

基本建設統計

辽宁财经学院基本建设经济系
基本建设经济统计教研室编

一九八〇年三月

目 录

第一章 基本建设和基本建设统计概论	(1)
第一节 基本建设概论	(1)
第二节 基本建设统计概论	(6)
第二章 基本建设项目统计	(17)
第一节 基本建设项目的概念及其统计的意义 ..	(17)
第二节 基本建设项目统计的主要分组	(20)
第三节 基本建设项目个数及其增减变动统计 ..	(27)
第三章 基本建设生产能力和房屋建筑面积统计 ..	(38)
第一节 基本建设生产能力(或效益)统计	(38)
第二节 房屋建筑面积统计	(45)
第四章 基本建设价值量统计	(50)
第一节 基本建设价值量的意义及其计算价格 ..	(50)
第二节 建设规模和施工规模统计	(52)
第三节 投资完成额统计	(53)
第四节 新增固定资产统计	(71)
第五节 未完工程投资统计	(74)
第五章 基本建设投资经济效益统计	(79)
第一节 投资经济效益的概念及其统计的意义 ..	(79)

第二节	投资经济效果统计指标体系	(82)
第三节	投资经济效果统计指标 运用中的几个问题	(39)
第六章	基本建设投资统计分析	(69)
第一节	基本建设计划执行情况分析	(97)
第二节	基本建设统计专题分析	(110)
第三节	基本建设投资比例关系综合分析	(119)
附一	基本建设项目的大中小型划分标准	(127)
附二	管理系统目录	(139)
附三	行业分类目录	(142)
附四	新增生产能力(或效益)目录	(152)
附五	基本建设统计复习思考题和作业题	(167)

第一章 基本建設和基本建設統計概論

第一节 基本建设概论

基本建设经济活动是基本建设统计的研究对象。显然，要搞好基本建设统计，首先应该了解什么是基本建设。

一、基本建设的概念

基本建设就是社会主义国家通过建筑安装和购置等活动，把各种建筑材料、机器设备等物资，转化为固定资产的过程；这也就是人们通常所说的固定资产再生产的工作。

所谓固定资产系指在生产过程中长期发挥效能的劳动资料和在非物质生产领域中长期使用的物质资料，如厂房、机器设备、铁路、车辆、住宅、教室等等。由于它们在生产周转或使用过程中具有相对稳定性，所以人们称为固定资产。根据我国财政部规定，能列为固定资产的，一般须同时具备两个条件：第一，使用年限在一年以上；第二，单位价值在规定的限额（企业单位为800元、500元或200元）以上。

整个固定资产再生产的内容，由简单再生产和扩大再生产两部分构成。通过建筑安装和购置等活动所形成的固定资产，一部分用来代替那些因磨损陈旧而报废的固定资产，以保证国民经济中固定资产在原有规模上更新，这是固定资产的简单再生产部分；另一部分则用来扩大固定资产的数量或提高它的技术水平，这是固定资产的扩大再生产部分。

在社会主义建设实践中,根据经济研究任务的不同,基本建设统计的对象可以有两个大小不同的口径:小口径指固定资产扩大再生产部分,即狭义的基本建设;大口径指固定资产的再生产(既包括固定资产的扩大再生产部分,又包括简单再生产部分),即广义的基本建设。统计研究狭义的基本建设,有助于我们分析固定资产纯增长情况及积累与消费的比例关系等经济问题;而为了做好全面综合平衡,使国家财力物力按照先生产后基建、先挖潜后新建的原则进行分配,使建设规模同国家财力物力更加适应,更有力地保证整个国民经济按比例地协调发展,统计就需要全面观察广义的基本建设。固定资产扩大再生产部分是整个固定资产再生产的主要部分,国家着重把这一部分纳入国家基本建设计划。国家统计局也相应地以这一部分作为自己研究的重点对象。不过,随着国民经济的发展,根据经济管理的要求,近年来统计部门已经开始兼顾到整个固定资产再生产统计。

一个建设项目的有些费用,如施工单位转移费和职工培训费等,虽然属于不增加固定资产的费用,但是和固定资产再生产紧密相联,是保证工程正常施工及竣工后顺利投产所必需的。所以,在实际工作中也一并列入基本建设投资。

基本建设是发展国民经济的重要环节,是社会主义扩大再生产的重要手段。马克思指出:“各种经济时代的区别,不在于生产什么,而在于怎样生产,用什么劳动资料生产。”^①基本建设,作为向国民经济提供劳动资料的部门,对于促进国民经济按比例高速度发展,加速四化建设早日实现,有着极其重大的作用。进行基本建设,不仅为社会主义扩大再生产创造了物质技术基础,而且为逐步改善人民物质文化生

活提供了物质条件。可见，办好基本建设的事情，这是社会主义建设中的一个重要问题。而在基本建设战线上，统计部门则是一个方面军。

二、基本建设程序

基本建设是一项极为复杂而又十分重要的工作。因此，必须坚持按照基本建设程序办事，以保证基本建设工作的顺利进行。所谓程序，就是人们进行工作的先后顺序，它是事物的一种必然的客观发展过程的反映。基本建设按程序进行，是客观规律的要求。

基本建设程序包括以下几个基本环节：

（一）计划任务书（或称设计任务书）编制

计划任务书，是确定基本建设项目、编制设计文件的主要依据。所有新建、改扩建项目，都要根据国民经济长远规划和资源条件编制计划任务书。

计划任务书的内容，各类建设项目不尽相同。大中型工业项目一般应包括以下几点：1、建设目的和根据；2、建设规模，产品方案或纲领，生产方法或工艺原则；3、矿产资源、水文、地质和原材料、燃料、动力、供水、运输等协作配合条件；4、资源综合利用和“三废”治理的要求；5、建设地区或地点以及占用土地的估算；6、防空、抗震等的要求；7、建设工期；8、投资控制数；9、劳动定员控制数；10、要求达到的经济效益和技术水平。改扩建的大中型项目，计划任务书还应包括原有固定资产的利用程度和现有生产潜力发挥情况。

如果在计划任务书上只选择了建设地区，那么还要增加

另一环节，即建设地点的选择。

（二）设计

计划任务书经批准后，据以进行设计。

设计文件是安排建设项目和组织工程施工的主要依据。

大中型建设项目，一般采用两段设计，即初步设计和施工图设计。

工业项目初步设计的主要内容应包括：设计指导思想，建设规模，产品方案或纲领，总体布置，工艺流程，设备选型，主要设备清单和材料用量，劳动定员，主要技术经济指标，主要建筑物、构筑物，公用辅助设施，综合利用，“三废”治理，生活区建设，占地面积和征地数量，建设工期，总概算等的文字说明和图纸。

施工图设计就是在初步设计的基础上，绘制出施工详细图样（包括施工总图和施工详图两个部分）。

施工必须有预算。设计单位提供施工图以后，施工单位要据以编制施工图预算。

在编制计划任务书和设计文件时，先要做好现场调查和勘察工作，以蒐集建设地区和地点上的有关自然条件，技术经济条件以及施工条件等方面的必需资料。

（三）计划

建设项目一般必须有经过批准的初步设计和总概算，进行综合平衡后，才能列入年度计划。

建设项目的根本建设计划，应包括建设性质、建设规模、建设总投资、建设起止年限，年度投资额、新增生产能力、新增固定资产等。

根本建设计划批准以后，再编制物资供应计划、劳动计

划和基本建设财务计划，经有关部门审查平衡后，则作为国家安排产品生产、物资分配、劳动力调配和财政拨款和贷款的依据。

（四）施 工

建设项目在列入国家年度计划，做好建设准备，具备开工条件后，才能提出开工报告。经审查批准的开工报告，就成为正式开始施工的依据。开工报告以前的一系列工作，被称为建设前期工作。

施工是在既定的工地按照施工图样砌筑建筑物和安装机器设备的生产过程，是组织实现基本建设计划的重要阶段。施工必须根据国家批准的基本建设计划 and 设计文件，有计划、有组织、有步骤地进行。在施工前，应把建筑场地布置、施工力量安排以及建筑材料准备等一系列准备工作做好，为正式开工和连续施工创造条件。在施工中，要按照工程排队的开工顺序，正确地组织施工。同时要对建筑工程、安装工程和其它基本建设工作作好统筹安排，做到瞻前顾后，使之互相衔接。在工程后期要抓紧收尾，保证工程建设多快好省地完成。

（五）竣工验收

工程竣工后，应当依据批准的计划任务书，设计文件和上级领导机关其它有关的建设文件，并按照施工技术验收规范和设备技术说明书等，认真进行检查验收。

竣工验收一般分作单项工程验收和全部验收两个阶段进行。当建设项目的某个单项工程已按设计要求建完，能满足生产要求或具备使用条件，即可由建设单位（或生产单位）组织验收。当整个建设项目按照设计文件规定的建设内容，

已经全部建成或基本建成，具备能够正常生产出设计所规定的产品条件，应进行全部竣工验收。

在办理验收手续之前，建设单位应认真编好工程竣工决算，分析预（概）算执行情况，考核投资效果，报上级主管部门审查。

综上所述，基本建设程序是根据发展国民经济长远规划，编制计划任务书，选定建设地点；经批准后，进行设计；初步设计经过批准后，列入国家年度计划；做好建设准备后，开始施工；工程按照设计内容建成，进行验收，交付生产使用。

如果通过基本建设概念的阐述，我们明确了基本建设包括固定资产的简单再生产和扩大再生产两部分；那末，通过基本建设程序的阐述，我们又明确了基本建设包括建设前期工作和建设施工两部分。包括前期工作和建设施工在内的整个基本建设工作要由建设单位、勘探单位、设计单位和施工单位具体承担。这四个单位也是基本建设统计报表的基层填报单位。

第二节 基本建设统计概论

基本建设统计是整个统计的一个组成部分。显然，要研究基本建设统计，首先应该对统计有个基本了解。

一、统计的研究对象

社会主义统计要研究大量社会经济现象的数量方面，借以反映其发展变化及规律性。现分以下几点加以说明。

(一) 社会主义统计所调查研究的是社会现象

调查研究是马克思主义的根本方法。做任何工作都需要进行调查研究，其中有些是调查研究自然现象的，有些是调查研究社会现象的。我们这里说的统计所调查研究的则是社会现象，特别是其中的国民经济现象。所以通常我们又把这种统计叫做社会经济统计。社会经济统计所调查研究的范围很广，其中既包括生产力，也包括生产关系；既包括经济基础，也包括上层建筑。因此，它可以全面反映社会的基本情况和发展规律，可以对国民经济进行综合平衡研究。

由于社会现象和自然现象之间有着密切的联系，因此社会经济统计有时也调查研究这种联系，但它并不调查研究自然现象的本身。例如，社会主义统计要调查研究矿产资源，但那主要为了了解矿产资源对发展生产的影响，而不是为了研究矿石的物理性质和化学性质。

明确社会主义统计所调查研究的是社会现象，是特别重要的。因为在阶级社会中，社会现象是和阶级、阶级斗争联系着的。统计所研究的既然是社会现象，那末它所反映的问题，必然也脱离不了阶级和阶级斗争，而且一定阶级的统计，总是按照本阶级的世界观来观察和处理这些问题的。资本主义统计是为资产阶级利益服务的。社会主义统计是为无产阶级利益服务的。这就说明，统计具有鲜明的阶级性和党性，是一项政治性思想性很强的工作。

(二) 社会主义统计所调查研究的是社会现象的数量方面

任何事物都有它的质量方面和数量方面。事物的质量就是一种事物所特有的和其他事物相区别的性质或本质，它的

数量就是事物的数目、规模、结构、比例、速度、程度等等。统计所调查研究的是社会现象的数量方面。

从数量上了解情况，认识问题，是马克思主义的科学的认识方法。例如，我国向来以“地大物博，人口众多”著称于世。这个概念不是凭空臆断的，而是根据一系列统计数字分析概括出来的。例如，我国有960万平方公里的国土面积，有10亿人口，有16亿亩耕地，有几十亿吨铁矿石储藏量、几百亿吨原煤储藏量等等。又如，农业与其他国民经济部门内在联系的规律性，不是主观臆想出来的。我们认识农业在国民经济中的基础作用，也是与统计资料分析分不开的。我们把国民经济恢复时期和第一个五年计划时期的几个主要统计指标加以整理得出如下资料：

(以上年为100)

	1950年	1951年	1952年	1953年	1954年	1955年	1956年	1957年
农业 总产值	117.7	109.4	115.3	103.1	103.3	107.7	104.9	103.5
轻工业 总产值	130.8	132.6	123.8	126.7	114.2	99.97	119.8	105.6
工业 总产值	136.4	137.9	130.3	130.2	116.3	105.6	128.2	111.4
社会商品 零售总额	121.4	137.3	118.1	125.7	109.5	102.9	117.5	102.9

上表说明，农业发展较快的当年或次年，其他国民经济部门的发展一般就较快；反之，在农业发展较慢的当年或次年，其他国民经济部门的发展也就比较慢些。农业在国民经济中的基础作用是极其明显的。列宁同志深刻地指出：“社会经济统计是认识社会的最有力武器之一”②

统计所调查研究的虽然是社会现象的数量方面，但它决不是离开社会现象质量方面孤立地去调查研究社会现象的数量方面的。因为质与量是对立的统一，任何质都是具有一定量的质，任何量都是一定质的量，二者是不可分割的。因此，统计在研究社会现象时，必须在质与量的密切联系中进行。例如，统计投资额时，必须在弄清什么是基本建设的基础上制订投资额的指标范围和计算方法，据以搜集资料。这是说，在研究社会现象的数量方面时，首先必须确定所要研究现象的质的方面。另一方面，如果把部门、地区投资完成额资料进行动态对比，就可以反映出基本建设发展变化的程度和方向。这是说，从社会现象的量变分析中，能够具体地阐明社会经济现象发展变化及其规律性。从这里不难看出，社会主义统计决不是简单的加加减减，而是一项科学性很强的工作。

（三）社会主义统计所调查研究的是大量社会现象的数量方面

统计区别于一般调查研究的另一个特点在于，它所研究的主要是大量社会经济现象的数量方面。社会经济现象的数量方面，作为个别的少量的现象，其数量特征同时受必然因素和偶然因素所支配。如果抽取一些个别现象进行数量研究，就很难反映出社会经济发展的规律性。但是，个体现象

的数量的偶然差异，在个体现象相当大量的情况下，是会相互抵消的。因此，为了从数量的表现当中反映出社会经济发展的规律性，统计就要研究大量社会经济现象的数量方面。例如，社会主义建筑业劳动生产率的不断提高是社会主义经济发展的客观规律。但个别企业、个别单位由于某些因素的影响，在一定时期内，可能出现劳动生产率停滞或下降现象。不过，经过大量观察，就能用统计数字反映出建筑业劳动生产率不断提高的规律性。

当然，统计在研究大量社会经济现象的同时，也不忽视对个别典型现象的研究，并要把两者结合起来。在统计中进行典型调查，一方面可以通过对典型的研究取得更详细的情况，以便更深入地认识大量现象的数量关系及其发展变化的原因；另一方面还可以揭示大量现象中所包含的新生的、先进的、处于萌芽状态中的东西和腐朽的、落后的、处于消亡过程中的东西。这样，就能更深刻地认识事物的本质及其发展规律。

二、统计的理论基础

统计的研究对象是社会现象的数量方面，但是这种研究必须与社会现象的质的分析结合起来，而且是为了反映社会现象的发展变化及其规律性。因此，对统计研究来说，就要以历史唯物主义、马克思主义政治经济学所阐明的社会的本质及其发展规律的理论为依据，来分析它的数量关系。这也就是说，历史唯物主义和政治经济学是统计的理论基础。

历史唯物主义揭示了社会发展的最一般的规律，它是一切政治经济工作的依据。历史唯物主义认为，人类的生产活

动是最基本的实践活动，是决定其他一切活动的东西，生产力决定生产关系，经济基础决定上层建筑，上层建筑和生产关系又产生巨大的反作用。在此原则指导下，统计应该对生产力与生产关系、经济基础与上层建筑作辩证统一的研究，把对生产力的研究作为其他一切研究的基础。历史唯物主义认为，阶级斗争是阶级社会发展的动力，人民群众是历史的创造者。阶级分析观点、群众观点都应是统计的基本观点。

统计所研究的社会现象中，主要是经济现象，那么它就必须以马克思主义政治经济学为指导，采用政治经济学关于各种经济范畴和各种经济发展规律的研究成果。例如，政治经济学确定了社会总产品，国民收入、固定资产、流动资产、价值和价格等等范畴，只有对这些范畴弄清了，才能确定相应的统计指标应如何计算。又如，政治经济学阐明了国民经济有计划按比例发展规律，只有掌握这一理论知识后，才能有效地对国民经济部门的比例关系进行综合分析。

当然，统计不仅要从历史唯物主义、政治经济学为理论基础，同时各门社会科学对统计研究也有很重要的意义。

统计的理论基础这个问题，是极其重要的。脱离了这个原则，统计研究就会成为空洞无益的数字游戏。

统计的研究，对政治经济学和许多其他社会科学的发展也有积极的意义。统计的积极作用，不仅在于它以事实资料说明了政治经济学和其他社会科学的理论原则，而且在于依据统计资料，可以掌握新的发展趋势，进一步揭露新的规律。

三、统计的任务

统计是随着人类社会的发展而发展，并为一定的阶级利益服务的。在不同性质的社会制度下，统计的任务是不同的。资产阶级统计为一小撮垄断资产阶级利益服务，它是剥削、掠夺和欺骗劳动人民，为资本主义辩护的工具。无产阶级统计对于社会主义革命和社会主义建设起着重大的作用。随着全党工作着重点的转移，统计工作必须为社会主义现代化建设服务。其具体任务有以下几个方面：

（一）准确、及时、全面、系统地为国家编制计划、决定政策提供依据。

社会主义现代化建设，是在党的方针政策指导下进行的，而党在各个时期的方针政策又都是根据客观实际情况制定的。因此，作为认识社会的有力武器，统计就要及时提供准确的统计资料，作为党和国家决定政策的依据。

社会主义经济是计划经济。为要编制计划，必需掌握有关经济发展状况的全面资料，要知道已经达到的生产水平，可动员的人力、物力、财力的状况。所以，作为实行计划经济的重要工具，统计就必须经常地提供这些资料，来满足计划工作的需要。

（二）加强统计监督，对国民经济计划和经济政策的执行情况统计检查。

计划、政策的制定只是事情的一半，经济工作的更为重要的任务在于组织千百万群众，动员一切力量，为其实现而斗争。而计划、政策的执行过程又是一个复杂而生动的过程，一些地区和单位走在了前面，另一些地区和单位可能出

现了薄弱环节。这是需要经常进行检查，分析影响计划、政策实现的因素，挖掘潜在力量，克服薄弱环节，保证计划、政策的顺利实现。在这一整个过程中，都需要统计提供必要的资料。

在检查时，要密切注意一切违反党的政策、破坏国家计划的行为，以及不实事求是，夸大成绩、掩盖缺点和其他不良倾向。统计部门要敢于坚持原则，和不良倾向进行斗争，保证计划和政策的顺利执行。

（三）为广大群众参加经济管理，开展社会主义劳动竞赛提供统计资料。

统计工作也是具有群众性的工作，它一方面要为各级领导机关服务，另一方面也要为广大群众服务。因此，它必须按期向群众公布统计资料，来满足群众参加企业管理、开展社会主义劳动竞赛的需要。

（四）全面和系统地反映新时期总任务逐步实现的过程，研究并总结国民经济和文化发展的趋势和规律。

统计不能只是提供资料，它应当进一步根据所掌握的丰富资料，对社会经济文化的发展趋势和规律，进行全面的研究和科学的总结。在研究和总结工作中，一定要有科学的态度，既要说明所取得的成绩，也要实事求是地反映发展中存在的问题和缺点。

四、基本建设统计的内容

为了全面反映建设单位的基本建设投资活动情况和建筑安装企业与自建施工单位的基本建设施工活动情况，检查基本建设投资计划和施工计划的执行情况，基本建设统计的基