

内部文件

注意保存



温州市第九届
人民代表大会第二次会议
文件汇编

. 553
02

温州市人民代表大会常务委员会办公室
一九九九年四月

**温州市第九届
人民代表大会第二次会议文件汇编**

**温州市人民代表大会常务委员会办公室
一九九九年四月**

目 录

大会决议和报告

温州市第九届人民代表大会第二次会议

关于政府工作报告的决议…………… (1)

政府工作报告…………… 钱兴中(4)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

关于温州市 1998 年国民经济和社会发展规划执行

情况、1999 年国民经济和社会发展规划的决议 …………… (29)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

国民经济计划和财政预算审查委员会

关于温州市 1998 年国民经济和社会发展规划

执行情况、1999 年国民经济和社会发展规划

草案的报告的审查报告 …………… (31)

关于温州市 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况、

1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告 …… 陈继可(37)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

关于温州市 1998 年地方财政预算执行情况和

1999 年地方财政预算的决议 …………… (53)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

国民经济计划和财政预算审查委员会

关于温州市 1998 年地方财政预算执行情况和 1999 年地方

财政预算草案的报告的审查报告	(55)
关于温州市 1998 年地方财政预算执行情况和 1999 年地方	
财政预算草案的报告	叶际仁(61)
温州市第九届人民代表大会第二次会议	
关于温州市人民代表大会常务委员会工作报告的决议 ...	(73)
温州市人民代表大会常务委员会工作报告	连正德(75)
温州市第九届人民代表大会第二次会议	
关于温州市中级人民法院工作报告的决议	(89)
温州市中级人民法院工作报告	包祥水(90)
温州市第九届人民代表大会第二次会议	
关于温州市人民检察院工作报告的决议	(107)
温州市人民检察院工作报告	赵建平(108)
温州市第九届人民代表大会第二次会议	
关于动员全市人民努力建设现代化新温州的决议	(119)
关于《动员全市人民努力建设现代化新温州的决议(草案)》的	
说明	周方权(123)
温州市第九届人民代表大会第二次会议	
关于加强文物保护争创国家历史文化名城的决议	(126)
关于《加强温州文物保护争创国家历史文化	
名城议案》的说明	林剑丹(128)
关于加强温州文物保护争创国家历史文化	
名城的议案	林剑丹等 118 位代表(130)
关于温州市第九届人民代表大会第二次会议	
代表议案处理意见的决定	(133)
在温州市第九届人民代表大会第二次会议闭幕式上的讲话	

.....	蒋巨峰(150)
-------	----------

大会选举和选举结果

温州市第九届人民代表大会第二次会议选举办法.....	(153)
温州市人民代表大会公告.....	(157)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 增选的温州市出席浙江省第九届人民代表大会代表名单	(158)

大会各项名单、决定、议程和日程

温州市第九届人民代表大会第二次会议议程.....	(159)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长名单.....	(160)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 国民经济计划和财政预算审查委员会名单.....	(161)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 主席团常务主席名单.....	(162)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 执行主席分组名单.....	(163)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 副秘书长名单.....	(165)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 各代表团团长、副团长名单	(166)
温州市第九届人民代表大会第二次会议 总监票人、总计票人名单	(168)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

代表名单..... (169)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

列席人员名单..... (175)

关于议案截止日期的决定..... (185)

温州市第九届人民代表大会第二次会议日程..... (186)

温州市第九届人民代表大会第二次会议

关于政府工作报告的决议

(1999年3月31日温州市第九届

人民代表大会第二次会议通过)

温州市第九届人民代表大会第二次会议经过认真审议，决定批准钱兴中市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。

会议认为，过去的一年是极不平凡的一年。全市上下坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻党的十五大、十五届三中全会精神和党中央、国务院的重大决策，大力启动投资、消费、出口三大需求，加大结构调整力度，积极推进改革开放，克服经济生活中的重重困难，国民经济和社会发展取得新的成就，精神文明和民主法制建设进一步加强，社会政治稳定，人民生活安定，基本完成了市九届人大一次会议确定的各项任务。会议对市政府工作表示满意。同时指出，前进中还存在一些矛盾和问题，必须高度重视，采取有效措施，认真加以解决。

会议认为，1999年是我们党和国家发展历史上具有特殊意义的一年。做好今年的各项工作，意义十分重大。要按照中央的统一部署，围绕市党代会确定的工作目标，全面实施现代化导向战略，突出产业现代化、城市现代化和城乡一体化、人的现代化三个战略重点，切实抓好产业升级、基础设施优化、文化升位和跨世纪人才发展四个配套计划年度任务的落实，努力保持经济和社会健康发

展。紧紧抓住经济发展的机遇，把扩大需求与产业结构调整结合起来，努力实现速度与质量、效益的统一。要落实党在农村的基本政策，调整和优化农业结构，发展效益农业，推进农业产业化经营。大力实施工业战略性改组改造，发展壮大优势产业和重点企业，多方面支持中小企业发展，推动产业升级。加快发展第三产业，提高三产整体水平。积极推进城市化进程，促进区域协调发展。按照“统一规划、分级实施”的原则，建成一批高质量、高水准的重大基础设施。巩固脱贫成果，推进全市农村小康和现代化建设。贯彻落实国家财政金融的政策法规，发挥财政、金融对经济发展的促进作用，同时严格防范金融风险。深化市场取向的改革，重点抓好国有企业改革工作，加快发展混合所有制经济和个体私营经济，完善各项配套改革。坚定不移地推进对外开放，千方百计扩大出口，积极有效地利用外资。采取更加有力的措施实施科教兴市战略，促进科技成果转化，推进高新技术产业化进程。积极发展各级各类教育，加快培养跨世纪人才。加强计划生育、耕地保护和环境保护工作，坚持走可持续发展道路。在经济发展的基础上，努力增加城乡居民收入。妥善安排灾区、贫困地区群众和离退休困难职工的生活。

会议指出，必须进一步加强社会主义精神文明和民主法制建设，确保社会稳定。坚持用邓小平理论武装广大干部群众，组织开展庆祝中华人民共和国成立 50 周年、迎接澳门回归等重大活动，大力弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神。广泛开展“争做现代化温州人”活动，注重提高群众性精神文明创建工作实效。加快建设文化强市步伐，发展各项社会事业。积极推进依法治市进程，加强基层民主建设。全面落实社会治安综合治理各项措施，正

确处理新形势下的人民内部矛盾，严厉打击严重刑事犯罪和经济犯罪，为改革和发展创造良好的社会环境。

会议要求，各级政府要继续按照“为民、务实、高效、廉洁”的要求，进一步加强自身建设。深入开展讲学习、讲政治、讲正气教育，努力使自己的思想水平和知识水平适应时代前进的需要。深入实际，密切联系群众，为人民多办实事。认真执行国家的法律、法规和政策，坚持依法行政。进一步加强廉政建设，坚持不懈地开展反腐败斗争。积极稳妥地推进政府机构改革，提高办事效率和工作水平。

会议号召，全市人民要高举邓小平理论伟大旗帜，更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，在中共温州市委的领导下，统一思想，坚定信心，抓住机遇，知难而进，团结一致，艰苦奋斗，全面完成本次大会确定的各项任务，扎实迈好建设现代化新温州的第一步，以优异的成绩迎接中华人民共和国成立 50 周年！

政府工作报告

1999年3月26日在温州市第九届

人民代表大会第二次会议上

温州市市长 钱兴中

各位代表：

现在，我代表温州市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、1998年工作的回顾

1998年是全面贯彻落实党的十五大精神的第一年，也是新一届政府工作的届首年。面对亚洲金融危机和国内需求不足的严重影响，我们在中共浙江省委、省人民政府和中共温州市委的领导下，坚定信心，振奋精神，迎接挑战，扎实工作，较好地完成了市九届人大一次会议提出的年度工作任务。全市社会主义现代化建设迈出了新步伐。

（一）国民经济保持良好发展态势。全年实现国内生产总值680亿元，比上年增长12.3%，别高于全国、全省平均水平4.5和2.2个百分点。与经济景气度相关的几项指标大幅上升，其中金融机构各项存贷款余额、全社会用电量、货物周转量和邮电业务总量分别增长25.1%、10.8%、11.6%和43%；财政总收入46亿元，

增长18.8%。农业和农村经济稳步发展，粮食总产量达148.2万吨，基本完成预定目标。农林牧渔业总产值92.7亿元，增长2.3%。工业企业着眼于开拓国内外市场，全年完成工业总产值1384.6亿元，工业增加值340亿元，分别增长12.6%和12.9%；产销率达到93.1%。浙江东方集团等3家企业年销售收入超5亿元，年销售收入超亿元的企业达47家。9家重点骨干企业跻身全国行业500强。第三产业加快发展，占国内生产总值比重达33.2%。社会消费品零售总额345亿元，增长9.7%，商品零售价格和居民消费价格分别比上年下降2.4和0.4个百分点。

（二）经济体制改革稳步推进。加快国有、集体企业改革步伐，推动公有经济战略性调整。国有工业企业完成改制任务67家。现代企业制度建设取得新成效，股份合作企业按公司法改制已达1.6万家。以优势企业为龙头，新组建企业集团26家，总数达190家。建立统一的企业职工基本养老保险制度，有28.1万企业职工和5.7万机关事业单位工作人员参加了基本养老保险，19.1万人参加了农村社会养老保险，13.5万离退休人员和农村老人享受了养老保险待遇。城乡居民最低生活保障机制逐步完善。小城镇综合改革试点进展顺利，户籍制度和行政管理体制改革有所突破。按照中央统一部署，进行了粮食流通体制改革。

（三）对外开放进一步扩大。外贸出口坚持以质取胜和市场多元化战略，努力巩固西欧、北美市场，拓展俄罗斯、东欧市场，开辟南美、非洲市场。全年进出口总额8.6亿美元，其中出口6.8亿美元，分别增长36%和29%，增幅列全省各地市之首。积极改善投资环境，开展多渠道招商引资。全市新批外商投资企业95家，增长17.3%；投资总额6.3亿美元，协议外资2.4亿美元，分别

增长 208% 和 222%。与美国特鲁莱国际能源企业合资创办的发电项目，是现有投资规模最大的外商投资项目。对外交流和经济
技术合作得到加强，巴西中华商城顺利开业，与美国新泽西州尤宁郡和厦门市分别结为友好城市。圆满举办了'98 金秋旅游节暨首届温交会等一批重要经贸交流活动，展示了温州改革开放的崭新形象。

(四) 基础设施建设取得新成效。把握国家扩大内需的有利时机，适时加大投资力度，增强对经济增长的拉动力。全年完成全社会固定资产投资 201.2 亿元，增长 13%。重点工程建设投资是历年来完成最多的一年。如期建成温州大桥主体、甬台温高速公路乐清湖雾岭隧道、龙湾燃机电厂、机场站坪扩建、三插溪水电站、高岭头二级电站、温州城市供水、泽雅水库及引水工程、市长途通信大楼、市交通管理指挥中心、温州图书新馆、游泳馆、江心屿亮丽工程等一批重点工程。开工建设温州电厂二期等一批重大项目。全面推进珊溪水利枢纽等在建工程建设进度。创建“环保模范城市”工作逐步推开，着手实施了市区中心片污水处理厂等一批改善城市环境的重大项目，城市环境综合整治取得一定成效。

(五) 各项社会事业蓬勃发展。多形式举办纪念党的十一届三中全会和改革开放 20 周年系列活动，深入开展群众性精神文明创建活动。认真实施“科教兴市”战略。科技工作得到加强，出台了《温州市加速引进技术促进科技成果转化的若干规定》，促进了企业与科研机构、高校的合作。温州高新技术产业园区建设开始启动。区外高新技术企业发展到 24 家。教育改革和发展继续推进。“两基”成果得到巩固，高等教育、职业教育、成人教育、幼教特教和民办教育健康发展。各类学校办学条件进一步得到改善，全年新

建、改建中小学校舍 37.2 万平方米。进京招才引智活动取得较大成效。城乡文化事业繁荣发展，艺术生产硕果累累。省市两级广播电视专用传输网建设进展顺利。群众性体育活动蓬勃开展，成功举办了第十一届市运会，温籍选手在亚运会上夺得 4 金 4 银好成绩。卫生工作得到加强，全市提前两年实现农村初保达标任务。发动社会各界全力支持抗洪救灾，支援灾区重建家园。

(六) 人民生活水平继续提高。城镇居民人均可支配收入 8968 元，与上年基本持平；农村居民人均纯收入 3833 元，增长 4.8%。城乡居民储蓄存款达 322.9 亿元，增长 26.3%。新一轮“菜篮子工程”建设取得新进展，市场供应充裕。居民消费结构出现新变化，吃、穿、用消费同步增长，文化、旅游、住房、教育等消费增长较快。市区人均居住面积达到 12.3 平方米，居住区公建配套滞后的矛盾得到缓解。扶贫工作得到加强，又有 5 万多人口摆脱了贫困。老龄工作得到重视，社区服务逐步发展。社会秩序保持基本稳定。

(七) 政府自身建设进一步加强。按照“为民、务实、高效、廉洁”的要求，各级政府强化自身建设，开展了机关作风整顿，整体面貌出现了可喜变化。依法行政和廉政勤政建设得到加强，全面推行行政执法责任制，大部分行政机关实行了政务公开。建立了政务信息发布会制度。认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案。反腐败斗争取得新进展，查处了一批大要案。推行了政府采购制，开展了预算外资金的专项清理，并在公共行业价格调整过程中，实行了听证制度。

各位代表！去年我市经济社会发展取得的成绩来之不易。在亚洲金融危机影响日益加重和国内市场需求启动困难的背景下，我市

国民经济能够在有市场、有效益的基础上，保持比较快的增长速度，这充分表明，温州经济具有较强的生机和活力，温州人是特别能开拓、特别能创业的群体。这也再次证明，困难并不可怕，只要我们始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，善于从国际国内的总体发展趋势中把握大局，到人民群众的丰富实践中吸取营养，使政府决策更加贴近实际，顺乎民意，创造性地、脚踏实地地做好各方面工作，就一定能够战胜前进中的各种困难，不断赢得新的胜利！在此，我谨代表市人民政府，向辛勤奋战在各行各业的全市广大干部群众，向给予政府工作积极支持的人大代表和政协委员，向驻温人民解放军和武警部队指战员、公安干警，向热心支持温州现代化建设的香港特别行政区与澳门、台湾同胞、海外侨胞，向所有关心和支持温州发展的海内外朋友们，表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

我们也十分清醒地看到，在经济发展和社会生活中依然存在着不少困难和问题。国际经济中不可预见因素明显增加，参与国际市场竞争和利用外资的困难不容忽视；国内有效需求不足，市场开拓难度很大；企业整体素质有待进一步提高，国有企业改革和发展的压力仍然较重；一些地方乱收费、乱罚款、乱摊派屡禁不止，经济发展环境还不尽如人意；计划生育管理和环境治理任务相当艰巨；政府部门的工作作风还有很多方面需要改进，依法行政水平有待提高，某些消极腐败现象还比较严重；对社会风气和社会治安状况，群众还不满意。这些问题的存在，与我们工作不够深入、措施不够有力有关，与工作中存在的官僚主义、形式主义有关。对此，我们必须高度重视，在今后深化改革和加快发展中采取切实措施，认真加以解决。

二、1999 年的主要工作

1999 年是世纪之交的重要一年，又是新中国成立 50 周年，我国政府将恢复对澳门行使主权。做好 1999 年的工作，既要看到各种有利条件，也要充分估计可能遇到的各种困难，振奋精神，迎难而上，把各方面工作做得更好。

1999 年政府工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，深入贯彻党的十五大和十五届三中全会精神，认真落实浙江省第十次党代会和温州市第八次党代会提出的各项任务，全面实施现代化导向战略，突出产业现代化、城市现代化和城乡一体化、人的现代化三个战略重点，深化改革，扩大开放，调整和优化经济结构，切实抓好产业升级、基础设施优化、文化升位和跨世纪人才发展四个配套计划年度任务的落实，推动国民经济持续快速健康发展，促进社会全面进步。今年全市经济和社会发展的预期目标是：国内生产总值增长 12%；财政总收入增长 13%；全社会固定资产投资增长 12%；外贸出口总额增长 14%；城镇居民人均可支配收入增长 4%；农村居民人均纯收入增长 5%；商品零售价格涨幅为 3% 左右；居民消费价格涨幅为 5% 左右；城镇登记失业率 3.5% 左右；人口自然增长率控制在 9‰ 以内。

按照以上总体要求，重点要做好十个方面的工作：

（一）强化农业基础地位，推进农业和农村现代化建设。深入研究农业和农村出现的阶段性新变化，以实施我市农业和农村现代化建设纲要为主线，化大力气抓好增加农民收入和保持农村稳定两个重点问题，推进农业和农村经济加快向现代化方向发展。

进一步深化农村改革。坚持和稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制。认真搞好延长土地承包期工作，切实保障

农户的土地承包权、生产自主权和经营收益权。完善土地使用权流转机制，按照“稳制活田、三权分离”和“依法、自愿、有偿”的原则，积极稳妥地发展土地适度规模经营，努力培育种粮大户、家庭农场、农业股份合作农场、农业经营服务公司等农业生产新的经营主体。进一步完善农村所有制结构，切实管理和经营好农村集体资产。加快供销社改革和发展步伐。支持购销大户和专业合作社等农民自己的流通组织的发展，提高农民进入市场的组织化程度。

认真抓好粮食生产。按照稳定提高粮食综合生产能力、提高政府对粮食生产和流通调控能力的要求，确保粮食生产能力稳定在150万吨左右，努力完成140万吨粮食产量任务。大力推进粮食高产增效技术措施，全市计划推广杂交早稻40万亩，优质早粳80万亩，良种覆盖率达95%以上；推广轻型栽培技术100万亩，推广“无草害无螟害工程”100万亩。深入进行粮食流通体制改革，认真落实敞开收购、顺价销售、收购资金封闭运行三项政策，加快建立粮食收储企业自主经营、自负盈亏的新机制，加强粮食市场的监督管理，完善粮食风险基金和粮食储备制度，健全市场粮价监测体系。

积极调整农业和农村经济结构。支持农民以市场为导向，以发展特色养殖业、名优茶果花卉业、高山绿色蔬菜业、农产品加工业、海洋产业和旅游观光农业等为重点，逐步提高特色农业在整个农业中的比重，大力发展效益农业。积极推进农业产业化经营，加快实施“百龙工程”，重点培育一批具有品牌和规模效应、有助于增加农产品附加值的龙头企业。积极引导各类企业投资农业，参与农业产业化经营，加大对农副产品加工和贮藏、保鲜、运销等领域的拓展力度。

推进农科教结合。继续抓好“种子工程”和节水灌溉等技术的推广，抓好优良品种的选育、引进和推广，抓好水产高效养殖技术和农副产品加工储运技术的推广。重视气象在农业生产和防御灾害中的作用。推进以新型农业机械为主的农机化建设，全年争取新增联合收割机 800 台、拖拉机 1000 台。加强农村专业技术队伍建设，完善农业科技推广体系，年内建成省市级“五有”农技站 20 个。实施“百万农民技术培工程”，多形式加强对农民的技术培训和指导。

大力搞好水利等农业基础设施建设。以“建塘、治河、除险、改田”为重点，大力开展群众性农田水利基本建设。计划新增和改善灌溉面积 52 万亩，完成中低产田改造 8 万亩。加强现代农业示范园区建设，争取建设千亩以上示范园区 25 个，新建示范园区面积 5 万亩，并开工建设瓯江以南飞云江以北 10 万亩连片现代农业示范园区。

(二) 正确运用政府和市场的力量，加快二、三产业结构的调整和优化。把调整结构与扩大需求更加紧密地结合起来，力求在推动结构优化和产业升级方面取得实质性进展，加快经济增长方式的转变，增强温州经济竞争力。

着力提高工业经济整体素质。努力培育机械电子、化工医药和新型材料等三大主导产业，使三大主导产业的年产值达 600 亿元左右，占全部工业增加值的比重达 38% 以上。扶持发展新兴产业，努力提高其在整个工业增加值中的比重。积极运用高新技术和先进适用技术改造鞋革、服装、灯具、眼镜、烟具、制笔、印刷等区域特色产业，着力转变块状经济增长方式，提升技术层次，扩大市场份额。打响“中国鞋都”和“中国低压电器城”牌子。抓好企业家