

内部文件
注意保存

贵州省国民经济和社会发展 第七个五年计划文件汇编

贵州省计划委员会

一九八六年四月

目 录

《中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展 第七个五年计划的建议》.....	(1)
关于制定我省“七五”计划建议的说明.....	王朝文 (17)
贵州省第六届人民代表大会第四次会议关于贵州省 第七个五年计划和第七个五年计划报告的决议.....	(24)
贵州省国民经济和社会发展第七个五年计划.....	(26)
关于贵州省第七个五年计划的报告.....	王朝文 (82)
贵州省第六届人民代表大会第四次会议关于一九八六年 国民经济和社会发展计划的决议.....	(101)
贵州省一九八六年国民经济和社会发展计划草案的报告	周邦华 (102)
贵州省第六届人民代表大会第四次会议关于一九八五年 财政决算和一九八六年财政预算的决议.....	(110)
贵州省一九八五年财政决算和一九八六年财政 预算草案的报告.....	龙兴洋 (111)

中共贵州省委关于制定贵州省国民经济和社会发展第七个五年计划的建议

(一九八五年十一月二十五日中共
贵州省五届五次全委会通过)

“七五”时期前进的基础

(1) 党的全国代表会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第七个五年计划的建议》，提出了“七五”期间我国经济社会发展的基本指导原则、主要奋斗目标、重大发展战略和方针政策，为我们制定“七五”计划提供了正确的依据，指明了前进的方向，是个纲领性的文件。我们必须坚定不移地贯彻执行。按照中央关于制定“七五”计划的建议规定的各项原则、目标和要求，以及国家下达的主要计划控制指标，从我省实际出发，制定具体计划和政策措施，保证国家规定的各项方针、任务的实施，使我省的经济和社会发展向前推进一步，力争缩小同全国平均水平的差距，在全国“七五”计划宏伟目标的进程中，做出新的贡献。

(2) “七五”期间我省经济社会发展的条件是很好的。党的十一届三中全会以来，由于坚持了实事求是的思想路线，在政治上进行了拨乱反正，巩固和发展了安定团结、生动活泼的政治局面，把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来；在经济上贯彻执行了调整、改革、整顿、提高的方针和对内搞活经济、对外实行开放的政策，国民经济进入了一个新的发展时期，提前实现了第六个五年计划，取得了可喜的成就。

农轻重发展速度比较协调。“六五”期间，加快了农业、轻工业的发展，重工业在调整中前进，从一九八二年起，经济增长率持续、稳定上升。预计工农业总产值平均每年增长百分之十一·九，其中：农业平均每年增长百分之十·四，轻工业平均每年增长百分之十三·三，重工业平均每年增长百分之十二·九；国民收入平均每年增长百分之十二·四，国民生产总值平均每年增长百分之十二·五。这种协调发展的势头在我省历史上是少有的。

农业生产在一九八一、一九八五两年遭受严重自然灾害的情况下仍然取得了较大进展。粮食产量五年平均年产量达到一百三十一亿斤，比“五五”时期年平均产量增加五亿斤，增长百分之四，是建国以来粮食产量最高的一个时期。主要经济作物大幅度增长，油菜籽、烤烟平均每年增长率分别为百分之十四·五和百分之三十七·七。林、牧、副、渔各业都有不同程度发展。乡镇企业有了较好的起步，产值平均每年增长百分

之三十三点六。

工业走以内涵为主扩大再生产的路子，贯彻优先发展消费品生产的方针，轻工业得到较快的发展，花色品种不断增加。重工业调整了服务方向，产业结构和产品结构有所改善，军民结合生产民品取得了很大成绩。军工生产民品的产值已占其产值的三分之一左右，平均每年增长百分之三十六。

固定资产投资取得新的成绩。“六五”期间，全民所有制单位预计完成固定资产投资六十二亿元，新增固定资产五十五亿元。预计一九八五年底工业固定资产原值达到一百一十四亿元。有一批企业进行了技术改造，一批基本建设项目已经建成投产或正在进行施工，加强了民族地区经济文化建设，为今后的经济发展提供了必要的条件。

经济效益有显著的提高，地方财政收入由下降转为持续上升。预计一九八五年地方财政收入将达到十三亿五千万，比一九八〇年增长一点三倍，平均每年增长百分之十八；地方、部门和企业拥有的预算外资金增加将近一倍。财政支出不断扩大，五年翻了一番，平均每年增长百分之十五，基本上保证了重点建设和各项事业发展的需要。

城乡市场活跃，初步形成以国营商业为主体，包含有多种经济成份、多条流通渠道、多种经营方式的开放式流通体制，购销两旺。“六五”期间，全省社会商品零售额平均每年增长百分之十一点六。

外贸进出口总额大幅度增加。“六五”期间，平均每年增长百分之三十三点三。同时，积极发展了地区之间的横向经济联系，扩大了对外经济技术交流与合作。

精神文明建设做了不少工作，教育、科研、文化、出版、广播、电视、卫生、体育等事业均有新的发展，社会风气和社会治安有明显好转。计划生育工作取得了显著成绩，一九八五年全省人口总数将控制在国家规定的计划指标以内。

在发展生产的基础上，城乡人民的物质文化生活水平有较大提高。扣除物价上涨因素，预计一九八五年全省职工平均工资比一九八〇年增长百分之二十左右，农民人均纯收入增加百分之八十左右。城乡居住条件有不同程度的改善。全民所有制单位五年共新建住宅六百二十万平方米，相当于前三十年新建住宅总和的百分之七十。

总之，我省第六个五年计划已提前胜利实现，生产、流通、消费都有较大幅度的增长，国民经济开始出现了持续、稳定、协调发展的好势头，财政经济状况显著好转，是建国以来最好的、关键性的时期之一。

（3）“六五”计划取得的各项成就，是全省各族人民在党的领导下努力奋斗的结果，是我们继续前进的基础。但是，必须看到，由于我省基础差，起点低，经济文化发展水平与全国的差距仍然很大。农业基础脆弱，生产条件差和生态平衡遭到严重破坏的状况还没有多大改变，粮食产量低而不稳，农村还有百分之三十左右的人口处于贫困状态；工业生产中，经营管理水平低，生产技术进步不快，产业结构还不够合理，军工企业优势尚未充分发挥，交通、通讯等基础设施还不适应开放、搞活的需要；科学、教育落后，智力开发和人才培养还很不适应经济和社会发展的需要；资金、外汇严重不足。我们的工作还有缺点和不足之处。因此，既要充分认识当前良好的经济形势，看到经济发展进程中出现了新的转折；又要看到前进中的困难和问题，使“七五”计划的制定立足于实事求是的科学基础之上。

指导原则和奋斗目标

(4) 贵州资源丰富, 经过三十多年建设, 已经初步奠定了社会主义现代化建设的物质技术基础, 但经济文化不发达, 是一个多民族的尚待开发的山区。按照国家的战略布局, 我省“七五”期间以至九十年代发展的战略重点是农业、能源、交通、原材料工业和科学教育事业。

根据中央关于制定“七五”计划建议提出的基本指导原则, 结合贵州实际, 制定我省“七五”计划的指导原则是:

——坚持把改革放在首位, 使改革和建设互相适应, 互相促进。从根本上说, 改革是为建设服务的。从当前来说, 建设的安排要有利于改革的进行。“七五”期间是全面改革管理体制的关键时期。要按照中央统一部署, 有领导、有步骤地推进各项改革, 从我省实际出发, 合理安排经济增长速度, 为改革创造良好的经济环境, 保证改革的顺利进行。改革的方向必须坚持, 改革的步骤必须稳妥。各项改革措施要相互配套。既要坚持开放、搞活, 又要加强宏观控制, 保证和促进国民经济稳定发展。

——树立全局观点, 实事求是, 量力而行, 稳步进行。坚持需要与可能相结合的原则, 搞好综合平衡。在保证国家重点建设的同时, 确定适当的地方固定资产投资规模。坚持把提高经济效益特别是提高产品质量放在十分突出的位置上来, 正确处理好质量和数量、效益和速度的关系, 在提高产品质量和经济效益的前提下, 保持适当的增长速度; 坚持走内涵为主扩大再生产的路子, 坚决把建设重点转到对现有企业的技术改造和改建扩建上来; 坚持艰苦奋斗, 勤俭建国的方针, 厉行增产节约, 反对铺张浪费。

——进一步调整经济结构和产业结构。首先要大力加强农业这个基础, 继续贯彻“决不放松粮食生产, 积极发展多种经营”的方针, 努力发展乡镇企业, 促进农村商品经济不断发展; 要继续加快消费品工业的发展, 在发展地方名特优传统产品的同时, 大力开发新产品; 要进一步挖掘能源、原材料工业潜力, 扩大生产, 提高原材料深加工的比重; 要充分发挥机械电子工业特别是军工企业的优势, 加快军民结合、保军转民的步伐; 要加强交通、通讯等基础设施的建设, 加快第三产业特别是旅游业的发展。

——尊重知识, 尊重人才, 把智力开发放在重要位置, 加快科学、教育事业的发展。同时, 严格控制人口增长, 坚持实行计划生育, 推行优生优育, 不断提高人口素质。

——必须十分重视少数民族地区的经济和文化建设, 积极扶持贫困地区改变落后面貌。要对这些地区继续给予财力、物力和技术力量的支持, 进一步放宽政策, 培植和增强这些地区内在的活力, 使他们更好地在国家的扶持下, 主要依靠自身的力量, 加快经济和文化建设的发展。

——坚持在推进物质文明建设的同时, 大力加强社会主义精神文明的建设, 坚持四项基本原则, 加强和改进思想政治工作, 加强民族团结, 以推动物质文明的发展, 并保证它的正确方向。

(5) 为了全面实现中央关于制定“七五”计划建议提出的宏伟目标, 从我省经济

发展的现实基础出发，省委建议“七五”期间我省经济和社会发展的主要奋斗目标是：争取基本上奠定充满生机和活力的新型社会主义经济体制的基础，大力促进科学技术进步和智力开发，不断提高经济效益，使一九九〇年的工农业总产值和国民生产总值比一九八〇年翻一番多，使城乡居民的人均实际消费水平平均每年递增百分之五左右，使人民的生活质量、生活环境和居住条件都有进一步的改善。

实现了上述奋斗目标，我省经济实力将进一步增强。到一九九〇年，全省工农业总产值将达到二百一十二亿元，国民生产总值将达到一百六十二亿元。在这五年中，我省地方财政总收入将达到八十五亿元左右，比“六五”期间增加百分之八十以上；全民所有制单位的固定资产投资规模，根据国家的安排和我省财力的可能，一九八六、一九八七两年基本上维持在一九八五年的水平，后三年再根据情况适当增加。随着生产的发展，全省各族人民的消费将分别由贫困型逐步向温饱型过渡，由温饱型逐步向小康型过渡。

省委建议“七五”期间要求达到的经济增长率是：国民生产总值平均每年增长百分之八；工农业总产值平均每年增长百分之七点五，其中农业总产值平均每年增长百分之七，工业总产值平均每年增长百分之八。确定这样一个速度是比较恰当的，是积极而留有余地的，执行中要力争超过。各地区、各部门在具体安排计划时，要从实际出发，不要强求一律，只要是靠挖掘内部潜力，提高经济效益，应争取速度更快一些。

为了实现“七五”计划的奋斗目标，必须从我省实际出发，采取一系列适应新形势、新任务的正确决策，提出切实可行的要求。因此，这次制定“七五”计划，在正确地确定必要的生产建设指标的同时，必须充分重视对政策、措施的研究和制定，使之成为计划的有机的重要组成部分。

农 村 经 济

（6）农业是国民经济的基础，要坚持依靠政策和科学，积极改善生态环境和生产条件，继续促进农业的全面稳定发展。要从贵州实际出发，运用农业资源调查和农业区划的成果，积极、稳妥地进行农村产业结构的调整，大力发展商品经济，确保粮食五年平均产量稳定增长，确保农业总产值稳定增长，确保农民收入稳定增长。发展我省农村经济，要因地制宜，突出重点，走农林牧副渔全面发展、工商运建服综合经营、工业与农业结合、城市与乡村结合的道路，逐步建成立体型、综合型、开放型、多功能的农村产业结构，促进农村经济向专业化、商品化、现代化转化。

（7）种植业的发展要十分重视粮食生产，使粮食在不遭受特大自然灾害的情况下稳定增产。要根据市场需求的变化，因地制宜，发展优势经济作物，正确处理好粮食作物与经济作物的比例关系。

“七五”期间粮食最高年产量计划达到一百六十五亿斤以上，比历史最高年产量的一九八四年增长百分之九。要着重抓好：一、提高复种指数，稳定粮食作物的播种面积。二、充分发挥科学技术的作用，实行集约经营，提高农业耕作水平，改革耕作制度。积极引进、繁育和推广良种，加强植保工作。三、改善生产条件，搞好现有水利设

施的维修、管理和配套，有计划地建设一批水利工程，抓紧中低产田土的改造，增强抗旱能力，防治病虫害，提高粮食单位面积产量。四、采取经济调节手段，调动广大农民种植粮食的积极性。

经济作物要继续发挥烤烟、油菜籽的优势，因地制宜地发展蔬菜、水果、茶叶、药材、糖料、麻类产品。烤烟要合理调整种植布局，稳定面积，主攻质量，逐步向区域化、专业化、良种化、栽培规范化发展，做到优质适销。油菜籽要大力发展优良品种，开拓国内外市场。水果应建立主产区，积极加工，提高经济效益。城市郊区和工矿区要保证有足够的蔬菜地，积极发展以蔬菜为重点的副食品生产，为城市人民生活服务。

(8) 林业必须贯彻以营林为基础，普遍护林，大力造林，采育结合，永续利用的方针。加快速生丰产用材林基地和经济林基地的建设，提高林业生产的经济效益、生态效益和社会效益。“七五”计划每年造林四百五十万亩，努力提高成活率和保存率。要国家、集体、个人一起上，人工造林、封山育林、飞播造林一起上，用材林、经济林、水土保持林一起上。要依法治林，控制采伐量，切实制止乱砍滥伐，严防森林火灾，保护和经营好现有森林，提高森林覆盖率，增加森林积蓄量，改善生态环境。要抓好森林资源综合利用，建立林产品生产基地，发展林产品加工。要大力节约烧柴，有条件的地方都要有计划地推广以煤代柴，以电代柴，发展沼气。

(9) 发展畜牧业要因地制宜，各有侧重。从全省来说，要实行猪、牛并重，同时发展羊、马、禽、杂的方针。要大力提高生猪出栏率、产肉率和瘦肉率。在发展和改造草场基础上，积极发展牛、羊、马等草食牲畜，做到草、畜发展同步。大力增加肉牛、奶牛和兼用牛的比重，加快羊的改良。一九九〇年，全省肉类总产量计划达到十二亿五千万斤左右，平均每年增长百分之四点五。为此，“七五”期间，要加速草山草坡建设，全面推行草山草坡承包责任制；逐步建立健全牧草良种繁育、畜禽良种繁育、兽医防疫检疫、饲料工业生产和畜产品加工、贮运等五大体系，使畜牧业有较大发展。

(10) 渔业生产是我省农村各业中最薄弱的环节，水面资源尚待开发。要实行塘库养鱼和稻田养鱼相结合的方针，国家、集体、个人一起上，以个体养鱼为主，实行联产承包，发展农村养鱼事业。城市郊区和其它有条件的地方都应改造低洼地为高产鱼塘，为城市人民提供更多的水产品。

(11) “七五”期间要把发展乡镇企业和农村副业，作为振兴农村经济的突破口，成为我省农村经济的一个重要支柱。我省乡镇企业正在起步，基础薄弱，要贯彻积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理，大力发展的方针。一九九〇年全省乡镇企业产值计划达到三十五亿元以上，比一九八五年预计增长百分之九十，平均每年增长百分之十四。发展乡镇企业要从资源条件和市场需求出发，减少盲目性。资金以自筹和企业内部积累为主，国家扶助为辅。要尊重乡镇企业自主权，严禁“一平二调”。要进一步制定鼓励乡镇企业发展的政策措施，适当增加对乡镇企业的资金和物资投放，狠抓人才、技术开发，搞好流通环节和信息工作，发展城市企业同乡镇企业的联合。所有乡镇企业都要努力改善经营管理，提高产品质量，改进生产技术，搞好安全生产，防止和解决对环境的污染以及对生态环境的破坏。

(12) 抓好扶贫工作，促进贫困地区尽快脱贫致富。应当明确，贫困地区的各级党

委要把解决本地区农民的温饱问题，当作“七五”时期的首要任务。争取在五年内，基本上解决农民的温饱问题，并有一部分户先富起来。扶贫必须扶志扶本，帮助他们克服悲观和依赖情绪，树立摆脱贫困，搞好生产的信心，发扬自力更生、艰苦奋斗的精神，因地制宜，广开生产门路，研究治贫致富措施，同时，要采取一些特殊政策和措施：一、增加贫困地区的“造血”功能，关键要大力提高人的素质，把智力开发放在重要地位，采取各种形式，加速培训农村基层干部和在乡知识分子，帮助他们提高发展商品经济的知识和经营管理水平。二、采取民办公助的办法，用好国家分配的粮、棉、布补贴，有重点、有步骤地修通断头公路和商品集散地的农村公路，为打开寨门创造条件。三、要帮助贫困地区发展商品经济，增加集市贸易网点，发展供销合作，逐步放开农林牧产品，议购议销，自由交易，促进城乡物资交流。四、省、地、县财政都要增加扶贫资金，建立扶贫基金。国家支援经济不发达地区发展资金要重点用于扶助贫困地区解决人畜饮水问题，发展农业、乡镇工业、交通运输和教育事业。五、对贫困地区要继续实行休养生息的政策，在减免农业税和粮食征购任务等方面给予必要的照顾，减轻农民负担。

(13) 为了更好地振兴我省农村经济，应当采取以下政策和措施：一、继续完善和发展家庭联产承包责任制等经营方式，扶持和引导专业户、重点户的发展，做好访富问计、访贫帮富的工作，鼓励多种形式的合作和联合经营。二、加强水土保持，改善农业生态环境，因地制宜、积极稳妥地搞好退耕还林还草。争取用五年或更长一些时间，先将三十五度以上的陡坡耕地退耕还林还草。三、在国家计划指导下，扩大农业生产的市场调节范围，进一步放开和调整农副产品价格，促进农村产业结构的合理化和商品经济的发展。四、增加支农资金和化肥、农药、农机的供应。各级政府要确保支农资金按规定使用，不得任意侵占或挪用。五、实行谁投资、谁经营、谁得益的原则，鼓励农民兴建农业基础设施和商品贮运设施，促进农副土特产品商品基地和出口基地的建设。六、稳定、充实农业技术队伍，逐步改善其工作和生活条件，大力推广适用的农业科学技术，加速培训农村技术人才。七、加强土地管理，坚决刹住任意占用耕地的歪风和买卖土地等违法活动。八、要减轻农民负担，坚决制止向农民乱摊派等不正之风。九、切实加强对农业的领导。要建立健全领导农业的工作机构，加强农村基层组织的建设。各行各业都要积极为发展农村经济服务。

消 费 品 工 业

(14) 根据人民消费水平和消费结构的变化，努力扩大消费品生产领域，以食品工业、耐用消费品工业和服装工业为重点，带动全省整个消费品工业生产的更好发展，创造出更多的具有贵州特色的新的优势产品。首先要面向省内市场，增产城乡需要的工业品，少数民族特需用品和小商品，同时努力开拓省外和国际市场。一九九〇年轻工业产值计划达到四十七亿元左右，平均每年增长百分之八点七。食品工业在重点抓好烟草、全国名酒、省名优酒、低度白酒和粮油食品、茶叶加工的同时，积极发展以刺梨饮料为主的各种饮料和其他各种方便、营养、保健、儿童食品。耐用消费品工业，要抓好

现有电视机、洗衣机、录音机、电冰箱、摩托车和其他家用电器产品的生产，尽快形成经济批量，逐步提高零部件国产化的比重。纺织工业，要对现有企业逐步进行技术改造，提高后整理能力、针织品加工复制能力和产品档次；适当发展化纤和毛纺织工业。服装加工业，要国营、集体、个体一起上，适当增加生产线，努力增加花色品种和产量，并积极发展中高档服装。造纸、皮革、塑料、家具、日用化工、日用五金等轻工行业，也要择优进行技术改造，增加生产能力，增加适销对路的产品。要大力发展包装工业，改善产品装璜。

(15) 加快消费品工业的发展，要继续采取有效措施：一、对名牌、适销对路、出口创汇的优质产品，应当继续在贷款、外汇使用、能源和原材料供应、运输条件等方面给予优先安排。二、有步骤地拉开名牌产品、优质产品、新式产品同一般产品的质量差价；对新产品可以在一定时期内实行优惠政策。三、努力发展横向经济联系，采取联合、联营等多种形式，发挥军工企业的设备、技术优势，生产适销对路的消费品。四、有条件的地方，可以实行加工企业同原材料生产企业和产地直接挂钩进行联营、合营的办法，使消费品生产企业拥有稳定的原材料来源。五、积极扶持城镇集体工业的发展。

(16) 积极发展民用建筑业，逐步推行住宅商品化。城镇住宅要走综合开发、配套建设的路子。城市公有住宅补贴出售给个人的试点，各市要研究试行，总结经验，不断完善。有关部门要给予大力支持，使住宅商品化这项重大政策逐步付诸实施。要继续动员各方面的力量加快城乡住宅建设。

能源、原材料和机械电子工业

(17) 我省重工业发展的重点是能源、原材料和机械电子工业，能源工业的发展要以电力为中心。大力发展水电，积极发展火电，实行水火并举，大中小型相结合的方针。要保证国家已确定的重点建设项目建成投产，积极做好构皮滩水电站等一批重点项目建设的前期准备工作。有条件的地方，要按照“以电养电”的政策，努力发展小水电站。争取一九九〇年全省发电量达到一百亿度，比一九八五年增长百分之二十八。

煤炭工业重点要抓好大中型矿山的技术改造和配套建设，增加生产能力，提高经济效益。在合理利用资源、合理布局、统筹规划下，按照“以煤养煤”的政策，有计划地积极发展乡镇小煤窑，有重点地对地方国营煤矿进行技术改造，积极发展洗选和加工转化。做好开发织（金）纳（雍）煤田的前期准备工作。一九九〇年原煤产量计划达到二千五百七十万吨，比一九八五年预计增长百分之二十一。

能源工业的发展，要始终坚持开发和节约并重的方针，切实抓好以能耗定额为中心的能源管理基础工作，通过技术改造，调整产品结构和改进工艺，提高能源利用效率。要采取多种形式，大力发展农村能源。

(18) 有色金属工业要根据国家优先发展铝工业的方针，重点搞好现有大铝厂的扩建和老电解铝厂的技术改造，建成相应的矿山、氧化铝等配套工程，建设铝材加工厂。同时做好第二个铝基地的建设前期准备工作。锑、钛、锆要统一规划，积极发展，争取多生产、多创汇。发展铅锌冶炼。汞要按市场的需求，积极增加新产品，稳步发展。要

抓紧金矿勘探工作，为提早开发作准备。

黑色冶金工业要以挖掘企业潜力，提高质量，增加品种和产量，降低消耗，提高效益为中心任务。“七五”期间对重点钢铁企业继续进行技术改造和扩建。要努力扩大耐火材料、特钢（钎子钢）、铁合金等产品的出口，争取多创外汇。各地举办的小铁厂、小铁合金厂，要根据资源条件，全面规划，合理布点，防止盲目建厂。

(19) 化学工业的发展要以磷矿开发和磷加工为重点，增加其它化工基础原料的生产，积极发展日用化工和精细化工产品。重点扩建开阳磷矿，开工建设瓮福磷矿。电力富裕的县，可适当发展黄磷生产，并抓好高炉冶炼黄磷的试验，逐步提高加工深度。要有重点地作好大中型磷加工项目的前期工作。化肥工业要与农业生产发展相适应，积极发展复混肥料。对现有化肥企业要择优进行技术改造，开发新产品。积极发展基本化工原料和煤焦化工。

(20) 医药工业的发展要立足本省丰富的药物资源和现有企业技术改造，发展西药生产，加强中草药栽培和提炼的研究，贯彻“野生变家种，保护资源，综合利用”的方针，积极发展具有我省特点的中成药。要充分利用我省军工企业、机械电子工业的优势，积极开发医疗器械先进产品的生产。

(21) 发展建材工业。要充分调动各方面的积极性，重点发展水泥，扩大平板玻璃的生产，积极发展大理石等非金属矿加工业。墙体材料工业要重点发展混凝土、页岩、灰砂、工业废渣和植物纤维制品，降低粘土砖比例。新型建筑材料的发展，要结合我省特点，发展轻金属建材、化工建材及其它装修材料。

(22) 机械电子工业担负着装备国民经济各部门的使命，在技术改造上必须先行一步，使重点机械电子企业的技术水平得到较快的提高。通过技术改造和改建，积极引进、消化国内外先进技术，提高生产水平，发挥现有企业潜力，大力发展和提高拳头产品，开发新产品和创汇产品。争取到一九九〇年，使我省相当一部分主要机械电子产品的质量和性能达到发达国家七十年代末、八十年代初的水平。

(23) 国防科技工业是我省经济的一个重要组成部分，要适应保军转民、以民为主的要求，认真做好转轨变型工作，争取一九九〇年民品工业产值比一九八五年翻一番以上。要以少而精的力量发展军品科研生产，搞好现有军品的改进改型，调整、建立和完善民品生产线，大力发展民品的科研和生产。对民品生产要统筹规划，其主要产品逐步纳入计划，所需资金、材料通过多种渠道解决。要加强企业的横向经济联系，继续发展一批以产品为龙头的经济联合体，帮助地方中小企业和乡镇企业进行技术改造和推进技术进步。要按照国家批准的方案，搞好部分企业的调整搬迁工作。

基础设施的建设

(24) 坚决把发展交通运输业放在优先地位。进一步改善运输结构，促进运输的现代化和各种运输方式的合理配置。短程货物运输方式要以汽车运输为主，有水运的地区要充分利用水运，并充分发挥群众运输工具的作用。开展铁路与公路、水陆、水水联运，逐步形成我省铁路、公路、水运、民航以及其它运输方式的整体综合运输网络，改

善交通落后的状况。

铁路运力不足是制约我省经济发展的重要一环，“七五”期间，要完成贵昆线、湘黔线、川黔线三条铁路干线电气化技术改造，完成贵阳铁路枢纽扩建配套建设；改善黔桂铁路的运输条件。要在确保安全运行的前提下，千方百计地挖掘运输潜力，提高牵引定数，增加运量，提高铁路运输效率和服务质量，要提高铁路管理水平，压缩机车不良率。争取一九九〇年通过能力比一九八五年增加一倍左右，旅客运量增加百分之四十左右，货运量增长百分之六十左右。

公路运输要加强现有公路的维护，有重点地进行改建，并争取修通几条省际间断头公路；同时，要充分发挥地方、部门、集体和个体的积极性，采取国家扶助，地方自筹，集体集资，农民投劳，民办公助的办法进行地方乡村公路的建设。要大力提高服务质量和社会经济效益，加强运输管理和安全教育，减少交通事故，搞好车辆的技术改造。争取一九九〇年全省公路通车里程比一九八五年增加百分之十五，专业汽车客运里程增长百分之二十七，货运量增长百分之二十六。

内河航运潜力发展很大，要逐步开发，改善通航条件，提高通航能力，积极发展内河出省运输，发挥省地州县、集体、个体各方面的积极性，增加船只，扩大运量。交通管理部门要加强航运港监建设和港监督管理，搞好安全运输。争取到一九九〇年，轮驳船客运量比一九八五年增长百分之五十，货运量增长百分之四十。

民用航空要在进一步挖掘潜力，扩大客货运量，提高服务质量的基础上，根据需求和可能，增加航班，开辟新航线，适应对外开放和经济发展的需要。

(25) 通信业是国民经济、社会活动的神经系统，也必须优先发展。重点是扩大城市市内电话和长途电话能力，同时重视农村电话的建设。邮政要加快建设县以下支局、所，增加邮路，提高投递效率和服务质量。争取到一九九〇年全省市内电话总容量比一九八五年增加百分之三十至四十；邮电业务总量增长百分之五十左右。要加快现代化信息手段的建设，争取完成贵州经济信息自动化管理系统一期工程，初步形成三级计算机管理信息网络系统。

(26) 加强地质勘探工作。要以地质找矿为中心，加快找矿和资源评价进度，力争发现和评价一批适合建设需要的大中型矿产资源，并积极为发展地方小型企业和乡镇工业提供地质资料；配合重点建设搞好水文地质、工程地质工作。测绘事业要按照以国家基本测绘为主体，带动地方专业测绘发展的方针，扩大测绘服务领域，使测绘工作在经济建设中发挥超前期服务的作用。

(27) 进一步加强城镇建设的规划和组织领导，依靠科学进步管理城市。各市的财力，要适当用于基础设施的建设，解决城市交通、供排水、住宅、商业网点以及环境卫生等方面的问题。要在做好城市和乡镇规划建设的基础上，发展园林绿化，搞好风景区的建设，逐步为人民创造清洁、舒适的生活和劳动环境。各县（市）要有重点地搞好小集镇包括集贸市场的规划和建设，使之逐步成为乡村政治、经济、文化、交通中心。

(28) 加快旅游业的发展。旅游资源的开发与利用，要突出重点，全面规划，综合开发，分期实施。要适当增加旅游设施，改善旅游条件，开辟新的旅游项目和线路，发展旅游工艺品生产。要改革旅游事业管理体制，调动各方面发展旅游事业的积极性，提

高服务质量。

科学、教育和文化事业

(29) 我省科学技术的发展,要进一步贯彻经济建设必须依靠科技进步,科技工作必须面向经济建设的方针,积极推进科技体制改革,促进科技进步,促进科技与经济相结合。在科技发展战略上必须坚持以下各点:

——从我省多层次的科学技术结构出发,把大力开发和推广效果好、见效快的科技成果,积极采用和引进先进技术,改造传统产业、传统工艺和传统产品放在首位。加速国内成熟的先进适用技术的转移和扩散,显著提高全社会的生产技术水平。

——集中力量对全省经济和社会发展有重大影响的关键课题和技术难题组织科技攻关。面对中小企业特别是乡镇企业,组织好“短、平、快”项目的开发研究及推广。抓好山区综合开发,为综合利用资源,保护生态环境提供配套的适用技术,促进农村产业结构的调整和经济的振兴。

——积极开拓技术市场,疏通技术成果流向生产的渠道,促进科技成果商品化和竞争,促进技术卖方和买方之间多种形式的交流,推动科技与生产的直接结合。

——把引进国内外先进技术同省内科技研究结合起来,加速对引进技术的消化、吸收和创新。

(30) 实现以上科技发展战略要点,要采取以下措施:一、逐步增加地方财政对科学技术的拨款,扩大科研单位的自主权;同时,改革拨款制度,争取五年左右大多数主要从事技术开发研究机构的事业费基本自给。二、要把各方面的力量切实组织起来,集中必要的财力物力,解决好生产建设中迫切需要解决的关键性课题,争取以较短的时间,取得较大的成果。三、建立协调技术市场的专门机构,引导、扶持和协调技术市场的发展。四、进一步加强专业科研部门和高等院校、大中型企业和军工企业科技力量之间的交流与合作。在调查研究的基础上,对科研机构进行必要的调整,逐步建立起符合贵州发展需要、又与全国总体布局大体适应的科研、教育和推广相结合的科技体系。五、重视发挥科学技术人员的作用,充分调动广大科技人员的积极性。六、鼓励科研机构、高等院校、设计机构同城乡经济实体在自愿互利的原则下,建立多种形式的联合。

(31) 发展社会科学,要在马列主义原理的指导下,紧密结合我省实际,积极开展学术交流,密切注视自然科学与社会科学的相互渗透,着重研究经济、技术、社会发展的战略问题和以城市为重点的经济体制改革以及少数民族地区经济开发和文化建设等方面的重要课题,力争取得一批经济效益和社会效益明显的研究成果。

(32) 发展教育,开发智力,是兴黔富民的根本大计。各级党委必须把教育工作切实抓好,认真贯彻面向现代化、面向世界、面向未来的方针,积极推进教育体制的改革,推进教育思想、教学内容、教学方法的改革,努力提高教育质量。有计划、有步骤地实行九年制义务教育,调整中等教育结构,大力发展职业技术教育,充分发挥高等学校的潜力和活力,使高等教育适应我省四化建设的需要。要继续树立和发扬“尊师重教”的社会风尚;广大教师要自尊、自爱、自重、忠于人民教育事业,使我省教育事业

在经济发展的基础上有一个更大的发展。

要特别重视民族地区教育的发展,采取必要的特殊政策措施,提高儿童入学率,努力办好各级各类民族中学和师范学校,大力培养民族师资,推行“双语”教学,提高教学质量;省内高等院校、中专、技校,要继续对民族地区实行定向招生、定向分配,办好民族班和预科班,培养更多的民族干部。省、地、县要增加民族地区的教育经费,建立发展基金。

(33) 基础教育要重点抓好普及初等教育,区别不同地区提出不同要求,为逐步实施九年制义务教育打好坚实基础;有条件的城镇和少数经济发达的地区,在基本普及初等教育的基础上,到一九九〇年基本普及初中阶段的普通教育和职业技术教育。要加速扫盲工作的进程。同时,要积极发展幼儿教育和盲、聋、哑、残、弱智儿童的特殊教育。为保证上述目标的实施,应切实加强师资队伍建设,把发展师范教育和培训在职教师作为发展教育的战略措施,认真办好各级师范院校和教师进修院校。各级政府和有关单位要统筹安排教育经费和投资,并管好用好,发挥投资效益;对贫困地区要给予扶持。

(34) 发展职业技术教育,是教育结构改革的一个重要内容。要按照“先培训,后就业”的原则,改革劳动就业制度,调动各部门、各单位的积极性,办好职业技术教育。各地、州、市、县要根据可能条件,有计划地建立职业技术学校,在普通初、高中增设职业技术教育课和开设职业班,争取五年内中专和职业技术学校培养毕业生人数比“六五”期间增长百分之七十左右。到一九九〇年,使各类高中阶段的职业技术学校招生数接近普通高中的招生数。同时,要加强对在职干部、工人和农民的培训,加快他们的知识更新,提高他们的素质。

(35) 高等教育的发展,要扩大高等院校办学的自主权,使其具有主动适应经济、科技和社会发展需要的积极性和能力,充分挖掘潜力,多出人才,出好人才。根据院校发展规划,继续调整高等教育的专业设置和科类比例、层次结构,进一步改变专业划分过细的状况,注意扶持重点学科、重点专业和新兴边缘学科的发展。要继续发展研究生教育。采取多渠道、多形式,加强师资队伍建设,提高师资质量。在巩固、提高的基础上,继续发展广播、电视、函授等其它形式的成人高等教育。“七五”期间普通高等学校争取培养本、专科毕业生人数比“六五”期间增长百分之三十左右,招生数增长百分之五十左右。

(36) 进一步发展新闻出版、广播电视、文学艺术等各项文化事业和体育事业。新闻单位和广播电视事业要正确宣传党的路线和方针政策,同时满足人民对传递信息、传播知识、文化娱乐等多方面的需要。努力改善广播、电视播出质量,充分发挥各方面的积极性,有计划地建设微波专用线,积极搞好卫星地面站的建设,进一步提高广播、电视的覆盖率。

文学、艺术、电影、音乐等各项文化事业,要坚持为社会主义建设服务,为人民服务的方向,正确处理经济效益和社会效益的关系,把社会效益放在首位,努力创作出更多更好的作品,丰富人们的精神生活,提高人们的文化素质和精神境界,激励人们献身于社会主义四化建设的伟大事业。要加强县以下的城镇和农村的文化普及工作,根据条件的可能,有步骤地建设图书馆、文化馆或俱乐部,发展农村集镇电影院,不断完善多层

次、多渠道的文化网络。要采取措施，及时抢救和认真保护历史文物，发展档案事业，加强档案资料工作。

体育工作要贯彻普及与提高相结合的方针，大力开展群众性体育活动，增强人民体质。要切实加强学校体育和业余训练，认真抓好运动员队伍的思想组织建设，突出重点，不断提高体育运动技术水平，力争在第六届全运会和其他全国性比赛中取得较好成绩。“七五”期间重点建成贵州体育馆。各地、州、市、县和厂矿企业、学校根据可能条件，因地制宜地进行体育设施的建设。

内外贸易和对外经济技术交流

(37) 随着城乡经济的发展，商业战线面临的任务很繁重。初步测算，“七五”期间，全省社会购买力将平均每年递增百分之十左右。要充分发挥商业在促进生产、引导消费、保证供应、繁荣经济中的作用。要认真转变经营思想、作风，牢固地树立为生产服务、为人民服务的观点。既要争取最佳的经济效益，也要争取获得良好的社会效益。要搞好农副产品和地方工业品的收购，加强商品储运、销售，开拓省内外市场。要加强市场信息，商品广告等行业。国营商业要对城乡市场负责，认真做好计划商品分配，积极参与市场调节，充分发挥主渠道和平抑物价的作用。要进一步搞好商业体制改革，简政放权，减少中间层次，实行政企职责分开。国营大中型商业企业要建立健全经营责任制，小型国营商业企业要继续通过承包、租赁等形式有步骤地改为集体或个人经营。继续发挥城乡个体商业的补充作用，加强对他们的教育和管理。农村基层供销社要办成群众性的合作商业，扩大经营范围和服务领域，逐步成为农村综合服务中心。县联社要办成基层社的经济联合体。要合理布局农村商业网点，特别是边远地区和少数民族地区要适当增加农村集市点和代购代销点，促进城乡物资交流。

(38) 对外贸易要从发展生产入手，把增加出口创汇放在首位，争取一九九〇年全省进出口总额比一九八五年增长百分之七十至八十。要采取以下政策和措施：一、适当调整出口产品结构，在增加农副土特产品出口的同时，大力发展机械电子、工矿产品等重点出口商品，将一批国优、部优、省优产品，推向国际市场，在竞争中发展出口商品。二、在清理、整顿现有出口商品基地、专厂、专车间的基础上，逐步建立起出口商品生产体系，促进出口产品的升级换代和向深度加工发展，大力提高质量和档次，改进包装和装潢。三、对企业生产的出口产品给予优惠，所需原材料和外汇优先予以安排；对出口创汇继续实行外汇分成的政策，使创汇与用汇相结合，增强创汇能力。四、加强对外推销工作。各级外贸企业要明确树立为发展出口生产服务的观念，采取多种灵活方式，扩大收购和出口，坚持按合同办事。要按照工贸、农贸、商贸结合的原则，组织多种形式的、多层次的对外贸易联合体，实行联合经营。要通过多种形式，扩大宣传，建立出口商品推销网点和新的客户关系。五、坚持实行联合统一对外加强出口商品管理和价格协调工作，避免内部竞争，造成不应有的损失。

(39) 要坚持地方自有外汇收支平衡。外汇的使用必须讲求经济效益，有利于促进省内的技术进步和提高出口创汇能力。重点要放在引进软件、先进技术和关键设备，以

及少量省内急需而国内无法解决的短缺原材料，把有限的外汇用在刀刃上，避免盲目和重复引进。凡是省内、国内能生产的设备和仪器仪表，原则上不得引进，以保护和促进民族工业的发展。要十分注意对引进技术的消化、吸收、运用和创新，使引进同研究制造挂起钩来。适当控制散件、组装件的进口，逐步实现国产化；对于确实需要进口的关键件，也要采取工贸、技贸结合的形式，使国外先进技术为我所用。严格控制高档消费品的进口，国家专控商品要严格按照审批程序办理。要加强外汇计划管理，进一步改革和完善外汇使用管理体制。省掌握的自有外汇要加强集中管理，有重点地使用；地区、部门、企业的自有外汇所有权不变，使用要上报进口计划，严格控制在国家下达的用汇指标之内。

(40) 扩大对外经济技术交流与合作。通过多种形式、多条渠道，积极利用外资，引进技术，引进人才，加快我省经济建设。对于引进外资，主要采取合资经营、合作生产、补偿贸易等直接利用外资方式，利用合营企业生产的商品出口换汇来偿还投资和分配利润。利用外资的重点应放在中、小企业的技术改造和改扩建工程，特别是能提高产品质量、开发新产品和增加出口商品的项目。要做好引进资金项目的前期工作，搞好可行性研究，要充分考虑到外汇的偿还能力和人民币的配套能力，按报批立项规定办事，使引进项目符合经济上需要，技术上可行，效益上显著的要求。

要进一步开展地区之间横向经济联系。在加强四省区五方经济技术协作的同时，积极开展同沿海地区的经济技术协作，进一步采取各种优惠措施，尽可能多地吸引省外资金和技术，加速我省资源的开发和利用。

经济体制和调节手段

(41) 要按照中央的统一部署，继续坚定不移又慎重稳妥地推行经济体制改革。我省城市经济体制改革的重点是继续以搞活企业为中心环节，同时，要搞活城市，搞活流通，搞活县级经济；抓好条块之间、城乡之间、军工民用企业之间的结合；建立健全间接控制体系。为此，要抓好互相联系的三个方面的工作：一、围绕增强企业特别是国营大中型企业活力这个中心，着力抓好现有改革措施的落实和配套，推进企业内部改革，相应改善外部条件，提高企业自我改造和自我发展的能力，同时加强宏观控制，以保证改革的健康发展。二、增强城市功能，打破条块分割，逐步完善市场体系，促进城乡商品经济共同发展。三、在中央统一部署下，完善间接控制手段，实现经济管理部门的组织机构合理化。

(42) 为了进一步增强企业特别是大中型企业的活力，除坚决落实党中央、国务院和省委、省政府已经发布的有关决定、条例和规定外，要深化企业内部改革，一、所有企业都要把发展生产的注意力转向改善企业经营管理，推进技术进步，走内涵为主扩大再生产的路子，挖掘内部潜力，提高经济效益上来。二、继续搞好企业整顿工作，提高企业素质。三、积极稳妥地推行厂长（经理）负责制，加强民主管理。四、进一步落实和完善多种形式的经济责任制。在权、责、利相结合的基础上，把提高质量、降低消耗、降低成本作为经济责任制的重要内容，落实到班组和个人。五、改革大中型企业内

部经营管理方式，合理划小核算单位，并赋予其相应的自主权；对小型全民所有制企业，可通过承包、租赁等形式转为集体或个体经营。六、实行一业为主，多种经营，向社会开放生产、生活服务设施，兴办第三产业，发展横向联合经营。

(43) 以城市为重点的全面经济体制改革，要增强城市功能，发挥城市中心作用。一、城市政府要把职能切实转向制定发展规划，加强政策指导，进行宏观控制，搞好各项服务上来，为搞活企业、搞活经济创造良好的环境。二、打破地区、条块分割，发展横向联系，实行多种形式的经济联合，逐步形成以城市为依托、以名优特产品为龙头、以骨干企业为核心的各类企业群体和生产力的优化配置。三、要充分发挥城市国营大中型商业批发、零售企业和物资企业的优势及主渠道作用，发展现有的消费资料和生产资料市场，使城市不但成为商品生产的基地，而且真正变成引导生产、促进流通、满足消费的中心市场。四、搞好基础设施建设，创造良好的投资环境，提高城市的综合服务能力。五、搞好城市和县的综合改革试点，总结经验，逐步推广。

(44) 必须配套地搞好计划体制、财政体制、金融体制、价格体系和劳动工资制度等方面的改革，以形成一整套把计划和市场、微观搞活和宏观控制有机地结合起来的机制和手段。要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，扩大指导性计划的范围，加强综合平衡，将计划工作的重点转到运用经济政策和经济手段进行间接的、更全面的宏观控制的轨道上来。要进一步改革和完善财政税收体制，正确发挥财政税收政策的作用，保证全省财政收入有一个稳定和充足的来源；合理调节国家、集体和个人收入的分配，做到公平税负和鼓励竞争；明确划分各级财政支出范围，做好财政的分级管理。保持财政收支平衡，略有节余。要加强预算外资金的管理，运用调节手段对其投资方向加以正确引导。建立财政资金使用责任制度，加强财政监督，严明财经纪律，严格控制行政经费和社会集团购买力的开支，提高财政资金使用效益。要进一步改革金融体制，充分发挥银行系统筹集融通资金、引导资金流向、提高资金运用效果和调节社会总需求的作用。要增加储蓄网点，积极开展城乡储蓄和信托保险，吸引社会闲散资金和间歇资金。物价、工资的改革要严格按照中央的统一部署进行。劳动体制改革，要建立劳动者就业前的培训制度，积极提倡劳动组合制，推行劳动合同制，建立健全与之相适应的工资、社会保险福利制度。要大力加强和发挥审计、统计、计量、标准、质量检验、工商行政管理和社会公证等部门的职能，加强经济立法和经济司法，逐步减少国家对经济生活的直接控制，建立健全间接控制体系。

人民生活和社会保障

(45) 在发展生产的基础上，不断提高人民的物质文化生活水平，使全省各族人民共同富裕起来，是我们推进社会主义现代化建设的全部政策的基本出发点。“七五”期间，要在生产建设不断发展，劳动生产率有较大幅度上升的情况下，使全省人均实际消费水平增长百分之三十左右，城乡居民消费水平的差距进一步有所缩小。

——要进一步贯彻按劳分配原则，继续落实鼓励一部分地区、一部分企业和一部分人先富起来的政策；同时，要采取必要的政策措施，促进共同富裕。既要继续克服平均

主义的弊病，又要防止收入差距的过份悬殊，以巩固和发展安定团结的大好形势，更好地体现社会主义制度的优越性。

——要在国家统筹规划和方针政策指导下，开辟多种渠道，做好新成长劳动力的就业工作，加强劳动保护，改善劳动条件，提高劳动生产率。要结合企业技术改造，认真解决安全生产、劳动卫生等方面的突出问题，严格执行劳动保护法规和制度，努力防止伤亡事故，降低职业病发病率。在提高劳动生产率和工作效率的前提下，逐步建立职工休假制度。

——在增加人民物品消费的同时，努力开拓新的消费领域，开辟和扩大各类生活服务项目，发展各种文化娱乐事业，为人民提供丰富多彩的精神食粮。

——保护和改善环境，为劳动者创造更好更舒适的工作、生活条件。保护和改善环境是我国的一项基本国策和战略任务。要实行经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展的方针；实行以防为主，防治结合，综合防治的方针；实行自然资源开发、利用与保护增值并重的方针。坚持“谁污染谁治理”，“谁开发谁保护”的原则，加强对空气、水域、土壤污染和噪音等公害的监测和防治，加强环境的预测和综合整治，促进生产，保护城乡人民的身体健康。要控制住环境污染的扩大，使重点城市和生活聚居区、水源保护区和风景游览区的环境状况得到改善。

——努力发展卫生保健事业，进一步改善人民看病就医的条件，改变农村缺医少药的状况。要继续贯彻以预防为主的方针，搞好防病治病，提高人民的健康水平。要有计划地扩大医疗卫生专业队伍，增加医疗保健设施。加强对医护人员为人民服务和医德的教育，把提高医疗的社会效益作为检验医疗水平和医疗道德的重要标准。要采取措施，鼓励医疗卫生人员到偏远少数民族地区去工作，加强医药卫生人员特别是农村卫生人员的培训工作，普及卫生知识。深入发动群众，开展以除害灭病为中心的、经常性的卫生活动，进一步改善广大城乡的卫生状况。同时，要加强医学科学研究工作，发展中医、中药和民族医药。

(46) 要继续坚定不移地严格控制人口增长，把计划生育工作放在十分重要的地位。力争五年内人口年平均增长率控制在千分之一点五以内。要巩固计划生育的成果，继续贯彻和完善各项计划生育政策和措施，严格控制计划外生育，大力推行优生优育，加强妇幼保健，保证各类计划生育手术的质量，真正做到人口有计划的增长，提高人口素质。

(47) 按照国家的统一部署，从我省实际情况出发，逐步建立和完善必要的社会保障和福利制度。

——要逐步建立机关和企业、事业单位职工的各种保险制度，特别是职工待业保险制度。积极探索和研究城乡个体劳动者的社会保险制度。同时，要继续发扬家庭、亲友、邻里互助互济的优良传统。

——逐步改进和完善社会福利制度，进一步做好优抚工作和社会救济工作。各级政府要根据财力的可能，统一规划各项福利事业的发展，鼓励企业和有收入的事业单位兴办本单位职工需要的集体福利事业。增设必要的社会福利设施，以低费或免费向儿童、老人、伤残者提供更多的社会服务。保障残废军人生活，抚恤烈士家属，优待军人家属。依靠社会各方面的力量，妥善解决残疾人员的劳动、生活和教育问题。要设立社会