

石家庄文史资料

第十五辑

人民城市的曙光

——石家庄解放初政权建设纪实



石家庄文史资料第十五辑

人民城市的曙光

——石家庄解放初政权建设纪实

中国人民政治协商会议河北省石家庄市委员会
文史资料委员会

一九九四年十一月

编 审 张辰来

主 编 周红妮（特邀）

责任编辑 栗 永

人民城市的曙光

石家庄文史资料第十五辑

中国人民政治协商会议石家庄市委员会

文史资料委员会

地址：石家庄市青园街6号

石家庄市长安兴旺制版厂制版

石家庄市建南印刷厂印刷

850×1168毫米 大32开 印张10.375 223千字

1994年11月 第1版

1994年11月第一次印刷

印数1—2200本

冀出内字第1192号 工本费6.30元

人民民主的范例
提供了全国实行



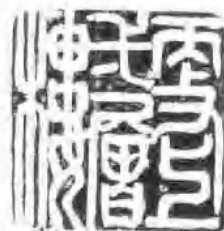
根深叶茂



春
剪篆刻



一步一天



更上一层楼

根深才能叶茂

——序《人民城市的曙光》

常乃莹

1947年11月12日石家庄解放，这是解放战争中回到人民手中最早的城市。1948年初，我从晋察冀边区调至这座解放不久的城市，度过了一段令人难以忘怀的岁月。

那时的石家庄，断垣残壁，百废待举。一切工作都是开创性的，而难度最大的，是在这座全国第一个解放的城市创建人民政权。在中共中央的关怀下，经过全体入城干部和全市各界群众共同努力，使解放初人民政权建设取得了全国瞩目的成绩，为以后新解放的城市乃至全国建立人民政权提供了“范例”。虽然时隔47年，但当时亲见亲历的那辉煌壮丽的一幕幕，仍时时在眼前浮现。而亲身感悟到的人民政权建设的有益经验，也时时在心头萦绕。感怀往事，梳理心绪，其荦荦大端，盖有以下几条，常铭篆于心：

其一，永远不要忘记依靠党的政策，依靠人民群众。人民政权建立之初，遇到的首要问题是怎样站住脚，扎下根。当时，石家庄社情复杂，群众对共产党和人民政府缺乏了解，疑虑我们能否管得了战时。当时的市委、市政府和入城干部牢牢掌握了党的路线和政策，坚定不移地依靠人民群众，特别是依靠工人阶级不动摇。各级干部既不是以“救世主”出现在群众面前，更不是凌

驾于群众之上的“官老爷”。而是时时、事事以人民公仆和“长工”的身份置身于群众之中，用正确的政策、艰苦奋斗的作风和全心全意为人民服务的精神感召群众、带动群众，取得了群众的信任。这是我们永远立于不败之地的切实保证。

其二，永远坚持党的优良传统作风。由农村进入城市，并不单单是工作环境的变迁，而是标志着我们的革命斗争由夺取政权转变为掌握政权。地位的变化，给每一个入城干部带来了尖锐的问题：能否继续坚持党的三大优良传统作风，能否继续保持先进性和革命性？况且当时，一部分群众因亲眼目睹了国民党大员们于日本投降后“劫收”石家庄情景，此时，也用疑惧的目光看待我们的入城干部。但是，事实教育了群众，我们的大多数干部可敬可佩之处，就在于他们身居闹市，一尘不染，手握权柄，不谋私利。地位变了，全心全意为人民服务的本色没有变；环境变了，艰苦奋斗的作风没有变。正是靠了这一条，人民群众把人民政权同国民党政权区别开来，把共产党的干部同国民党的“接收大员”们区别开来。这是人民政权之所以能在较短时期内扎下根的重要的内在因素。

其三，高举民主、团结大旗，加强和扩大统一战线。建政之初，市委和人民政府就十分重视团结民主人士，用多种形式，经常听取他们的意见，让他们广泛议政，而且让他们认真参政。在选举首次人民代表大会代表时，不担心共产党员选不上，而担心民主人士选不上。

在25名政府委员中，民主人士占有相当比例，仅工商业者就占了20%。在政府职能部门，不少民主人士担当了领导职务，在

城市管理和建设中发挥了积极作用。这不仅是在新形势下统一战线理论的认真实践，而且也是对马列主义国家政权理论的认真实践和发展。根深才能叶茂，人民政权的基础空前广泛，人民政权的大厦也必将更加稳固。

今天，人民政权建设已经走过了 47 年的历程。时代和环境都发生了巨大变化，人民政权建设无论从形式到内容，从广度到深度，都与当年不可同日而语了。但时光的流逝，并不能泯灭那段历史的光彩，她在人民群众心中树起的丰碑是永存的。

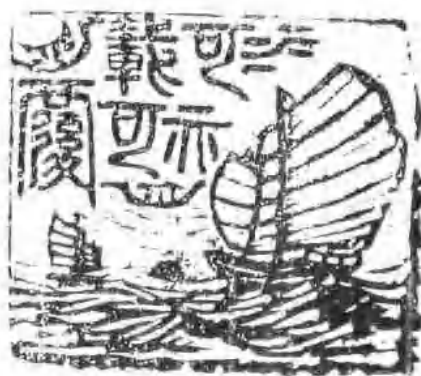
鉴史以资政，温故而知新。在石家庄解放 47 周年之际，市政协文史资料委员会编辑出版了石家庄解放初人民政权建设专辑，从多方面记述了当时政权建设的真实情况，以期昭示前辈的伟业，给今人以启迪。

书稿杀青之际，编者持求撰序。率尔操觚，踌躇良久，忆昔抚今，感慨颇多。欲辞而不获，乃书其简端，以志先行者创业之艰难，并期后来者守业之有恒。耿耿此心，唯天可表。刍蕘之议，姑作芹曝，聊以为序。

1994 年 11 月于石家庄

（作者为石家庄市政协副主席）

亦可覆舟
水可載舟



后天下之乐而乐
先天下之忧而忧



梁 勇 篆刻



团结奋斗



振兴中华

目 录

根深才能叶茂

- 序《人民城市的曙光》 常乃莹 (1)

人民城市的曙光

- 石家庄解放初政权建设纪实 周红妮
栗 永 (1)

第一章 三级建政换新天 (6)

- 一、走了一段弯路 (6)

- 二、市政府机构设置与职能演变 (16)

- 三、区街政府的建立与取消 (22)

第二章 扎根记 (39)

- 一、根子往哪里扎? (53)

- 二、根深叶茂——政府与群众 (64)

第三章 荡污涤浊显神威 (111)

- 一、攻坚，在另一个战场 (115)

- 二、处理逃亡地主 (125)

- 三、治理“三大公害” (131)

- 四、深挖“钉子” (138)

第四章 首届人民代表大会

人民政权建设的新纪元…………… (153)

一、选举人民代表——第一次行使民主权利…………… (155)

二、召开人民代表大会

——民主团结的空前盛会…………… (172)

三、深远广泛的影响

——提供了全国实行人民民主的范例…………… (212)

附：

石市首届人民代表大会的基本经验…………… (221)

目前形势与石市的施政方针

和今后工作的报告…………… 刘秀峰 (227)

石家庄市首届人民代表大会议事规则…………… (242)

石家庄市人民政府暂行组织条例…………… (243)

石家庄市人民政府委员会委员选举办法…………… (251)

刘市长解答提案中的一些具体问题…………… (253)

石家庄市人民政府委员选举结果…………… (256)

石家庄市首届人民代表大会

代表成份统计表…………… (258)

代表年龄性别统计表…………… (259)

代表文化程度统计表…………… (259)

当选政府委员成份统计表…………… (260)

从一个会议看一个人民城市的成长…………… 杨重野 (261)

石家庄解放初期城市管理和政权建设

——臧伯平访谈录…………… (270)

难忘的岁月

——王文克在石家庄解放初的亲历亲闻…………… (276)

从区宣传部长到市政府委员

——郭彤回忆解放初从政的经历…………… (285)

一靠政策威力，二靠干部表率

——杨法陶谈当街长的经历…………… (291)

石家庄解放初我做公安工作的回忆…………… 陈叔亮 (297)

我在石家庄解放初搞审讯工作的回忆…………… 林浩然 (305)

石家庄——人民的城市…………… 曾文经 (311)

人民城市的曙光

——石家庄解放初政权建设纪实

周红妮 栗 永

引 子

这是历史性的转折，从农村到城市，从战争到建设。

时间：1947年11月12日。

事件：华北野战军一举攻克了华北重镇石家庄。

意义：这是解放战争开始后，我军攻克的第一个中等城市，是“夺取大城市之创例”，这标志着我军攻坚能力达到了相当水平，将对华北战局产生重大影响。

攻克石家庄的意义远不止此。正如朱德总司令指出的：“石家庄是解放军收复的第一座城市，其意义不仅在于军事方面，同时也在政治方面。我们不仅要学会打城市，还要学会恢复和管理城市。”

石家庄的解放，使我华北两大块根据地晋察冀边区和晋冀鲁豫边区联成了一片。而且石家庄是一个工业城市，特别是棉纺织

业发达，对于从物资上支援全国解放战争，将起重要作用。更为重要的是，石家庄作为第一个解放的大城市，担负着为我党工作重心从农村转向城市提供范例的重任。既要站住脚，保护好，又要管理好、建设好，这是摆在刚解放了的石家庄面前的双重任务。

任务是艰巨的，而一切，都要从零开始。

刘少奇同志曾概括了解放之初石家庄的两个基本特点：

第一个特点：石家庄位置在根据地内部，时间上说，是在大反攻开始后解放的。地点与时间的条件，说明我们一般能守得住。从这个情况出发，我们对石家庄的方针是保护与发展的方针，不是破坏的方针。所以要很快建立秩序，以便进行建设，长期打算。

第二个特点：国民党在石家庄统治多年，具有一定的影响和基础。另一方面，我们的党在石家庄群众中没有基础和影响。现在，我们在石家庄的党员和干部都是从外面来的，没有对石家庄情况了解清楚，全靠这些外来人来统治石家庄，和群众缺乏实际的联系。（见《黄敬传达刘少奇对石家庄工作的指示（1947. 12. 6）》原件存石家庄档案馆）

我们从农村踏进了一座什么样的城市呢？我们的建设将在什么样的条件下起步呢？

这是块被血与火染红、烧焦了的土地，是块被严重污染了的土地。

石家庄市地处华北平原中部，京汉、石太、石德铁路在此交汇，系南北通衢，冀晋咽喉，地理位置十分重要。交通的便利，不仅决定了石家庄在经济上的重要地位，而且决定了她在政治、军事上的重要位置。本世纪初叶，军阀混战，战火频仍，石家庄成

为必争之地，几度变幻“大王旗”。日本侵略者也觊觎已久，本世纪20年代初，就向这一地区实行经济渗透，“七七事变”后，又用武力侵占了石家庄，把石家庄做为军事战略要地，派驻重兵，加修工事，开凿运河，抢修铁路，将石家庄变为侵略华北的重要军事据点，掠夺华北资源的重要水旱码头。日本侵略军投降后，蒋介石派先遣军抢占了石家庄，后又调来第三军，布防固守。

石家庄原是获鹿县的一个小村，到本世纪初，面积不过0.1平方公里，农户200，人口600。1903年至1907年京汉铁路和正太铁路先后通车建站，人口骤增，日趋繁华，遂于1925年议约设市，取石家庄和休门村首尾二字，名曰“石门”，组建市政公所，筹备建市。1939年汪伪政府正式批准设立“石门市”，到1941年先后两次将正定、获鹿65个村庄划入市区，加上原石家庄、休门和两个栗村，共计69个村庄。至1946年5月统计，全市人口190292人，39626户。其中，各业工人16150人，占总人口9%；大小商户5000余户，2.1万余人，占全市总人口的11.7%；农业人口97640人，占全市人口的54.2%；国民党军政人员3万多人，约占16%。人口的文化结构比例：文盲126619人，占70%；初小程度7942人，占4%，高小程度5042人，占3%；初中程度2287人，占1.2%，高中程度288人，占0.15%；大专以上123人，占0.07%。

石家庄虽然人口不足20万，社情却十分复杂。当时，民间流传着“石门三大宝：破鞋、饼子、大山药”的顺口流，也有人将石家庄社情概括为“六多”：特务多、妓女多、地痞流氓多、票子多、毒品多、失业者多。

早在日伪统治时期，石家庄就成了人间的地狱，魔鬼的天堂，除了日本驻军和伪军政机构外，还有多如牛毛的特务机关，著名的有：

1. 中林部队。驻石日军特务机关，设有情报室，领导四个由汉奸组成的秘密工作队，成员有 60 余人。

2. 3906 部队特别调查班，驻石日军特务机关。

3. 石门日本总领事馆，成员 49 人，以搜集当地政治、军事、经济情报为主。

4. 1417 部队情报室，下设特务队，成员 80 余人。

5. 石门警察署特务系，由日本宪兵队直接领导。下属各警察分署均有特务分系。

6. 中华共进会，以道会门掩护特务活动，会员众多，分布广泛。

7. 其他还有新民会特务课、宪兵队经济调查班等。

日本投降后，国民党军抢占石家庄之始，便着力把石家庄经营为反共反人民的据点。除了在军事上挖沟筑堡，派驻 3 万余重兵把守外，城内还聚集着国民党党、政、警、特机关几十个。特别需要指出的是，国民党溃败之前，大搞“抹灰”政策，乱拉党员，滥发党证，以搅浑水，制造混乱。1947 年 8 月份，石门成为孤城，国民党当局规定，出入市区，凭党、团证免受检查。不少市民为了出市方便，抱着“弄个出入证件”的想法，加入了国民党、三青团。以大兴纱厂为例，全厂共有职工 1501 人，而国民党、三青团员就有 470 多人。铁路系统共有职工 2719 人，国民党员就有 1865 人，占 68.5%。

总结起来，在石门解放之时，有各类特务人员 1439 人，加上国民党员、三青团员、逃亡地主、还乡团等，共计约有 1.4 万人，占了全市总人口的 7%。此外，还有反动会道门组织百余个。妓院，日伪时期 60 余户，妓女 406 人；国民党时期 55 家，一等妓女 23 人，二等妓女 99 人，三等妓女 166 人，还有不少暗娼。还有为数不少的赌场、大烟馆，成了石门的三大公害。

随之而来的是石门经济濒临崩溃，大批工人失业，市面货物短缺，物价飞涨，饥民遍市。

以上所述，就是我们从国民党手里夺回石家庄时面临的社会状况，也是我们管理城市，建立人民政权必须收拾的烂摊子。

两个特点，双重任务，复杂的社会基础，这一切，决定了解放之初的人民政权建设是一场比武力夺取石家庄更为艰巨的攻坚战。

随着 11 月 12 日攻城炮火的停熄，大批干部从冀晋、冀中、太行等四面八方，从土改会议上，从各区机关，从学校课堂，跨过国民党军队深深挖掘的市沟，走进了硝烟尚在弥漫的石家庄。面对着陌生的城市、陌生的人群，背负着历史的重托，他们将怎样掀开石家庄历史新的一页？怎样迎接这座城市的曙光？

第一章 三级建政换新天

一、走了一段弯路

贫民会，借粮清算，第二政权，农村
土改的翻版。收复石家庄的城市工作经验。

1947年11月12日中午，国民党军队在石门的最后一个据点——正太饭店被攻克，枪炮声的停熄，标志着蒋家王朝在这里统治的终结；仅仅过了一天，到11月14日，随着一份布告和一块标牌的亮出，一个新的政权在这块经受了血与火的洗礼的土地上诞生了，石家庄迎来了新生。

布告

奉晋察冀边区行政委员会命令：委任柯庆施为石门市市长，遵于十四日就职开始工作。仰全体市民一体周