



宁波市鄞州区第十六届人民代表大会
第三次会议文件

大会秘书处编印

二〇〇九年二月

大会决议和报告

大会选举和选举结果

大会议程日程、 各项名单及其它

目 录

大会决议和报告

- 一、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于区人民政府工作报告的决议 (1)
- 二、宁波市鄞州区人民政府工作报告 (2)
- 三、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于区 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划的决议..... (30)
- 四、关于宁波市鄞州区 2008 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2009 年国民经济和社会发展规划草案的报告.....(31)
- 五、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于 2008 年全区和区级预算执行情况以及 2009 年全区和区级预算草案的决议..... (46)
- 六、关于宁波市鄞州区 2008 年全区和区级预算执行情况及 2009 年全区和区级预算 (47)
- 七、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于区人民代表大会常务委员会工作报告的决议..... (63)
- 八、宁波市鄞州区人民代表大会常务委员会工作报告.....(64)
- 九、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于区人民法院工作报告的决议..... (80)
- 十、宁波市鄞州区人民法院工作报告.....(81)
- 十一、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于区人

民检察院工作报告的决议.....	(94)
十二、宁波市鄞州区人民检察院工作报告.....	(95)
十三、在鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议闭幕时的讲话	(107)
十四、关于宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议代表 议案处理意见的报告	(113)
十五、关于区十六届人大二次会议以来代表建议、批评和意见办 理情况的报告	(128)
十六、关于区十六届人大二次会议代表建议、批评和意见督办情 况的报告.....	(141)
十七、宁波市鄞州区人大常委会代表资格审查委员会关于区十六 届人大代表变动和代表资格审查情况的报告	(150)
十八、关于接受寿永年辞去宁波市鄞州区人大常委会主任职务的 备案报告	(151)
十九、关于接受何黎斌辞去宁波市鄞州区人大常委会委员职务的 备案报告	(152)
二十、关于接受蔡建泓辞去宁波市鄞州区人大常委会委员职务的 备案报告	(153)
二十一、关于接受陈瑞良辞去宁波市鄞州区人大常委会委员职务 的备案报告	(154)
二十二、关于接受李永伟、陈俊斌辞去宁波市鄞州区人大代表职 务的备案报告	(155)
二十三、关于接受何黎斌辞去宁波市鄞州区人大代表职务的备案 报告	(156)
二十四、关于接受蔡建泓等九位同志辞去宁波市鄞州区人大代表	

职务的备案报告.....	(157)
二十五、关于接受胡锡荣辞去宁波市鄞州区人大代表职务的备案 报告	(158)
二十六、2008年规范性文件备案审查工作报告.....	(159)
二十七、宁波市鄞州区人民代表大会议事规则.....	(165)
二十八、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会常务委员会关于修 订《鄞县人民代表大会议事规则》的议案.....	(180)
二十九、关于修订《鄞县人民代表大会议事规则》的说明...	(182)

大会选举和选举结果

一、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议选举办法	(185)
二、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议大会选举总 监票人名单.....	(188)
三、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议大会选举监 票人名单	(189)
四、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议公告(一)	(190)
五、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议公告(二)	(191)

大会议程日程、各项名单及其它

一、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议议程	(193)
二、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议日程	(194)

三、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长名单	(197)
四、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议主席团常务主席名单	(198)
五、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议执行主席分组名单	(199)
六、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议副秘书长名单	(200)
七、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议各代表团团长、副团长名单	(201)
八、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议列席人员名单	(202)
九、宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议关于代表议案截止日期的决定	(210)
十、关于代表提出议案与建议、批评和意见的注意事项	(211)

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会 第三次会议关于区人民政府工作报告的 决 议

(2009年2月13日宁波市鄞州区第十六届
人民代表大会第三次会议通过)

宁波市鄞州区第十六届人民代表大会第三次会议听取和审查了薛维海区长代表区人民政府所作的《政府工作报告》。会议对区政府过去一年的工作表示充分肯定，同意报告提出的2009年全区经济社会发展的主要目标任务和工作部署，决定批准这个报告。

政 府 工 作 报 告

2009 年 2 月 10 日在宁波市鄞州区
第十六届人民代表大会第三次会议上

宁波市鄞州区区长 薛维海

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告工作，请连同计划、财政报告一并审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2008 年工作回顾

2008 年是很不寻常、很不平凡的一年。一年来，我们面对国际金融危机的严峻挑战以及国内自然灾害的不利影响，在区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，坚持以科学发展观为统领，全面实施“三大行动纲领”，部署落实“幸福民生 40 条”，团结依靠全区人民，开拓进取，攻坚克难，全区经济保持了稳定增长和领先优势，各项事业取得积极进展，人民生活继续改善，基本实现区十六届人民代表大会二次会议确定的各项目标，基本完成十件民生实事。

一、着力保增促调，区域经济保持平稳较快发展

2008 年，全区实现生产总值 650.8 亿元，增长 14%，其中

一、二、三产业分别增长 3.2%、14.2% 和 15%；财政一般预算收入达到 133.7 亿元，增长 23.8%，其中地方财政收入达到 72.8 亿元，增长 37.7%；全社会固定资产投资达到 273 亿元。

农业农村经济平稳增长。高度重视耕地保护和粮食安全，制定完善粮食扶持政策，粮食产量达到 20 万吨，增长 11.2%，区中心粮库开工建设。大力发展特色优势农业，顺利通过果桑、粮食、竹笋、茶叶四大万亩市级特色农业产业基地验收，异地生态养猪基地项目启动实施，新增绿色无公害农产品生产基地 3.2 万亩，获得市级以上名牌农产品 7 个，新建续建农业“百家园”29 家。进一步改善农业生产条件，继续发展土地规模化经营，扩大政策性农业保险覆盖面，强化农产品质量检测和动植物疫病监控防治，新组建农民专业合作社和行业协会 21 家。大力培育新型农民，提高农民科学素质和增收能力，启动实施了“低收入农户奔小康工程”。切实加强气象服务，做好抗击雨雪冰冻灾害和防汛防台各项工作。

产业结构层次加快提升。召开加快现代服务业发展大会，制定出台服务业发展规划和扶持政策，服务业对财政收入的贡献率达到 36.8%。商务商贸业快速发展，入驻商务企业 659 家，完成社会消费品零售总额 149.9 亿元，增长 34.7%。新兴服务业加快集聚，累计引进注册资本千万元以上软件企业 19 家，实现软件产业产值 6.5 亿元。金融业平稳增长，金融机构年末存贷款余额增长 16.3% 和 14.7%。成功举办中意爱情文化节、2008 “和谐

鄞州”欢乐城乡游等活动，积极创建省首批旅游经济强区。巩固工业经济主体地位，全部工业总产值增长 15.6%，规模以上企业完成产值 1479 亿元，增长 12%。传统制造业高新化有力推进，纺织服装、通用设备等行业呈现逆势增长。高新技术产业集群优势加快形成，高新技术产品产值占规模以上工业的比重提高到 44%，国家汽车电子及零部件特色产业基地成功创建。实力型、科技型企业快速成长，年销售收入上亿元和上 10 亿元企业达到 283 家和 9 家，新认定国家高新技术企业 132 家。

经济发展后劲不断增强。进一步强化创新驱动，支持企业推进技术改造、科技创新和品牌建设，实施千万元以上技改项目 427 项、国家科技计划项目 51 项，完成企业研发投入 16.6 亿元，增长 65%，获得国家专利 1505 件，其中发明专利 74 件，新增中国驰名商标 18 件。提升完善创新服务平台，积极探索产学研合作新模式，组织举办“科技创新合作交流会”、“高校教授服务团进鄞州”等活动，高新生产力促进中心投入运行，创业风险投资初具规模。大力推进特色产业平台建设，国家动漫游戏原创产业基地落户我区，市服务外包示范园区成功创建，“创新 128 园区”一期基本建成，科技孵化器面积达到 8 万平方米，空港物流园区列为省级综合物流示范基地，天童—阿育王、梁祝、它山堰、桃源湾四大旅游景区加快建设，“两中心、两园区”完成设施投入 4.2 亿元，合同外资占全区总量的 40%。

二、强化联动融合，城乡一体化进程加快推进

城市功能进一步提升。深化完善重点片区城市设计和详细规划，加快编制新城区灯光、交通、消防等专项规划。大力实施城市功能项目，南部商务区一期完成总工程量的 70%，南苑环球酒店基本完工，万达索菲特酒店、宁波（鄞州）博物馆和 3 家民营博物馆建成开业。扎实推进重点区块开发建设，长丰区块完成拆迁 31 万平方米，潘火区块拆迁安置、招商引资进展良好，石碶区块、慧丰区块改造开始启动。完善城市基础配套设施，沧海路、雅源南路、百梁南路等道路相继完工，管线下地、供水环网等工程扎实推进，亮化绿化美化工作初见成效。不断提升城市常态化、专业化管理水平，新建城市社区 31 个。配合做好宁波东部新城、宁波国家高新区和东钱湖旅游度假区开发建设工作。

镇村面貌进一步改观。大力开展“城镇建设年”活动，加大规划控制和激励扶持力度，加快实施一批街景改造、新区开发和“退二进三”项目，完成镇区拆旧 96 万平方米、建新 218 万平方米，投入建设资金 78 亿元。稳步推进旧村改造、新村建设，引导农民联户成片整体改建，拆除农村旧房 73 万平方米，建成新村住宅 123 万平方米。着力解决好农村大龄青年和住房困难户住房问题，落实安置房 1742 套，安排宅基地建房 623 户，修缮农村危房 283 户。加快建设便民商业设施，完成 25 家村级菜市场升级改造，建成连锁便利店、放心店 93 家。深入开展“百村示范”创建活动，又有 7 个村通过省市级全面小康村验收，对欠发达村的扶持力度进一步加大。积极做好异地结对帮扶和青川县

乔庄镇震后恢复援建工作，全区为四川灾区捐款捐物 1.3 亿元。

基础设施进一步完善。鄞州大道西延伸段、鄞中至横溪公路桃江至石桥段建成通车，甬台温沙堰互通立交基本完工，龙观至溪口公路、329 国道东外环至逸夫中学公路、同三高速鄞南连接线、34 省道石碶段改建等工程开工建设，新建改建农村联网公路 77 公里。鄞西片区域供水工程顺利通水，农村供水管网改造基本结束，40 余万居民用上了优质水库水。污水处理系统建设全面启动，集中式污水处理工程前期工作基本完成，石碶街道铺设污水管网 2.3 公里，24 个自然村 38 个点实施了分散式污水生态处理工程。新建扩建 22 万伏变电所 1 座、11 万伏变电所 5 座，通过了省新农村电气化区验收。甬新河鄞州段工程全线贯通，大嵩滩涂围塘、姚江鄞东南调水等工程进展顺利，完成河道疏浚整治 350 公里、河岸砌石 40 公里。新建公交场站 7 座、停靠站 486 个，新开通公交线路 10 条，优化公交线路 23 条。

生态环境进一步优化。深化城乡环境综合治理，畜牧业环境整治基本完成，矿产资源开发秩序明显好转，再生资源回收管理得到加强，墓葬整治继续推进，拆迁“三沿五区”坟墓 1 万余穴。大力加强节能降耗，扩大重点用能企业监管范围，万元生产总值综合能耗下降 5%。着力抓好治污减排，全面推进铸造行业改造升级，2 个项目列入国家级循环经济示范项目，50 家企业通过区级以上清洁生产审核，二氧化硫和化学需氧量排放总量削减 12% 和 8%，基本完成污染源普查。切实加强生态绿化建设，新增

城镇绿地 96 万平方米，完成山地绿化造林 6085 亩、河道及通道绿化 230 公里，创建省级生态镇 2 个、省市级绿化示范村 28 个、省级绿色学校 6 所、市级环保模范单位 13 家。

三、深化改革开放，经济社会发展活力持续增强

开放型经济稳步发展。利用外资实现数量、质量“双提升”，新批外商投资企业 132 家，合同外资、实到外资达到 8.9 亿美元和 4.7 亿美元，增长 72.4% 和 25.5%，千万美元以上项目、服务业项目占全部合同外资的比重达到 95% 和 23%。内资招引工作进展良好，实际引进内资 8 亿元。外贸转型发展继续推进，完成自营出口 66 亿美元，增长 17.4%，进口增长 48%，机电产品、高新技术产品和品牌产品出口保持较快增长，对新兴市场出口比重提高到 28%。“走出去”步伐进一步加快，新办境外企业 17 家，对外经济合作营业额达到 1.1 亿美元，与江西、衢州等地的产业合作关系不断加强。外事、侨务、对台、海关和检验检疫工作为我区扩大对外开放发挥了重要作用。

重点领域改革深入推进。引导企业转换内部机制、完善产权结构，企业上市工作积极推进，东蓝数码在英国上市，国有集体股权退出和福利企业产权制度改革基本完成。加快健全公共财政体系，税收征管、非税收入管理和财政预算执行得到加强，财政支出绩效评价制度不断完善，集中支付和政府采购范围继续扩大，政府负债和政府性投资公司管理进一步规范。理顺城管执法体制，强化镇乡（街道）城市管理和社区公共服务职能，大城管

框架初步构建。推进公交综合改革，落实公交乘坐优惠政策。调整部分街道行政区划，增设中河、首南两个街道，设立金融办公室、现代服务业招商中心和桃源湾休闲度假区开发建设管委会，调整服务业管理体制，强化基层统计基础。全面规范公务员收入，实施事业单位聘用制，完成水利工程管理体制改革。继续发展村级集体经济，顺利完成第八届村委会换届选举任务，完成 10 个村撤村建居和 3 个村经济合作社股份制改造工作。

要素支撑条件得到改善。坚持以机制创新推动要素资源的优化配置。大力推进节约集约用地，做好土地利用总体规划预布局工作，完善项目评估、产业准入、经营性用地招拍挂等机制，完成建设用地报批 9851 亩，盘活存量土地 628 亩，新建标准厂房 10 万平方米，工业项目容积率、投资强度进一步提高。多渠道开辟资金来源，加大公共财政支持经济建设力度，加强与金融机构的战略合作，积极采取鼓励扩大信贷的办法措施，新增中小企业贷款 115 亿元，多元化投融资体系进一步形成。深入实施人才强区战略，健全人才引进、培养、使用的评审激励机制，开工建设区人才公寓，引进各类中高级人才 1256 名。

四、高度关注民生，公共服务体系日趋完善

教育均衡化水平不断提升。在继续实施免费义务教育和职业高中免收学费政策的基础上，实施普通高中免收学费政策，实现了中小学十二年免费教育。下大力气办好学前教育，理顺幼儿园管理体制，开通公立教师进示范性幼儿园绿色通道，安排政府专

项资金 1600 万元，新增 34 所星级幼儿园、8 所省市示范性幼儿园。加快发展职业教育、成人教育和社区教育，加强实习实训基地建设，宁波东钱湖旅游学校成为国家级重点职高，我区荣获“首批全国社区教育示范区”称号。进一步优化城乡教育资源配置，完善新城区教育布点规划，五乡中学迁建工程顺利实施，101 所义务段学校通过省标准化学校验收，“推进教育现代化示范镇乡（街道）”创建工作全面完成。

卫生、计生等事业加快发展。以农村（社区）为突破口，整体提升全区卫生事业发展水平，新建改建社区卫生服务中心 4 家，创建省市级规范化社区卫生服务中心 6 家，完成社区卫生服务站标准化改造 167 家，充实基层卫技人员 316 名。落实“两免两减半”、药品限价、门诊补偿等政策，减免、优惠群众医疗费用 2200 万元，社区医疗单位门诊人次占全区比重达 74%。切实加强公共卫生建设，实施生育关怀政策和“妇女健康促进工程”，开展第二轮农民免费健康体检，区公共卫生大楼投入使用。进一步抓好婚育文明建设，完善计划生育利益导向机制，流动人口计生工作获全国先进，人口自然增长率控制到 2‰。妇儿、青少年等工作取得较好成绩。

先进文化建设扎实推进。配合宁波市完成新一轮全国文明城市创建工作，我区成功创建为省示范文明城区。深入开展群众性文明创建活动，新增省市级文明镇（街道）2 个、文明单位（村、社区）37 个，“和美家园”创建达标率达 63%。启动实施“公