

“二五”普法

经 验 交 流

(二)

——领导干部学法用法体会专辑

贵州省法制宣传教育领导小组办公室编

1993年6月

经 验 交 流

(二)

——领导干部学法用法体会专辑

贵州省法制宣传教育领导小组办公室 编

1993年6月

代 序

各级领导干部都应学法用法、 依法办事，自觉为社会主义 市场经济体制的建立、完善服务

贵州省人大常委会副主任 禄文斌
省法制宣传教育领导小组组长

从1986年开始向全体公民普及法律常识活动以来，在各级党委、人大、政府的领导下，广大干部群众积极参加了这一活动，深入的学习了宪法和国家的基本法律，并取得了显著的成效，为我国的社会主义民主和法制建设，对巩固国家的长治久安，保障社会主义物质文明和精神文明建设，促进各项事业的依法管理，保证国家政治、经济和社会的稳定发展，提高全民的法律素质和法制观念都起到了非常重要的作用。1991年，以宪法为核心，以专业法为重点的“二五”普法学习开始后，各级领导干部积极带头学法用法，带头依法办事，对群众产生了很好的影响。去年，我省组织了约60多万名各级干部认真学习了《中华人民共和国宪法讲话》、《社会主义法制建设若干问题讲话》，许多领导干部不仅自己认真地学习，而且还亲自作动员，有的还亲自上辅导课，带头参加考试，作出了很好的表率。通过对法制理论的学习

习,我省广大干部学法用法自觉性得到进一步提高,他们在各自工作中坚持以党的基本路线为指针,积极探索运用国家的宪法、法律和法规管理本地区、本部门、本行业工作,特别是在开展专业法的学习中,推动本单位结合实际进行依法治理促进了经济发展,取得了不少成绩,在普法中不断增强法律意识,提高自身法律素质,总结和整理了不少心得体会。

为进一步推动我省干部深入学法用法,依法管理各项事业,省法制宣传教育领导小组办公室,选集了部分领导干部在学法活动中写的心得体会文章,汇集成《“二五”普法领导干部学法用法体会》一书,供广大干部,特别是各级领导干部学习参考。

这些文章的共同特点是:

一是充分认识到干部深入学习社会主义法制理论和宪法理论的重要性和迫切性,把领导干部带头学法用法提到建设社会主义民主和完备的社会主义法制的高度来认识,深深地感到这是国家改革开放和经济建设形势的要求。正如黔东南州委副书记杨恒昌同志说的那样:“作为领导干部,要带头学法、用法,通过学习,不仅掌握一定的法制理论,而且熟悉自己分管工作有关的专业法律知识,养成依法办事的习惯,在日常工作中坚持依法决策、行政、管理、经营,走依法治国的必由之路”。这些文章都反映出领导干部对加强法制建设的重要性和不断提高法律意识的迫切性的认识,从而增强了依法办事的自觉性、主动性。

二是坚持学习宪法,自觉树立宪法意识。广大领导干部带头学法,对宪法是国家的根本大法,具有最高的法律效力,以及宪法确立的以社会主义经济建设为中心,坚持四项

基本原则和改革开放的总方针，规定的国家根本制度和根本任务等宪法理论都有较深刻的理解。中共贵阳市委书记李万禄同志在其文章中写道：“我们干部，特别是领导干部必须树立较强的宪法观念和有较全面的宪法知识，自觉维护宪法的实施。”中共安顺地委书记张世德同志也写道：“通过普法工作的开展，逐步增强广大干部和群众的宪法意识和法制观念，树立宪法和法律的权威，为改革开放和经济建设保驾护航”。可以看出，我们的领导干部已把宪法意识的树立放到学习法律的首位，这无疑对维护、执行、依照宪法办事打下坚实的基础。

三是紧密联系实际，从不同的角度阐述了领导干部学法学法的重要性，总结交流了他们在自己岗位上依法管理各项事业的作法和取得的经验。中共镇远县县委书记、县长姚本才同志总结了自己长期以来认真学习法律，依法从政，把学法与运用法律结合起来的经验，他在组织全县工作中，无论是签发文件，还是对具体事件的处理，都用法律这把尺子去量量，寻找法律依据。他说领导干部首先是法律的贯彻者和维护者，要使自己胜任现代领导工作，必须彻底改变过去那种凭热情、经验和权威办事的作法，而要依法从政。六枝矿务局地宗选煤厂厂长朱华同志则用地宗选煤厂从一个亏损严重，综合治理差和污染严重的被省政府限期治理的单位，由于坚持“以人为本、以法育人、依法治厂”，一手抓经济建设，一手抓法制，使厂从1985年起连年获普法、综合治理、环保等多项工作的先进称号，并从1987年起扭亏增盈，连年为国家创收利润几百万的事例，说明了要抓好企业的工作，必须依法治厂。从这些领导干部亲身的体会中，无论是从立法、

执法、监督法律实施方面，还是依法治理、行政，以及怎样在工作中运用法律领导、组织工作，都有不少成功的经验和有益的探索，值得推广和借鉴。

加强社会主义法制建设，促进依法治理，建设社会主义法制国家，这是十一届三中全会以来党和国家坚定不移的基本方针，是建立社会主义市场经济体制的必要条件，是完善和发展市场经济体制的保障，决不允许有任何动摇。向全体公民普及法律知识，也正是为了实现这一方针。我们已在公民中开展普法工作7年了，公民的法律意识有了一定的提高，但离社会主义法制的要求相差甚远，就是我们的不少干部，总是习惯于依靠政策办事，要转变干部为既依靠政策又依靠法律，主要依靠法律办事是需要继续提高广大干部的法律意识的、必须依法办事的观念不是一天两天就可以树立，也不是看几本法律书，知道点法律知识就可以树立的。必须反复坚持不懈地用社会主义法制思想教育广大干部和群众，使干部群众逐步树立起必须依法办事的观念。同时，有了好的思想，还在于指导自己的行动。学习法律，我们广大干部不是学得懂学不懂的问题，而是学了以后要坚决依照办的问题，向全体公民普及法律的目的也在于此。所以，对广大干部特别是领导干部，必须严格要求：

一是要解决好认识问题。我们的各级领导干部领导着改革开放，处在承上启下的重要地位，领导干部重视法制建设，带头学法用法，是具有十分深远的历史意义的，因此，要求领导干部具有较强的法律意识，较高的法律水平，带头遵守宪法和法律，坚持在宪法和法律的范围内进行活动，懂得宪法和法律是领导干部决策、行使各项领导权的依据，在宪

法和法律内掌权用权，才能取信于民，得到群众的拥护。

二是要认清形势，抓住时机、努力学习和社会主义市场经济建设相关的法律知识。社会主义市场经济在一定意义上讲就是法制经济。随着社会主义市场经济体制的建立、完善，社会主义的法律体系也将逐步健全、完善。为了更好地为社会主义市场经济建设提供法律导向和法律服务，广大领导干部在学习社会主义市场经济知识的同时，一定要带头学习为市场经济建设服务的法律知识。这是形势发展的需要，是国家市场经济建设的需要。谁认识不清这个形势，失去这么个时期，谁就一定会裹足不前，跟不上形势的发展。

三是要带头学法用法守法，依法办事。这是因为：只有领导干部带了头，增强了法制观念，才能真正认识普法工作在全局工作中的地位和作用，才能率先垂范，带领广大干部群众学法用法，调动广大干部群众的学法积极性。我们应当这样来要求每个领导干部：凡是要求群众学习、普及的法律法规，领导干部要学懂弄通，力求学得更多一点，更深一些；凡要求干部群众遵守的法律法规，领导干部都应模范地遵守。对于广大领导干部，要防止以言代法，干扰执法的现象发生。总之，广大领导干部要以自己的表率作用、带动广大干部群众的学法热情，在全省上下形成一个普法学习、教育的大气候。

四是要严格要求司法、行政执法部门的人员，不仅要懂法，而且要严格执法。目前，在司法机关和执法部门，有法不依、执法不严、违法不究的问题还比较突出。这些部门的领导一定不要掉以轻心，要把这个问题当作大事抓紧抓好。我们向广大公民普法的目的是在于在人们头脑中树立法制观

念，逐步形成依法办事的习惯。而我们的执法部门的人员不严格执法，就会挫伤群众的学法热情，延缓法制建设的进程。我们学法的目的在于用法，为此，执法部门的领导干部一定要抓住当前群众反映强烈的问题。比如，社会治安形势严峻问题，执法不严问题，腐败问题，以及建立社会主义市场经济中新出现的问题等，认真对待，下决心解决好，进而促进执法部门的建设。要联系这些问题学习法律，进行普法学习，围绕这些问题开展法制宣传教育。总之，希望广大干部，特别是各级领导干部，在“二五”普法活动中，继续提高法制观念，一手抓建设，一手抓法制，当好改革的领导者、指挥者，用自己的实际行动再做表率。为国家的民主与法制建设工作作出新的贡献。

目 录

深入学习宪法 增强法制观念

.....中共贵州省委常委 李万禄 (1)
.....中共贵阳市委书记

纪念宪法颁布十周年 深入开展普法教育 工作

.....中共安顺地委书记 张世德 (3)

学法、立法、用法, 促进民族地区的经济 发展

.....黔西南州人大常委会主任 李昌琪 (7)

增强宪法观念 保障宪法实施

.....贵阳市人大常委会主任 黄晋裳 (11)

坚持学法用法相结合 把我州普法工作 不断引向深入

.....黔东南州州委副书记 杨恒昌 (13)
.....州普法领导小组组长

适应形势发展 进一步加强依法治市工作

.....贵阳市人大常委会副主任 吴精娴 (19)

高举社会主义民主的旗帜 加强人大制度 的宣传教育

.....黔南州人大常委会副主任 王巩汉 (29)
.....黔南州普法领导小组副组长

坚持依法治市 促进经济发展

.....六盘水市政府副市长 田万昌 (36)

浅谈监督问题

.....黔西南州政协主席 黄义勇 (48)

深入学习宣传贯彻宪法

.....贵阳市政府副市长 李平 (52)

建立社会主义市场经济体制必须加强法制 建设

.....黔西南州体改委主任 支太祥 (54)

加强法制建设 推进依法治国

.....六枝矿务局组织部副部长 杜明录 (59)

依法治理是企业的必由之路

.....黔东南州普法办主任 刘能贵 (68)

依法行政为工商

.....铜仁地区工商局 党组书记 周尚举 (73)
.....局 长

以法治税 促进经济发展

.....黔西南州税务局局长 窦家骥 (81)

加强社会主义法制建设是中国历史发展的 客观要求

.....中共凯里市委宣传部部长 潘泽群 (88)

学法用法 境界开阔

.....安顺地区清镇市委书记 徐世江 (93)

用法律来武装自己的头脑 规范我们的

行为.....黔东南州镇远县委书记 姚本才 (99)

我是怎样学法用法的

.....铜仁地区德江县县委副书记 江龙华 (108)

抓好普法教育 促进社会主义经济发展

.....黔西南州安龙县县长 刘继明 (114)

坚持以法育人 依法治厂

.....六枝矿务局地宗选煤厂党委书记 朱 华 (119)

努力使企业管理走上法制轨道

.....水城矿务局老鹰山煤矿党委书记 魏永柱 (125)

坚持两手抓 夺取双胜利

.....黔东南州凯里棉纺厂党委副书记 姚学义 (133)

深入学习宪法 增强法制观念

中共贵州省委常委
中共贵阳市委书记

李万禄

1982年，五届全国人大五次会议正式通过的这部新宪法，是我们党拨乱反正的最大成果之一，它是在我们党领导人民进行工作重点转移的重要历史时期诞生的。新宪法在序言部分实际上把党的基本路线通过立法形式上升为国家意志，实现了党的领导与人民意志的统一。因此，我们贯彻、实施宪法，就是坚定不移地贯彻党的基本路线。

新宪法颁布十年来，我们国家政治稳定、社会稳定。随着改革开放的不断深入，我国的物质文明建设和精神文明建设取得了举世瞩目的伟大成就。我国的经济建设，国防建设，科技、文教、卫生、体育事业等方面都取得可喜的成绩，人民生活水平不断提高。这些成就的取得，是我们国家在贯彻实施宪法中不断健全和完善社会主义法制的结果。实践证明：新宪法是我国治国安邦的总章程，它对于促进我国改革开放和经济建设的顺利发展，对于我们实现宏伟的战略目标，提供了可靠的法律保障。

党的“十四大”高度重视社会主义民主与法制建设，在提出建立社会主义市场经济体制的同时，对于进一步加强社会主义民主法制建设提出了多方面的新要求，并且将社会主义

民主法制建设作为90年代改革的十项任务之一。从经济体制改革与法制建设的关系看，法制建设是社会主义市场经济体制建立的不可分割的极其重要的部分，没有法律的保障和法制的同步建设，新的市场经济体制就不可能确立和完善起来。邓小平同志在1986年就指出：“搞四个现代化一定要有两手，一手是不行的。所谓两手，即一手抓建设，一手抓法制。”这就是要使建设和法制同步进行、同步提高。所以，社会主义市场经济体制的建立离不开法制，这是社会主义市场经济体制的内在要求。没有法制，市场经济将处于无政府状态。因此，从一定意义上说，没有社会主义法制，就没有社会主义市场的发展。

在纪念宪法颁布实施十周年的时候，在社会主义市场经济条件下，我感到我们的干部特别是领导干部必须树立以下观念：一是要有较强的宪法观念和较全面的宪法知识，自觉维护宪法的实施。二是要有社会主义市场经济法制观念，有较多的市场经济方面的法律知识，自觉地为社会主义市场经济服务。三是要有依法办事的观念，熟悉有关本部门工作的法制知识，依法管理本部门的工作。

我希望我们的法学界、理论界，要以建设有中国特色社会主义理论，作为法学研究和理论研究的基本指导思想，根据小平同志南巡讲话精神和党的“十四大”提出的路线、方针、政策，研究相应的法律法规和政策措施，动员广大的法学工作者和理论工作者，积极参与研究贵阳列为内陆开放城市后，以及我国恢复关税及贸易总协定缔约国地位后，贵阳面临的新情况新问题，为各级领导和各职能部门的科学决策、民主决策提供服务，为贵阳的经济跃上一个新台阶服务。

纪念宪法颁布十周年

深入开展普法教育工作

中共安顺地委书记 张世德

宪法是国家的根本大法，具有最高的法律权威。建国以来，我国先后颁布了四部宪法。1982年颁布的这部现行宪法，同以前颁布的三部宪法相比，有更大的优越性，所以，它是我国目前最好的一部宪法。现行宪法好就好在：

第一，把四项基本原则作为指导思想，这就决定了我国宪法的社会主义性质，体现了国家和人民的最高利益，保证了我国建设具有中国特色社会主义的政治方向。

第二，充分保障了公民的权利和义务。现行宪法的一个重要特点，就是一改我国前三部宪法都将国家机构排列在公民的基本权利和义务之前的传统作法，而把公民的权利和义务置于国家机构之前，这充分反映了我国人民当家作主的立宪思想。同时，也说明国家机关及其工作人员的权力来自人民，是人民赋予的。因此，要全心全意为人民服务，自觉接受人民群众的监督。正是在这种思想的指导下，宪法较为全面地规定了公民的基本权利和义务。这些规定充分体现了公民权利和义务的平等性、广泛性、真实性和一致性。

第三，强调了在建设社会主义物质文明的同时，努力建设社会主义精神文明。现行宪法在建设社会主义精神文明方

面，明确规定要发展社会主义教育，普及科学技术，奖励创造发明，发展体育、卫生、文化事业。通过理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育，在人民中，提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德。同时进行爱国主义、集体主义和国际主义、共产主义教育以及辩证唯物主义和历史唯物主义教育，反对资本主义的、封建主义的和其他的腐朽思想。这些规定，宪法明确为必须遵循和必须完成的任务，这是建设有中国特色社会主义的重要保障，为改革开放的经济建设提供精神动力和创造良好的社会环境。

第四，坚持发展社会主义民主，健全社会主义法制。现行宪法明确规定要加强社会主义民主与法制建设，具体规定了国家机关实行民主集中制的原则，公民在适用法律上一律平等的原则，以及规定了新的立法体制和比较完整的宪法和法律监督体系等等。使民主法制化、制度化。这既是经济发展的基本保障，也是经济发展的必然要求。当前，加强民主与法制建设，对于巩固和发展团结、稳定的社会政治环境，保障改革开放和经济建设的顺利进行，更具有重大的现实意义。

第五，始终维护祖国的统一，加强民族团结，发展统一战线，坚持独立自主，为我国的改革开放和现代化建设争取了有利的国际环境，对世界的和平和发展作出了积极的贡献。十年来的实践充分证明，现行宪法是一部体现党的基本路线，具有中国特色的，合乎我国国情的社会主义宪法；是我国新的历史时期治国安邦的总章程；是我国改革开放和经济建设的根本保障；是我国发展社会主义民主、健全社会主义法制的里程碑。

四 为了把宪法和法律交给全国人民掌握，成为监督国家机关及其工作人员履行职责，维护自己合法权益的有力武器，党中央、国务院和全国人大常委会决定，在全国范围内开展普及法律常识教育的活动。现在，我国已经胜利完成了“一五”普法规划，正在实施“二五”普法规划。通过坚持不懈的普法教育，逐步增强了广大干部和各族人民群众的宪法意识和法制观念，有力地推动了依法行政和依法管理各项事业，逐步把我国的政治、经济、文化、教育、科技以及外交等各方面的工作纳入法制的轨道。和全国一样，我区由于各级党委和政府重视，普法办事机构和各个执法部门共同努力，按照上级的安排部署，胜利地完成了“一五”普法任务。正在集中精力深入开展“二五”宣传工作。实践证明：普法工作是一项庞大的社会教育工程，是加强社会主义民主与法制建设的基础工作。通过普法工作的开展，对增强广大干部和群众的法制观念，树立宪法和法律的权威，为改革开放和经济建设保驾护航，为维护广大人民群众合法权益都发挥了很大的作用。学习贯彻党的十四大精神，加快改革开放，加速经济发展，是全党和全国人民当前和今后一个时期的首要任务。深入开展“二五”普法工作应与学习贯彻党的十四大精神结合进行。江泽民总书记在党的十四大报告中指出：“没有民主与法制就没有社会主义，就没有社会主义现代化”。他要求一定要高度重视法制建设，加强立法工作，特别是要抓紧制定和完善保障改革开放，建立和发展社会主义市场经济体制所需要的法律法规；要把民主法制实践和民主法制教育结合起来，不断增强广大干部、群众的民主意识和法制观念；要严格执行宪法和法律，加强执法监督，提高执法水

平。由此可见，开展“二五”普法工作与学习贯彻党的十四大精神文明是一致的，是贯彻落实党的十四大提出的十项任务的具体措施。今后的普法工作一定要进一步跟上经济建设的步伐，围绕社会主义市场经济的建立去开展。建立社会主义市场经济是振兴中华的必由之路，是现阶段中国最大限度地发展社会生产力的历史选择，是当前和今后一个时期党和国家工作的重点。为了贯彻落实党的十四大精神和最近省委召开的六届八次全委扩大会议精神、地委、行署对我区经济工作提出了新的要求，强调要围绕建立社会主义市场经济体制的目标，搞好服务，抓好党的建设，民主与法制建设和精神文明建设，更好地为当前改革开放和建立社会主义市场经济体制、促进社会主义现代化建设保驾护航。因此，普及法律法规，就是为加快改革开放和建立社会主义市场经济体制服务。前不久，经地委、行署同意，由地区人大工委和地区普法领导小组联合召开的全区普及专业法经验交流会，就是根据党的十四大精神，总结交流了我区在“二五”普法工作中，坚持以宪法为核心，以专业法为重点，为改革开放和经济建设保驾护航的经验，并围绕建立社会主义市场经济体制这个目标，安排部署了我区明年的普法工作。各县市和地区部门、各单位，特别是各专业法主管部门，要按照这次会议的要求，积极主动地进行工作，争取把我区的“二五”普法工作搞得更好，不断为加强社会主义民主与法制建设作出新贡献。