

现代管理科学

经济数学模型

经济结构理论

线性规划和投入产出法

系统工程学译文辑

计算机应用概况

名词解释与人物介绍

技术经济分析与设计

# 工程 基本建设管理

# 8

## 现代经济管理科学资料汇编

西北大学经济管理研究室 编  
西安冶金建筑学院管理工程教研室

# 目 录

|                                 |               |
|---------------------------------|---------------|
| 加强建筑经济研究, 为建筑业的工业化、现代化贡献力量····· | 程 希 (1)       |
| 建筑业的发展方向和调整时期的十项任务·····         | 肖 桐 (6)       |
| 关于基本建设的经济结构问题·····              | 马 洪 (16)      |
| 建筑业中产品的价格形成问题·····              | 王宏经编 (21)     |
| 基本建设的规模、速度、比例、效果·····           | 金敏求 (33)      |
| 基建投资效果差的原因在哪里? ·····            | 申睦 柯闻 龚敬 (35) |
| 关于企业管理和改革管理体制问题·····            | 吴家骏 (38)      |
| 按基本建设程序办事·····                  | 林森木 周叔莲 (53)  |
| 关于基本建设投资效果的统计分析问题·····          | 于广沛 (57)      |
| 开展可行性研究、提高基建管理水平·····           | 徐锡涛 (66)      |
| 一个可行性研究的逻辑程序·····               | 张正西编 (67)     |
| 经济效果计算与评价方法·····                | 张正西编 (69)     |
| 关于改进技术经济计算方法的一点建议·····          | 严智渊 (84)      |
| 用科学方法组织施工·····                  | 汪受衷 (88)      |
| 最优施工计划·····                     | 钟守义编译 (95)    |
| 建筑工程质量管理·····                   | 陈来安 (101)     |
| 建立和健全职工代表大会制度·····              | 林 丕 (123)     |

# 加强建筑经济研究，为建筑业的 工业化、现代化贡献力量<sup>※</sup>

程 希

## 一、加强建筑经济研究工作的必要性和重要性

党的十一大和五届人大一次会议都提出了在本世纪末实现农业、工业、国防和科学技术现代化的奋斗目标，党的三中全会和五届人大二次会议已经决定从今年起把全党全国的工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，全国人民正信心百倍地开始了四个现代化建设的新长征。

华国锋同志在五届人大政府工作报告中指出：“对于经济建设中的许多问题，我们还很不熟悉，特别是搞现代化的生产建设，在很多方面，还是一个未被认识的必然王国”。号召我们“学经济学，学生产管理，学科学技术”。加强经济研究工作，是党和国家当前的迫切任务和长远的重要任务。现在从中央到地方都已把经济工作提到日程上来了，以更好地发挥经济研究作为四个现代化服务的作用。

在去年编制的全国科学技术发展八年(1978~1985)规划中，就把技术经济和管理现代化的研究，列为一百〇八个重点项目之一。并由国家科委亲自主持编制了“技术经济科学和管理现代化科学”的八年发展规划。该规划的第九部分，就是有关建筑业的部分。今年三月，又由中国社会科学院主持编制了各种经济科学的三年、五年、八年规划。在《基本建设经济学》中列入了许多建筑经济课题。最近，国务院财政经济委员会组织各个部、委，社会科学院各经济研究所的实际工作者和理论工作者一道，就经济体制、经济结构、技术引进以及经济理论和方法等四个课题，深入进行调查研究，提出改革意见，供中央决策时参考。国家建工总局系统，根据中财委统一布署，也正在进行这项工作。

建筑业是国民经济重要的物质生产部门。据统计，目前建筑业的职工，约占全国职工总数的6%；每年完成建筑安装工作量，一般占基本建设总投资的50~60%；建筑经济工作做得好坏，取得经济效益怎样，对于能否多快好省地完成建设任务，具有重要的作用。五十年代，中央和省、市设计研究单位都曾成立过独立的建筑经济研究机构；上

※ 选自程希同志在中国建筑学会建筑经济学术委员会成立大会上的讲话

海同济大学 and 西安冶金建筑学院、人民大学都培养过一批建筑经济专门人材。在第一个科学技术十二年（1956~1967）发展规划中，建筑经济就作为一个独立的学科列入规划。在那一段时间里，开展了建筑工业化经济效果的研究，以及预算定额、工程造价、统筹方法、施工组织设计和技术经济指标计算方法等的研究，对推动建筑生产的发展作出了一定成绩。例如在上海对硅酸盐砌块生产、设计、施工作了全面的技术经济效果的分析和研究，提出了降低砌块生产成本的措施和对经济效果进行了预测，经过不到两年的努力，就使砌块生产成本由最初的每立方米60多元，降到20元左右，从而使粉煤灰的中、小型砌块建筑在上海得到大量推广。在北京地区对振动砖壁板、粉煤灰大板开展的技术经济效果的研究，也取得了很好的效果，使振动砖壁板、粉煤灰大板建筑的单位造价，由原来高出砖混建筑33%，降到接近或略高于砖混建筑的造价水平。其他还有不少成果，这里就不一一列举了。所有这些成果，都是通过有计划有组织的研究实践活动取得的。但是，从1966年到1976年的十年中，由于林彪、“四人帮”的破坏，国民经济濒于崩溃的边缘，经济工作成了禁区，一谈盈利，就是利润挂帅；一算经济帐，就是算帐派；一提奖金，就是物质刺激；一讲管理就是管、卡、压。反正属于经济范畴的工作都和修正主义划等号，都给扣上修正主义的帽子。实际上就是不准搞经济管理，不准作经济核算，不准讲经济效果，不准按经济规律办事。在这种逆流的冲击下，建筑经济研究工作，也遭到了极其严重的破坏。机构砸烂了，队伍解散了，工作停顿了，企业的经营管理处于混乱状态。

在林彪“四人帮”横行的十年里，建筑业的管理水平还不及五十年代。近几年虽有回升，但由于十年的破坏深重，至今还有赶超历史最好水平的任务。例如：施工周期长、竣工率低，造价高。“一、五”时期，建设一座中型机械厂，一般只需三年左右，前几年则要六、七年甚至要更长的时间，出现了许多所谓“胡子工程”。一九五三年至一九五七年全国施工的大、中型项目全部建成投产的占百分之四十三；而“四、五”期间，施工的大、中型项目，全部建成投产的只占百分之二十五。工程造价“四、五”期间比“一、五”期间提高百分之五十以上，有的甚至达到百分之百。劳动生产率十年停滞不前，平均全员产值在三千元上下徘徊。企业占用资金多，出现了经营亏损。一九六五年前，建工系统从未出现过全行业亏损，但是自一九六六年起，连续十一年连年亏损。到一九七六年全国亏损企业达百分之五十四。直到粉碎“四人帮”以后，建筑业从一九七七年开始，才实现了全行业的扭亏为盈。

我国建筑工业化的起步并不算晚，但发展却很缓慢，经济效果不好。就拿住宅建筑来说，到一九七八年，全国采用工业化方法建造的住宅量仅占全国住宅建造总量的百分之五左右，造价一般都高于砖混建筑。且有越来越高的趋势。普遍的问题是，机械化和工厂化程度越高，造价也越高，既不省工，又不省料，由于经济效果不好，极大地妨碍了建筑工业化的发展，这是摆在我们面前的重大的技术经济课题。很值得研究。只有从技术和经济两个方面同时进行研究和突破，建筑工业化才能迅速发展。

二十多年来的经验说明，要加速实现建筑工业化、现代化，必须在发展建筑科学技术的同时，加强管理的合理化、科学化的研究，要把这两方面的研究很好地结合起来，就是说既要重视建筑技术的研究，又要重视经济效果的研究；既要重视技术上的先进



性，又要重视经济上的合理性。我们建筑经济学术委员会，在新长征的征途中，有责任组织广大建筑经济工作者，来加强建筑经济的研究工作，促进建筑工业化、现代化的发展。这个任务十分重要，也非常紧迫。

## 二、建筑经济研究工作近年内需要研究的课题

建筑经济是部门经济学，现在不管是建筑经济理论问题，还是建筑经济实践中有待解决的问题都很多。为了发展建筑经济学，大家对建筑经济研究的对象、范围和内容等问题很关心，多方探讨，这确实是很重要的课题，很有必要从理论和实践中去揭示它的规律，明确它的科学概念。我们应当发扬民主，开展争鸣，把这些问题研究清楚，这对指导建筑经济研究的实践活动，具有非常现实的意义。

技术经济和管理经济都是建筑经济必须研究的内容。技术经济研究，就是研究建筑业生产力的合理组织和发展规律，提高经济效益。只有技术和经济的统一，才能取得好的效果，任何技术政策、技术措施、技术方案都有一个经济效益的问题。经济效益好的，就能顺利进行，反之就要受到障碍以至失败。所以对于采用一项技术，制订一个计划，确定一个方案，不仅要从现实条件进行分析比较，作出它的技术经济性的预测，为企业和领导机关的决策提供依据。这在建筑设计、施工、科研、生产等各个技术环节都有许多课题需要研究。例如：不同地区，不同类型的城市，不同工业、民用建筑体系的技术经济效益，应该如何评价？反映建筑工业化水平的指标体系和计算方法，应该如何确定？在我国劳动力资源如此丰富的情况下，建筑业的技术结构（机械化、半机械化、手工劳动）应该如何确定？设计施工计划的最优方案应该如何选择？经济预测工作应该如何进行？以及编制各类技术经济定额，应该采取怎样原则等等。目前，从建筑业发展的全局来看，应当集中力量研究建筑工业化过程中的技术经济效益问题、评价的理论与方法问题以及发展途径问题，都是迫切需要解决的问题，特别要抓住量大面广的住宅建筑工业化问题，以便取得经验，打开缺口，全面推动工业化的发展。

管理经济的研究，就是研究建筑业各方面的经济关系并涉及到上层建筑。它的课题也很多。目前国务院财经委员会组织的经济体制改革、经济结构等小组调查的内容，都属于这个范围。建筑业的体制问题，例如计划、物资供应、财政、组织管理体制如何改革？如何正确确定建筑业在整个国民经济中的地位？如何调整建筑业内部、建筑业与相邻部门的合理经济结构？建筑业如何实行计划经济和市场经济相结合？建筑产品如何按照标准产品确定统一价格？如何实行计划价格、浮动价格和自由价格相结合的价格体制？如何合理配置建筑安装企业、建筑生产基地？如何实行专业化和协作？如何制订计划？指标体系及其计算方法？为进入国际市场的需要，还要研究承包国外工程中的经济问题等等。但在当前，应以贯彻国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针为中心，围绕正确处理国家、地方、企业、职工之间的经济关系，着重研究扩大施工企业的自主权问题。扩大企业的自主权是经济改革的一个关键。施工企业与其它工业交通企业相比自主权更少。既不掌握劳动对象，又不掌握劳动手段；既无财权，又无物权，甚至生产指挥权都受到种种限制，自己形不成独立的生产能力，基本上不具备独立经济核算的条

件，这种状态不改变，很难采用经济办法管好企业。因此我们在近两、三年内，应重点抓住扩大企业自主权，研究建筑业的经济体制改革和经济结构调整问题。

在管理上，还要研究采用现代化技术手段问题，主要是方法论的研究。运筹学的运用开始较早，但近十几年来中断了。数量经济学和电子计算机等在建筑管理中的应用尚处于研究试点阶段，科学研究先行一步的任务很紧迫，在这方面，罗马尼亚起步比我们晚，但发展比我们快。罗工业建筑部一九七一年成立了专门的建筑组织与计划中心，经过八年多时间的努力，至今已建成的电子计算机网络，有了一个比较完整的建筑安装综合管理系统。在一些工业发达国家，现代技术手段在经济管理中普遍应用。现代管理手段需要科学的管理制度和科学的管理程序。从我国建筑业的目前管理水平和技术条件出发，主要应着手研究现代经济数学方法在施工组织和企业经营管理中的应用，编制建筑业综合管理系统和管理分系统的计算机程序，逐步建立建筑业全国性和地区性的数据库和信息系统。近两、三年内，主要还是研究管理中一些静态的线性规划的问题。

### 三、关于今后开展学术活动的设想

建筑经济的研究范围很广，综合性、政策性很强，任务很重。仅仅依靠少数专业研究人员来研究是不够的，必须把设计、施工、教学和有关业务部门等各方面的力量组织起来，有计划、有步骤、有重点地开展研究，加强学术讨论和学术交流，才能迅速地推动这门学科的发展。建筑经济学术委员会是群众性的学术团体，既有它的群众性，又有它的学术性。要很好发挥这个组织的作用。目前要积极进行组织建设，切实开展学术活动。

1.要积极创造条件，把各省、市、自治区的建筑经济分会建立起来。目前，北京、天津、辽宁、保定的建筑经济分会或组，已有组织地开展学术活动。天津分会为了迎接这次大会的召开，制定了选写论文的计划，举办了多次学术报告会。辽宁省建筑经济分会中几个热心于建筑经济科学事业的同志，采用民办公助的办法，出版了《建筑经济通讯》。这些做法和经验都很好。

2.通过建筑经济学术委员会每年的年会和不定期的理论讨论会或学术交流会，切实把建筑经济的学术活动开展起来，不断总结经验，推动工作。建议明年（一九八〇年）上半年内组织一次住宅建筑工业化经济问题的理论讨论会。年底召开一次年会，把建筑业在国民经济中的地位和扩大施工企业自主权作为年会的中心内容，希望同志们早作安排，积极准备，共同把我们全国的建筑经济理论讨论会和年会开好。（注：成立大会已讨论同意这个建议）

3.筹备出版一个会刊——《建筑经济研究》为广大建筑经济工作者开辟一个学术交流、学术争鸣的园地。这是许多同志早有的愿望和殷切的要求，我们一定要把它办好。这个刊物打算先在内部发行。待条件成熟后，再公开发行。目前要把各地的通讯网建立起来。

4.开展国际学术交流。依靠各级建筑情报机构把建筑经济情报搞起来，依靠高等学校的外文力量翻译出版些国外专著、论文，依靠建筑出版社多出版建筑经济图书；还可

物色外国经济专家，通过多种渠道，聘请来华讲学，举办短期讲座。必要时也可以组织专题性的国外考察。

5. 建议在有关高等院校内设置建筑经济专业。已经准备设置管理工程专业的，应增加经济方面的课程。其它建筑专业，可增设建筑经济课。除了加强建筑经济专业，有计划培养专门人材外，还应该把经济研究工作渗透到生产和技术工作中去，提高现有在职人员经济管理水平，使从事技术工作的同志，牢固地树立起经济观点，以适应四个现代化的需要。

# 建筑业的发展方向和调正 时期的十项任务\*

肖 桐

## (一) 建筑业的发展方向

关于建筑业在国民经济中的地位和作用，大家都很关心。这不仅是我们行业建设的根本问题，而且也是关系到整个国民经济发展的重大问题。最近，小平同志指出：从多数资本主义国家看，建筑业是国民经济的三大支柱之一，这不是没有道理的。过去我们不重视建筑业，只把它看成是消费领域的问题。建设起来的住宅，当然是为人民生活服务的。但这种生产消费资料的部门，也是发展生产、增加收入的重要产业部门。要改变一个观念，就是认为建筑业是赔钱的。应该看到建筑业是可以赚钱的，是可以为国家增加收入、增加积累的一个重要产业部门。要不然，就不能说明为什么资本主义把它当作三大支柱之一。所以在长期规划中，必须把建筑业放在重要的地位。我们也要走这条路。与此相联系，建筑业发展起来，就可以解决大量人口的就业问题，就可以多盖房，更好地满足城乡人民的需要。随着建筑业的发展，也就带动了建材工业的发展。

小平同志的这些重要意见，是总结了许多工业发达国家的共同经验，根据我国四化建设的要求，针对我们建筑业在国民经济中的作用没有很好发挥而提出来的。这就澄清了我们许多同志长期以来的一些糊涂观念，就是把建筑业看成一个单纯的消费部门和赔钱的行业，明确地指出了建筑业是既能为社会创造物质财富，又能给国家增加积累的重要产业部门，是国民经济的强大支柱。为什么这样讲呢？据我们理解，有这样几条：第一，建筑业担负着实现社会扩大再生产的重要任务，能够为国民经济各部门的发展提供物质技术基础。这个思想，列宁曾有过精辟的阐述。他说：“大机器工业发展的必要条件之一……是提供燃料和建筑材料的工业以及建筑业的发展”。第二，社会主义生产的根本目的，是为了最大限度地满足人民群众日益增长的物质文化生活的需要。建筑业建造住宅和各种文化福利设施，就是以最终产品直接为改善城乡人民的生活条件服务。第三，建筑产品同样是商品，建筑工人在生产过程中不断地为社会创造新价值，能为国家提供积累。开展对外承包业务，进入国际市场，还可以为国家增加外汇收入。第四，

\* 选自肖桐同志在全国建工局长会议上的讲话，一九八〇年五月五日



建筑业属于劳动密集的产业部门，能在本行业内容纳较多的劳动力，为社会人口就业提供场所。第五，建筑产品社会化程度高，物资消耗量大，它一方面需要其它工业部门的支持，同时，又对建材工业、钢铁工业、化学工业、轻工业、森林工业等提出新的要求，能够促进这些工业部门的生产发展。还有一点需要提到的是，许多建筑物既是物质产品，又是艺术创作，能够对发展民族文化、体现时代风貌做出独特的贡献。这就是说，建筑业在国民经济中的地位和作用是它本身固有的特点所决定的，重视这个产业部门，是加快国民经济发展的客观要求。

回顾我们国家建筑业走过的道路，使我们更加体会到小平同志讲的非常深刻。建国三十年来，建筑业在国民经济中的作用发挥较好的主要是第一个五年计划时期。那时我国大规模经济建设刚刚开始，国家把基本建设放在首要地位，并作出了加强设计工作、加速建筑工业化等一系列决定，毛主席、刘主席、周总理、朱总司令多次听取建筑业的工作汇报，视察建筑工地，国家拿出大量的投资、材料和设备武装建筑业，各行各业也都大力支持建筑业的发展。广大职工以从事建筑业为荣，艰苦奋斗，南征北战，为国家建设事业做出了重要贡献。就拿当时的一百五十六项重点工程来说，我们建工系统共承担了七十四项，绝大部分都按期或提前建成投产，进度快，质量好，各项技术经济指标逐年上升。在建国十周年前夕建成的人民大会堂等首都十大工程，标志着我国的建筑技术和组织管理已经达到了相当高的水平。

但是，一九五八年以后，建筑业的发展就受到了严重挫折。高指标，瞎指挥，浮夸风，基本建设大上天下，建筑业首当其冲，深受其害。多年来行之有效的承发包制度被废除了，本来就很少的法定利润被取消了，建筑业的生产力被肢解了。经过三年调整虽然有所恢复和前进，可是在文化大革命中遭到的破坏更加严重。许多管理机构、施工生产企业、勘察设计部门和科研教育单位被冲散打乱，弄得管理大混乱，生产大倒退，各项技术经济指标降低到历史最低水平，建筑业变成了一个只管来料加工，单纯提供劳务的部门，路子越走越窄。这样，当然也就谈不上在国民经济中发挥应有的作用了。

三十年正反两个方面的经验告诉我们，建筑业的发展，既和国家的政治经济形势紧密相关，也受上层建筑和生产关系变革的制约。“一五”时期，由于我们缺乏经验，基本上照搬苏联的管理办法，但苏联的那一套也有它的弊端和局限性。后来想搞自己的一套，由于违背了客观经济规律，结果适得其反，受到惩罚，这方面大家都有深切的体会。在新的历史条件下，我们建筑业要发挥更大的作用，就必须从我们的实际情况出发，努力探求一条新的路子。在这里，我就有关建筑业发展的方向性、政策性问题，讲几点探讨性的意见。

第一，建筑业作为一个产业部门，必须纳入国民经济计划。长期以来，我国国民经济计划中，只有基本建设项目和投资计划，从来没有建筑安装计划，建筑业的人、财、物和产、供、销也不纳入综合平衡的内容，企业从事施工生产的物质条件得不到保证。这是多年来建筑业被动的根子。要解决这个问题，建筑业就要建立自己的计划和统计指标体系，其产值、产品产量，如每年建造多少套住宅等，要分别纳入国家计划和地方计划。建筑业自身的基本建设和生产维修物资也要纳入计划，有固定的供应渠道。

第二，要以施工为主，联合经营，发展行业的综合生产能力。建筑业是以建造房屋

和构筑物为主要产品的产业部门，一般应包括房地产经营、勘察设计、建筑施工及其相联系的建筑制品生产等几个部分。我们有些同志长期以来却把建筑业单纯看成是施工，这个观念必须改变过来。建筑业的综合生产能力，除了施工能力以外，还应包括科研能力、勘察设计能力、制品生产能力、机械制造能力以及人才培养能力等，这样才能形成完整的产业部门。不但全行业应该具备这些条件，各省市自治区也应围绕建筑产品，逐步建立完整的产业结构。在专业化协作的前提下，建筑企业可根据社会需要和本身条件，积极发展为施工服务的多种经营，也可以搞一些跨行业生产。

第三，房屋建筑向商品化发展。一般民用建筑，首先是住宅，要积极推行由建筑企业包建，按套定价出售，采取“交钥匙”的办法。大城市和工业集中的地区可以试办开发公司，从规划设计开始，成套地建房卖房。工业建筑和大型公用建筑，按施工图预算包干，一次定价，改革现行的价格体系和结算方式。要在国家统一计划指导下，发挥市场经济的调节作用，允许建设单位和施工单位有互相选择的自由，提倡竞争。建筑制品和建筑构件工厂要面向社会，实行商品化生产。

第四，建筑企业向地区化、专业化发展。全国除了少数专业性很强的施工力量外，一般建筑安装企业均实行以地方为基础的总体布局，按地区组织各种类型的专业公司和联合公司，逐步改变目前施工队伍多头领导、分散管理的办法。大型施工机械要全国统一布局，集中管理，扩大租赁制的比重，不能各搞一套。要恢复以固定工为主，临时工为辅的制度，多搞灵活的小包制，使企业做到精干机动，适应性强。

第五，大力发展建筑工业化，用现代化大生产的方式建造房屋。目前我国建筑业很多还是小生产方式，分散经营，手工操作，效率低，速度慢，与四化建设要求很不适应。要改变这种状况，必须统一技术政策，广泛采用标准设计，发展建筑制品和构配件的商品生产，研制高效能的施工机具，推行合理的组织体制和科学的管理方法，因地制宜地发展工业化建筑体系和成套技术，走出一条符合我国国情的建筑工业化道路。特别是住宅建筑比较集中的城市和地区，要成街成片地进行建设，充分发挥工业化施工优越性。

第六，要制定行业的经济法规。我们建筑业在经济立法方面基本上还是一个空白，许多事情无章可循，无法可依，急需组织力量，着手制定建筑法、合同法、营业法等一套比较完备的经济法规。同时，还要制定适合建筑业特点的价格政策、劳动工资政策和工程质量管理条例。

最近，国务院正在组织力量制定发展国民经济的长期规划。为了把我们建筑业的十年规划搞好，认真研究建筑业的发展方向，明确指导思想，就更为重要。上面提出的几个问题，希望大家展开讨论，充实完善，并在我们的长期规划中体现出来。中央已经确定，在长期规划中，要把建筑业放在重要地位，这就要求我们各级领导亲自动手，做好调查研究，既要把现状搞清楚，又要对未来进行周密的分析和预测，编出一个方向对头、措施有力的好规划，使我们从上到下有一个明确的奋斗目标。

## (二) 调整时期的十项任务

目前建工系统国营企业有职工一百六十万人，县以上集体企业一百四十万人，担负

着以房屋建筑为主要对象的大量的工业与民用建筑任务，是基本建设的主力军之一。

在调整期间，建筑业面临着新的形势和任务。国民经济调整的关键是要把积累和消费的比例关系处理好，逐渐把积累率降低到百分之二十五左右。同时，继续控制基本建设规模，调整投资方向，重点发展能源、交通、建筑、建材和城市建设，尽快解决住宅问题。在这样的形势下，我们建工系统担负的任务和经营方式将会有很大的变化。尽管基本建设投资压缩，但房屋建筑的任务日益繁重，这与过去以承担工业建筑为主的情况有了很大不同，而且同样数量的投资从工业转向民用后，实物工程量大大增加。今后我们不但要为工业建设服务，更要为人民群众生活服务，为文教、科研、商业、旅游等各行各业服务。企业的经营管理也由来料加工和供给制的一套落后办法，转为按经济办法实行独立经营和独立核算。面对这些变化，我们的思想认识和各方面工作都必须跟上去，用极大的努力切实把我们自己的工作做好。

搞好建工行业，要靠政策，靠科学，靠联合，要在整顿中提高，在改革中前进。在调整时期，我们要扎扎实实地抓好以下十项工作。

第一，深入开展以创全优工程为中心的增产节约运动，在质量上、速度上打出新水平。

开展增产节约运动是国民经济边调整边前进的重大措施。我们必须结合建筑业的特点，以创全优工程为中心，把这一运动更广泛更深入地开展起来，使各项技术经济指标逐年有所增长，争取在全行业居于领先地位。创全优工程竞赛是建筑企业实现增产节约的好形式好办法，要迅速地把它推向全国，普及到每个企业。先进企业的全优率今年要达到百分之五十，一般企业要达到百分之三十。每个企业，从领导到工人，从技术干部到管理人员，都要明确为什么要创全优和怎样创全优，做到心齐、风正、干劲足，力争创一个成一个。对全优工程，一定要由上级主管部门严格按照六条标准进行检查验收，绝不允许以任何借口降低全优标准，滥竽充数。

建筑企业开展增产节约运动，要主攻质量和工期两个薄弱环节。目前，社会上对工程质量不好，反映强烈，必须引起我们足够的重视。要在全系统内，广泛发动群众，学北京建工局，赶北京建工局，开展一个声势浩大的质量升级活动。各地要积极学习和推广全面质量管理的经验，从勘察设计、材质检验、建筑安装到交付使用，建立一套完整的质量管理制度和责任制度，力争一、两年内，使我们建工系统的工程质量有一个显著的改观，创造出一大批质量好的样板工程。同时，要在缩短工期上狠下功夫。现在的施工周期，不论是工业项目或民用建筑都比五十年代长一倍左右。各企业应根据自己的实际情况，选择最佳施工方案，坚持按施工程序办事，组织均衡生产和文明施工，努力做到使自己承担的每一项工程都质量好，进度快，信誉高。

施工任务不足的单位，要广开门路，努力做到增产增收。在保证完成国家计划的前提下，允许企业自行接受任务，自行安排部署，改变过去那种一切工程均由上级主管部门分配的老办法。生产能力有富余的单位，要积极发展多种经营，充分利用多余的力量和设备进行来料加工，也可利用边角废料生产市场急需的小商品。要继续搞好清产核资，压缩库存，加速资金周转，努力降低三大材料和能源消耗。要广泛开展技术革新和合理化建议活动，发动群众献计献策，把增产节约运动深入持久地开展下去。

第二，狠抓企业整顿，建设一支政治思想好、经营作风正、技术业务精、管理水平高的建筑队伍。

要继续整顿各级领导班子，着重解决年轻化、内行化的问题。大胆地提拔那些积极献身四化，党性强，熟悉生产，精通业务，年富力强的干部和具有真才实学的业务技术骨干参加领导核心。要按照中央的要求，认真实行党委领导下的经理（厂长）负责制，进一步建立和完善以经理为首的生产指挥系统，以总工程师为首的技术管理系统，以总会计师为首的经济核算系统，在机械化施工单位还要建立起以总机械师为首的机械管理系统。

要切实把队伍的思想作风整顿好。最近，耀邦同志在一个文件上批示：“不少建筑工程单位，劳动纪律松弛，工作效率很低，建议抓紧整顿。如果现在不抓紧，几年之后，就更不好办了”。韩光同志也批示：“今年，强调整顿队伍，就是此意。整顿思想作风，整顿劳动纪律。建工、城建、房修系统都应整顿出显著成绩来”。各企业要针对队伍中存在的问题，深入细致地做好政治思想工作，大力表扬好人好事，反对各种歪风邪气。特别要注意培养教育青年一代，使他们热爱社会主义，热爱建筑业，遵纪守法，树立共产主义的劳动态度。对犯有这样那样错误和失足的青年，要耐心细致地做好转化工作，对极少数屡教不改的，要给以必要的纪律处分，直至开除。

要大力整顿经营管理。许多外国朋友看了我们的工地和加工厂以后，都认为我们的技术装备水平并不算太低，问题是管理落后。这个意见是切中要害的。我们要针对管理上的薄弱环节，围绕提高经济效益，下大功夫把企业管理整顿好，提高生产水平、技术水平和管理水平。要认真加强基础工作，充实基层的计划、技术、统计、财务、劳资、定额、预算、安全等专业管理人员，建立严格的责任制，坚持用经济办法管好企业。有些省市推行的单位工程负责制、内部联系合同制或指标分管的办法，都取得了较好的效果，值得各地重视和推广。资本主义国家采用的项目经理负责制的办法，也可以仿效。现场管理乱、安全事故多，是当前施工管理中一个带有普遍性的问题，要对职工加强安全生产教育，严格执行安全操作规程，切实加强劳动保护措施，杜绝重大伤亡事故，减少一般事故，做到安全生产、文明施工。

要根据按劳分配的原则，整顿和改进奖励制度。要继续推行全优综合超额奖，有条件的地区和企业，也可以实行计件工资或单位工程包工制。无论实行那种工资形式或奖励办法，都要认真执行全国统一劳动定额，坚持多劳多得，少劳少得，反对绝对平均主义，注意用政策调动广大职工的积极性。

第三，改革管理体制，扩大国营企业的自主权。

体制改革，是关系我们行业发展的一个关键问题。当前改革的要点是：

1.按照人、财、物统一的原则，改革“千家备料，一家施工”的材料供应体制，由施工单位包工包料。已经实行改革的地区，基本上是两种做法，一种是由物资部门将材料直接供应施工单位；一种是由物资部门将材料切块给建工局，实行统一管理，调剂使用。这两种办法都是可行的。不论实行那种办法，施工部门和物资部门之间必须签订供需合同，彼此承担经济责任。施工企业内部要加强管理，实行定额供料，不断降低消耗水平。

2.按照正确处理国家、企业、个人三者经济利益的原则适当扩大国营建筑安装企业自主权，恢复法定利润，改进利润留成办法。法定利润按预算工程成本的百分之二点五计取，三年内全部留给企业。企业实现的降低成本额在五五分成的基础上，当年超过上年的部分实行二八分成，上交百分之二十，企业留百分之八十。少数民族地区和边远省份按降低成本额实行三七分成，上交百分之三十，企业留百分之七十。经上级主管部门批准，实行利润包干的单位，仍按原定办法执行。地方国营企业的技术装备费，由财政拨款改为按承包建筑安装工作量的百分之三提取。其它方面的投资，仍按原规定办理。大型临时设施费用实行包干。此外，在择优录用新工人，招用临时工等方面也给企业适当的自主权。

3.继续搞好勘察设计单位企业化。去年以来，各地已有二十八个勘察设计单位实行了企业化试点，今年要在取得试点经验的基础上全面推广。各地要结合实际的情况，研究如何实行科学管理和合理的奖励办法。同时，要提倡全局观点，防止接受任务挑肥拣瘦，或用不正当的办法去竞争。科研单位也要根据今年三月总局科技局召开的科技工作会议的要求，做好扩大科研所自主权、改革计划管理和实行合同制度的工作。

4.在建设任务比较集中的城市，搞好住宅商品化试点。去年有些省市用统建办法建成一批住宅，在城市居民中出售，是一个很好的苗头。实行住宅商品化，现行计划、物资和组织体制很不适应，我们要摸索经验，创造条件，积极进行改革。希望京、津、沪三市和其它有条件的城市都要组织试点，并逐步摸索出一套有关土地征用、公用设施配套、投资材料渠道、产品价格、销售办法等具体政策和管理制度。

管理体制的改革，必须采取积极慎重的态度，注意体制改革以后出现的新情况新问题，不断进行调查研究，及时提出对策，在解决问题中前进，通过小改小革取得经验，为将来大改大革打下一个较好的基础。

第四，明确技术政策，加快建筑工业化的步伐。

实行建筑工业化，必须根据我国的财力、物力的可能，结合各地的地质、资源、气候和技术条件，讲究经济效益，处理好以下几个技术政策问题。

1.建筑工业化的主要对象是住宅建筑必须正确地解决建筑层数、层高和标准问题。在这个问题上，首先要考虑现实的可能，又要注意到今后发展的要求。看来，除大城市应有计划地建一些高层住宅外，一般应以五、六层为主，不宜多建高层。

2.推行新建筑体系必须因地制宜，注意经济效益。目前，一方面要研究改革砖混结构，一方面要有计划地推广和逐步完善已有的大模、大板、砌块建筑等工业化建筑体系，并研究试验一些新的工业化建筑体系。从全国来看，砖混结构占百分之八十以上，今后水泥生产虽会有较快的发展，但建房的数量也在增多，因此在短时期内钢筋混凝土结构的比重不会增加太多，绝不能忽视传统材料的改革。针对大中城市建筑量大，工业废料多以及中小城市物质条件差的现实情况，必须重视发展大模建筑和砌块建筑，这是符合当前我国国情的适用技术，要重点发展。大板和框架轻板建筑体系，要在进一步研究降低造价和改进使用功能的基础上，继续采用。一个城市或一个地区的工业化建筑体系，最好一、二种，不宜过多，否则不易巩固提高。

3.必须提高建筑设计标准化水平，解决好设计标准化和多样化的关系问题。对已有



的建筑构配件标准图，通过清理鉴定，应稳定使用，几年不变。同时，要尽快编制一些新的住宅和配套建设工程的标准设计。应当统一标准设计的模数、参数，广泛采用标准化通用构件和定型构造组合方法，因地制宜地满足建筑多样化的需要。

4.必须坚持工厂预制、现场预制和采用定型模板现场浇灌相结合，机械化、半机械化和改良工具相结合的方针。对于工厂化生产，一定要十分重视产品质量，构件的外型要光滑平整，尺寸精确，大力节约现场用工，发挥工厂化的优越性。发展机械化需要不断增加一些新机械，但也并不是机械越多，机械化程度就越高，关键在于搞好配套，大力发展手持机具和中小型机械，注重现有机械的管、用、养、修，提高综合机械化水平。

5.要积极发展新型建筑材料和建筑制品。结构材料，仍以钢筋混凝土为主，并要因地制宜地发展预应力钢筋、高强混凝土、工业废料制品、轻骨料等。当前木材紧张，应逐步采用钢窗，代替木窗。要组织卫生间和厨房设施的成套预制，减少现场作业。要改革小五金，发展各种塑料制品、石膏板材和装修、粘结、防水材料。组成房屋的各个部件，要走商品化的路子。

发展建筑工业化，不单是生产力的组织问题，而且必须相应地改革生产关系，加强组织协调，统一各方面的步调。无论哪个环节，都要高度重视合理化和可行性研究，权衡经济效益，选择最优方案，充分体现技术先进、经济合理的原则。

#### 第五，活跃设计思想，繁荣建筑创作。

目前，设计创作中的千篇一律、呆板单调的现象，仍是个突出问题。设计思想还不够活跃，广大设计人员的精神枷锁还没有完全打碎，对建筑设计理论的摸索也没有深入开展，严重地影响着设计工作的进步和建筑创作的繁荣。这种局面必须尽快改变。

首先，要进一步解放思想，继续开展设计思想的讨论。五十年代批复古主义、结构主义、形式主义，后来批“大洋全”、“洋怪飞”、“封资修”，起先批英美的设计体系，强调全面的学习苏联，后来又批苏联建筑理论的影响，一九五九年我们自己提出“创造中国的社会主义的建筑新风格”，在文化大革命中也被当做“大毒草”、“黑风格”进行了批判。这就造成了极为严重的后果，混淆了是非界限，搞乱了设计思想，使广大设计人员无所适从。现在，不少设计人员仍被“洋”、“古”、“碑”三个字捆住了手脚，想继承我国的优良建筑传统，怕戴“复古主义”的帽子；想学习国外的先进技术和先进经验，怕挨“迷信洋人”的棍子；想在建筑设计上有所作为，有所创新，怕被批成“为个人树碑立传”的典型。这种精神状态不改变，建筑设计就不可能出现推陈出新、百花齐放的局面。今后我们要广泛开展学术讨论，认真组织设计竞赛活动，进行设计方案的评选，并在各种刊物和学术会议上广泛开展建筑设计评论，不论重点工程，一般工程，也不论住宅建筑、公共建筑和群体建筑、单项建筑，都不要设置禁区，允许评论，百家争鸣，并在民主讨论中丰富认识，取长补短，共同提高。不要把学术问题与政治问题混为一谈，即使某些建筑设计确有缺陷，也要采取实事求是、恰如其分的分析态度，从改进工作、爱护人才出发，进行同志式的商讨，绝不允许扣帽子、打棍子，伤害人们的积极性和创造性。

其次，要正确处理学习和创造，继承和革新的关系，创出具有我国特色的建筑风

格。毛主席关于“古为今用”、“洋为中用”的指示，周总理关于建筑形式和艺术风格上要“古今中外，一切精华皆为我用”的指示，给我们设计工作指出了明确的方向。现在，不少建筑设计过分追求形式，忽视建筑功能，不大讲究经济效益，不从当地具体情况出发，照抄照搬，生搬硬套的现象也还比较普遍，在一些重要的公用工程上表现得更为明显。我们要创造新风格，既不是提倡模拟古代的东西，也不是要抄袭国外的东西，而是要吸取我国的传统经验和优秀的设计手法，博采外人之长，以新材料、新技术创出富有我国民族特色的新造型。这就要求广大设计工作者开动脑筋，勇于探索，巧于构思，研究在建筑工业化的条件下如何全面地体现“适用、经济、在可能条件下注意美观”的要求，做到政治、经济、技术的辩证统一，内容与形式的辩证统一。

要把建筑设计作为建筑产品生产过程中的首要环节来抓，积极支持设计人员大胆创新。设计单位的领导干部要把工作的重心真正转移到设计工作上来，结合设计工作的特点，正确地宣传党的方针和政策，加强政治思想教育，发扬民主，广开言路，在决定重大问题时，要充分征求和尊重技术权威和有关专业人员的意见，使他们有职有权有责，抵制和防止瞎指挥，推动建筑设计出现一个新的面貌。

#### 第六，加强建筑科学研究，尽快地把科研成果变为生产力。

科研力量弱，研制水平低，实用成果少，很不适应建筑业发展的需要。我们要采用进修、培训、出国留学和其它措施，壮大科研力量。对具有丰富实践经验、取得重大成果的科研专家，要给他们配备助手。争取用三、五年的时间，在各大区和有条件的省市建立具有地区特点的建筑科学研究中心，并且在国家和省市所属联合企业中逐步建立起一支面向施工生产，及时解决生产技术关键问题的科研队伍。建筑科学研究要围绕建筑工业化、现代化的目标，进一步加强基础理论的研究，重点搞好应用技术的研究、实验和推广，使科研成果尽快地变为生产力。要加强科学研究的测试手段，对研究工作急需而国内不能制造的仪器设备，可以从国外少而精地引进一些，使测试手段进一步完善。同时，要广泛收集国内外的科技情报，逐步建立和健全建筑科技情报网。

建筑科研工作必须从施工生产实际出发，加强综合性研究，注重技术经济效益。调整时期的重点是开展住宅建筑体系的成套技术，混凝土和钢筋混凝土，工业废料利用，地基基础，内外装修，保温、隔热、防水技术和节约三材、能源的研究。集中力量，勇于攻关，拿出一批高质量的成果。

#### 第七，坚持“联合经营、统一对外”的方针，有计划、有组织地扩大对外承包业务。

去年是开展对外承包的起步年，初步经受了考验，同时也暴露出我们内部存在不少问题。主要是大家都想多揽些生意，但缺乏互相通气，步调不齐，甚至互相封锁，各打各的算盘，被外商钻了空子；对外承包的一些规章制度还没有建立健全起来，特别是有关外汇和利润分成的办法尚待解决；加上我们的财力物力不雄厚，竞争能力很差。要使对外承包业务有一个较大的发展，首先必须树立长期经营的思想，不要把对外承包看成是权宜之计。既要看到国际建筑市场有生意可做的一面，又要看到生意难做的一面，学会在同国际资产阶级又合作又斗争的环境中扩大业务的本领。要树立全局观点，认真贯彻联合经营、统一对外的方针，按照中央〔1979〕33号文件关于“对外承包业务由中国

建筑工程公司归口,设计和施工任务,根据需要由这个公司直属队伍或组织省市或其它部承担”的要求,充分发挥两个积极性,建立必要的经营管理制度,使对外承包工作顺利地健康地向前发展,切不可业务尚未展开,内部不攻自乱。要搞联合,关键是有一个大家能够共同接受的经济办法,单靠行政手段的联合是不能巩固的。要在更多地提供劳务的同时,扩大独立承包业务,组织勘察、设计、施工、安装等力量成套出国,采取分包、合资经营等办法,把生意做活,严格履行合同,树立信誉。提供劳务也好,承包工程也好,一定要精选队伍,精选干部,国外不能养闲人。要积极会同有关部门大力发展建筑制品和建筑材料的生产,争取在对外承包工程上尽可能多用一些我国产品。一九八〇年,要争取成交额达到二亿美元,提供劳务五千人。争取在三、五年内成交额能达到十几亿美元,把包括分公司在内的中国建筑公司,建设成一个具有独立经营条件和较强竞争能力的跨国公司。

同时,我们还必须认真搞好对外经援工作,绝不能因为强调对外承包而忽视这项政治任务。所有承担对外经援任务的单位,都要从发展国际反霸统一战线和履行无产阶级国际主义义务出发,加强对援建项目的管理,积极推行投资包干制度,提高援助效果,圆满完成国家交给的经援成套项目的建设任务。

第八,大力培养人材,抓好职工培训,改变领导干部构成和队伍结构。

培养人才是行业建设的根本大计,是个战略性的任务。由于林彪、“四人帮”的干扰破坏,摧残了老一代,耽误了中年一代,损害了青年一代,不论科研、设计和施工单位,人才的青黄不接状况都相当严重。要抓紧培训各级领导干部,使他们成为懂得业务、熟悉管理的内行。总局在重庆建工学院举办的以公司经理为主要对象的干训班,第一期预计到七月中旬结业,培训三百人,今后要坚持办下去,计划在三年内轮训经理一级干部一千五百人以上。同时还要在北京举办建工局长和负责对外承包业务的领导干部轮训班,在一、二年内把局级干部普遍轮训一遍。还准备委托一所大学举办干部进修班,选调一批具有中专以上文化水平、有一定实践经验的中青年干部去深造,培养高、中级管理人材。各地建工部门和直属企事业单位要采用多种形式,把干部轮训工作扎扎实实地抓起来。干部的培训要实行技术和管理并重,克服重技术轻管理的现象。

建筑高、中等院校担负着为建筑业培养人才的重要任务,要认真办好。要在保证教育质量的前提下,积极稳步地发展高等学校,大力举办中等专业学校。对现有院校要加强领导,在一、二年内配备好得力的领导班子,解决好师资、教材、校舍和实验设备问题。要不断扩大培养能力,并积极创造条件增设管理专业。各省、市、自治区至少要办一所中等专业学校,中等专业人材要做到自培自用。

对于工人技术培训,总局已制定了规划,希望各地结合自己的具体情况,认真组织实施。现在的一、二级工和三级工,是今后二十年担负四化建设的重要力量,要重点加强对他们的培训,使他们当中的大部分人在一九八五年以前达到三、四级以至五级的水平。对现有的四、五级工,要着重组织他们学习理论知识,使他们更好地发挥技术骨干作用。每个企业都有少数七、八级老工人,他们大都具有丰富的生产经验,要发挥他们的传、帮、带作用,同时要组织他们学习新技术、新工艺,跟上现代化建设的步伐。职工培训要建立严格的检查和考核制度,并把学习成绩做为提升、晋级的依据。

第九，加强对集体建筑企业的领导和管理，发挥他们在四化建设中的积极作用。

城镇集体建筑企业去年完成房屋建筑面积占建工系统总完成量的一半以上，充分显示了它在四化建设中的重要作用。集体建筑企业有较大的经营自主权，讲究经济效果，讲究服务质量，民主办企业、勤俭办企业精神好，有强大的生命力。今后对城镇集体建筑队伍的发展，要根据国务院领导同志的指示，因地制宜，从实际出发，搞得松动一些。对县以上集体建筑队伍应着眼于整顿提高；对城市街道建筑组织，要在以收抵支、逐步增加积累的前提下，不要限制过多过死，以适应人民生活 and 就业的需要。把大中城市集体建筑队伍，逐步纳入专业化协作的轨道，实行国营带集体。要维护集体建筑企业的所有权和自主权，国营建筑企业对集体企业的经济关系是等价交换关系，任何单位和个人不得向集体企业进行平调。

第十，关心职工生活，在发展生产的基础上搞好生活基地的建设。

我们建工系统的职工生活，比起别的工业部门问题更多，特别是住房困难尤为突出。尽管我们是盖房子的，但至今却有许多职工家属仍然是老少三代挤在一间小房里，或住在简陋不堪的工棚里，婚后无房和等房结婚的为数很多。直属建筑队伍由于多年流动，组织建制多变，生活问题更严重一些。因此，近几年内，我们要以解决住房问题为重点，用更多的钱建设职工急需的生活福利设施，使绝大部分职工的居住状况有一个较为明显的改善。对于夫妻两地分居的问题，中央组织部和民政部最近发了通知，提出了解决的办法。我们对这个数量大、难题多、情况复杂，又是职工迫切要求解决的老大难问题，再也不要光是喊来喊去了，要先在我们系统内进行对调，涉及外系统的要积极帮助联系，手续要力求简便。子女就业问题要给予更大的关注，特别是对工人子女，要积极协助安排就业。各单位举办的技工学校，要允许优先在本企业职工子女中招考。对那些掌握特殊手艺和某项绝招的老工人，应当允许子承父业，尽早招收进厂跟班学艺。有关职工劳保用品和施工津贴问题，各地都反映了一些情况，我们也做了调查研究，并拟定了改进方案，现正与有关部门协商，批准后即可贯彻执行。

应当认识，抓好职工生活问题，也是我们贯彻调整方针的一个重要方面。国家长期规划的制定，给我们进行基地建设创造了有利的条件。我们一定要在发展生产的基础上，在力所能及的条件下多给职工群众办些好事，使职工解除后顾之忧。每个企业都应搞个规划，通过职工代表大会讨论，并确定一名领导干部负责，认真组织实现。我们关心群众生活，职工就会更加关心生产，企业的经营成果就会越来越好，对这个问题我们大家的想法是一致的。由于种种原因，过去这个问题解决得不够好，今后应当切实地把这件事抓起来。