

**全国贫困地区实施《妇女纲要》
《儿童纲要》县长培训班
材料汇编**

国务院妇女儿童工作委员会办公室编

1998 年 11 月

目 录

一、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班开班仪式上的主持词	(1)
..... 国务院副秘书长、国务院妇儿工委副主任 刘奇葆	
二、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班上的讲话	(4)
..... 国务院妇儿工委副主任 顾秀莲	
三、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班开班仪式上的致词	(10)
..... 联合国儿童基金会驻中国及内蒙古区域办事处代表 贾德	
四、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班上的讲话	(14)
..... 教育部副部长 吕福源	
五、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班上的讲话	
..... 卫生部副部长 彭 玉	(18)
六、介绍全国实施两个纲要的情况	国务院妇儿工委办公室副主任 李启民
七、贫困地区实施《儿童纲要》中儿童卫生保健目标的差距和措施	
..... 首都儿科研究所研究员 林良明	
八、落实《两纲》 保护妇女健康	原北京市妇保所所长、主任医师 项小英
九、农村改水改厕的现状、效益与任务	
..... 全国爱国卫生运动委员会办公室顾问 郑幼德	
十、关于儿童教育工作	教育部基础教育司原副司级巡视员 姜永久
十、实施《儿童纲要》《妇女纲要》目标 制定县级跨部门行动计划培训教材	
..... 国务院妇儿工委办公室 联合国儿童基金会驻中国办事处	
十一、在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班上的总结讲话	
..... 国务院妇儿工委办公室主任 刘海荣	

在全国贫困地区实施两个纲要县长培训班 开班仪式上的主持词

国务院副秘书长 国务院妇儿工委副主任 刘奇葆

(1998 年 10 月 26 日)

尊敬的联合国儿童基金会驻华代表贾德先生和各位官员：

同志们、朋友们：

在金秋送爽的十月，在党的十五届三中全会胜利闭幕的大好时机下，由国务院妇女儿童工作委员会主办的贫困地区实施《妇女纲要》《儿童纲要》县长培训班暨调查总结会今天正式召开了。出席今天开幕式的有：

联合国儿童基金会驻华办事处代表贾德先生及各位官员，卫生部、国家统计局、全国爱卫会等部门的负责同志，国务院妇女儿童工作委员会专家组的各位专家；参加会议的有来自西南、西北及广西 10 省（区）教育、卫生、统计、爱卫会、妇儿工委办公室等有关部门的同志及西南、西北及广西 10 省（区）86 个贫困县主管妇儿工委工作的县长共 150 人。请允许我代表国务院妇女儿童工作委员会对与会的各位领导、同志和嘉宾表示热烈的欢迎！

为办好这次培训班，我们邀请了妇女保健、儿童保健教育、环境卫生有关专家和负责同志为大家授课。联合国儿童基金会也给予我们大力的支持和帮助，专门聘请了专家对现状调查工作进行具体业务指导，并将在培训班上授课。在此我代表与会的全体同志对联合国儿童基金会和国务院妇儿工委专家组的专家门表示诚挚的谢意！

从 1995 年至今，国务院妇女儿童工作委员会办公室相继举办了 5 期实施《妇女纲要》《儿童纲要》的县长培训班，共培训主管妇女儿童工作的县长近 800 名。通过培训，使同志们了解和掌握了妇女儿童方面的有关知识，提高了对《妇女纲要》《儿童纲要》重要性的认识，有力地推动了实施工作。为此，国务院妇女儿童工作委员会办公室决定举办第 6 期县长培训班。参加这次培训班的县长来自西南、西北及广西 86 个县。这些县是妇儿工委在贫困地区实施“两个纲要”的试点县。为了解决这 86 个县实施“两个纲要”的现状，前一段时间，国务院妇儿工委专家组设计了调查方案，在 10 省（区）有关部门的支持、配合下，对 86 个贫困县进行了现状调查，这次培训就是结

合对次调查的总结分析,使各地能准确把握实施“两个纲要”的现状,找出问题与差距,以便采取有力措施,解决重点和难点问题,确保2000年“两个纲要”各项目标的实现。

下面请

国务院妇儿工委副主任、全国妇联副主席、书记处第一书记顾秀莲讲话请联合国儿童基金会驻华办事处代表贾德先生致辞

请有关部委的同志讲话

同志们,刚才,顾秀莲同志就贫困地区实施“两纲”的重要性,贫困地区如何发挥县级领导的作用及实施“两个纲要”应重点解的几个问题作了重要讲话。我们在座的各位同志特别是各位县长一定要提高对贫困地区实施“两个纲要”重要性和紧迫性的认识,要把在贫困地区实施“两个纲要”作为作为困地区促进经济发展,摆脱贫困,解决贫困人口温饱问题的一项重要任务抓紧抓好。刚刚闭幕的党的十五届三中全会,集中研究了农村问题,审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》,提出了我国农业和农村工作跨世纪的发展目标及基本方针、政策、任务和措施。会议指出:“农业和农民问题是关系我国改革开放和现代化建设全局的重大问题。完成十五大确定的我国跨世纪发展的宏伟任务,必须进一步加强农业的基础地位,保持农业和农村经济的持续发展,保持农民收入的稳定增长,保持农村社会的稳定。”《决定》强调,解决农村贫困人口的温饱问题,是一项紧迫而艰世的任务。必须加大扶贫工作的力度,动员社会各方面力量参与扶贫;巩固扶贫成果,根本改变贫困地区的落后面貌。10月17日是联合国确定的国际消除贫困日,国务院又组织召开了中央、国家机关扶贫工作会议,提出要进一步贯彻三中全会精神,进一步组织和动员各级党政机关开展定点扶贫,加快扶贫攻坚进程,确保国家八七扶贫攻坚目标的实现。十五届三中全会的召开为今后农村特别是贫困地区实施“两个纲要”提出了良好契机,各级政府把实施“两个纲要”和扶贫工作有机的结合起来,促进贫困地区妇女儿童事业的发展,从而推动贫困地区经济和社会各项事业的发展。希望各省有关部门的同志和各位县长要充分认识自己肩负的责任,增强责任意识,真正把“两个纲要”的实施工作摆上政府的议事日程,进一步强化政府行为,加快贫困地区实施“两个纲要”的步伐与进程。现在距离2000年只剩下两年多的时间,可以说,实施“两纲”已经到了攻坚阶段,我们一定要在各级党委和政府的领导下,动员社会一切力量,积极进取,艰苦奋斗,努力拼搏,打好这场攻坚战,确保2000年“两纲”目标的全面实现。

希望大家通过这次培训班的学习,在思想认识和业务知积上有更多的收获,为今后工作的开展创造更有利的条件。预祝培训班圆满成功!

在全国贫困地区实施两个纲要 县长培训班的讲话

国务院妇儿工委副主任 全国妇联副主席 顾秀莲

(1998 年 10 月 26 日)

尊敬的联合国儿童基金会驻华代表贾德先生及各位官员：

同志们、朋友们：

今天，西南、西北及广西 10 省(区)《妇女纲要》《儿童纲要》县长培训班暨调查总结会正式开班了。这次会议的中心议题有两项：一是对 10 省(区)86 个县的县长进行两个纲要相关内容的培训；二是总结分析这些试点县两个纲要现状调查工作。今年 4 月，我们在成都市举办了两个纲要现状调查培训班，布置了对 10 省(区)86 个试点县的调查工作，现在调查已基本结束，使各省(区)、各试点县充分认识和了解本地实施两个纲要的现状，找出问题和差距，调整工作思路和计划，采取有力措施，加快贫困地区两个纲要实施步伐，为 2000 年全面完成两个纲要目标打好基础。

这次培训会，正值党的十五届三中全会胜利召开之后。刚刚闭幕的党的十五届三中全会，集中研究了农业和农村问题，审议通过了《中共中央关于农业和农村工作若干重大问题的决定》，提出了我国农业和农村工作跨世纪的发展目标及基本方针政策措施。会议指出：“农业和农民问题是关系我国改革开放和现代化建设全局的重大问题。完成十五大确定的我国跨世纪发展的宏伟任务，必须进一步加强农业的基础地位，保持农业和农村经济的持续发展，保持农民收入的稳定增长，保持农村社会的稳定。”这次会议对农村扶贫工作作了专门部署。《决定》指出，解决农村贫困人口的温饱问题，是一项紧迫而艰巨的任务。必须加大扶贫工作力度，动员社会各方面力量参与扶贫；巩固扶贫成果，根本改变贫困地区的落后面貌。十五届三中全会的召开为我们今后做好农村特别是贫困地区实施两个纲要的工作提供了良好契机。我们要充分抓住这一有利时机，积极贯彻十五届三中全会精神，进一步推动农村妇女儿童事业的发展，开创我国农村妇女儿童工作的新局面。下面我讲三点意见：

一、进一步提高对贫困地区实施两个纲要重要性的认识

到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题，是党中央、国务院确定的战略目标。党中央、国务院始终非常关心和重视扶贫开发工作。改革开放的 20 年是我国

社会经济发展最快的时期,也是贫困人口减少最快的时期。特别是自 80 年代中期以来,在全国范围内开展了有组织、有计划、大规模的扶贫开发工作,使农村贫困人口持续减少,贫困问题明显缓解。1994 年国务院又制定了《国家八七扶贫攻坚计划》,明确提出:从 1994 年到 2000 年,力争用七年左右的时间,基本解决全国农村 8000 万贫困人口的温饱问题。十五大报告和十五届三中全会再次重申:国家从多方面采取措施,加大扶贫攻坚力度,到本世纪末基本解决农村贫困人口的温饱问题。但截止到 1997 年,全国贫困人口仍有 5000 万,现在距本世纪末年只有 2 年多的时间了,要解决 5000 万贫困人口的温饱问题,任务是相当艰巨的。江泽民总书记在中央扶贫工作会议上指出:“加快贫困地区的发展步伐,不仅仅是一个经济问题,而且是关系到国家长治久安的政治问题”。我们必须从战略全局的高度充分认识扶贫工作的重大政治意义。

在贫困地区实施“两个纲要”,对推进贫困地区经济发展,解决农村贫困人口温饱问题具有重要作用。实施“两个纲要”是农村扶贫工作的重要组成部分。我们制定的“两个纲要”,其主要目标与国民经济和社会发展的总体目标是完全一致的。在 5000 万贫困人口中,妇女儿童约占 2/3,妇女是贫困家庭中最困苦、承受压力最大的人群。到本世纪末基本解决贫困人口的温饱问题,必须充分调动贫困地区全体人民包括占人口半数的妇女的积极性,没有妇女的参与,不解决妇女的脱贫问题,扶贫攻坚的战略目标就不可能实现。因此做好贫困地区的妇女儿童工作,改善他们的生活条件和社会环境,将对贫困地区经济和社会发展具有极其重要的意义。在 1996 年召开的全国妇女儿童工作会议上,原国务院妇女儿童工作委员会主任彭 云同志指出:“九五”期间,一定要把农村的妇女儿童工作作为妇女儿童发展工作的重点。她特别强调:做好农村的妇女儿童工作,对提高农村人口素质,促进农村经济社会发展具有重要战略意义。新一届的国务院妇女儿童工作委员会主任吴仪同志在三届一次会议上提出:“把贫困地区实施两个纲要的工作和扶贫工作结合起来”,“农村贫困地区实施两个纲要工作要有新的突破”。因此,我们必须以高度的责任感和使命感,继续抓好农村特别是贫困地区的两个纲要实施工作。

贫困地区能否按期实现“两个纲要”的目标,是全国能否实现“两个纲要”目标的关键。实现“两个纲要”目标,重点和难点在农村,特别是贫困地区。只有在贫困地区切实抓好实施工作,才能确保 2000 年两个纲要目标的如期实现。由于社会和经济发

间存在着显著差别。“两个纲要”中的一些主要指标,如:孕产妇死亡率、婴儿及5岁以下儿童死亡率、新生儿出生缺陷率、5岁以下儿童营养不良患病率、新生儿破伤风死亡率、青壮年文盲率等,贫困地区都大大高于全国平均水平。以5岁以下儿童死亡率为例,全国平均为44.5‰,而国家级贫困县在100‰以上;再以人口文盲率为例全国15岁以上的6人口中文盲、半文盲比例为12.01%,贫困地区则在20%以上。由此看来,贫困地区不加快实施“两个纲要”的步伐,将会拉大与其它地区的差距,影响全国目标的实现。

二、充分发挥县级政府在实施“两个纲要”中的重要作用

甘肃省渭源县和贵州省息烽县的经验告诉我们:实施“两个纲要”,县级领导是关键。县级政府是实施“两个纲要”的主体。纲要中的许多指标,如:新生儿破伤风死亡率、5岁以下儿童死亡率等都是以县级监测为基本单位的。因此,县级政府在两个纲要实施过程中,担负着重要的任务。县级政府应在以下几个方面发挥作用:

1. 要切实把“两个纲要”的实施摆上政府工作议事日程。珮云同志曾指出:“是否把妇女儿童工作摆到政府工作的应有位置上,是衡量领导同志政治上是否具有远见卓识和重要标志”。县级政府要不断增强责任意识,强化政府行为,把实施两个纲要的工作作为政府的一项重要任务,作为社会发展和精神文明建设的重要组成部分,纳入当地国民经济和社会发展的总体规划、扶贫开发工作规划和社会主义精神文明建设规划之中。要对两个纲要的实施进行统筹规划、精心部署,积极动员各部门,各单位和社会的力量,运用法律的、行政的、经济的、教育的手段来保证两个纲要的实施。

2. 实行目标管理责任制。两个纲要中已经明确了政府的职责,县级政府应对两个纲要的各项指标实行目标管理责任制,将指标分解到各部门,明确专人负责,并纳入政绩考核范围。

3. 建立县级监测统计制度,及时了解和掌握两个纲要的实施进程。两个纲要的各项指标必须经过监测才能获得。通过监测我们可以及时了解和掌握各项指标的进展情况,找出问题和差距,以便制定下一步的措施和办法。国家和省级的监测统计信息均来自基层单位,县级监测统计是国家级和省级监测统计的基础。所以,县级单位应建立和完善统计机构和制度,定期开展监测统计工作。

4. 充分发挥县、乡级妇女儿童工作机构的作用。农村实施两个纲要,最终要落实到最基层的乡、村。因此,充分发挥县、乡级妇女儿童工作机构的作用显得尤为重要。

要对县、乡、村妇女儿童工作人员定期组织培训,提高他们的业务素质和能力,真正为基层的妇女儿童服务。

5. 做好部门间的协调工作。搞好县政府各相关部门间的关系,使之相互支持,相互配合,是县妇儿工委领导的重要职责。对于分散在各部门的目标任务,县妇儿工委应定期进行督导检查,对于一些职能有交叉或需要几个部门共同配合才能完成的工作,县妇儿工委领导要积极做好协调工作,避免推诿扯皮,保证工作顺利进行。

6. 在人、财、物方面给予必要的支持。县妇儿工委办公室要有专门人员和一定的经费,同时要千方百计多渠道筹措资金,用于发展妇女儿童事业。

三、贫困地区实施“两个纲要”应重点解决的几个问题

从 1996 年开始,国务院妇儿工委办公室在甘肃省渭源县和贵州省息烽县开展了“两个纲要”的试点工作,取得了初步的经验。从今年起,国务院妇儿工委办公室将试点扩大到西南、西北及广西 10 省(区)的 86 个贫困县。我们首先通过调查,了解这些地区“两个纲要”实施的现状,以便从中发现问题,找出差距,采取相应对策。我们组织专家制定了调查方案,设计调查题目近 200 项,通过省级专家和县有关人员对 86 个县的 2500 多个村 5 万户家庭开展了调查工作,从中发现了贫困地区一些亟待解决的问题。结合在甘肃省渭源县和贵州省息烽县及其它一些省(区)调查了解到的情况,我们认为贫困地区在今后实施“两个纲要”的工作中应重点解决好以下几个问题:

1、动员和组织广大妇女积极参与农村经济发展与建设,尽快改变贫困地区的落后面貌和妇女儿童的贫困状况。解决贫困妇女的温饱问题,既是《妇女纲要》提出的扶贫目标,也是党中央制定的扶贫战略的重要组成部分。我国农村妇女人数众多,是巨大的人力资源,充分发挥她们的积极性、创造性,对于加快贫困地区的脱贫步伐有着重要作用。党中央和国务院一直重视和强调充分发挥妇女在脱贫致富中的“半边天”作用,全国妇联与国务院扶贫办已将“巾帼扶贫行动”纳入《国家八七扶贫攻坚计划》。截止到 1996 年,通过“双学双比”和“巾帼扶贫行动”,已帮助 100 多万妇女摆脱了贫困,使 1000 多万农村妇女接受了农业新技术培训,建立了以妇女为主的“科技示范户”924 万个,各类农村“三八”基地和实体 40 万个,加快了贫困地区妇女的脱贫步伐。今后,妇女扶贫应继续做好以下几项工作:第一,广泛深入宣传党和政府的扶贫方针和政策,增强妇女脱贫致富的责任感和信心;第二,始终把提高妇女文化科技素质作为首要工作,开展多层次、多门类文化技术培训,增强她们脱贫致富能力;第

三,帮助她们选好脱贫项目,尤其要把种养业和庭院经济放在发展的首位;第四,大力扶持发展脱贫示范户,兴办扶贫经济实体,并在资金、技术和物质上给予必要的扶持和帮助。

2、改善贫困地区妇女儿童的卫生与健康状况,提高他们的健康水平。健康是人类赖以生存发展的前提,提高国民健康素质是经济发展与社会进步的必要条件和根本目的之一。中有做好贫困地的卫生工作,才能保护劳动力,促进经济的持续发展,才能有利于消除贫困,实现小康。通过调查显示,贫困地区妇幼卫生水平还较低,“两个纲要”中妇幼卫生的主要指标远远低于全国平均水平。以 1997 年的统计数字为例,全国妇女死亡率孕产为 63.610 万,10 省(区)平均为 137.36/10 万,个别省高达 339.31/10 万,前面所谈的 5 岁以下儿童死亡率,贫困地区都远远高于全国平均水平。碘缺乏病、地方性氟中毒、大骨节病和克山病地方病严重危害着贫困地区人民的健康,一些传染病的发病率也较高。由此可见,贫困地区要缩小与“两个纲要”目标的差距,提高妇幼健康状况和卫生水平,还有许多工作要做。因此,必须加大贫困地区卫生工作力度,要按照《国家八七扶贫攻坚计划》、中共中央、国务院《关于尽快解决农村贫困人口温饱问题的决定》和全国卫生工作会议的精神,改善医疗卫生条件,逐步解决农村缺医少药问题;积极防治地方病,减少残疾;大力发展合作医疗,逐步建立农村的基本医疗保险制度,减轻农民的医药负担,减少因贫致病、因病返贫的现象;适当安排部分资金用于卫生扶贫项目,搞好重大疾病的防治,改善居民饮用水质量,加强基层卫生设施建设,实现到 2000 年“人人享有初级卫生保健的目标”。

3、抓好教育和计划生育工作,控制人口增长,提高人口素质。十五大报告进一步强调必须实施科教兴国战略,使经济建设真正转到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来。江泽民同志指出:“实施科教兴国战略,关键是人才”,“要切实把教育摆在优先发展的战略地位”。贫困地区要脱贫,实现经济的可持续发展,最根本的是要提高人口素质。因此,要高度重视妇女儿童的教育工作,认真做好普及九年义务教育工作,组织实施好“国家贫困地区义务教育工程”,解决好适龄儿童特别是女童和残疾儿童的就学问题,降低辍学率、失学率;要组织广大妇女学文化、学技术,扫除青壮年妇女文盲。

人口过多,增长过快,亦是制约贫困地区经济发展,造成农村妇女儿童贫困的重要原因。贫困地区普遍存在早婚早育、计划外生育多的现象。人口过多直接影响了人均收入和粮食占有量,减少了资金积累。同时生育和养育子女也限制了妇女参加生

产劳动,影响了她们能力的发挥。人口问题是关系经济社会发展全局的重大问题。江泽民总书记在十五大报告中指出:“要坚持计划生育和保护环境的基本国策,正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系。要控制人口增长,提高人口素质”。因此,要坚定不移地推行计划生育的基本国策,改变农民的生育观,使贫困地区妇女摆脱生育和养育子女的沉重负担,使她积极投身到农村生产劳动与建设中,成为少生快富奔小康的积极力量。同时要将计划生育与扶贫开发工作结合起来,对贫困地区实行计划生育的农户给予优先扶持,使她们率先脱贫,真正起到少生、优生、快富的示范和榜样作用。

最后,需特别强调的一点是:贫困地区要增强实施“两个纲要”的紧迫感。现在距本世纪末只有两年多的时间,要实现两个纲要的各项目标,任务还很艰巨。尤其是贫困地区,基础差、困难多,需要付出更大的努力。希望大家以党的十五大精神为指针,高举邓小平理论的伟大旗帜,发扬自力更生、艰苦奋斗的精神,迎难而上,苦干实干,为发展贫困地区的妇女儿童事业,为全面实现“两个纲要”的目标作出不懈的努力。

多年来,我们实施“两个纲要”的工作,得到了联合国儿童基金会的大力支持和帮助。在此,请允许我代表国务院妇女儿童工作委员会向联合国儿童基金会及驻华办事处的官员们表示衷心的感谢,并希望我们继续保持这种良好的合作关系。

谢谢大家!

联合国儿童基金会驻中国及蒙古区域办事处 代表贾德在全国贫困地区实施两个纲要 县长培训班上和致词

1998 年 10 月 26 日

作为联合国儿童基金会的代表,我感到十分高兴能有机会出席本次县级人员参加“以事实进行规划”的培训班并做开幕式发言。对实现“两纲”,本次培训班将是又一重要里程碑。

在这里能与诸多的国家级领导人及来自最为边远的十个省区的 80 多位县级领导人聚会,确是一种荣幸。

本次培训班的重要性反映了中国政府的真心承诺以完成为中国妇女和儿童应尽的义务。

边远省区县长的与会同样表明了政府认识到他们不仅应对城里和更为幸运儿童实行应尽的义务,还包括那些赤贫地区的贫困儿童,少数民族群体和残疾儿童。

联合国儿童基金会,是为儿童服务的联合国机构,被儿童权利公约认可唯一与你们合作努力实现那些承诺的合作者。我们感到十分荣幸能应邀作为伙伴出席本次培训班。

这次培训班是过去几年来开展合作加强贫困县自立更生和能力建设的一个组成部分。培训班的目的是要帮助你们提高地方行动规划的能力,以本地的实际为依据采取行动来实现“两纲”目标。

中国的扶贫工作得到了国际观察家们的正确评价。然而,伴随着差距的拉大,有关基础服务的提供,特别是对那些贫困家庭受到阻碍,其持续发展的能力孕育着潜在的危机。

过去一些时候,许多领导人把他们的扶贫所做的最大努力都集中于经济投入,发展工业和设施建设。尽管作出了努力并取得了暂时的经济发展,但是许多贫困县却发现他们比起国家其它地区更加落后了。他们陷入了我们称之为的“贫困之谷”。

不健康的身体,妇女的高文盲率及劣质的妇幼营养在赤贫县仍很普遍。这些条件使得 5 岁以下儿童的死亡率持高不下。除此以外以那些有幸存活下来的儿童,由于碘缺乏和营养不良造成的生长疾患使得一个孩子甚至社会失去了高达四分之一

的智能和创造力。

对于经济项目的财政投入其自身不能使那些贫困县逃离“贫困之谷”。需要人去操作那些项目。人的智能,创造性和基本身体条件将最终确定所有其它项目的“投入回报”。

一年多以前,你们县上的官员在甘肃兰州进行了聚会并提出了实现纲要目标与扶贫努力相结合的倡议,以求寻找到逃离“贫困之谷”的方法。我肯定从那时起在实现纲要目标方面你们积累了很多可供分享的“有益经验”。

从儿童基金会方面,我愿与大家分享三条在全球及中国工作中产生的“有益经验”。

第一条主要经验是“儿童优先”。“儿童优先”意味着对满足儿童基本需求的投入在决定社会资源分配时应给以优先考虑。

在困难时刻“优先”的原则变得更加十分重要。例如,在现实全球经济危机和中国自身的国家经济调整的时候,社会投入应增加以保护儿童和妇女。推迟经济和设施的投入是可以接受的,但儿童的发展阶段遵循其自身的“铁的发展规律”,儿童发展的机会一旦丢失便不可补偿。

挣扎于“贫困之谷”中的贫困县和社区,已经为违反儿童发展规律付出了代价。要想脱离谷底,实现长期的并可持续的经济发展需要经过沉思熟虑地为儿童和妇女进行长期社会发展的投入。

第二条主要经验是机会平等的重要性。对基础服务,包括卫生、营养和教育的投入必须有一个平等的目标以确保所有儿童有平等的机会。

儿童权利公约第二款强调了国家的义务以保证儿童所有的权利来发展他们自身的潜能而不受歧视。机会平等不仅仅是个人权利。平等是社会团结和稳定的基础以保证国家团结和持续发展。因此,机会平等也是国家形象发展的关键。

第三条主要经验是儿童和妇女的参与。儿童和妇女需要参与他们应如何发展自己的有关政策制定,没有他们自己要帮助自己的努力,我们就谈不上帮助那些贫困的个人和社区。如果我们帮助贫困的项目不能象预期的那样富有成效,我们必须自责项目有什么问题,而不是贫困人群发生了什么问题。在你们的县进入 21 世纪的路程上,“两纲”的目标是里程碑。在过去的几个月你们针对所在县的妇女和儿童的真实情况开展了调研。在本培训班期间,在这些调研基础上,你们将要提高你们规划的能力。

这一规划应从家庭、母亲和孩子入手,并对所存在的问题的内在关系进行分析。这一共识导致多部门的决议,它需要部门间的参与与协调。因此,县长和党的干部对规划程序的参与是十分重要的。没有一个部门可以独立完成此任务。

同时我们还必须认识到在那些贫困和富足的县里,过去对妇女和儿童的保护,如三级卫生保健系统和免费教育在某些地方已不复存在。快速的经济发展和现代化的潮流正在使得一些家庭不知所措并将影响他们后代的潜能的发展。那将是一场真正的灾难。

今年,全中国万众一心成功地完成了长江流域的抗洪抢险。这是一次伟大的胜利,它成功地使得许多城市和农田免遭洪水肆虐。这一胜利是万众一心,慷慨无私,互助互爱的结果。

中国决心消灭贫困,实现“两纲”目标同样需要这种举国上下各行各业共同参与。不应允许快速的经济发展和现代化的大潮把那些贫困县冲刷一遍后而置他们于死地,就像长江洪水袭来时,一些妇女和儿童因不知如何游泳而不堪一击。

因此需要为帮助他们做出努力。需要有人引导并为他们特别是他们的孩子们指出“坚实的脚步”,他们脚下的岩石可用来帮助他们跨过变化了的河流并达到富裕前程的彼岸和 21 世纪。

你们的工作,在中国贫困县规划和实施“两纲”是用来帮助你们每个县寻找到通过现代化河流的通道。这条通道取决于你们从何处开始,它应源于你们自己家乡的河流之上。

高层官员可能会告诉你们最终目的地的目标,但详细到达的“地图”不应来自中央。你们必须认真分析你们地区的现状,设计自己的地图,用来监测和调整行程中的每一步骤。这就是你们的“妇女儿童纲要的地方行动规划”。

我曾经在中国工作过,因此我愿意与你们分享一下儿基会最后一条“有益经验”。在中国我们看到,在你们决定做某种事情的时候,你们的领导人决心干成某件事的时候,你们会尽一切努力去完成它。

中国的领导人已决心到 2000 年实现“两纲”目标,并消灭赤贫。两种决心和你们在贫困县实现“两纲”目标相辅相成。这一举动通过持续的人力发展,为 21 世纪从根本上消除贫困奠定了基础。

儿基会衷心希望你们定能成功。你们的榜样将向全世界表明,即使在最贫困的地区,在大范围内确保儿童权利的落实定能实现。因此你们的成功对于中国的领导

出现在世界舞台,实现儿童权利将是重要的贡献。

儿基会期待着在未来与中国在这方面的合作,不仅仅是为中国的儿童发展进行合作,而要在全球范围内做出努力以实现所有儿童的权利。

再次感谢大家,并祝培训班圆满成功。

在全国贫困地区实施两个纲要

县长培训班上的讲话

教育部副部长 吕福源

1998年10月26日

尊敬的贾德先生、各位领导、同志们：

今天，十分高兴能参加由国务院妇女儿童工作委员会举办的全国贫困地区实施两个纲要县长培训班的开班典礼。

自《妇女纲要》、《儿童纲要》发布以来，在国务院妇女儿童工作委员会的组织、协调和推动下，在地方各级党委、政府的努力下，妇女儿童工作取得了令人瞩目的成绩。在教育工作中，从与妇女、儿童纲要实施紧密相关的本世纪末基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲两项重大工作来看，适龄儿童义务教育的普及、青壮年妇女扫盲工作也取得了显著成绩。到1997年底，全国普及九年义务教育的人口覆盖率已达到65%以上，普及初等义务教育的人口覆盖率达到90%以上；适龄女童的入学率已达到98.8%，与男童基本持平；全国青壮年文盲率已下降到6%。青壮年妇女的文盲率虽然高于这个比例，但是取得的成绩是巨大的。

随着“两基”工作的推进，贫困地区教育工作面临的困难和问题也更加突出。由于地理环境、自然条件不利，经济基础薄弱，贫困地区教育仍然比较落后，文盲半文盲人口比重仍然较大，三片欠发达省区的“普九”的人口覆盖率只有32%。全国青壮年文盲还剩下3700多万，其中70%左右是妇女，由于受传统观念的影响和家庭经济困难的制约，贫困地区女童辍学率仍然高于男童。贫困地区教育投入不足，办学条件较差，教师数量不足，教学内容脱离当地经济发展和农民脱贫致富的实际需要。全国的“两基”工作进入了攻坚阶段，任务仍然是十分艰巨的。

为了搞好贫困地区的“两基”工作，要以中共中央十五届三中全会关于“农业和农村工作若干重大问题的决定”为指导，重点抓好以下几项主要工作。

第一，进一步提高认识，加大工作力度，坚持不懈地做好贫困地区的“两基”工作。

中共中央《关于农业和农村工作若干重大问题的决定》指出：“发展农村教育事业是落实科教兴农方针，提高农村人口素质的关键。必须从农村长远发展和我国现代化建设全局的高度，充分认识发展农村教育的重要性和紧迫性。积极推进农村教

育综合改革,统筹安排基础教育、职业教育和成人教育,进一步完善农村教育体系。”“要十分重视农村成人教育,加大扫盲工作力度。紧密结合生产实际,组织农民学习先进实用的种植、养殖和农产品加工技术。”我们要认真学习贯彻中共中央十五届三中全会精神,进一步提高对农村教育工作,特别是贫困地区“两基”工作重要性的认识,继续把扫盲和“普九”放在教育事业“重中之重”的地位,加大“普九”和扫盲巩固提高的力度,提高普及教育的水平和质量。

二、增强责任感和使命感,扎扎实实落实普及初等义务教育规划。普及初等义务教育是贫困地区普及九年义务教育的难点,也是全国能否按期实现“两基”的关键。各级领导及教育行政部门要站在科教兴国和可持续发展战略的高度,深刻认识到贫困地区普及初等义务教育是从根本上提高人口整体素质,改变贫困面貌,缩短东西部经济发展差距,最终实现共同富裕的必由之路。因此,要不断加强对“普初”工作的指导,克服畏难情绪,根据现阶段本地区经济、教育发展水平,在坚持“以县验收、规划到乡”的同时,适当调整规划,到2000年前,在绝大部分人口地区普及五年或六年义务教育,夯实“普九”基础;少数特别贫困地区可以分两步“普初”,即先普及初小,后普及高小。

三、依法强化政府行为,重点保证“普初”投入。中央和省级政府加大教育扶贫的力度,对虽已列入“国家义务教育工程”、但配套资金筹集确有困难的贫困县,省地两级政府酌情给予帮助;对尚未列入“国家义务教育工程”、但相对贫困的县,中央将通过适当渠道予以扶持,省(区)、市(州、盟)也应划拨相应的专款数额。农村教育事业费附加和教育集资应主要用于普及初等义务教育。

要深入落实地方负责、分级管理的体制,加强县级政府对义务教育的统筹管理的职能,统一人权、财权、事权。

四、努力改善办学条件,合理调整学校布局,提高普及水平和办学效益。贫困地区要保证基本的办学条件,努力增加教育教学设施,最大程度地使适龄儿童“有学可上”。再经过一段时间的努力,基本的办学条件要限期达到省级标准。在义务教育实施过程中,要实事求是,坚持标准,贯彻“硬件从实、软件从严”的方针,正确处理条件与速度、数量与质量、普及与提高、投入与效益的辩证关系,既要防止脱离当地实际,盲目攀比的倾向,也要防止自降标准的倾向。要严格执行验收标准,提高普及教育的质量。

五、重视教师培养培训工作,加强和充实教师队伍。贫困地区要适当扩大中等师