

温州市第八届人民代表大会第二次会议 关于温州市1993年国民经济和社会发 展计划执行情况、1994年国民经济和社会 发展计划的决议

(1994年4月19日温州市第八届
人民代表大会第二次会议通过)

温州市第八届人民代表大会第二次会议经过审查,并根据国民经济计划和财政预决算审查委员会的审查报告,决定批准市人民政府提出的温州市1994年国民经济和社会发展规划,批准温州市计划委员会主任屠锡清受市人民政府委托所作的《关于温州市1993年国民经济和社会发展规划执行情况、1994年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意市八届人大二次会议国民经济计划和财政预决算审查委员会在审查报告中对顺利完成1994年计划提出的各项建议。1994年国民经济和社会发展规划的执行,要全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神,按照建立社会主义市场经济体制的要求,从全局出发,处理好改革、发展和稳定的关系。各级政府要统筹安排,精心组织,加强对国民经济的宏观调控,努力把工作转到优化结构、

加快技术进步、强化经营管理、提高经济效益的轨道上来，保证各项重大改革措施和重点建设的顺利实施。切实加强农业的基础地位，促进农村经济的全面发展。着重搞好“米袋子”和“菜篮子”工程建设，关心群众生活，严格控制物价上涨幅度。各级领导干部，要统一思想，同心同德，艰苦奋斗，动员和依靠广大群众，全面完成和超额完成1994年国民经济和社会发展规划。

**温州市第八届人民代表大会第二次会议
国民经济计划和财政预决算审查委员会
关于温州市1993年国民经济和社会发展规划
执行情况、1994年国民经济和社会发展
计划草案的报告的审查报告**

(1994年4月17日市八届人大二次会议
主席团第3次会议通过)

温州市第八届人民代表大会第二次会议，听取了市计划委员会主任屠锡清受市人民政府委托所作的《关于温州市1993年国民经济和社会发展规划执行情况、1994年国民经济和社会发展规划草案的报告》。市八届人大二次会议国民经济计划和财政预决算审查委员会，在市八届人大常委会第6次会议进行初审的基础上，对报告进行了审查。现将审查意见报告如下：

(一)

市八届人大一次会议批准的全市1993年国内生产总值146亿元，执行结果为180.8亿元，完成年计划123.8%，比上年增长36.5%；国

民收入为170亿元,为年度计划的138.8%,比上年增长58.6%; 工业总产值为387.28亿元,为年计划的136.3%, 比上年增长62.3%; 财政收入为177959万元,为年度变更预算的122.7%,比上年增长53.4%,支出136411万元,为变更预算的115.6%,比上年增长40.8%。

审查委员会认为,我市1993年国民经济和社会发展规划执行情况是好的。在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线指引下,全面贯彻了党的十四大和十四届三中全会精神,特别是贯彻了中央关于加强宏观调控的重大决策,改革开放迈出了较大步伐,国民经济持续高速健康发展,取得了较大成绩。农业总产值完成年计划,工业快速增长,外贸出口大幅度提高,利用外资步伐加快,财政收入大幅度增加,收支平衡,金融稳定,市场繁荣。金温铁路温州段和东海油田后方基地等基础设施建设步伐加快,城乡面貌明显改观。科技、教育、卫生、体育、计划生育等各项事业也取得了较好成绩。

但也存在一些值得重视的问题。主要是:

一、农业基础地位未得到应有的加强,措施不够有力,政策不够落实,制约因素很突出。粮食、油料、畜牧业、肉类生产等几个主要经济指标未完成八届人大一次会议通过的计划,特别是粮油生产形势严峻,产量比上年有所下降。多占滥用耕地和抛荒现象严重,建造耕地计划未完成。

二、物价居高不下,增幅已超过了调整计划控制指标,特别是关系国计民生的“米袋子”和“菜篮子”价格涨势较猛,群众反映强烈。

三、产业结构调整和企业经营机制转换步伐缓慢，经济效益不够理想。预算内企民工业企业利润下降，亏损额增加。高科技、新兴产业发展不快，外向度和整体素质不高。

四、交通、能源、供水等基础设施还不适应经济发展需要，“瓶颈”效应仍较突出。环境综合整治亟待加强。

五、贫困山区和经济发达区域差距拉大，扶贫任务艰巨。

(二)

审查委员会认为，市人民政府提出的1994年国民经济和社会发展的主要经济指标和完成计划所采取的措施是可行的。建议本次会议批准市人民政府提出的1994年国民经济和社会发展规划，批准市计划委员会主任屠锡清所作的《关于温州市1993年国民经济和社会发展规划执行情况、1994年国民经济和社会发展规划草案的报告。》

1994年是贯彻党的十四届三中全会决定，加快改革，加快发展的关键性一年。为了圆满完成1994年国民经济和社会发展规划，审查委员会建议：

一、切实把农业放在各项工作首位。各县（市、区）、乡镇主要领导要把工作重心和主要精力放在农村工作上。切实克服忽视和放松农业的倾向。全面贯彻落实党和国家关于加强农业的一系列政策和措施。认真贯彻农业“两法”，继续深化农村改革，在稳定以家庭联产承包责任制的基础上，将股份合作制引入农村各业，大力发展规模经营，增加对农业投入。紧紧抓住粮食生产、农田基本建设、科技服务和稳定干部队伍等环节，争取农业有一个好收成，提

高农业经济效益和农民收入。要建立起粮食储备调节体系和风险基金，切实减轻农民负担，保护农民种粮务农的积极性。要切实保护耕地，严格执行农田保护区管理制度，大力加强围垦造地。坚持科技兴农，进一步调动农业科技人员积极性。培育和建设农村市场体系，引导农民走向市场，积极发展“一优二高”农业。

要增强扶贫力度，加快山区、海岛和老、少、边地区建设，促进这些地区经济迅速发展。

二、继续转换企业经营机制，把企业推向市场，千方百计提高企业经济效益。以产权制度改革为突破口，积极推进现代企业制度试点。贯彻《企业法》、《公司法》，落实转制“条例”，在国有资产保值增值同时，选择一批有条件企业进行股份制改组和组建企业集团。对小型企业和城乡集体企业加快股份合作制改造。对亏损扭亏无望的和产品结构难改变的要大步调整，实行兴办三产或兼并、租赁、拍卖、破产，加速转化。要继续深化企业内部改革，强化企业管理，依靠技术进步，提高职工素质，增强竞争能力，提高经济效益。要继续鼓励发展个体经济和外资经济，并加强引导和管理。

三、加强基础设施建设，加快对外开放步伐，促进开放型经济发展。交通、能源、基础设施项目的建设，要采取有力措施，加快进度。金温铁路温州段工程要加紧实施，瓯江二桥、电厂二期工程和七里港区一期工程争取尽快列入国家、省计划。在基础设施建设中，要企面规划，分步实施，极据企业和群众承受能力，既要尽力而为，又要量力而行。要集中力量打歼灭战，健企激励和约束机制，提高项目的建设速度、质量和效益。

搞好外引内联，积极利用国外资金、资源、技术和市场，逐步形成多层次、多领域、全方位对外开放格局，着力引进大财团、大项目，提高外资到位率和项目开工、投产率。加快各类开发区建设。深化外贸体制改革，扩大企业自营出口权，加快外贸出口基地建设，扩大对外和对台贸易。以“复关”为契机，提高经济外向度。

四、有计划推进财税、金融、投资体制和社会保障制度改革。尽快建立分税制的财政管理新体制，开源节流，培植财源，促进经济发展。金融改革要为地方经济建设更多更好地筹集和融通资金，为企业提供优良的服务，缓解资金紧张矛盾。投资体制改革要有利于企业投资主体形成，促进经济结构调整，全面推行项目业主责任制。对固定资产投资严格进行宏观调控，集中财力、物力，保证重点建设。加快企业养老保险改革步伐，迅速扩大覆盖率，逐步形成金社会一体化养老保险制度及社会保障体系。按照国务院部署，结合温州实际，搞好住房制度改革。

五、以建立社会主义市场经济体制为目标，发展统一、开放、竞争、有序的市场体系。在完善、提高现有商品市场的同时，把建立产权转让、生产资料、劳动力、技术、房地产等各类要素市场特别是金融市场放在突出位置，发展各种中介服务业，健全市场法规。当前要加强市场管理，强化文明经商，制止不正当竞争，深入开展打假治劣，扶优创名牌活动，打击欺行霸市、哄抬物价、扰乱市场秩序的不法行为。

六、积极实施科教兴市战略，推动科技、教育更好地为经济建设服务。进一步深化科技体制改革，逐步形成多层次发展科技事业

新格局，促进我市经济向高层次发展。进一步调动知识分子积极性。继续深化教育改革，依法增加对科技、教育投入，鼓励多渠道、多形式社会集资办学，加强基础教育，扩大九年制义务教育实施面，提高教育质量。广泛开展各种形式职业技术培训。进一步发展文化、卫生、体育事业，加强环境保护，搞好计划生育，严格控制人口增长。

七、加强宏观调控、严格控制物价上涨幅度，切实安排好人民生活，保持社会稳定。各级政府和各个工作部门要把关系人民基本生活和切身利益的事当作根本职责和头等大事，实行首长负责制，从发展生产着眼，采取切实有效措施，对物价特别是对粮、油、猪肉、禽蛋、蔬菜等人民生活必需品的价格严加监审和调控，加强“菜篮子”工程建设和粮食、油品的专项储备工作，逐步建立起储备基金、风险基金。国有商业和粮食部门要发挥主渠道作用，大力组织货源，保证供应，平抑物价，稳定市场。继续清理各项乱收费，同时要做好社会赈灾济贫工作。

今年是改革力度、深度、广度最大的一年，改革的难度也较大。各级政府务必集中精力，加强领导，抓住机遇，深化改革，扩大开放，促进发展，保持稳定。正确处理好改革、发展与稳定的关系。要进一步解放思想，实事求是，发扬艰苦奋斗、勤俭建国、清正廉洁、开拓进取精神，坚持“两个文明”一起抓。各个部门要从大局出发，自觉地服从、服务于经济建设这个中心，保持政令畅通，形成整体合力。要转变作风，加强调查研究，真抓实干，把各项工作抓落实。在执行国民经济和社会发展规划中，要及时检查，并由市人民政府在适当时候向市人大常委会汇报计划执行情况，如

有重大变更，报市人大常委会审查、批准。

以上建议，请予审议。

关于温州市1993年国民经济和社会发 展计划执行情况、1994年国民经济和社会 发展计划草案的报告

——1994年4月14日在温州市第八届
人民代表大会第二次会议上

温州市计划委员会主任 屠锡清

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告温州市1993年国民经济和社会发
展计划执行情况和1994年国民经济和社会发
展计划草案，请予
审议，并请各位政协委员提出意见。

一、1993年计划执行情况

1993年是我市国民经济和社会事业取得全面发展的一年。全市
人民在市委正确领导下，认真学习和贯彻落实党的十四大和十四届
三中全会精神，加快改革开放和经济建设的步伐，加强宏观调控，
全市国民经济始终保持良好的发展势头。

过去的一年，我市农村经济高速增长，工业生产增势强劲，重
点建设进展顺利，外向型经济发展加快，市场繁荣活跃，社会事业
全面进步，人民生活水平有了新的提高。中央6号文件贯彻以

来，宏观调控取得积极成效，金融秩序和经济秩序明显好转，开发区热和房地产热开始降温，违章拆借和乱集资得到制止，城乡居民储蓄存款增长较快，货币投放过快的势头得到控制。1993年我市国民经济和社会发展计划执行情况是好的，主要经济指标均完成或超额完成计划任务。全市全年国民生产总值201亿元，完成年计划124.1%，比上年增长37.0%；国内生产总值180.8亿元，完成年计划123.8%，增长36.5%；国民收入170亿元，增长58.6%；工农业总产值（1990年不变价）387.28亿元，增长62.3%；财政收入17.8亿元，增长53.4%；各项建设用地2.07万亩，控制在年度调整计划以内；全年全社会零售物价总指数为122.8%，高于年度控制指标2.8个百分点；年末总人口为685.57万人，控制在年度计划数以内。

1993年，金市社会经济发展具有以下特点：

1、农村经济持续高速增长，但农业生产处于徘徊的状态。1993年，金市农村社会总产值287.98亿元，比上年增长71.7%，其中农村第二、三产业占农村社会总产值的比重达86%；全市乡镇企业发展迅速，乡镇企业总产值210亿元，增长96.3%，其中乡镇工业总产值205亿元，增长98.3%。但农村经济的基础产业即农林牧渔业生产，特别是粮油生产形势不容乐观，金市粮食总产量为143.86万吨，比上年减少1.84%，油菜籽总产量7567吨，比上年减少52.6%。全年造林总面积为11.38千公顷，完成计划121.9%。全市畜牧业产值比上年减少3.2%；肉类总产量8.68万吨，比上年减少9.4%。渔业生产有所发展，全年水产品总产量达22.39万吨，比上年增长5.7%，再创历史最好水平。全年水利建设取得可喜成绩，

全市累计投劳6269万工，完成土石方4884万立方米，疏浚河道395.3公里，修建三面光渠道644公里，完成标准堤塘38.0公里，改造中、低产田10.2万亩，使我市农业基础脆弱、水利设施差的状况有了一定改观。

2、工交生产增势强劲，经济效益有所提高。全市工业总产值350.36亿元，完成年计划149.1%，比上年增长71.2%，轻重工业协调发展，产销基本平衡，新产品开发速度加快，产品质量有所提高。据统计，全市乡办以上工业产销率为95.2%，通过省、市级鉴定的新产品开发项目达170项，其中在国内处于领先地位12项，可比产品质量稳定提高率达89.7%；全市独立核算工业全业资金利税率为13.4%，比上年略有提高，流动资金周转天数加快8天。全行业货物周转量54.2亿吨公里，比上年增长16.1%；旅客周转量56.3亿人公里，比上年增长14.4%；港口货物吞吐量670万吨，比上年增长16.2%；邮电业务计费总量为3.85亿元，比上年增长83.1%。但全市交通运输和基础工业的发展仍不能适应国民经济持续高速增长的需要，交通和能源的“瓶颈”效应日益突出。

3、投资结构继续得到调整，重点建设取得较大成效。全年全社会固定资产投资59.56亿元，比上年增长103.1%，其中国有单位投资16.94亿元，增长56.4%。全市国有固定资产投资中，用于农业、交通、能源、原材料、城市基础设施等投资有了较大的增加。列入省、市重点工程的建设项目中，市育英儿童医院、温蒲输变电、蒲瑞输变电工程等已通过竣工验收并投入使用；疏港过境公路、金温铁路温州段、温州机场候机楼、104国道改造（瑞安段、乐清段、平阳段和将军桥卡口等）、东油石油后方基地、城市供水工

程、高岭头水电站、状元水厂扩建、温州化工厂钾肥扩建、锌冶炼技改以及旧城改造等重点工程建设均按计划进行。珊溪水利枢纽工程、温州电厂二期、七里港一期工程、甬台温高速公路温州段、瓯江二桥、温福铁路等重大项目前期工作进展顺利。

4、对外经济交往空前活跃，开放型经济发展加快。积极实施“国际市场多元化”战略和“以质取胜”战略，州活州足用好进出口经营权，全市对外贸易形势喜人，全社会外贸收购总值为27.6亿元，比上年增长60.5%，其中经贸系统11.4亿元，增长23.4%。全年对外贸易总额13610万美元，增长76.8%，其中进口3170万美元，出口10440万美元，分别增长62.9%和81.5%。利用外资势头看好，全市新批外资企业377家，比上年增长1.5倍，协议项目全额3.5亿美元，增长45.2%，实际利用外资5744万美元，增长1.3倍。全市已有250家“三资”企业开业，全年销售（营业）收入9.89亿元，创利税7654万元。外汇收支基本平衡，全市综合外汇收入1.7亿美元，比上年增长120.8%；综合外汇支出1.25亿美元，比上年增长72.5%。温州经济技术开发区开发建设速度加快，第四期征地1000亩，已完成“五通一平”，第五期征地2000亩工作也开始起步，全年实现工业总产值3.6亿元，其中“三资”企业产值2.3亿元，“三资”企业出口1016万美元。

5、市场购销两旺，人民生活继续得到改善，但市场物价持续居高不下。全市社会商品零售总额为90.7亿元，比上年增长36.3%，剔除物价上涨因素，实际增长11.0%，其中居民消费品零售额增长40.5%。我市市场建设再度引人注目，市场投资规模达2.1亿元，全年新建、扩建各类市场66个，其中大中型市场17个，全省新建

的5座大型专业批发市场，我市占有温州市工业品中心市场、瑞安商贸城和柳市电器城等3座。随着全市国民经济的快速增长，全市城乡居民的生活水平又有新的提高。城市居民人均生活费收入达3870元，增长38.4%，扣除物价因素增长12.2%；农民人均纯收入为1474元，比上年增长22.8%，扣除物价因素增长8.4%。但是，由于潜在通货膨胀压力的逐步释放和人们涨价预期心理的加剧，全市物价形势严峻，物价指数持续居高不下，且有逐季上升之势。全市职工生活费价格总指数123.4%，比上年增长13.7个百分点；全社会零售物价总指数比上年增长13.1个百分点。

6、积极实施“科教兴市”战略，科技教育的基础地位继续得到加强，各项社会事业又有新的发展。科技工作取得较大成绩。全年共有332项科技成果通过省、市级鉴定，其中，填补国内空白34项，填补省内空白120项，国内领先水平的有12项；获省、市级科技进步奖245项、星火奖47项。各级政府千方百计增加对科技的投入，科技三项费用总计达1229万元，比上年增长39%。为了提高我市的科技开发能力和科研水平，1993年我市首次编制温州市科技攻关计划，总投资达260万元。

教育事业继续发展，全民办教育的热潮正在形成。1993年，全市各类学校的招生数均比上年有较大的增加。小学招生数11.70万人，初中招生数10.06万人，普高招生数1.21万人，职高招生数0.88万人。全市招生制度改革迈出较大步伐，委托代培和合同委培的招生计划有了较大幅度增长，改变了我市大中专招生数在全省的落后地位。办学条件进一步改善，全年新增中小学校舍28.11万平方米。

计划生育工作继续得到加强，全市人口过快增长的势头有所减

缓，但由于人口基数大和正值第二个生育高峰期，全市人口控制和计划生育形势仍不容乐观。全年出生总人数9.01万人，低于省下达我市人口出生的控制数，计划生育符合率为76.0%。人口自然增长率8.9%，高于年度控制指标0.4个千分点。

医疗卫生、文化、体育、广播电视、新闻出版、社会保障等社会事业均得到新的发展，基本上适应改善人民群众物质文化生活的需要。

二、1994年全市计划安排意见

一、1994年全市经济计划安排的指导思想和发展目标

1994年，我市国民经济仍将保持高速增长的态势。综合分析宏观经济环境，全市社会经济发展具有许多有利条件。首先，经济体制改革的深化和社会主义市场经济体制基本框架的逐步形成，将进一步解放我市生产力，特别是财税、金融、计划、投资、外贸等五大体制改革措施的出台，将有力地加强和改善宏观经济调控，加快经济运行的市场化进程，给全市社会经济的发展注入新的生机和活力。其次，农业、水利、交通、通讯、能源、原材料工业、城市公共事业等重大基础设施项目和重大技改工程的陆续开工建设和建成投产，全市综合经济实力的进一步提高，为我市经济的持续高速增长奠定了坚实的物质基础。第三，我国恢复关贸总协定缔约国地位进程的加快，为我市扩大对外开放、加快发展开放型经济提供了难得的机遇。同时，我市经济发展中仍面临着一些矛盾和困难，主要有：农业基础薄弱，人增地减矛盾加剧，缺乏发展后劲；基础设施、基础工业发展滞后，交通、能源、供水和原材料紧张的“瓶

颈”制约尚未根本得到缓解；市场体系的培育仍不能适应社会主义市场经济发展的需要，专业市场档次欠高，要素市场不发达、不健全等问题仍较突出；通货膨胀的压力较大，控制物价上涨的任务非常艰巨；新旧体制转换中，工商企业将面临许多困难，提高企业效益的难度较大，环境污染还没得到有效控制，城市环境脏乱差的问题仍较突出等等。

据此，编制1994年国民经济和社会发展规划的指导思想是：全面贯彻党的十四大和十四届三中全会精神，坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线，按照发展社会主义市场经济和“第二次创业”的要求，进一步解放思想，实事求是，加快改革开放，加强农业和基础设施建设，加快发展开放型经济，大力发展科技教育，加强和改善宏观调控，促进全市国民经济持续、高速、健康发展，推进社会全面进步。

1994年经济计划工作应把握好以下几个方面：一是按照建立社会主义市场经济新体制的要求，加快财税、金融、计划、投资、外贸体制改革和企业产权制度改革，大力培育市场体系，在国家宏观调控下发挥市场机制在资源配置中的基础作用；二是既要尽力而为，又要量力而行，坚持速度和效益的统一，在提高质量和效益的前提下，争取全市社会经济有一个较高的发展速度；三是大力推进经济结构调整，提高全市国民经济的整体素质；四是积极利用国内国外两种资源、两种资金、两个市场，努力提高全市经济的外向度；五是坚持社会主义生产的根本目的和共同富裕的原则，继续改善人民生活。

根据上述指导思想和全国经济工作会议精神，1994年温州市社

会经济的发展目标是：

国民生产总值	增长22.0%
国内生产总值	增长21.5%
其中：第三产业	增长30.0%
全社会固定资产投资	增长31.0%
全社会外贸收购总值	增长25.0%
社会商品零售总额	增长22.0%
零售物价总指数	控制在112%左右
城市居民人均生活费收入	增长15%
农民人均纯收入	增长14.0%
全市年末总人口	694.0万人
人口自然增长率	控制在9.0%以内

上述发展目标的安排是留有一定余地的，实际执行结果力争更好一些。

二、1994年经济计划工作的主要任务和对策措施

1、深化农村改革，加强农业基础，增加农业投入，促进全市农村经济全面发展。

农业问题，是关系全局的根本性问题。各级政府特别是乡镇政府要把加强农业基础、繁荣农村经济、增加农民收入放在经济工作的首位，要把农业发展状况作为考核乡镇领导政绩的主要标准。要在稳定农业联产承包责任制的前提下，引导农业适度规模经营，创办股份制农业企业，提高农业社会化分工协作水平，使农业生产逐步走上市场经济的轨道。计划要求全市农业总产值38.5亿元（1990年不变价，新口径），比上年预计增长4.5%，农业增加值增长