

行政审判案例评析

主编：李奎生 李军毅 路晓萍

XING ZHENG SHEN
PAN AN LI
PING XI

群众出版社

行政审判案例评析

主 编 李奎生 李军毅 路晓萍

副主编 张秀中 李华阳 李楠华 王卫东

群 众 出 版 社

一九九三年·北京

(京)新登字093号

行政审判案例评析

群众出版社出版、发行

郑州市第二商标印刷厂印刷

850×1163毫米 32开本 9.5印张 210千字

1993年12月第1版 1993年12月第1次印刷

ISBN 7—5014—1168—9/D·590 定价：9.50元

印数0001—8300册

序

在社会主义民主和法制建设的实践过程中，一个崭新的制度——行政诉讼制度建立了。它是中国社会主义民主和法制建设的一个新发展，是巩固人民民主专政，保护公民和组织的合法权益，防止和纠正执法机关违法违纪的有力武器，是促进社会主义有计划的商品经济向社会主义市场经济转化和改革开放的法律保障。

近几年来，行政法制园地百花盛开。由李奎生、李军毅、张秀申同志主编的《行政审判案例评析》一书，是百花中的一朵。我有幸作为该书的第一名读者，读后感到它有以下特色：一是内容新。本书所析案例都是实施行政诉讼法前后，公民、法人和其他组织依法向人民法院提起行政诉讼，人民法院依据行政诉讼法审判的案件。这样一部实践行政诉讼法的案例分析，当前还不多见，读后使人感到新鲜。二是实用性强。该书对每一个案例的案情、诉讼过程和判决的根据都作了明晰的介绍，对每一案例的适用法律作了准确的分析，因而，每一个案例都可作为解决同类行政纠纷案件的参考。三是具有理论性和知识性。该书作者都是多年从事审判实践和理论研究的老同志，有坚实的理论基础和审判经验。他们通过对每一个案件的案情、诉讼过程和适用法律的潜心研究，回答了行政诉讼的许多理论问题和实践问题。这里既有起诉之道，又有应诉之理，还有审判之学。公民、法人和其他组织拥有它，可以提高行政诉讼的法律意识，维护自己的合法权益；行政机关和法律、法规授权组织拥有它，可以促进依法行政，找到行政诉讼的胜诉之道；人民法院行政审判人员拥有它，可以得到启

迪，提高执法水平。因此，我十分高兴地将这本书推荐给广大读者，使它能在社会主义民主和法制建设中发挥应有的作用。

行政诉讼在我国已有良好开端，但目前仍在开拓，诉讼的理论和实践还有许多问题有待进一步探索。我确信，经过广大人民群众的不断努力，行政诉讼一定能够得到健康发展。在行政诉讼的实践和研究领域，还会开出更加艳丽夺目的花朵。

李溪涛

目 录

治安行政诉讼案例

1. 公安机关处罚不失公正
人民法院判决予以维持…………… (3)
2. 公安分局收审违法
法院判决赔偿损失…………… (5)
3. 二审被告改变原行政行为
人民法院不应该终结诉讼…………… (7)
4. 致人轻伤不属治安管理调整
人民法院裁定撤销复议决定…………… (9)
5. 受害人向法院提起行政诉讼
侵害人应为第三人参加诉讼…………… (10)
6. 原告规避法律
不应准其撤诉…………… (12)
7. 公安机关逾期不作复议
人民法院裁决程序有错…………… (13)
8. 公安干警行为越权
法院判决予以撤销…………… (15)
9. 交通肇事, 公安分局久拖不决
原告起诉, 人民法院予以受理…………… (17)
10. 公安机关复议显失公正
人民法院判决予以变更…………… (19)
11. 治安处罚显失公正
法院判决应予变更…………… (22)

12.已经调解处理的纠纷	
不应再进行治安处罚·····	(24)
13.当事人诉讼地位平等	
被告人自恃特殊无理·····	(26)
14.某公安局证据不足拘留有错	
人民法院调取证据撤销裁决·····	(27)
15.派出所非法扣车执法违法	
法院判决赔偿当事人损失·····	(29)
16.公安机关处罚证据不足	
人民法院审判予以撤销·····	(32)
17.公安机关以罚代刑显系错误	
法院判决撤销并发司法建议·····	(34)
18.公安二裁变更一裁合法	
人民法院认定被告错误·····	(36)
19.不服复议决定起诉	
法院审查不予受理·····	(37)
20.受害人没有治安裁决书可以起诉	
经审查超过起诉期限被裁定驳回·····	(39)
21.公安分局以黄×妨碍公务处罚有错	
市公安局逾期不复议法院受案正确·····	(41)
22.×区法院未列第三人参加诉讼	
二审法院经审理查明裁定发回重审·····	(44)
23.王×不服治安处罚复议裁定提起诉讼	
人民法院确认处罚证据不足予以撤销·····	(45)
24.铁路公安处处罚有错	
某法院依法判决正确·····	(47)
25.赵×不服复议决定提起诉讼	

- 法院依法维持复议决定正确…………… (51)
26. 侵害人致人重伤不适用治安处罚
某法院允许原告撤诉与法律不符…………… (55)
27. 公安业务处越权违法处罚错误
一二审法院判决撤销处罚正确…………… (56)
28. 派出所长滥用职权非法扣车
人民法院判决责令赔偿损失…………… (58)
29. 某乡政府扣押电动机无法律依据
人民法院判决撤销并处赔偿损失…………… (60)
30. 该案是否属妨碍执行公务
人民法院应如何依法审理…………… (61)
31. 公安机关作出裁决当事人起诉
人民法院作出裁定应立案审查…………… (64)
32. 公安机关未按法定程序宣布裁决违法
一审法院裁定驳回起诉二审发回重审…………… (67)
33. 治安处罚部分缺乏事实根据
人民法院判决部分予以撤销…………… (70)
34. 派出所裁定, 县公安局拒绝复议
受害人起诉, 法院变更诉讼主体…………… (72)
35. 民警被治安处罚依法可以起诉
一审法院裁定不受理与法不符…………… (74)
36. 行政案件独任审判违法
二审法院撤销裁定正确…………… (75)
37. ×公安派出所未出示合法证件违法抓人
两级人民法院维持该具体行政行为错误…………… (77)
38. 公安机关治安处罚是非颠倒
人民法院一二审裁判均错误…………… (70)

土地行政诉讼案例

- 39.行政管理相对人不服土地确权
 人民法院应该按行政案件受理..... (85)
- 40.行政机关处罚有误
 人民法院部分撤销..... (86)
- 41.被告规避法律撤销正确处罚
 原告申请撤诉法院不应准许..... (88)
- 42.×乡政府土地确权正确
 人民法院判决予以维持..... (90)
- 43.刘丙与“决定”有利害关系
 法院列其为第三人诉讼正确..... (92)
- 44.乡政府处罚缺乏事实根据
 人民法院判决予以撤销正确..... (94)
- 45.王×拒不履行处罚决定
 人民法院裁决强制执行..... (97)
- 46.李×等不服复议裁定提起诉讼
 人民法院判决维持原处理决定..... (100)
- 47.未经批准违法建房应当拆除
 乡政府强制执行与法律不符..... (103)
- 48.城镇居民未经批准在农村建房
 行政机关依法行政没收其建材..... (105)
- 49.地政处罚适用法律错误
 法院审理予以维持不当..... (107)
- 50.乡政府地政处罚无据
 法院两次判决均错误..... (110)
- 51.杨×违法建筑
 法院判决正确..... (112)

52. 两原告逞强违法占地建房
土地局处罚二审法院维持…………… (113)
53. 乡政府宅基纠纷处理有误
法院依法判决撤销其决定…………… (117)
54. 非法占地应受处罚
法院判决维持正确…………… (119)

工商、税务行政诉讼案例

55. 工商行政处罚正确
人民法院判决维持…………… (123)
56. 工商局不许个体户起字号不对
人民法院的撤销判决也有错误…………… (125)
57. 区工商局越权划拨实属违法
正在诉讼中举证不能被撤销…………… (126)
58. 新闻单位作香烟广告受罚
人民法院判决维持原裁定…………… (128)
59. 原告不服乡政府处罚
法庭受理此案实不妥…………… (131)
60. 某工商局撤销冻结款项
法院依法准许原告撤诉…………… (133)
61. 行诉法没有规定溯及力
原告起诉法院不予受理…………… (135)
62. 相对人受处罚未经复议起诉
人民法院经审查裁定不予受理…………… (136)
63. 电厂违反法律规定坑害顾主
行政处罚正确法院适法有误…………… (138)
64. 假冒商标应受罚
法院判决实不当…………… (140)

65. 工商行政处罚无根据	
人民法院判决予撤销·····	(143)
66. 海关处罚不彻底	
判决有误应再审查·····	(146)
67. 税务管理重复收税无依据	
行政机关赔偿损失理应当·····	(149)
68. 开发公司违法物价局处罚正确	
原告申请撤消法院·····	(152)

医药、卫生行政诉讼案例

69. 药政处罚适用法律错误	
法院判决维持与法不符·····	(157)
70. 违反药政管理应受处罚	
一审正确二审予以维持·····	(159)
71. 药政处罚正确	
法院判决维持·····	(161)
72. 桐油当菜油出售危害群众	
检验所依法处罚法院维持·····	(162)
73. 未经许可制售药品违法	
执法机关适用法律不当·····	(164)
74. 行政处罚主要证据不足	
人民法院依法判决撤销·····	(167)
75. 工商管理所执法违法	
卫生局处罚法院维持·····	(170)
76. 不服医疗鉴定结论起诉	
法院理应依法收案审理·····	(172)
77. 卫生局药政处罚显失公正	
超时效起诉法院受理有误·····	(175)

- 78.原告不服两种处罚依法起诉
两级法院一案审判判决有误……………(177)

林业、环保、城建行政诉讼案例

- 79.林政处罚无证据
法院撤销有根据……………(183)
- 80.应是林地权争议
不是土地权争议……………(184)
- 81.林政处罚超越职权
法院判决尚欠完善……………(186)
- 82.合同规定砍伐林木无效
法院判决此案多处有错……………(188)
- 83.林政处罚不当
法院判决撤销……………(190)
- 84.伪造林业厅许可证严重违法
林政处罚正确法院判决维持……………(191)
- 85.林政处罚未制作送达决定书
被处罚人起诉法院也应受理……………(194)
- 86.×电厂污染环境理应受罚
二审法院变更罚款欠妥当……………(195)
- 87.城建处罚正确应予支持
一审有误二审予以撤销……………(197)
- 88.依据规章处罚超标排污
人民法院依法判决维持……………(200)
- 89.城建处理多处有错
法院判决维持有误……………(201)
- 90.城建裁决涉及郭×权益
人民法院受理起诉合法……………(204)

交通行政诉讼案例

91. 交通行政处罚正确
法院认定被告有误..... (209)
92. 公路管理处罚有偏差
法院审理处罚被变更..... (210)
93. 交警支队扣押汽车无据
法院准许原告撤诉合法..... (213)
94. 交管站认定事实错误
拖拉机未经年检不该..... (214)
95. 路政处理违章建房
法院依法强制执行..... (216)
96. 被告适用法规错误依法改判
原告妨害行政诉讼理应受罚..... (218)
97. 法院依据行政规章有错
原告违反规定应予处罚..... (220)
98. 公路管理人员违法执行公务
公安机关有权依法予以处罚..... (222)
99. 行政机关处罚应有合法形式
人民法院受理此案多有不当..... (223)

涉外和其他行政诉讼案例

100. 外商不服海关处罚起诉
人民法院依法判决维持..... (229)
101. 维伯特违反交通规则受处罚
人民法院依法受理判决维持..... (231)
102. 海卡尔奸宿被处罚提起诉讼
人民法院依法判决予以维持..... (233)
103. 房地局拒绝颁发房产证

- 法院审理判决予以维持…………… (235)
104. 房地局授权安置拆迁, 因强行拆除
房屋引起诉讼, 是否属行政案件…………… (239)
105. 司法厅拒不颁发律师证
审判中拒不应诉不应该…………… (241)
106. 不属内部行政行为
人民法院应予受理…………… (243)
107. 高×偷窃被处劳动教养
人民法院判决予以维持…………… (245)
108. 民政局扣回抚恤金正确
二审改判原审判决有错…………… (247)
109. 相对人不服监察处理须经复议
不服复议提起诉讼法院应受理…………… (249)
110. ×镇政府越权行政
人民法院判决撤销…………… (254)

典型行政诉讼申诉案例

111. 张翔辉不服商丘地区行政公署
公安处对其治安行政处罚案…………… (259)
112. 曹门经销部诉开封市
工商行政管理局侵权案…………… (262)
113. 路双进为宅基地使用权归属不服
汝州市规划土地管理局裁决案…………… (265)
114. 确山县三里河乡贯山村委马庄、
韩庄村民组因土地使用权归属不
服确山县土地矿产管理局裁决案…………… (268)
115. 太康县常营搬运站因土地纠纷
不服太康县土地管理局裁决案…………… (272)

116. 王丙辰因宅基地纠纷不服郑州市
邙山区老鸦陈乡人民政府处罚案…………… (277)
117. 俞建通不服洛阳市西工区卫生
防疫站食品卫生行政处罚案…………… (281)

治安行政诉讼案例

图案设计题解