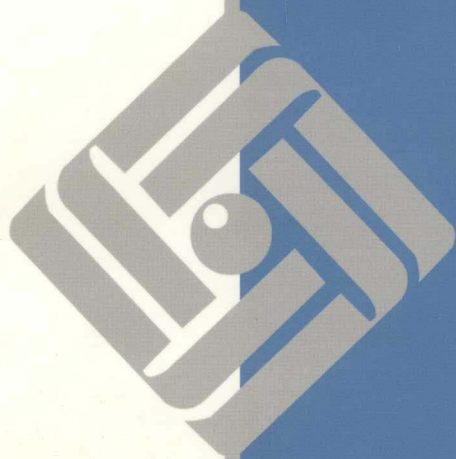


厦门经济研究

1994——2004 研究成果选编



厦门市经济研究所

主 编：吴 强

副 主 编：黄先志、戴松若

执行副主编：彭朝明

编 辑：林永杰、林 敏

责 任 编 辑：彭朝明

前言

厦门市经济研究所成立于1994年，隶属市发展与改革委员会，其前身是厦门市计委经济研究所，2003年事业单位改革后更名。回眸10年，厦门市经济研究所从无到有，从小到大，现拥有6个内设部门20多名职工（其中高级职称6人），成为厦门市经济社会发展研究的重要力量。

10年来，厦门市经济研究所以服务市委、市政府、市计委工作中心为宗旨，致力于国民经济和社会发展战略及对策问题、特区经济理论问题、经济体制改革和宏观管理方法，以及港澳台、东南亚和欧美等地经济发展比较等方面的研究，并提出了较为可行的建议和措施，为市委、市政府及有关部门的决策提供参考和依据。10年来，研究所参与了厦门市经济运行中的重点、热点和难点问题的跟踪分析；厦门市中长期发展规划和年度计划的研究编制；参与市委、市政府、市计委重要文件的调研和起草；参与了对市政府出台的发展规划等重大决策的实施情况分析、评估和测算；承担国家计委、市政府和市计委下达的各类研究任务；承担市、区及有关部门委托的各类课题研究，涌现出大量的优秀调研成果。现将主要研究成果汇编成册，便于社会各界人士查阅。同时，以此来庆祝厦门市经济研究所建所10周年。

目 录

战略规划篇

厦门市 1996 - 2010 年国民经济和社会发展总体思路研究

..... 徐 模、黄先志、吕永辉等 (3)

闽西南区域商品市场发展思路

..... 黄先志、杨庆伟、黄伟良等 (65)

厦门市生产资料交易市场的发展思路研究

..... 杨庆伟、黄先志、刘端平等 (75)

“九五”重点建设项目计划执行情况分析

..... 戴松若、林海平、林永杰等 (103)

厦门市“九五”计划执行情况分析

..... 戴松若、林海平、林永杰等 (117)

加快会展业的建设, 促进厦门城市经济的发展

..... 刘端平、吴 强、陈 刚等 (148)

厦门市可持续发展行动纲要 黄先志、曾繁振 (168)

厦门岛外区域经济发展规划思路

..... 黄先志、吴 强、戴松若等 (266)

运行分析篇

厦门市 2000 年经济运行评述及 2001 年经济发展研究

..... 彭朝明、黄先志、罗会明等 (289)

厦门市 2001 年经济运行评述及 2002 年展望	林 红、黄先志、戴松若等 (302)
厦门市 2002 年经济形势分析及 2003 年展望	戴松若、黄先志、陈 鹭等 (318)
厦门市经济运行 2003 年评述与 2004 年展望	戴松若、彭朝明、林 红等 (332)

调研报告篇

驻厦外资银行机构调查报告	李 晔、彭朝明 (349)
厦门市电力供求状况调查	李 晔、彭朝明 (368)
深化厦门市计划体制改革研究	徐 模、彭朝明、戴松若 (376)
厦门市海岸带综合管理财政机制研究	黄先志、谢海生、李 晔等 (389)
厦门建立和完善高新技术风险投资机制探讨	吴 强、杨 权、林汝辉等 (406)
增加厦门市农民收入的对策研究	吴 强、洪超生、邓泽荣等 (420)

战

略

规

划

篇

厦门市 1996—2010 年国民经济 和社会发展总体思路研究

改革开放以来，尤其“八五”期间，在中央正确路线方针政策的指引下，我市经济经历了一个高速增长的时期，国民经济总体实力大大增强，人民生活明显改善，厦门特区在全国的地位显著提高，提高实现了国家提出的小康目标。在此基础上，如果能够继续保持持续快速增长势头，顺利实现经济的工业化、市场化和国际化，我市就能跨上经济现代化过程中最艰难的一个台阶，赶上世界中等收入国家的水平。因此，认真研究和规范未来 15 年我市经济社会发展的总体方向，对走向 21 世纪的厦门具有极其重要的意义。

一、改革开放以来我市经济社会发展的回顾及“八五”计划执行情况预计

1. 改革开放以来我市经济社会发展取得了巨大成就

党的十一届三中全会以来，我市人民在市委、市府的正确领导下，坚持党的基本路线，利用中央赋予的“特殊政策、灵活措施”，以经济建设为中心，锐意改革，不断进取，取得了经济、社会全面发展的巨大成就。尤其是在“八五”计划期间，我市经济社会发展是各时期来最快的。“八五”计划各项主要指标基本上可如期达到或超额完成。十几年来成就主要有：

(1) 国内生产总值持续高速增长，经济总量翻了三番。

1980—1994 年，我市国内生产总值（1990 年不变价，下同）由 11.01 亿元上升到 147.4 亿元，增长了 12.4 倍，平均 4—5 年就翻一番；人均国内生产总值由 1980 年的 1185 元增加到 1994 年的 12443 元，增长 10.5 倍，按现汇法计算，提前 10 年实现国家提出的人均 800 美元的小康目标。1995 年我市国内生产总值达到 184 亿元，“八五”期间年均增长 25.2 %；人均国内生产总值达 15243 元，“八五”期间年均增长 23.0 %。

（2）产业结构趋向合理，第三产业比重大幅度上升。三次产业的比重已从 1980 年的 21.6 : 57.8 : 20.6，调整为 1994 年 5.7 : 48.3 : 46.0。1980—1994 年在第一产业比重下降近 16 个百分点的同时，第三产业比重上升近 25 个百分点。这说明，随着社会经济的迅速发展，我市产业结构也在迅速地升级优化。预计到 1995 年，我市三次产业比重将进一步调整到 5.6 : 48.4 : 46。

（3）固定资产投资增长迅速，经济发展的后劲增强。1980—1994 年，我市全社会固定资产投资总额累计完成 296.21 亿元，相当于前 32 年累计总和的 36.17 倍；其中国有单位基建投资达 172.42 亿元，占全社会固定资产投资总额的 58.21 %；基础设施投资总额约 100 亿元，约占全社会固定资产投资总额的 33.76 %。同时，1995 年我市全社会固定资产总额可达 125 亿元，“八五”期间累计总额可达 339 亿元。由于进行了大规模的投资建设，目前我市的城市布局更趋合理，城市道路更加完善，城市建成区面积扩大 3.5 倍，日供水能力增加 3.7 倍，用电总量增加 7.29 倍，邮电业务总量增加 63.21 倍，港口货物吞吐量增加 4.99 倍，机场从无到有，客运量突破 200 万人次，整个特区的投资硬环境有了很大改善。1992 年我市被评为全国“首批城市投资硬环境 40 优”城市。

（4）对外经贸关系日益密切，外向型经济蓬勃发展。1980—1994 年，我市口岸外贸出口总值从 1.40 亿美元上升到

33.91 亿美元，增长了 23.2 倍，年均增长率 25.6 %，比同期国内生产总值增长率高 5.5 个百分点。至 1994 年止，我市累计实际利用外资 36.94 亿美元，累计投产开业的外资企业 1876 家。1994 年我市地产工业产品出口交货值已占全市工业销售值的 45.16 %；“三资”企业工业总产值已占全市全部工业总产值的 64.8 %。同年，我市人均出口总值 2483 美元，人均实际利用外资 1039 美元。到 1995 年，我市口岸出口贸易总值可达 34.8 亿美元；实际利用外资累计额可达 50 亿美元。

(5) 财政收入稳定增加，人民生活水平迅速提高。1994 年全市预算内财政收入 26.27 亿元，比 1980 年的 1.83 亿元增长了 13.4 倍，年均增长 21.0 %；当年我市居民人均生活费收入 5114 元，比 1980 年的 406 元增加了 11.6 倍，年均增长 19.83 %；农民人均纯收入 2058 元，比 1980 年的 210 元增加了 8.8 倍，年均增长 17.7 %；这两项生活水平指标的提高均超过全省。1995 年，我市预算内财政收入达到 31.23 亿元；城市居民人均生活费收入可达 6358 元，农民人均纯收入可达 2665 元。

(6) 社会事业迅速发展，科技进步步伐加大。1980—1994 年全市科研机构从 7 家增加到 420 家，各类科技人员从 7000 多人增加到 6 万多人。同期，全市共安排各种科研和新产品试制计划 2375 项，取得科研成果 1006 项。1980—1994 年全市共投入 18.43 亿元，引进 2000 多台套先进技术设备，对老企业进行技术改造，加快了老企业技术进步的步伐。目前全市经济发展中的技术进步因素约为 43%，1995 年达 45%，大大超过改革开放之初的水平。国家级的厦门高新技术开发区已有高新技术企业 50 家，其中，已开工的高新技术企业有 43 家。1994 年，全市有高校 7 所，中专（含技校）14 所，中学（含职中）62 所，小学 365 所；有高校生（含研究生）18443 人，中专生（含技校生）8897 人，中小學生 19.69 万人，分别比 1980 年有数倍的增长。

此外，改革开放以来，厦门市的文化、卫生、体育、广播、电视、新闻等社会事业也得到迅速的发展。城市建设成绩显著，人均居住面积由1980年的 4.35 m^2 提高到1994年的 8.6 m^2 ，1995年预计还可提高到近 9 m^2 。

实践证明，十几年来来的改革开放和现代化建设，给厦门市带来蓬勃生机和巨大变化，使我市经济摆脱落后的面貌，跨上一个历史性的台阶，为今后的发展打下坚实的基础。

2. 改革开放以来我市经济社会发展的基本经验

80年代以来，我市经济和社会的发展如此迅猛，完全是由于我们坚定不移地贯彻执行党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，坚持党的建设有中国特色社会主义的理论、方针、政策。十几年来的发展经验主要有：

(1) 选择正确的发展战略，探索特区建设的新路子。改革开放后，随着党的工作重心转到经济建设上来，市委市政府根据厦门的实际情况，提出了一系列扬长避短的战略设想。例如：在改革开放之初，针对厦门地处海防前线，以往国家建设少、经济底子薄的状况，提出“基础设施先行”的发展方针，集中力量兴建了湖里工业区、高崎国际机场、东渡码头等一批基础设施，为特区经济发展和引进外资打下基础；此后，又根据厦门的情况和中央精神，提出“以工业为基础，港口为中心，外贸为先导”的战略方针，迅速形成以工业为主、工贸结合、各业综合发展的外向型经济格局；进入90年代后，为了加速厦门经济发展和提高国民经济整体素质，市委市政府又提出了“构造大城市，建设大厦门”的战略设想和“科教兴市”的战略方针，并制定了“教育之城”的发展规划。实践经验证明，厦门经济发展各阶段的战略思想是正确的、成功的，对经济发展起了重要的指导作用，其中许多战略思想今后仍然是我市经济发展的主要方向。

(2) 深化体制改革，增强经济的内在活力。十几年来，厦

门特区作为国家的综合改革试验区，紧密地将改革和发展结合起来，促进外向型经济的发展。厦门市以往的改革主要以增强企业尤其是国有大中型企业的活力为中心环节，以构造符合特区外向型经济发展要求的经济管理体制和运行机制为目标，并从四个方面把握改革方向：一是发展多种经济成份，建立与特区生产力发展水平相适应的所有制结构；二是改革企业经营机制，逐步把企业推向市场；三是改革对外经贸体制，不断提高对外开放度；四是改革宏观调控体制，培育特区市场体系。实施“八五”计划以来，我市在取消原八大行政性工业公司的基础上，加强了行业调控职能；较早地下放了外商投资的审批权限和基本建设审批权限，做到生产和建设条件自求平衡的项目各县区自行审批。目前，我市又对外商投资实行直接登记制，侧重运用产业政策、法制手段、经济杠杆等进行综合调控。特别是厦门拥有地方立法权后，我市先后制定了环保条例、象屿保税区管理条例、台胞投资保障条例和8个行政规章，较好地利用法制优势促进市场的有序运行。几年来，我市还加快投融资体制改革，促进投资主体的换位，明确法人投资责任。经过改革，目前厦门市已从过去僵化封闭的传统经济体制中解脱出来，初步确定了特区市场经济新体制的基本框架，特区经济的内在活力有着根本的变化和迅速提高。

(3) 扩大对外开放，增创特区的政策优势。在过去的十几年中，厦门特区对外开放的布局经历了三次重大的拓展；由湖（ 2.5 km^2 ）扩大到全岛（ 131 km^2 ），又由岛内延伸到岛外海沧、杏林、集美地区（总面积达 555 km^2 ），实行特区经济政策的范围比初创时扩大了200多倍，从而在全市辖区范围内形成了经济特区—台商投资区—经济技术开发区—乡镇开放区等全方位、多层次的对外开放格局，有力地推动了特区外向型经济的发展。“八五”期间我市把外向型经济推向更高层次，基本建成了象屿保税区一期工程、特区管理线的高崎联检大楼及附属设施、实施了

台胞抵厦落地签证制等，对外开放的各项硬件和软件建设均有较大的进展，有力地促进了外向型经济的发展。外商投资不仅形式多样，而且领域拓宽、层次提高，产业结构趋向合理，由初期的工业、房地产项目为主向基础设施、高新技术产业和第三产业推进，工业性项目也由小型转向大型。目前，外商投资的履约率、到资率和开工率始终保持在全国前列，近几年每年的到资率和开工率基本保持在65%左右。至1994年底止，我市累计开工投产的外资企业有1878家，实际利用外资金额36.94亿美元，“三资”企业工业产值占全市全部工业总产值比重达64.8%（1995年可达72%），“三资”企业上缴的各项税收占全市税收的近30%。

（4）发展对台关系，增强特区的区位优势。厦门与台湾仅一水之隔、血脉相连、语言相通、习俗相同，在对台关系上具有特殊的历史人文地理优势。80年代中期以来，随着海峡两岸政治局势的松动和台资大量向外转移，厦门市抓住有利时机，采取了“以侨引台、以港引台、以台引台”的策略，多渠道、多层次地吸引台资，逐步使对台经贸从产业合作转向区域性开发，台资结构由劳动密集型为主转向资金密集型为主，台资项目由小型转向大中型。在“八五”期间，我市在利用外资工作中，特别突出对台区位优势，采取“同等优先，适当放宽”的原则加快台资引进。至1993年底，我市已投产的台资企业有576家，实际利用台资额7.89亿美元，当年台资企业出口值达6.62亿美元，占“三资”企业出口值的60%，使厦门市成为全国台商投资的热点地区和台资进入大陆的桥梁。

（5）加强内联，发挥特区的“窗口”作用。改革开放以来，我们还紧密地依靠内地的自然资源、工业基础和技术力量等，大力开展与内地的横向经济联合。本着扬长避短、互惠互利、共同发展和形式多样的原则，与内地联合兴办了一批技术较先进的外

向型工业项目和出口创汇项目；对特区的内联企业，实行土地使用费、税收减免、产品出口和原材料进口、利润外汇分成等方面的特殊优惠政策。“八五”期间，我市更好地发挥了口岸优势，鼓励工贸结合，将我市口岸优势和内陆资源优势有机结合起来，努力拓宽经济腹地，目前地方外贸企业 80% 的出口货源来自内陆。截止 1994 年底，我市已有内联企业 2589 家，各级驻厦机构 358 个，引进内地资金 34.05 亿元，内联企业工业产值近 5 亿元。通过内联，把内地的资源优势 and 特区的政策优势有机地结合起来，不仅使内地能够通过特区这个窗口和基地走向世界，促进内地经济的发展，也使特区能够借助内地的优势增强自身的实力，推动特区外向型经济的发展。

(6) 调整产业结构，促进国民经济健康发展。改革开放以来，我市产业结构不断向合理化方向调整，较大程度改变了长期扭曲的不合理产业结构状况。农业内部结构发生显著的变动，传统单一的种植业为主的农业生产体系解体，非种植业比重急剧上升，二者的比例由 80 年代初的 67.5 : 32.5 调整到 1993 年的 32.04 : 67.96；农村产业结构中农业产业的比重已从 1978 年的 85.3 % 下降到 1993 年的 36.44 %，非农产业的比重由 1978 年的 14.7 % 提高到 1993 年的 63.56 %，从根本上改变了传统农业结构。工业结构也发生重大变化，工业行业结构日益优化，形成了相对集中的电子、机械、化工、建材、食品、纺织六大主要行业，目前这六大行业的工业产值和利税总额分别占全市工业的 84.8 % 和 94.7 %；工业技术结构不断升级，技术进步的速度加快、作用加强，技术进步的平均速度由 60、70 年代的 1.5 % 提高到 1980—1994 年的 12% 左右，技术进步对工业产值增长的贡献率由改革开放前的 20% 提高到目前的 50% 以上；工业组织结构不断发展，初步形成以大中型企业为主体的格局，全市大中型企业的数量已由 80 年代初的 4 家，增加到 1993 年的 52 家，其

完成的工业产值比重也由80年代初的10%上升到目前的45%以上；工业出口创汇能力不断增强，外向程度显著提高，工业出口交货值比重由80年代初的10%上升到1994年的45.16%。尤其是在“八五”计划期间，我市努力抓好新的经济增长点，加强与外国跨国公司、大财团、大企业的联系与合作，引进一批大型项目，这对增强我市工业支柱行业的作用、加强全市产业的关联性以及提高企业经济规模和生产、技术水平产生了重大影响。经过十几年的发展，厦门市已形成以轻型结构为主体，门类多样的外向型工业体系。同时，随着外向型经济的发展，特区的商贸业、金融业、旅游业、房地产业等第三产业也迅速发展，第三产业的比重从1980年的20.6%，上升到1994年的46.0%，初步形成能够发挥中心城市功能的综合服务体系。十几年来，我市产业结构的调整优化，对全市经济的健康迅速发展，发挥了重要的作用。

(7) 抓好区域布局，推动全市经济协调发展。改革开放之初，我市根据原有经济规模小、工业布局过份集中在市区、行业群体分布尚未形成、市区工业用地有限等工业发展的局限性，集中力量成片开发了湖里出口加工区，布局新的经济增长点。到90年代初，该工业区的年工业产值和出口交货值分别占全市的1/3和1/2以上。随后，由于特区经济的发展和台商投资热的兴起，我市工业成片开发建设又由岛内拓展到岛外的海沧、杏林、集美等地区，新工业区的开发规模更较大型化。在新的经济发展形势下，我市的产业发展总体布局作了调整：厦门本岛重点发展技术层次较高的轻型工业和第三产业；杏林地区重点发展技术较先进的轻纺化建工业等项目，并与现有工业区配套，促进老企业升级优化和外向型转化；海沧地区重点发展重化、能源、港口工业等资本密集型项目，以及一批就地消化原材料的企业；同安等县郊主要发展为城市大工业配套的项目和劳动密集型的行业。这

样，就逐步在全市范围内形成一个扬长避短、相互促进、相互渗透、梯度发展的开放型工业体系和多层次生产力布局，有力地推动了全市经济的协调发展。

(8) 加强老企业技术改造，推动企业技术进步。厦门市是在老城市办特区的，特区内有为数众多的老企业。这些老企业技术设备陈旧，劳动生产率低，既是特区经济起步的基础，又是特区经济进一步发展的制约因素。因此，自创办特区以来，我市有计划有步骤地对特区 450 多家老企业进行不同程度的技术改造。尤其在“八五”计划期间，我市还利用旧城区改造老企业搬迁之机，在根据市场需求对老企业进行重组的基础上，进一步对搬迁企业进行技改。同时，在技改过程中，注重老企业与外资的嫁接，通过合资技改的方式，创办出一流的企业。经过多年来的技术改造，全市工业的整体技术水平和装备力量有了较大幅度提高，使全市工业老企业具有 70、80 年代国际水平的生产设备和工艺水平分别由 80 年代初的 10% 左右提高到目前的 60% 以上。通过技术改造，全市国有企业劳动生产率提高近两倍，名优产品产值率达 30% 以上，产品质量稳定提高率保持在 85% 以上，从而有力地推动了全市经济的发展。

3. 改革开放以来我市经济社会发展存在的主要问题。

十几年来，我市经济社会的发展取得了巨大的成就，也积累了一定的经验，但我市经济社会的发展仍存在一些前进中的问题。主要问题是：

(1) 经济总量有限，整体实力不强。虽然我市经济 14 年来以年均 20.5 % 的速度增长，国内生产总值翻了三番，但由于我市原有的经济规模很小，目前按 1990 年不变价计算的国内生产总值也仅达 100 多个亿。由于经济总量规模有限，整体实力不强，使本市对内对外的辐射面不广，影响到我市中心城市地位的提高和特区窗口枢纽作用的发挥。

(2) 产业结构不尽合理，整体素质有待提高。经过十几年的发展我市第一产业虽然形成农林牧副渔五业协调发展的新格局，但农村的工业化和城镇化的步伐仍然较慢，对比国内一些经济发达的地区仍有相当差距。第二产业虽然形成了电子、机械、化工、建材、食品、纺织六大行业为主的工业体系，但这六大主要行业的主导作用不明显，行业之间的关联性较差，而且各行业、企业之间的专业化分工协作程度不高，从而导致资金投入和技术进步等因素无法产生联动效应，企业难以形成在国内外具有较强竞争能力的拳头产品等，影响到国民经济整体效益的提高。第三产业虽然近十几年也得到迅速发展，但发展较快的主要是商饮服务业、房地产业等层次较低的行业，而金融保险业、信息咨询业等层次较高的行业发展速度相对较低。上述种种问题均影响到特区经济整体素质的提高以及城市辐射功能和服务功能的发挥。

(3) 基础设施相对落后，制约着经济的发展。由于我市地处海防前线，解放后的30年间，国家的投资建设较少。近十几年来我市集中了相当大的力量搞基础设施建设，但基础设施发展的速度仍落后于特区经济发展的要求。尤其是岛内交通，十几年来岛内机动车辆迅速增加，目前已近10万辆；另外，每天还有1万多辆机动车入岛。因此，目前市内交通状况比较拥挤，工作和生活环境有待于进一步改善。同时，我市电力供应也较紧张，每年夏季用电高峰期还有一大部分用电需求得不到满足。这些因素的存在都在很大程度上制约着特区经济的进一步发展。

(4) 市场经济新体制尚未健全，不适应特区外向型市场经济发展的要求。一是国有企业“转机建制”工作刚起步，企业还没摆脱对国家的依赖而真正成为独立的商品生产者和经营者，难以全面适应市场性经营和竞争尤其是国际性市场经营和竞争；二是特区市场体系及其运行机制不完善，生产要素市场发展较缓