

世界经济发展热点 — 东 南 亚

中国(海南)改革发展研究院
东 南 亚 研 究 所

9212
2

世界经济发展热点——东南亚

中国（海南）改革发展研究院

东南亚研究所

目 录

1. 海南应有“东南亚”意识·····	(1)
2. 在“大开放”中研究和掌握国际关系的变化和发 展·····	(4)
3. 亚太区域经济一体化进程及我们面临的挑战·····	(11)
4. 东南亚地区经济格局变化、特点及其对我的影 响·····	(23)
5. 东盟国家产业结构的调整和外资的作用·····	(35)
6. 借鉴东盟国家经验改善我投资环境·····	(45)
7. 成片开发：东南亚国家经济发展的成功模式·····	(50)
8. 台湾在印尼投资的新趋势·····	(58)
9. 南朝鲜在东南亚地区的直接投资·····	(61)
10. 关于东南亚政治局势的研究报告·····	(68)
11. 菲律宾大选及其影响·····	(86)
¹ 12. 印度对东南亚：潜在的威胁？·····	(95)
13. 关于海南周边国家（地区）近况的研究·····	(103)
后记·····	(174)

(内部资料 注意保存)

海南应有“东南亚”意识

当今，东南亚地区已成为世界经济发展热点。我国实行的睦邻外交政策使得我与东南亚国家的关系进入了全面发展的新阶段。俗话说：远亲不如近邻。作为我国与东南亚各国距离最近的省份，海南在大力发展外向型经济中，必须增强“东南亚”意识。

1、海南地处东南亚，使得要加速发展的紧迫感特别强烈

去年世界经济出现了自二次大战以来的首次负增长，而东南亚则高达5.4%，居世界各地区之首。亚洲开发银行预测，今年经济增长率马来西亚为8.5%、泰国8%、新加坡6.5%、印尼6%。近30年来，新加坡平均经济增长率为8.5%，1990年人均国民生产总值为11160美元，高居世界第20位，已跨入发达国家行列，现正力争到2030年赶上美国。越南的发展令人瞩目，今年上半年的工业总产值比去年同期增长16.6%，越南投资热正在升温。目前政局稳定的东南亚各国都在致力发展经济。与此同时，“东南亚共同市场”正在形成，东盟各国共商发展区域合作的时间表由15年缩短到7至10年。周边国家一片繁荣、竞争的发展景象告诫海南：时不我待。正如邓小平同志在视察南方时指出的那样：“现在周边一些国家和地区经济发展比我们快，如果我们不发展或发展得太慢，老百姓一比较就有问题了”。建省办特区之

初，中央就明确要求海南经济水平“到本世纪末达到国内发达地区水平，进而赶上东南亚经济较为发达地区的水平。”由此可见，海南的经济发展应该也只能以东南亚作参照系。

2、海南在走向开放世界的过程中，十分有必要借鉴东南亚的成功经验

东盟与海南地理位置相近，自然资源相似。前者过去也是经济较为落后的地区，二次大战后至五十年代末，这些国家主要实施“出口资源、换回消费品”的战略，重建国内经济，恢复丧失的外贸渠道；六十年代末，则实施“出口初级产品、换回机器”的战略，建立起劳动密集型的替代出口工业；七十年代以后则采取“出口工业品、换回新机器”的战略，成功地实现了替代进口向出口创汇工业的转化。这一产业调整、结构升级的成功经验深值海南借鉴。与此同时，东南亚国家吸引外资、成片开发等方面也有许多经验。东盟5国（不包括文莱）的外商直接投资额年均增长率，1978年至1985年为9.9%，1986年至1989年则高达50%。越南近4年来外资额年均增长率达45%。确实，在东盟这些国家人员、货物、资金的进出相当方便。新加坡出口商品100%免税，进口商品90%免税，法制健全，基础设施配套；马来西亚准许外国人购买土地；连菲律宾这一外汇紧缺的国家日前也宣布取消外汇管制。这样的投资环境，外商当然欢迎。而对于海南来说，它所实施的优惠政策不能仅仅比国内省份优惠即止，而应和周边东南亚国家相比较，海南投资环境应该据此而不断完善。只有如此，海南经济发展才能实现超常规。

3、增进与东南亚的经贸合作，是海南企业迈出国门的第一站

海南与东南亚国家经济互补性较强，双方对增进经贸合作有着浓厚兴趣，加上有200万琼籍华人华侨居住在东南亚。这就需要我们针对不同国家采取不同措施。比如：重点加大海南与新加坡之间的交往，主要是借助其国际贸易中心、国际金融中心、国际运输中心的地位，走向更广阔的国际市场；重点发展与泰国、马来西亚的经济合作，在合作中借助泰国在应用农业技术、培植优良品种、发展养殖业和农副产品加工业方面的技术优势，借助马来西亚发达的出口加工业尤其是半导体工业优势，另外，应尽快建立和发展海南与泰、马的旅游事业；也可以在海南举办东南亚博览会。总之海南完全有可能在加快建成市场经济体制中介入东南亚地区的生产分工和贸易网络，并成为沟通中国内陆与东南亚的桥梁，在我国对外开放格局中充分发挥其积极作用。

海南应有“东南亚意识”，就必须加强对这一地区的研究，掌握其政治、经济格局变化，学习其发展经验，探索双方增进合作与交往的有效途径，从而形成开放优势，率先走向世界。

在“大开放”中 研究和掌握国际关系的变化和发展

海南是在当前国际关系复杂多变的国际环境中大力发展外向型经济的，这就必然要求我们研究和掌握国际关系的变化特点和趋势，从而趋利避害，勇于开放，善于开放，以开放促开发。

一、面对引人瞩目的当今世界政治经济格局变动，海南“大开放”迫切要求加强国际关系研究

1991年以海湾战争宣布开始，又以苏联解体这一历史性事件宣告结束。在这一年中，欧共体继续向统一的大市场迈进，南斯拉夫爆发了内战，中东和平会议按时召开，南北朝鲜间对话趋于稳定，柬埔寨和平协定最终签署。随着人类社会生活的国际化，国际关系的发展变化从来没有象今天这样同世界各国、各阶层的人们休戚相关。人们越来越关心国际风云的变幻，思考着自己国家和民族的未来。但是，要认清自己所处的国际环境及其变化规律，并非易事。世界形势和国际关系错综复杂、动荡多变，特别是二次大战后，许多前所未见的新情况、新问题层出不穷。对此，我们应冷静思考，认真研究，妥善决策。

在我国相当长一段时间内，对国际关系的研究被从属于国际法及政治学之下，未能得到充分重视。即使今

天对国际关系的研究，仍存在着就事论事多而综合研究少、具体问题研究多而理论问题研究少的状况。而海南作为特区省在对国际关系研究上，不仅远远落后于其他沿海省、市，甚至也落后于内地许多省、区。目前许多省、市、区有了国际关系研究、世界经济研究、国际贸易研究的专门机构，而海南尚为空白。这一现状与我省的“大开放”格格不入，已到了非改变不可的时候了。

与海南隔海相望的东南亚各国近年来经济发展迅速，增长率居世界前列，并且与我国的关系日益密切。海南可充分发挥沟通中国内陆与东南亚经贸往来与合作的跳板作用。为此，了解和研究中国与东南亚诸国的关系，掌握东南亚各国在吸引外资、发展外向型经济方面的情况，这对于架起中国内陆市场——海南——东南亚诸国——更广泛国际市场之桥，对于海南的“大开放”，均具有极为重要的意义。

南南关系、南北关系、东西关系的变化对海南发展外向型经济均有着不同程度的影响。这就需要我们掌握国际关系的运动规律，包括各国政治、经济、文化、科技关系，从而减少盲目性，有的放矢地开展对外工作。海南是个经济特区省，这与其他特区市有所不同，它的开放对全国其他省有着一定的示范性，加之设置特别关税区的发展趋势，就必然提出了研究国际关系的要求。作为国际关系基本状态的国际合作，是海南发展外向型经济的重要途径，我们应通过研究认真探索国际上各种行之有效的合作方式和充分利用合作渠道。由此可见，开展国际关系研究是十分必要和迫切的。

二、研究两极格局瓦解后国际关系的变化与发展

二次大战后，国际关系体系的主要特征是以美苏两大国为中心的两极对立。这集中体现在1945年美苏英三国（主要是美苏两国）首脑在雅尔塔达成的关于战后世界安排的一系列协议上。雅尔塔体制为战后世界格局奠定了基础。美苏在打败共同敌人之后，很快沿二战中形成的军事分界线转入对峙，开始“冷战”。东欧剧变、苏联解体，使得冷战结束，两极格局瓦解。其主要标志是：两种意识形态、政治制度之间的直接、现实的对立比较淡化，这种对立转化为潜在的、长远的最终谁战胜谁的问题；两个超级大国地位均有不同程度削弱，欧洲两大军事集团的对峙已经不存在，华约已经解体，北约正在进行战略调整；两个德国已经统一，两个朝鲜正在对话；二战中两个战败国即德、日正在崛起，向“政治军事大国过渡”；西方世界也正由以美国为首的政治经济军事一元化领导走向多中心。对此，我们必须了解当今世界“东西南北”关系的新变化。

东欧剧变、苏联解体之后，东西方关系在世界格局中的地位显著下降，但斗争仍然相当尖锐。美国和其他西方国家受意识形态观念的驱动，希望社会主义继续朝着1989年东欧变化道路继续走下去，吞没所有的社会主义国家。因而，在苏联解体后，加大了对社会主义国家的压力。与此同时，我们清楚地看到，最终决定一个国家对外战略和政策的根本因素是其国家利益而非意识形态。社会制度与意识形态相同而国家利益冲突无法调和时可以兵戎相见，社会制度与意识形态不同的国家在有共同利益时可以携手联合。当然，西

方国家中有一些人抱有对中国等社会主义国家和平演变的希望，但在决定它们的外交政策时放在首位的还是国家利益。目前，中国无论在经济上或军事上都不构成对美国或其他西方国家的威胁。而当前西方国家面临着与其切身利益攸关的一系列紧迫问题，主要包括：①美国经济衰退。②原苏联地区和东欧处于剧变后的高度不稳定和不确定状态，加之南斯拉夫的分裂和内战，这些情况严重影响欧洲及世界的和平与稳定，也威胁着西方的安全与利益。西方国家出于自身利益正竭力设法影响和控制前苏地区和东欧的变化，力图将其“和平”纳入西方“大家庭”。③西西矛盾上升。面对东西关系的新变化、新情况，我国作为当今最大的社会主义国家如何在以资本主义国家为主的国际贸易市场、国际金融领域和国际生产格局中扩大开放，如何正确处理与越南等社会主义国家关系，如何利用西方国家间的矛盾开展国际经济合作，则是我们需冷静观察、慎重对策的大问题。

对于西西关系来说，随着“苏联威胁”消失和世界经济集团化趋势的发展，特别是随着日、德的进一步崛起和西欧单一市场的形成，西方国家之间特别是美与日、德之间矛盾正在日益上升和突出。西西矛盾的涉及面很广，包括：经济上的摩擦、政治上的控制与反控制，以及防务问题上的分歧。随着欧共体从经济实体向政治实体发展和日本从经济大国走向政治大国，美欧日经济三角逐步发展成为经济——政治三角，但这一三角并非等边，主要表现在：在政治摩擦上，美欧、美日这两边是主要的，而美欧关系又高于美日的关系，欧日这一边较为薄弱；在三角经济关系中，无论哪一边都充满矛盾和竞争，而最突出激烈的则是美日经济摩擦。

不过当前苏联的演变还没有走到底，牵扯了西方很大的精力，西方内部的协调也还能防止矛盾的激化，并且经济上相互渗透、相互依存已达到很高的程度。但从长远来看，西西矛盾可能成为影响世界全局的主要矛盾。

在西西矛盾加剧的同时，南北矛盾也更加尖锐。在去年46届联大一般性辩论中，两种相互对立的世界新秩序观明显表现出来。一种反映了以美国为首的西方国家的观点；另一种意见是，多数发展中国家强调尊重各国人民的文化、价值观和由他们自己选择适合于本国情况的政治制度和经济模式的权利，以及大小国家平等参与国际事务。南北问题的核心是经济关系不平等，经济差距越来越大。但值得注意的是，一些发展中国家在发展经济方面有求于西方，而且各自处境不近相同，因民族、宗教、领土、资源问题造成的矛盾和冲突增多，因此南方国家之间的团结战斗性有所减弱。尽管如此，南北矛盾仍是当今国际关系中的主要矛盾。90年代南北差距有进一步扩大的趋势，这是新旧格局转换时期不稳定因素增加的一个重要原因。

尽管当今国际关系中“东西南北”各种矛盾相互交织，关系十分复杂，但是决定国际关系的实质是利益关系。国家之间有一致的利益，也有对立的利益，它们之间的竞争、摩擦、冲突、妥协、合作，是利益对立或协调的结果。国际竞争是国际关系最基本的状态，任何国家要生存、要发展、要在世界上占一席之地，就同其他国家处于相对竞争的状态之中。国际合作以共同利益为基础。国际冲突则以国际战争作为冲突的最高形式。国际关系不是静止不变的，推动其演变、发展的根本动力是生产力的发展。我们可以看到，随着

我国经济建设发展和经济实力的增强，国际地位日益提高，这也是影响国际战略格局及国际关系变化的重要因素。对于我省加快开放、发展外向型经济来说，掌握上述国际关系的变化和发展是十分有益的。

三、了解和研究亚太地区政治秩序和经济合作的新特点

当前亚太地区国际格局也正在发生重大变化，只是这种变化不是剧变的形式，而是渐变、积累的形式。其主要表现是：①前苏联在亚太实行战略收缩；②美国在亚太驻军逐步削减和调整战略；③日本继续崛起并力争成为政治大国；④柬埔寨问题的政治解决；⑤朝鲜半岛形势由对抗转向对话；⑥东盟各国有意进一步增进联盟；⑦中国同周边国家的友好关系迅速发展，独立自主的和平外交取得新的重大成就。

从全球范围来看，当前建立公正合理的国际新秩序的条件显然不具备。但从各大区域的情况来看，亚太地区有希望率先形成比较公正合理的政治新秩序，主要是因为：①亚太地区的雅尔塔体制原来就不如欧洲的雅尔塔体系那样完整和坚固。②战后亚太地区是局部战争发生最频繁的地区之一，先后发生过朝鲜战争、越南战争、柬埔寨战争、阿富汗战争等规模较大的战争；而一些避免了战争的国家和地区，经济有了很大发展，使得战后亚太地区又是经济增长最快的地区。饱受战争之苦国家的人们强烈感到和平的可贵。最近中东、南亚、南欧等地区冲突增多，成为影响冷战后世界和平与稳定的突出因素，而亚太地区出现地区冲突持续降温的现象，这不是偶然的。③在民族解放运动和经济迅速发展的基础上，亚太地区出现了一批政治较稳定、经济日益繁荣的亚太地区事

已形成美、新兴独立国家。④由于战后政治、经济的发展，日本、东盟、中国等多个相对独立而又相互制约的中心。

在世界经济区域集团化加速发展的形式下，亚太经济发展与合作取得了引人注目的进展。但是，由于亚太各国政治、经济、社会、文化等方面的差别，经济一体化程度仍较低，合作将在一个多元的、松散和多层次的框架下进行，近期内不会建立整个地区的自由贸易区域合作实体。总的来说，这一地区的经济合作特点主要是：①整个地区一体化程度的提高是个渐进过程。②加强区内经济贸易交流仍将是合作的主要途径。资金、技术和丧失比较优势的产业从高向低层次国家依次转移流动。其结果使各国经济关系更加密切，区内贸易不断扩大，国际分工从垂直型向水平型发展。随着经贸交流的增加，亚太经济发展与合作的水平不断提高。③亚太经济合作具有较明显的开放性。尽管90年代经济区域集团化进展很快，有保护主义加强的一面，但另一方面，各集团之间的经济关系仍会得到发展。从亚太地区来说，多数国家与其他地区的经济关系很密切，其经济发展严重依赖开放的全球贸易体系。因此各国在区域或次区域合作中基本上采取一种较开放的合作形式。即使在当前关贸总协定多边谈判陷入僵局的情况下，多数国家仍主张在亚太地区保持开放性的贸易体制，以防止世界经济陷入集团对抗的状态。

在上述亚太政治经济发展新特点中，海南如何通过开放达到经济高速增长的目标，如何充分利用地理优势、资源优势、政策优势在我国对外开放格局中发挥重要作用，则需要我们认真研究国际关系，促进海南有利于对外开放体制的建立和运行。

亚太区域经济一体化进程及 我们面临的挑战

世界经济集团化，即区域性的国际经济一体化这一大趋势，近年来引起人们的普遍关注，亚太地区的区域经济合作和一体化进程更是理论界关注的热点。分析和研究这一大趋势所形成的世界经济的新格局，它在当前和今后一段时期内对于我省经济发展带来的影响，对于我们把握机遇、迎接挑战，无疑具有十分重要的意义。

一、亚太经济合作加强是经济国际化发展的必然结果

亚太地区现在乃至下个世纪都将是世界经济发展最活跃、最有生气的地区。加强本地区经济合作，是亚太地区各国本身经济发展、增强综合国力的客观需要。亚太地区特别是东亚地区各国和地区实行对外开放和经济发展（见附表），为这一地区经济合作创造了前提条件。

目前亚太地区总的形势是：地区紧张转向缓和，对话代替对抗的趋势继续发展，和平与发展成为该地区形势中决定性的主导因素，地区内各种冲突呈持续下降趋势，各种力量处于相对平衡状态，霸权主义、强权政治受到有力的遏制，经济较为稳定地发展，区域经济一体化进程逐渐加快。

亚太经济迅速发展的主要原因，是各国能适应国际经济环境的变化，把握机会，及时地进行经济调整 and 改革，积极参与本地区出现的国际分工体系。“四小龙”就是利用这

一机遇，成功地进入世界市场经济的典范。在亚太经济中日
本的经济调整起了关键作用。目前，亚洲已形成以日本为主
导的垂直分工向水平分工过渡的劳动分工体系，或所谓“雁形
模式”的分工体系，亚太地区按各国的要素禀赋和工业技术水
平，可分为三个层次：第一层是经济超极大国日本，它拥有高
技术工业化的比较优势；第二层是新兴工业化经济实体（即
“四小龙”），它拥有较先进的技术工业；第三层是东盟国家
（马来西亚、泰国、印度尼西亚和菲律宾），它们的比较优势是
较丰富的自然资源和劳动密集型工业。目前，正形成“四小
龙”追赶日本，东盟和亚洲其他发展中国家追赶“四小龙”
的局面。在这一国际分工体系下，亚洲地区内产业结构呈梯
度转移，区内贸易和资金流动明显加快，各国经济的互补性、
相互依存度不断加深，亚太区内的经济联系日益紧密。据国际
货币基金组织统计，亚太区域内贸易规模近几年每年以40%
的速度扩展。目前区域内贸易额已达3000亿美元。另有数字显
示，亚太地区贸易额在世界贸易总额中所占比重已从1980年
的17%提高到1988年的26%，其区内贸易额占其对世界贸易
总额的比率，目前已提高到70%左右。在日本的出口总额中，
对亚洲地区的出口，1989年已达33%。除日本外的东亚地区
的区域内贸易额已从1975年的13%上升到1989年的31%。

伴随着产业转移，地区内的资金流动也在加快。目前日
本已取代美国成为东亚地区最大的投资国。1985年以来，日
本在亚洲“四小龙”的直接投资平均每年增长50%，在东盟
国家的投资年增长100%，1988年日本对亚洲地区的投资额
为55.7亿美元。到目前为止，日本仅在印尼一国的投资额就
达104亿美元。到1989年底，日本在上述国家的直接投资总额

亚洲主要国家和地区的经济展

附表

国别	国内生产总值 (当年价值, 1987年)	人均国民收入 (当年价值, 1987年)	经济增长率 (%)								
			1960—1970		1970—1980		1988	1989	1990	1991	1992
			70	80	80	88					
日本	1376420	22879	10.9	5.0	3.8	5.3	4.6	—	—	—	—
新加坡	19900	11100	8.8	8.5	5.7	11.0	8.2	8.3	7.5	6.5	
台湾	81900	7900	9.2	9.7	10.2	7.3	7.3	5.2	7.6	7.2	
香港	36530	10950	10.0	9.3	7.3	7.4	2.5	2.5	4.5	5.8	
南朝鲜	121320	5130	8.6	9.5	9.9	11.3	6.7	9.0	8.6	8.0	
印尼	69670	550	3.9	7.6	5.1	5.7	7.4	7.2	6.0	6.5	
马来西亚	31230	2300	6.5	7.8	4.6	8.7	8.5	10.2	8.0	7.5	
菲律宾	34580	750	5.1	6.3	0.1	6.6	5.7	3.1	0.9	3.0	
泰国	48200	1200	8.4	7.2	6.0	12.0	11.8	10.0	8.1	7.5	
中国	293380	380	5.2	5.8	10.3	11.2	3.7	5.1	6.9	7.0	

资金来源: 世界银行:《世界发展报告》,《亚洲周刊》1991年1月11日号;新加坡发展
 南亚研究所,《东南亚事务1990》;亚洲开发银行《亚洲年度发展报告展
 望》1991年12月3日;
 引自香港《经济导报》1991年第20期,《亚太资料》1992年第2期。

达 320 亿美元，其中，一半以上是最近 5 年的投资，只近 5 年的投资就超过前 20 年的投资总和。80 年代中期以后，“四小龙”对东盟四国的投资也增长很快。如，1989 年台湾在东盟四国的投资为 19.7 亿美元，南朝鲜为 7.2 亿美元，香港为 12.3 亿美元，新加坡为 9.3 亿美元。日本和“四小龙”对东盟国家的投资，占该地区外来投资的 61.7%。又如，到 1990 年 9 月底，中国大陆吸收港澳的投资已达 226 亿美元，1991 年，台湾对大陆的协议投资额接近 25 亿美元。到去年底，南朝鲜在中国大陆的投资达 1.5 亿美元。

亚太地区内部这种产业分工、贸易往来和资金流向的变化，成了加强本地区经济合作的内在动力。在政治多元化和经济国际化的大背景下，要加强经济合作就需要通过超国家的经济一体化组织来加以协调，形成更加紧密的联系，以求在日趋激烈的世界经济竞争中立于不败之地。

二、关于亚太经济合作的种种构想

1992 年 1 月，东盟首脑会议签署的《新加坡宣言》指出：“在发达国家纷纷建立力量强大的大型经济集团之际，东盟应该不断地力求维护其集体利益，特别是通过促进一种开放的国际经济制度和刺激该地区的经济合作来实现这一点。”面对当前发生根本变化的世界，面对北美自由贸易区和欧洲统一大市场的即将形成，亚太地区的政治家们为实现亚太经济合作提出了种种构想。其构想和方案可谓层出不穷，一方面反映了区内各国对加强经济合作和组建区域经济集团以求协调发展的强烈意愿，另方面也反映了不同类型国家和不同利益集团在这个问题上存在不同程度的反差。