

鄂西经济技术社会发展研究文集

第 二 集



鄂西自治州人民政府经济体制改革办公室

鄂西经济技术社会发展 研究文集

主 编：童 浩

副主编：陈 敬 民

鄂西自治州人民政府经济体制改革办公室

鄂西经济技术社会发展研究文集
第 二 集

主管：鄂西州政府体改办

编辑：鄂西民族经济编辑部

印刷：鹤峰县国营民族印刷厂

内部图书准印证：（90）字第3号

准收工本费：5.70元

研究必须充分地占有材料，分析它的各种发展形式，探寻这些形式的内在联系。只有在这项工作完成以后，现实的运动才能适当地叙述出来。

马克思：《资本论·第二版跋》

认识是思维对客体的永远的、没有止境的接近。

列宁：《列宁全集》38卷208页

在生产斗争和科学实验范围内，人类总是不断发展的，自然界也总是不断发展的，永远不会停止在一个水平上。因此，人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。

毛泽东（转摘自1964年12月31日《人民日报》）

前言

《鄂西经济技术社会发展研究文集》第一集已问世两年多了。时隔两年，鄂西州的建设取得了明显的进展。与此同时，许多同志围绕本州经济技术社会发展中的难点、热点、疑点认真开展调查研究，并援笔撰文，写出了不少言之有据、质量较高的文章。今选其精华汇编成第二集，以期对鄂西州的经济建设和社会发展有所裨益。当我们把这本集子奉献给您、与您分享这份辛勤笔耕后所获得的喜悦时，首先简要地介绍一下本集的内容特征、研究方法及其编辑原则。

一、本集内容上的三个特征。一曰山区特征。尝谓：“山里人说山里话。”讲山区资源开发、议山区经济发展，多围绕一个“山”字做文章；二曰民族特征。贯彻党的民族政策，从“振奋民族精神”出发，探讨“脱贫脱补”途径，致力于弘扬民族自尊、自重、自强精神，壮大民族经济实力；三曰贫困地区特征。实事求是地面对现实，敢于承认差距，但不甘心落后，研究扬长避短、改变贫困落后面貌的战略措施。一言以蔽之，旨在从集“老、少、边、山、穷”于一身的鄂西实际出发，希图找出其内在的发展规律，以便更好地指导开发和建设鄂西。

二、本集研究方法上的四个结合。一是长远与当前相结合，置战略发展研究与应急对策研究于同等地位，长短并重，“标”“本”兼治，力图将鄂西放在全省、全国的大环境中横向比较，在国家整体经济布局中寻找鄂西的位置，创

造适宜鄂西发展的“小气候”；二是迅速与效益相结合，在努力提高经济效益的前提下，研究本州的适度规模与发展速度，按照国家产业政策的要求，侧重探索本州的宏观调控方法与效能，达到速度、效益与后劲三统一；三是发展支柱产业与培植财源相结合，研究以优势产品为龙头、实行一条龙经济技术开发的策略，促进生产力要素的合理流动和资源的优化配置；四是解决农民个人温饱与集体富裕相结合，研究群众脱贫致富与壮大社会主义集体经济的关系，以形成富民、富村、富县三位一体、城乡互利、工农互补、同步发展的新格局。强调四个结合的研究方法，以把鄂西经济引入长期持续稳定协调发展的轨道。

三、本集编辑工作中遵循的三项原则。一为时间原则。大体上以第一集刊印以来州内、外各种期刊上有关鄂西州经济技术社会发展的研究文章为选择范围；二为覆盖原则。所收55篇文章分为战略、理论、改革、工业、农业、粮食、扶贫、庭院经济、畜牧、财贸、资源开发、科教文卫、市镇建设、资料集锦等15类，力求照顾方方面面的研究成果；三为优选原则。从收集到的众多文章中，以立意新颖、论据准确、结构严谨、时效性较长的优先入选，力图反映对鄂西州经济技术社会研究的真实水平。

必须说明的是，因为我们人手少，水平有限，所收文章不乏遗漏，选文偏颇亦在所难免，敬希各位同仁不吝赐教。

编者

1990年10月1日

编辑人员：（以姓氏笔划为序）

于德安 陈祖珩 陈敬民 孟宪龙
吴 健 郭 进 梅建军 黄金松
童 浩 廖德根

封面题字：高瑞科

封面设计：王 敏

《鄂西经济技术社会发展研究文集》第二集

目 录

前言

战 略 类

利川市经济科技社会发展

- 总体战略(初稿)..... (1)
- 巴东县经济科技社会发展总体战略..... (18)
- 恩施市经济发展战略研究.....李必敬(33)
- 鄂西州投资发展战略的构想.....何五星(49)

理 论 类

论鄂西州生产力发育进程

- 及其导向.....傅贤亮(57)
- 试论鄂西经济发展文化背景.....萧洪恩(68)
- 对村级合作经济的探讨.....童浩(76)
- 对盘活沉淀资金的理论思考.....董元界(89)

改 革 类

- 在改革中发展的鄂西民族经济.....童浩(98)
- 在改革中迅速发展的宣恩经济.....黄珍华(108)
- 鄂西州企业改革的现状与发展.....(116)
- 继续深化农村改革的几点思考.....李家友(123)
- 切实推进我州农村的改革与发展.....朱际明(132)

浅谈民贸企业承包经营指标

体系的设置及指标核定.....谢瑞雄 (141)

工 业 类

关于鄂西自治州工业结构

合理化问题.....朱克勤 (147)

立足本市实际 搞好工业开发.....吕世洪 (160)

巴东县工业发展之我见.....谭显爱 (169)

浅谈鄂西州开发工业产品

目标市场的策略.....顾雄声 (177)

轴承——鄂西州机械工业

发展的突破口.....陈永富 《182》

农 业 类

努力开创我州农业长期持续

稳定发展的新格局.....朱纯宣 (191)

村级经济及其部门投资与管理.....高瑞科 (198)

鄂西州农业发展中几个值得

重视的问题.....刘松林 (205)

鄂西自治州农村产业结构

调整问题初探.....廖德根 (214)

发展村级经济的一条好路子.....吴希宁 (225)

粮 食 类

鄂西州粮食供需平衡状况的

调查与思考.....张 谦 (234)

鄂西山区粮食经营战略及其措施.....李 森 (243)

扶 贫 类

关于民族地区扶贫开发战略的思考……………章孟林(252)

开展“131”扶贫帮困活动

 打好解决温饱的攻坚战……………朱纯宣(264)

试论“131”活动的社会功能……………黄子阶(273)

金融扶贫效应初探……………杨春清(281)

庭 院 经 济

庭院经济大有可为……………方云阶(289)

对开发鄂西庭院经济的思考……………邓习国(297)

畜 牧 类

鄂西州畜牧业发展的设想……………(304)

鄂西畜牧业经济发展战略初探……………吴 健(310)

财 贸 金 融

鄂西州财源开发构想……………向远福(317)

发展民族贸易离不开优惠政策……………冉先福(323)

鄂西保险事业发展战略初探……………沈昌发(329)

谈谈发展鄂西农业保险问题……………赖长可(335)

资 源 开 发

略论山区的生态系统及其经济发展……………程福祜(343)

对鄂西州国土资源的整体评价……………李秀萍(355)

恩施市非耕地资源开发利用探讨……………黄树立(362)

密植速成茶园栽培技术的

 引进及推广……………黎志炎(371)

开发山区饲料资源

发展山区饲料工业……………郭 进(380)

科 教 文 卫

试析鄂西州教育支出的构成和比例……………苏晓云(384)

鄂西农业教育发展趋势及对策……………谭文林(391)

贫困地区脱贫致富的根本出路

在于提高劳动者素质……………覃章义(397)

试论来凤人口问题……………吕纯池(405)

面对人口问题的思考……………吕贤谷(414)

对鄂西州现行生育政策之我见……………曾凡盛(423)

市 镇 建 设

恩施市城镇布局与发展初探……………于德安(430)

利川市小集镇建设现状和发展构想……………吴伦元(439)

其 他

建设“廉洁、务实、团结、

高效”的政风……………李辉轩(447)

关于缩小鄂西州与发达

地区差距的思考……………苏晓云(460)

关于调查研究工作的几个问题……………田开林(468)

谈民族地区经济发展中的几个“转变”……………童 浩(474)

资料集锦……………(485)

后记……………(517)

利川市经济、科技、社会发展

总体战略（初稿）

（1987年至2000年）

一、加快发展步伐的客观必然性

党的十一届三中全会以来，我市各级党委和政府坚持四项基本原则，贯彻执行改革、开放方针，调动了人民群众的积极性，经济、科技和各项社会事业取得了前所未有的成就。但是，与形势和任务的要求相比，与全省全州的发展步伐相比，经济增长速度不快，人民物质文化生活水平很低，是我省目前最贫困的山区县（市）之一，又是国家重点扶贫对象。因此，按照党的十三大会议精神和全省全州发展战略的要求，制定适合本地特点的发展战略，以指导加快开发建设，是一项刻不容缓的重要任务。

（一）利川在全省全州经济建设中的战略地位

如何看待利川在全省全州经济发展中的地位，对省州市总体战略决策和目标实施都有重要意义。概括起来，利川是全省全州的西南门户、资源富户和贫困大户，是一个待开发的地区。这里的现实基础和未来的发展潜力，客观上影响着全州今后经济发展水平。

利川位于鄂西南边陲，与四川省6个县市接壤，是鄂西南经济区目前仅有的3个城市之一。全市总人口71.8万

人，其中农业人口67.93万人，土家族、苗族等少数民族占人口总数的47%。境内地势较高，海拔多在1000米至1300米之间。市区东距恩施机场、西距万县港口只有100公里左右，318国道横穿全境，区乡公路交通条件也较过去有明显改变。由于地处川鄂湘黔边区，经济文化及风俗习惯等兼有鄂西川东特征，加上交通、流通、通信和资源条件的相对优势，利川与毗邻地区的经济文化联系日益密切，并在这块大中城市空档地带初步形成了一定的幅射能力。利川又处于全国3个经济地带的中西带结合部，是我省拟重点开发的鄂西南经济区的副中心，在今后开发利用长江“黄金水道”、建设沿江经济走廊的战略格局中，将发挥重要作用。利川又是鄂西自治州经济文化基础较好的县市之一，人口、土地面积和耕地面积均为全州之首，开发潜力大，对全州经济生活的影响也很大。

利川市自然资源比较丰富，有明显优势的是土地、特产、矿藏、水能和旅游等5个方面：

土地。全市拥有688万亩，在全省县市中占第3位，除140万亩耕地外，还有宜林宜牧宜特山地510万亩。宝贵的土地资源为从事开发性建设提供了有利条件。

特产。本市地势差异大，小气候发育，形成独具特色的、适应多种生物资源生长的生态环境。据调查，利川有药用植物628种，牧草植物113种，有树种98科、246属、542种，是我省重要的林木种子资源宝库之一。多年来，利川生漆、烤烟、木材、黄连等闻名遐迩，在国内外有一定影响，并形成一定的商品能力，为国家建设作出过重要贡献。

矿藏。利川矿产资源门类齐全、储量较大、品种较多、

品位较高。目前已探明的矿产有43种，占全州已发现矿产种类的71.7%，占全省已发现矿产种类的39.4%，占全国已发现矿产种类的28.7%，具有很大的开发价值。煤炭已探明储量达6300万吨，其中烟煤保有储量1650万吨，居全州首位，占全省炼焦用煤储量的8.8%，发热量在5700——8500大卡之间。我省少有的天然气储量为50亿立方米，还有卤水、石膏、硫铁矿、铜矿等尚待综合开发利用。

水能。利川的水力资源十分丰富。水能理论蕴藏量为31.3万千瓦，可供开发的17.2万千瓦，目前仅开发12%，能源优势为我市经济开发和人民生活提供了有利条件。

旅游。利川气候宜人，夏无酷暑，冬少严寒，历年7月份平均气温23℃左右，最冷的2月气温也极少低于零下10℃，是避暑消夏的理想圣地。我市的正在引起国内外关注的腾龙洞溶洞群，以及星斗山自然保护区，元末农民起义军屯军处的太平塘、大水井古建筑群落等人文景观，具有很大的旅游开发价值。利川紧靠长江“黄金水道”，居于长江三峡与张家界国家森林公园旅游线之间，发展利川的旅游经济，使之在全国旅游“金三角”中发挥应有的作用，对振兴鄂西南经济具有十分重要的意义。

由于多种原因，利川的自然资源没有得到合理的开发利用。虽然近10年经济有较大发展，但与全省全州发展水平尚有较大差距，全市的温饱问题尚未解决。1986年，全市人平粮食占有量仅为291公斤，比省平少171公斤；农民人平纯收入168元，比省平少277元，有80%的农民家庭人平纯收入在200元以下；人平工农业总产值381元，比省平少973元；工业产值占工农业总产值的

比重为39.6%，比省平低29.1%。利川市总人口占全州五分之一以上，虽然主要经济指标绝对值在全州名列前茅，但人平占有量大大低于全州平均水平。因此，利川市今后经济和各项社会事业的发展状况，将直接影响全州脱贫致富步伐。

（二）加快发展步伐的可能性

1986年我市工农业总产值在1980年的基础上增长73%，尽管是低水平的，但通过几年的努力，束缚生产力发展的旧观念和管理体制，逐步得到克服和改革，人民群众的积极性和创造性不断高涨，开创了建国以来经济和各项社会事业蓬勃发展的新时期，各族人民受到了鼓舞，看到了希望。第一，粮食自给水平有所提高。通过落实农业生产责任制，改革耕作制度和推广先进科技，粮食生产上的广种薄收状况有所改变。粮食总产量继1978年、1979年连续两年突破4亿斤之后，7年中又有4个年头超4亿斤，结束了多年徘徊在3亿斤左右的局面。实践证明，实现利川粮食基本自给是有可能的。第二，农村商品基地建设取得一定成效。以粮食、烤烟、林业、黄连、茶叶、油桐、柑桔等为主的商品基地已初具规模，一部分已显示出经济优势，为今后农业振兴打下了一定的基础。第三，地方工业有了较大的发展，工业产值在1980年的基础上接近翻两番，年平均增长19.1%。地方工业的发展为农村商品生产创造了有利条件，推动了整个经济协调发展。第四，市级财政收入和经济增长速度基本同步，地方财政实力有所增强。第五，农业新技术的推广运用和工业技术改造取得很大进步，工业固定资产净值由1980年的1400万元增长到7721万元，物质技术基础进一步加强。第六，农民人平纯收入由

1980年的58元增长得16.8元，全民所有制职工年平均工资由1980年的700元增长到1092元，城镇全民和集体所有制职工人数由1980年的20200人增加到28539人。教育、卫生、文化、广播电视等社会事业也有相应的发展，人民物质文化生活水平有一定的提高。

取得上述成绩的原因和经验，主要有5点：一靠政策，全市人民认真贯彻执行了党的十一届三中全会以来的方针、政策，坚持了“一个中心，两个基本点”，坚持了实事求是的思想路线，在正确认识利川的基础上，注意调整经济结构。二靠科学技术，向生产的深度和广度进军。三靠因地制宜扩大生产规模，从事开发性生产，注意讲求经济效益。四靠上级政府和各部门的大力支持。五靠调动广大劳动者的积极性。同时应该清醒地看到，目前我市经济生活中，还存在很多亟待解决的问题，主要表现在政治、经济体制不适应生产力发展的要求；自给自足、小而全的生产方式仍占主导地位，拳头产品少，经济效益差，经济结构仍不合理；企业还没有真正搞活，管理水平低，缺乏自我发展的能力；对内对外还没有真正开放搞活，横向经济技术协作仍然是一个薄弱环节；劳动者的文化技术素质差，经营管理人才奇缺，技术力量薄弱；人口增长过快、森林过伐，耕地占用失控问题也比较突出。

今后，利川将面临经济、技术、市场等方面的严峻挑战和机遇，主要是经营管理水平和新技术、新工艺竞争的挑战，以及农产品需求量不断增长的机遇。随着深入改革、开放和国家经济发展布局的调整，地区间的经济协作将越来越密切，经济上的竞争也越来越激烈，利川所处的鄂西南、川东地区必将逐步成为农产品、矿藏和旅游开发热点。从战略

高度认清形势，抓住机遇，发挥优势，在综合开发中奋起，是完全有可能的。如果满足现状或悲观丧气，坐失良机，势必很快成为被遗忘的角落，与全省、全州的差距将逐步扩大，在竞争中发展的步履将越来越艰难。因此，充分发挥我市的资源优势，脚踏实地大力从事开发性生产，是我市尽快解决温饱问题，早日走上共同富裕道路的根本途径。

利川市加快发展的有利条件主要表现在：①区位条件有利于开展广泛的内联外引；②资源丰富，具有综合开发的潜力，投资环境优越；③本市已具有一定的物质技术基础；④国家重点扶持政策必将进一步加快脱贫步伐。不利因素主要是：①气候条件在一定程度上制约着粮食生产，吃饭问题将在一定时期内牵制整个经济开发。②人的素质不适应经济开发的要求，生产第一线的科技力量和管理人才十分缺乏。③扩大再生产所需的资金严重短缺。④离中心城市较远，商品流通费用和级差效应在一定程度上影响经济效益的提高。

上述情况表明：利川经济开发的有利条件是主要的，特别是其资源优势必将随着时间的推移更加明显地表现出来，只要抓住有利时机，把严密的科学态度和扎扎实实的拼搏精神结合起来，开发前景是十分可观的。但是，由于社会基础条件差，开发难度大，要正视困难和问题，通过努力逐步加以解决。

二、战略目标

根据全国以及全省、全州到本世纪末发展战略的要求，利川市到本世纪末的经济发展战略指导思想是：敞开山门，科技启动，发挥优势，注重效益，城乡一体，富政富民，负