

宁波市县级党委中心组成员

优秀理论文章与调研报告

选集

(1997)

●中共宁波市委宣传部

宁波市县委局级党委中心组成员

优秀理论文章与调研报告

选 集

●中共宁波市委宣传部

目 录

把握市场经济规律 提高驾驭经济能力	王思哲(1)
经济较发达地区加强精神文明建设的实践与思考	王同元(12)
城区发展战略的哲学思考	孟庆丰(27)
对社会主义市场经济与社会治安关系的思考 ...	王丰达(32)
县级党委如何加强和改善对经济工作的领导 ...	王宏祥(45)
必须大力加强镇乡领导干部监督管理力度	余海大(50)
解放思想 转变观念 切实抓好全市经济工作 ...	宋越舜(60)
农村文化建设的现状与发展对策	陈秀忠(69)
农村思想道德建设的思考	李浙杭 张力娜(74)
一厂一策 点上开花 加快宁波优势企业的发展	吕孟福(80)
试论我国投资体制与投资评价问题	刘 冰(89)
浅议理论上的新突破对经济审判的新要求 ...	丁阿运(96)
推行股份合作制必须注重基础条件.....	池 华(100)
港城群众文化发展模式初探.....	陈民宪 李振贤(107)
充分发挥三大优势,继续推进新的伟大工程 ...	胡广良(117)
慈溪专业市场跨世纪发展的若干思考.....	胡敦摸(123)
关于当前农村宣传思想工作问题的调查与思考	孙钜昌(133)
县属工业企业实施股份制和股份合作制改革的实践与思考	王仁洲(139)

关于完善镇乡管理体制和工作机制的思考………	张雪明(147)
关于调整和完善所有制结构的若干思考………	郑金平(156)
深刻领会“科学技术是第一生产力”思想大力推进新兴科 技工贸区建设………	杨亚飞(164)
学习贯彻十五大报告精神,加快我区经济发展的步伐 ……………	张金康(170)
讲学习 强素质 做合格的跨世纪领导干部 …	唐志一(177)
镇海区后五年经济社会发展战略思考………	胡永先(184)
试论利用外资与我国经济发展的关系………	罗悦明(193)
当前我市银行不良贷款的现状、成因及对策 …	袁亚敏(204)
试论邓小平同志两篇宣言书的时代精神………	费国良(213)
宁波市智力引进工作的探讨………	朱筠筠(221)
建设高素质干部队伍………	华长慧(229)
对国有企业经营者监督管理的探讨………	林圣君(233)
我市外向型农业发展的现状与对策………	周叔扬(239)
加强机关党建工作的若干探索………	张文元 史敷正(244)
党的民主生活会要在提高质量上下功夫………	桂兴华(250)

把握市场经济规律 提高驾驭经济能力

王思哲

江泽民同志在党的十五大报告中指出：高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导。在新的历史时期，特别是在发展社会主义市场经济的条件下，我们党正面临着前所未有的新课题。能不能顺应新的形势，切实担负起党对改革开放和现代化建设的领导重任，努力提高领导和驾驭经济工作的能力和水平，是当前各级党委正在思考和实践的问题。本文在调查研究的基础上，试图对近些年来慈溪市各级党委发展市场经济的经验、存在的不足等作些总结、探析，以助于在今后的实践中进一步提高领导和驾驭经济工作的能力。

一、五年来我市各级党委领导经济工作的基本经验

十四大以来的五年，是慈溪历史上发展最快、变化最大的五年。五年来，全市各级党组织认真贯彻党的基本理论和基本路线，坚持以邓小平理论为指导，牢牢把握“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的工作大局，努力推进两个文明建设，使全市的社会生产力、综合实力和人民生活水平，又上了一个新的台阶。1996年，全市国内生产总值达到110亿元，财政收入5.34亿元，工农业总产值达到352.4亿元，分别比1992年增长2.2倍、1.2倍、3倍。全市经济总量已跻身全省四强县（市）之一，并跨入了二类市行列；全市城镇

居民人均生活费收入达到 7449 元，农民人均纯收入达到 4403 元，分别比 1992 年增长 2.2 倍和 1.3 倍，是增长最快的时期。去年已被省命名为小康县(市)；基础设施建设投入加快，城乡面貌日益改观，已初步形成了由中心城区——重点卫星城镇——集镇村庄交互辐射的组团式中等城市框架。

短短几年的发展，使慈溪由一个原来以棉粮为主的农业县，演进成城乡一体化充满生机和活力的新兴城市。总结其中的经验，最根本的一条，就是各级党委坚持邓小平理论和党的基本路线、基本方针，始终不渝地坚持经济建设是全党工作的中心不动摇，并在实践中切实加强和改善党对经济工作的有效领导。

(一) 坚持发展是硬道理，始终把经济建设放在突出位置。

五年来，无论是国内经济走势的大幅度变化，还是国际形势的风云变幻，各级党组织牢牢把握经济建设这个中心，聚精会神地抓，一以贯注地干，始终把经济建设放在各项工作的首位。首先，在思想认识上牢固确立中心意识和发展意识。党的十四大指出：“坚持党的基本路线不动摇，关键是坚持以经济建设为中心不动摇”。我们认真总结以往在发展问题上的经验教训，统一各级各部门的思想认识，明确提出要全党抓经济，在任何时候，任何情况下，都必须把经济建设作为各项工作的中心，想这个中心，议这个中心。反复强调发展才是硬道理，任凭东西南北风，咬紧发展不放松；不管风风雨雨，做到坚信不疑；不左顾右盼，做到坚持不懈。其次，在行动上抓主动权。在统一思想的同时市委更加强调各级领导在行动上要有主动权，在一些事关整个经济发展全局的重大环节上直接参与，带头研究重大政策、重大问题，带头考察重大项目、重大设施，真正掌握领导经济工作的主动权。各级各部门领导按照

市委的要求，不断拓宽参与经济工作的渠道，确立“共同参与”的意识，把参与经济工作当作“份内事”去完成；增强参与经济工作的力度和深度。再次，在工作指导上着眼于狠抓区域经济的全局谋划和关键环节。一方面，我们紧紧围绕经济建设这一主线，始终把大发展放在各项工作的首位，在工作部署上突出一个“早”字，每年对经济发展战略、目标和措施等工作做到早研究、早制订、早安排、早部署，增强抓经济工作的力度。另一方面，实现工作指导上的转轨，由过去的对经济工作具体抓，逐步转到抓全局、抓关键上来，切实搞好经济社会发展战略和全局谋划；抓好经济发展目标和重要政策的制定和实施；加强对经济发展的统筹规划、组织协调、提供服务和检查监督，发挥党委在全市经济工作中的核心领导作用。

（二）坚持解放思想，实事求是，走适合本地实际的发展路子。

五年的改革发展过程，实际上是我们不断解放思想，以新的观念指导行动的过程。我们以邓小平同志南方谈话和十四大精神为指导，解放思想，实事求是，以观念转变为先导，以三个有利于为标准，大胆破除“左”的思想和传统计划经济观念的束缚，探索能够极大促进生产力发展的所有制形式，逐步走出了适合本地经济发展的路子。首先，破除唯“成份论”观念的束缚，坚持走“集体为主、多轮齐驱”的发展路子。坚持以社会主义初级阶段这个最大的实际出发，冲破姓“社”姓“资”、姓“公”姓“私”的思想束缚，坚持多轮驱动，大力提倡多种经济形式、多种经济成份一起上，从而出现了公有制实现形式多样化和多种经济成份共同发展的局面，解决了剩余劳动力的出路，初步实现了“强市富民”。其次，坚持因地制宜，努力发挥本地优势，推动各业发展。各地以市场为导向，宜农则农，宜养则

养，宜工则工，宜市则市，不但带动了各业兴旺，也促进了产业结构的调整和产业层次的提高。在农业领域，一批代表现代农业方向的集种养加、贸工农、产供销为一体的经营实体应运而生；工业企业中，已培育了一批分工专业化、生产集约化、经营规模化的大型企业集团；商贸领域中，副食品市场、针织品市场、水产市场初具规模，辐射范围不断扩大。在市场的引导下，全市形成了 10 多个具有区域特色的“团块经济”。去年底，全市三大产业在国民经济中的比重达到 13:62:25。再次，坚持外向带动战略，推进经济主体外向转移。把企业推向国际市场，参与竞争，是我市经济获得持续快速发展重要策略。全市有三分之一企业的产品销往世界各国，初步形成了外贸集团公司、三资企业、自营进出口公司、境外企业四支队伍开拓国际市场的新格局。去年底，出口交货值占国内生产总值的比重接近 60%。外向型经济在发展领域、规模和质量上都有了新的突破。

(三)坚持务求实效的原则，不断改善领导和驾驭经济工作的方法。

在社会主义市场经济条件下，各级党委要实施对经济工作的有效领导，最重要的是根据经济发展的特点和规律，围绕经济社会发展目标的实现，不断改进工作方法。我们在实践中逐步实现了“四个转”。一是从面上推动转向重点突破。我们根据宏观经济发展走势和本市实际，抓住事关本地经济的关键性问题不放，着力在培植规模经济、实施“实力工程”、推进农业产业化、加快新农村建设、专业市场建设和基础设施建设等方面进行了重点突破，推动了全局，取得了明显效果。二是从一般号召转向政策引导。根据市情特点和经济发展趋势，及时制订加快改革开放和经济发展步伐的政策措施，从全

局上组织、指导、管理经济运作。五年来，我们抓住改革、科技、投入、环境等影响和推动经济发展的重大问题，制订了一系列适合本地经济社会发展的具体政策措施，特别是今年来，出台了扶持壮大村级集体经济、鼓励外向型经济发展、促进科技进步、深化国有城镇集体企业改革、推进小城镇综合配套改革试点、“实力工程”一厂一策等政策措施。这些政策的出台和实施，为我市抢占新一轮经济发展的主动权，发挥了导向作用，提供了强有力的支持。三是从对微观直接管理转向宏观间接指导。市场经济机制决定了党委和政府不能象计划经济体制时期那样，成为一切经济活动的直接决策者和指挥者，而必须运用通过发挥市场机制和适度的调控手段来领导经济工作。在实践中，我们着力搞好区域经济社会发展战略和规划的制订，重大改革方案和建设项目的审定，确定符合本地经济发展的思路，实现了党对经济工作的有效领导。四是侧重单一产业发展转向推动基础产业和三大产业协调发展。加强统盘规划，协调区域各大产业发展，是新时期党对经济工作领导的重要任务。我们在加强对一、二、三产业的规划、布局，推动三大产业全面协调发展的同时，把工作着力点逐步转向到抓基础产业发展，大力改善基础设施，消除瓶颈制约，优化资源配置环境，重点抓好供水、供电、交通、生态环境等基础设施建设，改变与社会环境、经济结构和发展规模不相适应的状况。

(四)坚持发挥党的政治优势，为经济发展提供强有力的组织保证。

这是地方党委领导经济建设的关键所在。我们始终把坚持以经济建设为中心，一心一意抓经济建设作为各级党委的头等大事，加强协调、组织各方力量，充分调动各方面的积极

性,从组织上保证了重大决策的贯彻实施。一是明确各个部门、各个方面、各项工作,都要自觉地置于经济建设这个大局之中,以保证经济建设的顺利进行。二是加强领导干部队伍建设,按照干部“四化”方针和德才兼备原则,大力选拔、任用和推荐经济管理型干部,充实到各级党委、政府的领导班子中。三是“坚持两手抓,两手都要硬”的方针,大力加强精神文明建设、民主法制建设,为经济发展提供良好的社会环境。

二、在领导经济工作中存在的主要问题和原因分析

建立社会主义市场经济体制,是一场空前的大变革,同样对党在经济工作的领导上提出许多新情况,新要求。在调查座谈中,许多同志都感到,当前,我们在领导经济工作的实践中,确实面临着大量前所未有的新课题,不同程度地存在着认识不深、知识不多、经验不足、本领不强的问题,集中反映以下几个“不适应”上:

第一,认识上的不适应。主要表现在:一是思想方法简单,思维片面。对社会主义市场经济新形势下区域经济发展的新特点、新趋势认识不足、分析不深、把握不准。重工轻农,重投入轻产出,重数量扩张轻质量和效益提高,重眼前轻长远的现象比较普遍,缺乏经济发展的可持续性和经济社会发展的协调性。二是导向上存在盲目性。前段时间,一些同志在急于求成的思想指导下,对“扩大融资渠道”、“举债经营”等问题,提得过响、过频,起到了误导的作用,致使在某些经济工作中遇到挫折,损失较大。三是对宏观经济走势及政策取向知之不多。日常工作中,不少同志对宏观经济政策不理解,宏观经济环境不了解,凭感觉行事,片面认为金融等部门对自己不支持、不帮助,埋怨甚多。

第二,方法上的不适应。反映在:一是凭借老习惯行事。

靠老办法、老观念、老经验处理日常工作，大轰大嗡，对企业缺乏有效的指导帮助。二是靠行政手段。期初下指标，期末催报表，企业具体经营情况不了解，下去指导尽讲外行话，题外话。

第三，管理上的不适应。主要体现在：一是所有者与管理者职能混淆，管理缺位。一些机关部门、群众团体、事业单位，受利益驱动，竞相办新企业。一些政府部门，既担负社会管理职能，又担负所有者职能，结果企业办不好，社会管理职能行使不好，致使管理缺位。二是部分国有集体企业“失管”，资产流失严重。随着经济体制的加速转轨，各种经济成份的企业竞争激烈，我们对国有、集体企业的管理尚未形成有效的调控、保护、约束机制，加上对企业法人或经营者缺乏严格的审计、监督和管理，一些企业搞假抵押、乱集资和违规经营等，致使部分国有资产流失严重。三是经营失规，产生过度竞争和无序竞争。市场主体的多元化和竞争的不断加剧，是市场经济发展的必然趋势。由于我们对市场秩序和行业管理缺乏有力的规范措施，一些企业为了获得一时的发展，谋取眼前的利益，导致行业产品结构低水平重复，造成竞争过度和无序竞争，有的甚至违法违规经营，假冒伪劣现象突出，不仅造成了资源的大量浪费，而且影响了区域经济的健康、协调发展。

造成上述问题的原因，从主观上看，一是对市场经济规律认识不深。对社会主义市场经济知识知之不多，对市场经济的发展趋势不明，此外，还有不正确的政绩观作祟。二是部分干部的能力素质跟不上。有的同志精神状态不佳，工作缺乏热情，缺乏开拓创新精神，责任心不强。有些同志由于文化水平比较低，缺乏专业经济知识、法律知识，特别是市场经济知

识又不自觉学习，即使有做好工作的愿望，也是力不从心。

从客观上看，主要有：一是体制不顺。政企不分，条块分割，既有管理者缺位，也有所有者缺位，群众反映，“看得见的管不着，管得着的看不到”，谁都代表政府，谁都代表不了政府。二是部门利益作怪。有的部门缺乏全局意识、全局观念，强调本部门工作的重要，以法规和政策的化身自居，强调线上的条条框框，影响了整体经济的发展。三是由于这几年宏观管理体制改革创新的加快推进，一些企业还尚未度过“适应”，还始终停留在靠“市长”不靠市场阶段，这在一定程度上影响了企业的自身发展。

三、新形势下加强和改善对经济工作的领导

针对新时期不断出现的新情况、新问题，加强和改善党对经济工作的领导，确保区域经济真正走上持续、快速、健康发展路子，最首要的任务是，认真学习领会党的十五大精神，深刻认识我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段的科学论断，进一步解放思想，坚持以“三个有利于”为标准，按照发展社会主义市场经济的客观要求，不断改进领导经济工作的方式方法，努力提高领导和驾驭发展社会主义市场的水平。

(一) 深刻认识当前宏观经济环境，增强驾驭经济工作的主动性

近几年来我国宏观经济环境发生了明显的变化，特别是经济运行和发展中出现了新特点、新趋势。一是短缺经济在大多数领域基本结束，部分行业出现相对生产过剩。二是优胜劣汰的市场经济竞争机制逐步形成。主要表现在：生产周期越来越短，买方主导的市场环境已经确立，相对平稳的市场环境、相对过剩的供求关系将长期存在；工业利润率平均化趋向日益明显，市场主体之间竞争激烈，纷纷抢占市场份额，很

难形成较高利润；生产要素流动越来越快，企业的市场主体地位进一步确立，市场机制在资源配置中的基础性作用和对产品、企业的优胜劣汰作用日益明显，生产要素的流动重组日趋频繁，兼并、联合势在必行；生产的社会化、专业化程度越来越高。三是影响经济稳定增长的因素将明显增多。主要表现在：城乡居民消费稳定增长的同时，消费结构升级明显加快，市场推动下的企业结构调整加快，竞争性领域的产品和企业分化突出，导致就业压力和社会保障问题越来越突出。以上这些重要变化表明，我国经济正在进入一个与以往显著不同的新阶段，这是各级党委领导在经济工作中必须认真了解、研究和把握的基本环节。

（二）着力改善社会经济环境，促进区域经济快速健康发展。

一要营造平等竞争环境。党的十五大报告明确提出“公有制为主体、多种所有制经济共同发展，是我国社会主义初级阶段的一项基本制度。”自改革开放以来，慈溪的所有制结构已发生了深刻的变化，形成了经济主体多元化、各种经济成份共生共荣、协调发展的新格局。下阶段，要进一步按照党的十五大精神，着力营造公平、公正、公开的市场经济秩序，创造各种所有制成份平等竞争的环境。二要营造良好的投资环境。在工作中要坚持“两手抓”，既要抓投资的软环境建设，又要抓投资的硬环境建设。要把改善城市环境作为改善投资环境的重中之重，大力提高市民素质，提高城市文明程度，提高城市综合管理水平，以塑造城市形象，增强投资者的吸引力。结合慈溪实际，要加快供水、供电、交通等基础设施建设，并提高基础设施利用率，发挥总体效能，增强经济发展的承载能力和支撑功能。同时，要抓好生态环境建设，促进经济与社会可持续

协调发展。三要建立健全社会保障体制。在继续完善养老保险、失业保险、医疗保险制度的基础上，全面实施再就业工程，推动劳动力市场发育，提高劳动力的流动效率，促进社会稳定，为经济发展创造一个安定的社会环境。

(三) 抓结构调整，增强区域经济的竞争实力。

要从根本上改变我市在粗放发展阶段中形成的“小、轻、集、加、散”的产业格局和数量主导型的增长方式，培植区域经济集约化发展的优势，关键在于加快推进结构调整步伐。一抓“龙头”，带动结构调整。要立足于在现有的品牌中抓“精品”，以此为“龙头”，带动整体产品的结构提档升级，跟上市场需求提升的节拍。要以近 20 个年销售收入接近亿元或超亿元的产品为龙头，扶持其朝精品化、名牌化方向发展，树立产品名牌新形象。与此同时，要大力扶持一批产品有前途的重点骨干企业和优势企业加快向集约化规模经营方向发展，通过 5 年的努力，培植 6—8 家规模效益最强的小型巨人企业，发挥其在区域经济发展中的“龙头”带动效应。二抓“升级”，促进结构调整。首先要抓好占经济总量比重领先的纺织、机械、电子电气和冶金业的调整优化，通过主导产业的升级来促进诸产业的发展水平提高。通过技术改造、存量调整、要素集聚等途径，形成这些行业新的市场优势，实现行业结构调整的重点突破。三抓“外向”，推进结构调整。调整的重点要立足于两个层面的加快推进：一个是通过进一步把外向型经济引向高层次、多领域、纵深化发展，使慈溪现有的经济要素更多地融入国际大循环，加快经济主体的外向转移。这是从整体上改善区域经济结构的必然选择。另一个是以突破自营出口为重点，调整出口导向，拓宽合资合作和利用外资的领域，真正实现以“质、优、新”取胜的竞争出口，凭借出口商品档次的

提高带动企业产品、技术结构的调整。

(四)加快队伍建设,提高驾驭市场经济发展的水平。

工作中要着力抓好“三个提高”:一是提高领导干部驾驭经济工作的水平。各级领导要率先突破计划经济条件下形成的思维定势,摆脱小生产的思想,结合工作实践,带头学习并掌握市场经济和现代管理、现代科技知识,使各级领导的决策行为符合市场经济的发展规律,切合本区域经济发展的阶段性特点,减少由于盲目“拍板”带来的经济损失。要不断改善各级领导班子的结构,把那些政治素质好、具有改革开放精神,又精通经济的干部,及时选拔到各级领导岗位上来。二是提高企业经营者的整体素质。要形成有利于企业经营管理人才脱颖而出的选拔培养机制,真正做到能者上、平者让、庸者下、劣者汰,着力改变目前部分企业经营者年龄老化、思想观念僵化、工作作风退化的状况。着重选准选好一批35岁左右的、想创事业、有潜力的“冒尖”青年厂长,通过培养,使之成为跨世纪的年轻企业家。还要建立健全有利于企业家健康成长的管理约束机制,引导企业家在创业的同时,回报社会,造福于民。三是提高科技干部队伍的专业水平。引进和利用人才要突出重点,把人才资源配置到经济建设急需的地方。要有重点地培养一批各方面素质较好、有发展潜力的中青年科技人才,提高他们的科研水平和技术创新能力,在实施“科教兴市”战略中充分发挥其积极作用。

(作者系中共慈溪市委书记)

经济较发达地区 加强精神文明建设的实践与思考

王同元

在社会主义市场经济条件下，如何根据经济较发达地区的实际和特点，认真贯彻党的十四届六中全会精神，进一步开创社会主义精神文明建设新局面，是摆在我们各级领导面前的一个重大课题。本文试通过联系象山县的实际，对经济较发达地区如何加强精神文明建设谈些认识和体会。

一、象山从相对落后到进入较发达行列的转变，是坚持“两手抓、两手都要硬”方针的成功实践

党的十一届三中全会以来，我国社会主义事业进入了一个新的历史发展时期。沿海地区抓住改革开放这一历史性机遇，实现了领先一步的发展，经济社会综合实力和人民群众的生活水平在量与质上都有一个大的提高和飞跃。我们象山就是沿海地区发展的一个缩影。象山县经济结构原来以农渔业为主，工业基础差，综合实力弱。改革开放以来，随着乡镇工业的异军突起和海洋经济、建筑经济的快速发展，我县国内生产总值连年高速增长，年均增长率达到 16.8%，经济综合实力进入全国百强，基本实现了小康，跻身较发达地区行列。十多年来我县经济建设的实践充分证明，没有以经济建设为中心，没有改革开放，没有广大干部群众思想观念的更新和创业热情的发挥，是不可能取得这样成绩的。从根本上说，象山和其他较发达地区经济的快速发展，城乡面貌的深刻变化，是邓

小平建设有中国特色社会主义理论的成功实践，是坚持“两手抓、两手都要硬”方针的必然结果。回顾我们 18 年来紧紧围绕经济建设中心，不断加强精神文明建设的发展历程，主要有这样几点体会：

第一，坚持以科学的理论指导实践，在解放思想的过程中不断推进生产力的大解放、大发展。相对于全国次发达和不发达地区，经济较发达地区处于改革开放的最前沿，在社会主义市场经济的实践中，遇到的新情况、新问题就更多、更复杂，对理论指导的要求也就更迫切、更强烈。事实上，经济较发达地区实现其较快发展的过程，也正是加强理论学习，并正确运用理论指导实践的过程。在我县，县委十分重视抓好各级干部和群众的理论武装工作，通过党委中心组学习、农村基本路线教育、企业形势任务教育，以及解放思想大讨论等各种形式，学习掌握邓小平建设有中国特色社会主义理论，解决了不同时期干部群众思想认识上比较突出的问题，不断理清发展思路，坚定发展信心。八十年代初，面对个体私营等非公有制经济成份的出现，社会上议论较多，县委集中组织了理论学习和讨论，初步解决了干部群众的思想疑虑，统一了国有、集体、个体、私营四个轮子一起转的指导思想，推动了各种经济成份企业的蓬勃发展，当时《人民日报》对此作了报道。党的十三大后，我们在全县干部中开展了生产力标准大讨论，坚定了以经济建设为中心，大力发展生产力的信心。邓小平同志南方重要谈话和党的十四大后，全县上下通过学习讨论，普遍形成了思想再解放一点，胆子再大一点，步子再快一点的共识，并根据象山实际，提出了“第二次创业”的主题，发动干部群众议深议透，掀起了“解放思想立大志、奋力开拓创大业”的热潮。学习讨论活动已经成为理论指导实践的结合点，理论学习和