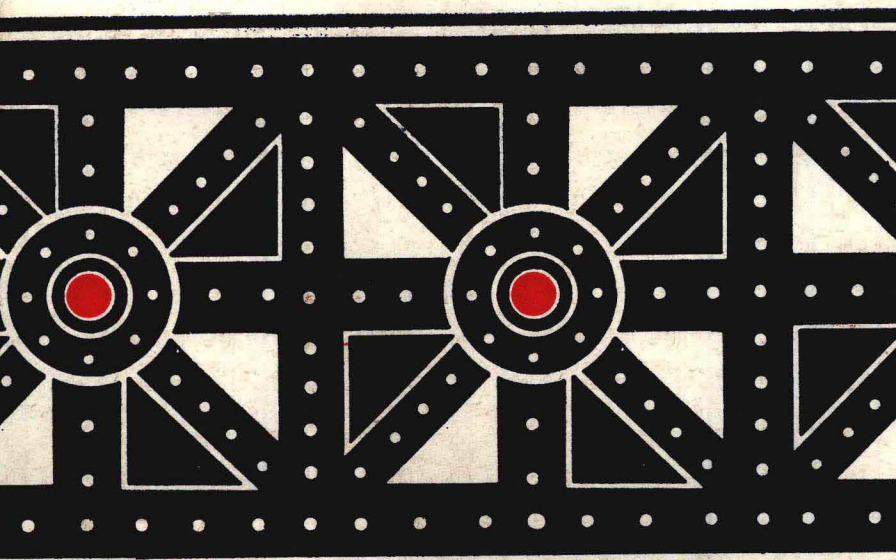


贵州少数民族经济研究

通讯



贵州省少数民族经济研究会
贵州民族学院民族研究所 编

贵州省少数民族经济研究 通 讯

(内 部 发 行)

贵州省少数民族经济研究会 编
贵州民族学院民族研究所

目 录

西部少数民族地区经济发展问题研究讨论会

情况简介……………吴支贤 (1)

少数民族地区实施“七五”计划应注意研究的几个问题

……………中国少数民族经济研究会副会长巴图 (5)

谈谈民族地区发展商品经济问题

……………贵州省少数民族经济研究会名誉会长 梁旺贵 (15)

贵州省少数民族地区经济社会发展战略初探

……………吴支贤 (20)

少数民族地区专项扶持资金要围绕农民脱贫致富的

战略目标投放……………伍正祥 (29)

智力开发是振兴贵州民族经济的钥匙……………柏果成 (40)

三都水族自治县经济开发初探……………潘炯辉 (59)

贵州省少数民族经济研究会理事会成员名单…………… (48)

编 后

西部少数民族地区经济发展问题

研究讨论会情况简介

西部少数民族地区经济发展问题研讨会，是由中国少数民族经济研究会与新疆维吾尔自治区民委、于1986年7月18日至23日在乌鲁木齐联合召开的。

这次研讨会的主要任务是：根据邓小平同志关于“七五”计划的中心是改革的指示及赵紫阳同志《关于第七个五年计划的报告》的精神，研究和讨论我国少数民族地区、特别是西部少数民族地区在经济体制改革与经济建设中提出的实际问题和理论问题，努力寻求解决这些问题的正确途径，以进一步促进少数民族地区的经济发展。

参加会议代表共80余人，来自新疆、甘肃、宁夏、内蒙古、吉林、湖南、湖北、四川、云南、贵州、广西、西藏、北京等十三个省、市、自治区，包括汉、朝鲜、蒙古、布依、壮、侗、回、土家、东乡、达斡尔、苗、彝、水、傣、维吾尔、哈萨克等十六个民族。其中包括中共中央书记处农村政策研究室、国家民委、全国人大民委、中国科学院国家计委自然资源综合考察委员会、中国农科院农经所、中国科学院民族研究所、中国经济学团体联合会、中国人民大学、对外经济贸易大学、人民日报、中国科学出版社、民族出版社、民族团结、民族研究、中央民族学院学报、中央民族学

院院刊、中央民族学院出版社等领导机关、研究部门、高等学校、学术团体及新闻单位的同志。

国家民委主任司马义·艾买提、副主任赵延年、中纪委委员原国家民委副主任文正一、新疆维吾尔自治区人民政府副主席金云辉以及其它有关领导同志参加了这次会议，国家民委财经司司长巴图同志向大会作了专题发言。

研讨会采取了讨论与调查相结合、讨论与咨询相结合的方法、会议开得生动活泼，取得了预期的效果。

会议期间，中国少数民族经济研究会会长、国家民委副主任赵延年同志作总结发言。他说：“几天来，同志们根根小平同志关于‘七五’计划的中心是改革的指示及赵紫阳同志《关于第七个五年计划的报告》的精神，对西部少数民族地区经济体制改革和经济建设中提出的实际问题 和 理论 问题，展开了热烈的讨论。并对少数民族地区如何贯彻“七五”计划问题，进行了初步的探讨，提出了一些有益的建议。同志们还访问了南山牧场，访问了哈萨克牧民的家庭，听取了王若水、冯兰瑞、程鸿、徐禾等专家、学者的报告。很多同志反映，参加这次会议受到许多启发，收获不小。可以说，会议已完成了预定的任务，收到了预期的效果。”

对于同志们在会议期间的发言以及给会议提供的论文中提出研究和探讨的问题，赵延年同志归结为四个方面进行总结。

第一、关于如何处理好我国四化建设中东、中、西三个经济地带的关系。赵延年同志指出，西部地带九省、区中，民族自治地方有6,080万人，占全国民族自治地方人口总数的44.8%。加上和西部处于一个水平线上的桂西、桂北壮族

聚居区和内蒙的蒙古族聚居区的人口，约占全国民族自治地方人口的80%左右。因此，西部经济的发展对于少数民族具有重要意义，同时也是全国发展全局中的一个组成部分。他说，讨论中许多同志认为，国家近期内把投资重点放在东部地带，是应当的。这有利于资金积累和创造必要的条件，为大规模开发西部地带作准备。这是包括各少数民族在内的整个中华民族的根本利益所在。但在国家的投资重点转移到西部地区之前，西部少数民族地区应当努力发挥自己的优势，大力发展同东、中部地带的横向经济联系，以加快本地区的发展。在指导思想，既不能急躁，也不能消极等待。

第二、关于加快发展少数民族地区的社会主义商品经济问题。赵延年同志说，这次会议上讨论比较多的是竞争问题。同志们一致认为，发展商品经济，竞争是不可避免的。少数民族地区必须作好充分的准备，迎接这个挑战。有的同志提出，为了使少数民族地区在大体相同的条件下进行“平等竞争”，希望实行一些特殊的政策和多于一般地区的扶持。还有同志提出，对于至今没有完全解决温饱的特别贫困地区，不“输”点“血”是不行的。只要能通过“输血”提高“造血”功能，最后达到“献血”是必要和正确的。赵延年同志认为：“这符合中发（1984）19号文件的基本精神”。

第三、关于少数民族地区对区外、国外的开放问题。赵延年同志说：少数民族地区更需要开放，既对国内其它地区、特别是比较发达的地区开放，也对国外开放。既要继续抓好对口支援，更要花大力气本着互利原则，开展多层次、多渠道、多形式的联合与合作，不少同志提出，应当利用少数民族地区大部分处于边境，二十多个民族跨国而居以及传

统的往来关系和宗教方面的便利条件，扩大边境贸易，建立出口基地。还有几位同志提出，我国应当借鉴巴西设立马瑙斯特区利用国际力量开发亚马逊河中游的经验，选择条件好的地方，试办内陆经济特区。赵延年同志认为：“这是个关系重大的意见和大胆的设计”。希望继续进行深入的研究和论证。

第四、关于正确对待少数民族地区改革中出现的新情况，坚定不移地从实际出发进行改革的问题。赵延年同志说，许多同志提出，由于改革不配套，老体制和新体制同时发生作用，国家的计划机制与市场机制同时运行，而往往又协调不起来，在多种经济成份、多种经营形式、多种流通渠道、多种价格并存、一时还来不及把各种关系理顺的情况下，难免不发生磨擦和留下空隙、漏洞。他强调，改革是一场革命，我们应当努力探索和掌握它的运动规律，以缩短和减少新体制诞生中社会母体的阵痛。

（吴支贤）

少数民族地区实施“七五”计划应 注意研究的几个问题

巴 图

我国国民经济和社会发展的第七个五年计划已经公布实施。在少数民族地区如何根据其特点和实际情况贯彻实施，这是我们搞民族工作的同志需要进一步研究的一个重要课题。对这个问题，我有以下几点看法，提出来与同志们共同探讨。

全国六届人大第四次会议审议和批准的我国国民经济和社会发展第七个五年计划，展现了“七五”时期我国社会主义现代化建设的宏伟蓝图，确定了全国各族人民继续前进的行动纲领。“七五”计划的指导思想、发展战略方针、政策和改革设想，是我国社会主义建设，特别是十一届三中全会以来建设经验的总结，是十二届三中全会关于经济体制改革决定的具体化。

赵紫阳总理在《关于第七个五年计划的报告》中对“七五”计划的基本任务和指导方针作了精辟的论述，从多方面阐明了计划的科学性和正确性。“七五”计划，在我国整个社会主义现代化建设中居有重要地位。“七五”计划的根本宗旨，就是继续按照建设有中国特色的社会主义的总要求，大力促进我国经济发展战略和经济体制由旧模式向新模式转换，使我国经济走上充满生机和活力，富有效率 and 收益的良

性循环的轨道。这个计划把开拓创新的进取精神和实事求是的科学态度很好地结合起来，把鼓舞人心的目标和扎实稳妥的步骤有机地联系起来。它是一个科学地反映我国社会主义现代化事业发展客观要求的计划，我国是一个多民族的统一国家，少数民族地区经济是整个国民经济和重要组成部分，加快少数民族地区的经济建设，是“七五”计划的基本要求，少数民族地区的各族人民必须坚决贯彻实施。

党的十一届三中全会以来，党中央、国务院十分重视少数民族地区的经济建设。小平、耀邦、紫阳等中央领导同志多次深入少数民族地区视察、指导工作，对加强民族团结和发展少数民族地区经济文化建设作了许多重要指示。少数民族地区的经济形势同全国一样，呈现出持续、稳定、协调发展的好势头。

“六五”计划期间，在中央“对外经济开放，对内经济搞活”正确方针的指导下，在国家的大力帮助下，全国民族自治地方各族人民坚持改革，团结奋斗，全面完成了“六五”计划规定的主要经济指标。据初步统计，1985年，全国民族自治地方工农业总产值完成800.96亿元（按1980年不变价格计算，下同）按可比口径计算，比1984年增长14.6%，比1980年增长58.6%， “六五”期间平均每年递增9.7%，超过了全国民族自治地方“一五”至“五五”计划二十八年间（1953—1980年）平均每年递增6.6%的幅度。

1985年，全国民族自治地方农业生产总产值完成351.24亿元（不包括村办工业）按可比口径计算，比1984年增长8.1%，比1980年增长45.2%， “六五”期间平均每年递增7.7%，大大超过“六五”前二十八年平均每年递增3.5%的幅度。

1985年，全国民族自治地方工业总产值完成449.72亿元（包括村办工业），按可比口径计算，比1984年增长20.2%^{*}比1980年增长70.50%。“六五”期间，平均每年递增11.3%

全国民族自治地方，1985年粮食产量4,006.33万吨，由于自然灾害及调整产业结构，粮食产量比1984年有所下降，但比1980年增长21.4%。“六五”期间，平均每年递增4%。

随着生产的发展，农牧民的生活水平有了一定的提高。“六五”期间，民族自治地方城乡居民实际消费水平平均每年递增5%至8%。

以上事实充分说明，“六五”期间民族自治地方的经济建设形势是建国以来最好的时期。当然，我们在看到少数民族地区经济发展大好形势的同时，还应清醒地看到这些地区的四化建设还存在着困难和问题，整个少数民族地区的经济增长速度与全国平均增长速度比较，仍然低于全国。民族自治地方“六五”期间工农业总产值平均每年增长的幅度仍低于全国11%的幅度；少数民族地区与全国的人均工农业总产值的差距逐年拉大，1980年，民族自治地方同全国的差额是327元，1984年差额达到477.1元，1985年差额达到566.5元。1985年民族自治地方人均工农业总产值为599.1元，仅为全国1165.6元的一半稍多一点。特别是还有占全国少数民族总数约20%左右的少数民族群众还没有解决温饱问题。

要从根本上改变少数民族地区的落后面貌，是一项长期而又艰巨的任务。完成这一任务要做大量的工作，不断探索开发建设少数民族地区经济的新路子。我们对少数民族地区的经济发展要有个全面的认识，既要看到少数民族地区经济实力不强、科学技术力量不足，交通运输不便等不利因素，又

要看到少数民族地区地域辽阔，资源丰富这些有利因素；既要看到少数民族地区与发达地区还存在相当大的差距。又要看到三十多年来少数民族经济文化建设已具有一定的基础。要增强信心，鼓足干劲，扬长避短，发挥优势。把少数民族地区的经济建设与其他地区的发展很好地结合起来，互相支持，互相促进，进一步加快少数民族地区经济文化建设的步伐。

在“七五”计划期间，少数民族地区，要大力发展生产力，突出抓群众脱贫致富，提高人民群众的物质文化生活水平，基本解决20%左右少数民族群众的温饱问题。同时要积极创造条件，力争使一些条件较好的地区人均工农业总产值、国民收入达到全国中等和中等以上水平，缩小同全国的差距，从而逐步消除历史遗留下来的民族间事实上的不平等，实现各民族共同发展，共同繁荣。在少数民族地区实行“七五”计划的奋斗目标，我认为要注意研究以下几个问题：

一、要坚持把改革放在首位

党的十一届三中全会以来，全国经济建设出现生机勃勃的新局面，这是各族人民坚持改革，实行开放搞活方针的结果。要加快经济文化建设的步伐，还必须坚持把改革放在首位。少数民族地区政治体制和经济体制的改革，必须从少数民族地区的特点和实际情况出发。通过政治体制的改革，要精兵简政，把权力下放，提高工作效率。通过经济体制的改革，把那些封闭式的自然经济改变成社会主义的商品经济；把少数民族地区的丰富资源同汉族地区的先进技术更好地结合

起来；在财政管理体制上，把现在的基本国家补贴型，改变成为地方自治型和上交型；在价格政策上，如何使农牧土特产品的价格有利于促进农牧业生产的发展；在外贸政策上，如何扩大民族自治地方的外贸自主权，增加外汇，进一步贯彻对外开放、对内搞活经济的方针。总之，通过改革，促进生产力的发展，进一步摸索出一条加快少数民族地区经济文化发展的新路子。

二、坚持贯彻以农业为基础的方针，发展农林牧业生产

我国少数民族绝大多数居住在农村、牧区和林区，从事农、牧、林业生产。发展农牧林业生产，是加快少数民族地区经济文化建设的基础。从目前情况看，大部分少数民族地区农业生产条件差，技术也比较落后，生产水平很低。1985年民族自治地方人均占有粮食606斤，低于全国人均粮食占有水平。有些少数民族地区粮食不能自给，需要调进粮食。少数民族林区过去毁林开荒严重，只注意采伐，不重视育林和更新，森林覆盖率下降。少数民族牧区由于多年忽视草原基本建设，草原沙化退化严重，载畜量、产草量逐年下降，牧区的一些基本设施抗御自然灾害的能力很差，生产很不稳定，畜牧业产值中的比例下降。以上状况说明少数民族地区的农业基础比其他地区更为脆弱。因此，要增加农牧业的投资，采取有力措施，使少数民族地区农牧业稳定地向前发展。

坚持以农业为基础的方针，强调重视农业和粮食生产，并不意味着回到“以粮为纲”的老路上去，而是仍然必须从少数民族地区的实际出发，因地制宜，制定正确的生产方针。宜农则农，宜牧则牧，宜林则林，宜渔则渔，在稳定粮

食生产的基础上搞好产业结构调整，对于25度以上的坡耕地要有计划、有准备地退耕还林还牧。

三、大力发展商品经济

少数民族地区经济比较落后，商品经济不发达，有的地方仍处于封闭型的自然经济状态。这种状态阻碍着生产力的发展。因此，发展商品经济对少数民族地区来说，是改变贫困面貌，加快经济发展的重要途径。发展商品经济要注意解决哪些问题？

首先，必须改变阻碍发展商品经济的旧的传统、意识和习惯。少数民族地区有些干部和群众缺乏商品经济观念，有的群众认为搞商品经济就是做买卖，感到羞耻，因此，在基层干部和群众中，要加强宣传教育，进一步树立三个观念：一是商品经济观念；二是竞争的观念；三是经营的观念。其次，要因地制宜发挥当地的资源优势。少数民族地区矿产资源丰富，土特产品和贵重药材很多，发展商品经济，就要充分发挥这些优势。要解决好原材料和土特产品价格和税收政策等方面的问题。第三，要解决好流通问题。少数民族地区一般交通闭塞、影响商品的流通，因此，要加快少数民族地区的交通建设，同时组织好民间的马帮等短途运输，把一些民族地区急需的生产生活资料运进去，把当地土特产品及时运出来，疏通商品交换渠道。第四，积极发展乡镇企业。发展乡镇企业不仅是发展商品经济的需要，而且是实行以工补农，发展民族地区农牧业生产的重要支柱，也是增强自身发展能力和广大农牧民走上富裕道路的重要途径。积极发展少数民族地区的乡镇企业，要解决好资金、贷款、原材料和技术缺

乏等问题。

四、抓紧群众脱贫致富，提高农牧民的生活水平

“治国之道；富民为始，”发展少数民族地区经济，要把着眼点放在少数民族脱贫群众致富上。我们发展生产的目的是为了提 高人民群众的物质文化水平。因此，在少数民族地区经济建设中，要千方百计地使少数民族群众脱贫致富，只有少数民族群众富裕起来，才能提高他们的科学文化水平和民族素质，从而进一步推动少数民族地区经济的发展。

由于历史及其他种种原因，少数民族地区的贫困面比汉族地区的贫困面大些，在少数民族地区，约有20%的少数民族群众温饱问题没有解决。解决这部分群众的温饱问题不仅具有重要的经济意义，而且具有对进一步加强民族之间大团结的重大政治意义。全国人大六届四次会议，把老少、边穷地区，尽快改变贫困面貌，作为一项重要的内容，列入国民经济“七五”发展计划。少数民族地区实施“七五”计划时，对贫困地区在资金、物资、技术等方面给予必要的扶持，发挥自身的经济活力，争取三至五年内基本解决部分少数民族群众的温饱问题。

五、振兴民族教育，加强智力开发，提高民族素质

少数民族地区要认真总结三十多年民族教育的经验教训，从民族地区和少数民族的实际出发，认真贯彻执行中共中央关于教育体制改革的决定和《义务教育法》，把民族教育办好。要振兴民族教育，要做好以下几个方面的工作。

首先，要扎扎实实办好基础教育。少数民族地区基础教

育薄弱，制约着民族教育的发展，造成民族教育的落后。因此，要集中必要的人力、物力、财力办好民族中小学。在边远地区、牧区和高寒山区下功夫办好寄宿制的重点民族中小学。第二、积极发展民族师范教育，办好在职教师的培训，培养一支有足够数量、合格而稳定的教师队伍。第三、调整教育结构，大力发展职业技术教育，把发展民族教育同当地的经济、社会发展结合起来。第四、要办好民族院校，为少数民族培养高层次的各种专业人才。第五、国家应适当增加民族教育经费，坚决制止挪用教育经费的现象。

科技落后是少数民族地区经济落后的重要原因之一，要加快少数民族地区经济文化建设，必须重视智力开发和科技工作。当前要加强对少数民族地区科技支援和科技扶贫工作，继续搞好科研单位和各民主党派的经济咨询工作。在国家科委的“星火计划”中，增加少数民族地区的科研项目。

六、正确处理东、中、西三个经济地带的关系

我国经济分布客观上存在着东、中、西部三大地带，这三个地带是按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则划分的。

东部地带包括：辽宁、北京、天津、上海、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西等十一个省、自治区、直辖市（暂未包括台湾省），土地面积占全国的13.4%，人口占全国的41.12%。1985年工农业总产值占全国的56.90%。

中部地带包括：黑龙江、吉林、山西、内蒙古、安徽、江西、河南、湖北、湖南等9个省、自治区，土地面积占全

国的29.7%，人口占全国的35.53%，1985年工农业总产值占全国的28.95%。

西部地带包括：四川、云南、贵州、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等9个省、自治区。土地面积占全国的56.90%，人口占全国的23.95%，1985年工农业总产值占全国的14.43%。

我国幅员辽阔，各地情况千差万别，这就要求我们把研究全局、通晓全局和研究局部、通晓局部密切结合起来。在国家统一计划指导下，根据各类地区的不同情况，围绕全国经济建设的总目标，分别制定适合各自条件与特点的区域性发展战略。在当前要把东部地带的发展和中、西部地带的开发和开发很好地结合起来，相互支持、互相促进，从而加速全国四化建设的进程。三个经济地带的发展上应该有重点，重点是东部地带。但绝不是机械地等待建设好一块再建设另一块。相对而言，东部属于发达地带，在发展中也要注意考虑如何帮助中部和西部的的发展、开发。中部属于发达中地带，要承东启西、吸收、消化、转移东部的先进技术和管理经验，支援西部地区。西部属于欠发达地带，积极吸收东部的资金、技术和管理经验，同时也要支持和促进东部和中部经济的发展。要东西对话，组织生产力横向联系，使东部地带的技术优势、资金优势和西部地带的资源优势结合起来，实行合理分工和资源互换，防止各自形成封闭的体系，要扬长避短，提高全国的和地区的经济效益。

西部地区大都是少数民族居住的地区，资源丰富，但底子薄、基础差，“七五”期间应重点开发国家急需的资源、发挥西部地带现有产业的优势。把必要的重点建设同将来大

发展的准备工作结合起来。当前要大力发展农、林、牧业、交通运输业，有步骤有重点地开发能源、矿产资源，因地制宜地发展加工工业以及民族特需用品工业。要坚持以农业为基础的方针，稳定粮食播种面积，提高单产，逐年减少粮食调入量。加强草原建设，牧区建设。种草种树，改善生态环境、发展畜牧业。加强民族教育，大力培养科技人才和经济管理人才。在指导思想上，要立足于发挥自己的资源优势，增强自身的经济活力，加快经济建设的步伐。

七、加强横向经济联系，进一步搞好对口支援和经济技术协作工作

经济发达省、市，同少数民族地区开展对口支援和经济技术协作，对于加速少数民族地区的经济文化建设，促进经济发达省、市经济的发展，是一条投资少、见效快、收益大的重要途径。这项工作从一九七八年以来，经历了酝酿提出、开辟工作、摸索经验到全面推开、蓬勃发展几个阶段。

从目前情况看，这项工作的发展还不平衡，需要进一步加强。特别是在全国深入开展横向经济联系以来，有许多新情况，新问题。需要进一步研究。如在横向联系中，国家如何对对口支援、经济技术协作的项目，在资金、贷款、税收等方面给予照顾；对口支援工作中，如何既要体现支援和受援地区的互利互惠，又要发扬支援的风格；对口支援工作如何同贫困少数民族地区脱贫致富挂起钩来；先进地区的企业如何帮助少数民族地区的企业提高企业素质，加强竞争能力；民族工作部门如何在横向经济联系中加强对口支援、经济技术协作的领导等问题需要进一步研究解决。