导	223
一、搞好经济建设是执政党的中心任务.....	223

二、要领导好经济建设，必须从实际出发走自己的道路·····	224
三、共产党人必须学会做经济工作·····	227
第三节 党对思想文化建设的领导·····	228
一、党必须加强对思想建设和文化建设的领导·····	228
二、党必须通过正确方针和依靠知识分子的作用来领导·····	229
第四节 党对群众组织和统一战线的领导·····	233
一、党要充分发挥工会、共青团、妇联的组织作用·····	233
二、党要加强对学术团体的领导·····	235
三、党要认真执行同民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针·····	236
第十七章 党的领导艺术和领导方法 ·····	237
第一节 马克思主义的领导艺术·····	237
一、果断正确地决策·····	237
二、坚决有力地组织实施·····	240
三、经常严格地检查和监督·····	242
第二节 马克思主义的领导方法·····	243
一、从群众中来到群众中去的领导方法·····	243
二、一般号召与个别指导相结合的领导方法·····	244
三、领导骨干和广大群众相结合的领导方法·····	246
四、抓住中心环节以带动其他的领导方法·····	247
第三节 党的领导者的修养·····	248
一、领导者的思想政治修养·····	248
二、领导者的知识技能的修养·····	250
三、领导者的组织和指挥能力的修养·····	251
四、领导者的工作作风的修养·····	253
后 记 ·····	255

绪 论

一、认清执政党的特点， 加强执政党的建设

中国共产党执政三十余年了。党在全国执政以后，有什么特点，我们还缺乏足够的认识。但从党执政三十余年历史的经验中，至少可以看到以下不容忽视的情况和特点：

第一、党的地位发生了根本的变化，由全国解放前无权或掌握部分权力到全国范围内执掌政权，成为全国的执政党。中国共产党领导全国人民经过几十年艰苦卓绝的斗争，夺取了全国政权。党执政了，是大好事，更有利于加强党的领导，开展党的工作，广泛联系群众，实现党的主张和路线。但是，也看到，我们如果不能正确对待党的执政地位，特别是党内一些思想不健康的党员，容易把人民给予的权力变成个人谋私的特权，追求个人享受，颠倒公仆和主人的位置。这种情况，也容易使一些党员和干部产生骄傲自满情绪和官僚主义。党这种特殊的社会地位和人民的爱戴、颂扬，很容易被党内某些意志薄弱、党性不纯的人当作骄傲自满的资本，从而滋长官僚主义和特权思想。可见，由于党的地位的变化，能否防止党由领导者变成统治者，确实关系到党能否保持工人阶级先锋队性质的大问题。

第二、党的任务发生了变化，由过去领导革命战争、领导阶级斗争的新民主主义革命，变为以社会主义经济建设为中心的建设新社会的党。这种变化，使我们执政前所熟悉的东