



191535

學習資料第二輯

鞏固和發展人民民主統一戰線



中國民主同盟西南總支部臨時工作委員會編印

352
4
191535

目次

更加鞏固和發展人民民主統一戰線

中共中央統一戰線工作部部長李維漢（一）

進一步加強政府機關內部統一戰線工作

李維漢（一二）

協助各民主黨派鞏固發展組織

中共中央中南局統一戰線工作部部長張執一（二三）

鞏固和發展人民民主統一戰線

李維漢

——一九五〇年十二月二日在招待各民主黨派中央會議代表會上的講話

各位同志：全國委員會雙週座談會座談過幾次統一戰線工作，曾要我講一次話，這次民主黨派中央會議，也有許多朋友要我講一講這個問題，今天就買味的講一講，講的不對，請加指教。

（一）新的任務

人民民主統一戰線是一個革命的隊伍，這個隊伍之內，包括有工人階級，農民階級，小資產階級和民族資產階級。這個隊伍的基礎是工農聯盟，總司令是工人階級。這個隊伍的歷史任務是打倒人民的敵人，建設人民的中國。

中國的革命統一戰線，已有三十年的歷史，經歷了大革命、土地革命、抗日戰爭、人民解放戰爭的嚴重考驗。一九四九年召開的人民政治協商會議，總結了過去，制定了共同綱領，建立了共同的組織——人民政協的全國委員會，選舉了中央人民政府，爲人民民主統一戰線展開了光明的前途。一年以來，在毛主席領導之下，統一戰線是更加鞏固和發展了。這是大家都清清楚楚看得出來的。聽說有人看不見這種大家都知道的事實，認爲統一戰線不是在發展和鞏固，人民中只有百分之四或百分之五的人擁護我們。這種看法，如果不是由於他自己的成見或故意歪曲事實，那麼就是他對

中國人民的政治情況實在是在太無知或太隔膜了。

各民主階級聯合起來，打倒人民的敵人，建立人民的中國，這是一個總的歷史任務；但各個不同時期的政治任務，就有不同。作爲民主黨派，不但要認識和掌握總的歷史任務，而且要能認識和掌握每一個時期的政治任務，例如目前就要爲抗美援朝、保家衛國進行堅決的鬥爭，這正是今天各民主黨派已經將它列在首要地位的議題。

國內敵人打倒之後，我們要努力於國家的建設和改革。一年來，我們政府和人民已在建設上和改革上表現了自己的能力，獲得很大成績。但美帝國主義發動了對朝鮮和台灣的侵略，使我們不得不把反對美國侵略的任務提到首要議題上來。在這種情況下，我們統一戰線的任務就是要動員和團結更廣大的人民，積極參加抗美援朝、保家衛國，積極參加中央人民政府所規定的各種建設和改革的工作。

反對美帝國主義爲首的侵略勢力，這是中國人民民主統一戰線的一關。過這一關，需要我們付出更多的毅力和智慧。但我們有信心勝利地渡過這一關，中國革命的歷史經驗已經證明，中國人民能够付出爭取勝利的毅力和智慧。

勝利一定屬於我們。因爲中國人民更加廣泛而堅決地站起來了，并將獲得世界人民的同情和援助，而美帝國主義在世界人民面前則處於孤立地位，它的內部和外部矛盾都在有增無已，是可以打敗的。

由於美帝國主義的長期欺騙宣傳，有一部份人受了它的蒙蔽，就在我們統一戰線內部也有某些人存着猜疑、惡劣情緒，甚至有人存着親美傾向。比如有人說：「美國佔領台灣是保護它自己的利益，是保護它的『華府財產』」；「美國在中國辦文化、宗教，不是侵略，是做的好事」等等。這些人受

美國主義影響太深了，一時覺悟不過來，因此也許是可以原諒的，但我們不能不給以教育和批評。有人說：「美國生產力那麼強大，飛機和原子彈難道不可怕，怎麼說它是紙老虎？」要知道，說美帝國主義是紙老虎，是從整體來看，是看準了它的內部矛盾發展到不可克服，而全世界人民的力是則強大到不可戰勝，原子彈雖有重大殺傷力，鋼鐵生產是雖然很大，但沒有人民擁護它，就成了紙老虎。因此對神經衰弱的人是可嚇倒的，對神經健全的人就嚇不倒；同樣，對無革命經驗的人是可以嚇倒的，對有革命經驗的人就嚇不倒。

又有人說：「毛主席什麼都好，就是一邊倒倒過來了」，「愛國就愛國，為什麼要講國際主義？」這樣提出問題是不對的，我想這是由於政治上認識不清。我們要知道資本主義發展到帝國主義時期，就不只是壓迫和剝削本國人民，而還要侵略和壓迫其他弱小國家和民族，因此，帝國主義不但是其本國人民的敵人，而且是全世界人民的共同敵人。在國內，由於反對共同敵人，我們結成了人民民主統一戰線；在國際範圍內，也由於反對共同的敵人，全世界人民正在結成反帝國主義統一戰線，亦即和平民主陣線。就是這個緣故，我們有可能而且需要把愛國主義與國際主義結合起來。還在三十年以前，列寧、斯大林就指出了全世界無產階級要同全世界被壓迫的民族聯合起來，反對共同的帝國主義敵人。二次世界大戰後，世界分為兩個陣營，以蘇聯為首的和平民主陣營和以美國為首的侵略陣營，毛主席提出「一邊倒」，傾向以蘇聯為首的和平民主陣營，以便共同反對以美國為首的侵略陣營。在國內，如果我們不結成人民民主統一戰線，我們就會被帝國主義及其走狗蔣介石各個擊破了；同樣，世界各國人民如果不結成保衛和平反對侵略的統一戰線，也就會被帝國主義者各個擊破。「抗美援朝」即是「保家衛國」，免於「唇亡齒寒」。所以我們不能不要國際主義，不能不把愛國主義與國際主義結合起來。

上述這些情況，給我們提出了新的任務，這就是普遍地開展抗美援朝運動，在全國各階層人民中肅清帝國主義的影響。我相信抗美援朝的普遍展開，必然有利於我們國家和人民的一切活動和工作，必然使我們的人民民主統一戰線和人民民主專政更加強大起來，並使中國人民同世界和平民主陣營更加密切的聯繫起來。

(二) 統一戰線中的團結和鬥爭

好幾位朋友向我談及，頗有一些朋友只喜歡團結，不喜歡鬥爭，認為團結就是一切，鬥爭儘可不提，希望我表示意見。

人民民主統一戰線內部，是不能沒有鬥爭的，因為團結是有鬥爭的團結，而鬥爭是從團結出發，為了鞏固團結，鬥爭的主要方法，就是批評與自我批評。

我們有共同的敵人，有共同的要求，因此我們有共同綱領，在共同綱領下，我們正結成一支隊伍。但我們又有所不同，即民族不同，階級不同，黨派和思想信仰不同，從而在政治上表現有進步、中間、落後的區別。統一戰線中的進步力量，即徹底的革命民主黨，他們與帝國主義、封建主義、官僚資本主義毫無聯繫，因此，對它們採取毫無保留的態度。統一戰線中比較落後的力量，他與帝國主義、封建主義、官僚資本主義有若干聯繫，因此對他們多少採取保留態度；但在整個統一戰線中，落後力量只佔一小部份。統一戰線的中間力量，他們介於進步與落後之間，佔有相當的數目。我們的任務是發展進步，團結中間，教育落後。也許有朋友覺得這種區別是不必要的，但要知道這是一種客觀存在，反映着不同社會階級的政治態度（至於說到個人，當然要根據他的思想，行動來判斷，不能採取唯成份論）。承認這種區別，我們就會有意識地去調整各方面的關係，使之有利

於合作；如果抹煞這種區別而不去調整各方面的關係，無疑地即不利於發展。今年調整工商業和調整勞資關係的結果，就是有力的證明。

我們的團結，是建立在一定的基礎和原則之上，首先就是建立在共同綱領之上，共同綱領就是我們調整各方面關係的準則。但共同綱領還只是最一般的原則，在實踐上還會遇到很多原則性的問題，如果在這些原則性問題上不能得到一致，就無法擴大和鞏固我們的團結。所以遇到原則上發生了分歧，我們的責任不是將分歧加以抹煞，而是要加以分析，區別其是非，取其正確一面，去其錯誤一面。如果不這樣作，就違背了「堅持真理，修正錯誤」的原則，就是失去了原則。這不但不能鞏固團結，反而會腐蝕團結。例如今天要進一步鞏固和發展人民民主統一戰線，就必須展開抗美援朝運動，必須堅決實行土地改革，必須堅決鎮壓反革命，這同時就必須批評和糾正親美、崇美、恐美情勢，批評和糾正寬大無邊的錯誤以及各種各式的庇護地主階級的思想。在人民和人民團體中應該這樣作，在政權機關和民主黨派中更應該這樣作。自然，在進行批評的時候，應該區別是非輕重，首先區別其錯誤是不是原則性的，然後區別他是自覺的還是不自覺的。對不自覺的，應加以解釋，對自覺的就要加以批評。再還要看這錯誤是偶然發生的，還是有系統的，如果有系統的，那就是路線問題。最後還要看他自己的錯誤是堅持呢，還是不堅持。這樣，在批評錯誤時，便要有分寸，不要亂戴帽子，目的是爲了幫助犯錯誤的人認識和改正錯誤。批評和自我批評，這是人民國家內全體革命人民進行自我教育和自我改造的唯一正確的方法。我們必須善於運用這個方法，以便鞏固統一戰線和鞏固我們的團結。

要團結，作風也是很重要的問題，原則問題一致了，如果作風不好，還是搞不好團結。我以爲，首先要有民主作風，與人商量辦事，不要獨斷專行。被商量的人有兩種：一種是合得來的、一種

是合不來的；合得來的要找來商量，合不來的也要找來商量。要善於與有不同意見的人商量，聽取不同的意見。他們可能是少數，但要承認少數人的發言權。少數人的意見不一定都是錯誤的，有時却是正確的。對不同意見應加以研究分析，如果某一個人的意見九十九分都是錯了，但還有一分是正確意見，也應該接受。毛主席就最善於集中和處理各種不同的意見，反獨協商，集思廣益。第二、要誠懇坦白，反對獨處我詐。自己作錯了，要真誠坦白地認錯，朋友做錯了，要誠懇坦白地指出，不應採取敷衍的態度。有這樣的人，當他認為別人對不起自己的時候，就「針鋒相對」，「加倍還禮」，以為這樣可使對方「知難而退」。但這不是對朋友的态度，而是對敵人的態度。第三、要信守協議，反對兩面作法。凡是經過協議作出決定的，就要共同遵守，如果協議錯了或因情況變了需要改變，也要通過協商加以更改。所謂政治信用，就是要信守諾言。那種當面說好，過後「我搞我的」，叫作兩面作法，更是要不得。

在一個團體中，要盡量消除至少也要減少個人糾紛。所謂個人糾紛，就是計較個人得失所產生的糾紛，極端妨害團結。如果大家把精力集中於工作，為人民服務，這類糾紛就可以減少。一個人有能力、正派、會辦事，別人想壓也壓不下來的。遇到涉及個人利害的事，不要多所計較，而以互讓為好；否則就會糾纏不清，於己於人都無益，於團體更是有害。

（三）對於各民主黨派的建議

各民主黨派的發展問題，曾在今年三月中共中央統一戰線工作會議上討論過，我們是希望各民主黨派採取發展方針的。這點，周恩來同志前幾天又代表中共中央向各方面提出了建議。有人這樣問：「民主黨派是可有可無呢，還是必不可少？」我們的答覆是「必不可少」。中國的政黨曾經有

還不少，有一些學黨派已經開始了，還有一些學黨派，新黨派的產生，是根據階級和階級的利益；現在的各民主黨派，都是經過人民政治協作了總結而為人民所擁護所贊成的。因此，民主黨派的存廢問題就不應該發生。這是一方面。另一方面，凡政黨都有它的階級性，都有它一定的階級基礎，如果一個階級是有生命的，那它就會產生一個有正式綱領和章程的或無正式綱領和章程的政治集團，有正式綱領和章程的政治集團就是政黨。被歷史所勾銷的那些政黨，是因為它們所代表的階級是已經死亡或正在死亡的階級。現在的民主黨派都是在一定程度上與一定的民主階級或階層有聯繫，這些民主的階級或階層既然存在，那麼代表它們或聯繫它們的政黨，也就毫無疑問地應該存在。

關於各民主黨派的前途問題，我聽有朋友說：「我們的歷史任務——反蔣，已經完成，可以不幹政黨了。」這種看法不一定對。各民主黨派都是新民主主義政黨，新民主主義時期還相當長，而且最主要的敵人還沒有完全打倒，我們的歷史任務還沒有完成。在將來進入社會主義時，我們希望各民主黨派同共產黨一道前進，與廣大人民一起過關。今天是過土地改革和反美帝國主義關，這兩關過去了，將來的一關就好過了。所以各民主黨派不但應該存在，還需要發展。

一年來，各民主黨派的整理是有成績的。有些黨派在發展上也有成績，民主建國會解放後就發展了四倍多。先整理後發展，對不對呢？對的。現在我們希望已經整理就緒的地區，有計劃有步驟地着手發展，未整理就緒的地區，迅速加以整理。有計劃有步驟地發展，不是限制發展，而是鞏固的發展，是與鞏固相結合的發展。發展對象，我們建國會向羣衆，即重點放在中下層，不要僅限於上層，但也不是排斥上層。各民主黨派的發展範圍，大體上可以用自己所聯繫和活動的範圍相適合，例如民主建國會的任務是團結工商業界，而工商業界爲數最多的是中小工商業家，因此中小工商業家就可以成爲民主建國會的主要發展對象。民主同盟則是以小資產階級的知識份子爲主，其中

包括大學教授和大學學生。過去民主同盟曾決定不在大學生中發展，怕與青年團交叉，但大學生既是知識份子，民主同盟自然可以發展，否則發展範圍就太狹窄了。國民黨革命委員會則是以中層的新舊公務人員為主。這樣，各民主黨派就都會帶有羣衆性，而不至局限於上層，這是有好處的，因為這無疑義地會增強各民主黨派的活力和朝氣。此外，吸收一批革命知識份子也很重要。任何一個政黨和團體，如果沒有一批革命知識份子參加，就不容易搞好；革命知識份子的作用，在革命時期和建設時期都不可缺少。發展對象的標準，因為民主黨派與人民團體有所不同，工會，只要是工人就可以參加，農會、學生會也是如此，而政黨不能這樣，不然就不成爲政黨。政黨對所聯繫的階級或階層，要起帶頭作用，因此政黨的政治覺悟要比其所聯繫的羣衆高一些。其次，人民的觀感也是重要的標準之一，政黨既要對所聯繫的階級和階層起帶頭作用，那就應該看看被吸收的人在羣衆中的觀感如何，如結觀感不好，就不要吸收。一個人從前很反動，現在他的政治傾向雖有改變，但人民的觀感尚未轉變過來，那就不要忙於去把他吸收進來，可要他爲人民服務，等候人民對他的觀感改變了再吸收不遲，過早吸收了，對他本人和民主黨派都是害多益少。

發展地區問題，在今年三月中共中央統一戰綫工作會議上，我們提出要幫助各民主黨派特別是國民黨革命委員會，民主同盟，民主建國會，在大、中城市發展，具備一個相當的規模。現在各民主黨派都還沒有達到這樣一個規模。爲什麼我們建議在大、中城市發展呢？自然每一個合法政黨什麼地方都可以去，並無地域的限制。但考慮到各民主黨派所聯繫的羣衆是集中在較大城市，而縣城裏比較少，就目前形勢說，與其把力量分散，不如把力量集中在大、中城市，建立一個相當的規模爲好。

交叉問題，在大、中城市可能發生。例如在大學裏與新民主主義青年團，在機關裏與中共，都

會發生交叉。各民主黨派之間也會發生交叉。但這並不影響發展。在民主黨派同輩下，青年黨員，共產黨員可以參加民主黨派；同樣，各民主黨派的黨員也可以參加中共或青年團。關於這點，中共和青年團都已作過決定。現在政府機關裏的民主黨派黨員，情況是這樣：有的成立了組織，有的沒有成立；有的開會，有的不開；有的在發展黨員，有的不發展。造成這種情況的原因，是由於各民主黨派自己在這方面還沒有確定的方針和作法，我們也就沒有一個辦法通知下去。民主黨派既是合法的政黨，就和中共一樣，在政府機關裏可以發展黨員，可以開會，享受同樣的合法權利，這些問題我們在全國委員會的雙週座談會上都已談過，都已說明白了。假如在政府機關中，有幾個民主黨派，也可以開黨派座談會，這種座談會是一種很好的方式。

現在我們強調發展，按過去的經驗，強調一面就容易在另一方面出毛病。例如過去強調整理，個別地方洗刷了不應該洗刷的人。現在強調發展，就同時要防止「開門主義」。對每個入會、入盟、入社、入黨的人，政治面貌一定要很清楚，一定要嚴防反革命份子和奸細混入。混進奸細或反革命分子，就不是一個普通的問題了。假若政府到處在民主黨派中抓壞人，對民主黨派說來，影響也不好。對一般地主分子也應開門，一方面既要革他們的命，另一方面又吸收他們為同志，這在邏輯上也說不通的。至於地主階級出身的革命知識份子和真正民主份子當然不可與此并論。

各民主黨派如何鞏固組織的問題，已採取的有兩種辦法：一種是依靠嚴格的組織生活，一種是依靠學習和工作實踐。我建議各民主黨派不要採用前一種，因為這在民主黨派成員的生活習慣上不适合，而以採用後一種辦法為妥。民主建國會的新知識座談會做得很好，北京曾舉行過一百次會。在大、中城市中，採取分團開會和座談的方式，了解會員需要和思想情況，請人做報告、解釋，這對幫助黨員提高思想、政治水平和實踐能力，有很大的好處。再各民主黨派如能辦一個內部指導刊

物，也能起很大作用，刊物不要由幾個人包辦，要多登黨員通訊，給以指導和解答。目前有一部份民主黨派的黨員正在參加土地改革，據個別來信表示，認為參加這樣的人民鬥爭，對他們的自我教育獲益甚大。我想各民主黨派會根據這方面的經驗，將參加人民革命實際鬥爭當作教育黨員和鞏固組織的最重要方法之一。中共方面自然願意對此積極加以協助。另外要鞏固內部，還必須吸收新的革命積極份子參加領導機構，以密切黨的領導機構與黨員羣衆的聯繫，消除彼此脫節的現象。目前，的確有這樣一種情況，負責黨派工作的人，因為政府工作太忙，無暇兼顧黨派工作，這需要從兩方面解決，一方面要求政府加以照顧，挪出一些時間給他們處理黨派的工作，另一方面要自己善於擠時間。能把黨派工作做好，也就等於幫助了政府，黨派工作與政府工作并不矛盾。

(四) 共產黨人的義務

中共和各民主黨派的關係，依照毛主席指示，我們的總方針是幫助朋友發展、團結、進步，在革命運動和國家建設事業中竭誠合作，大家作出成績來。關於幫助各民主黨派發展問題，這次各民主黨派中央會議作出決定後，我們當負責傳達下去，要各級統一戰線工作部門積極加以幫助。

關於幫助各民主黨派的團結進步，我們的態度是本著誠懇坦白，知無不言，言無不盡之義，有建議，有批評，希望彼此大家成為諍友、益友，我們力求根據各方面接觸所得，以偏聽偏見為戒。「共產黨宣言」的序言上曾指出這個意思，就是工人階級只有同時解放整個社會，才能解放自己。共產黨人就是勉力依着這種認識和精神來工作的。因此幫助朋友團結和進步，是我們共產黨人的理想和義務，我們非常樂於看到朋友們的進步，而且朋友們的進步中如果參加有共產黨人的力量，那我們是覺得非常光榮的。有些朋友說共同綱領是團結的基礎，要鞏固團結必須信守共同綱領，同

共同綱領是馬列主義理論與中國社會實際相結合的產物，因此要徹底了解和掌握共同綱領，必須學習馬列主義理論。參加統一戰線，只要贊同共同綱領，而要提高自己至前進戰士的水平，就不能離開馬列主義理論。這種看法是很正確而符合實際的。毛澤東思想就是把馬列主義與中國革命實踐相結合，成為我們行動的指南，現在許多朋友熱心學習毛澤東思想和馬列主義理論，這無疑義地極有益於我們的團結和進步。

參加到民主黨派中的共產黨員，應盡力幫助民主黨派發展、團結、進步，在各方面做出成績。做得好，他有一份光榮，做得不好，他更有一份責任。共同綱領是各民主黨派共同遵守的綱領和路線，故在政治路線上，共產黨員所遵守的路線，是與各民主黨派的政治路線一致的，同時，又因為他是共產黨員，在任何地方，他都有責任宣傳和解釋中共的主張，從而他也有責任向各民主黨派黨員宣傳和解釋中共的主張。但在組織程序上，共產黨員既參加民主黨派，則應按照民主黨派的章程辦事，不能享有特權。

統一戰線工作部在毛主席和中共中央領導下，依據共同綱領做了一些工作，但做得很不够，有些問題沒有經常與各位接觸，可能有做得不對的，希望各位誠懇坦白地告訴我們。統一戰線是中共的總路線，總政策的重要組織部份，但要做得好，需要各方面的朋友共同努力，中共負的責任更多一些。

祝賀各民主黨派中央會議的成功！

中國人民民主統一戰線的鞏固和發展萬歲！

進一步加強政府機關內部統一戰線

工作

——政務院祕書長李維漢在第一次全國祕書長會議上的報告

(一九五一年四月二十九日)

一、情況

中國人民民主專政是中國工人階級、農民階級、小資產階級、民族資產階級及其他愛國民主分子的人民民主統一戰線的政權，而以工農聯盟為基礎，以工人階級為領導。因此，各級政府機關的工作人員中都有統一戰線工作。認為政府工作人員中只有工作關係，沒有統一戰線關係，那自然不對；認為只在上層人員間或只在有黨派關係的人員間才有統一戰線工作，而對於為數衆多的中下層人員和無黨派人員的統一戰線工作，不予以應有的注意，那也是不對的。

政府機關內部統一戰線工作的目的，是在共同綱領基礎之上，團結全體工作人員，力求進步，不斷地提高政府工作的水平和效率。

各級人民政府成立以來，這方面的統一戰線工作一般地和基本地說是有收穫的，雖然收穫的多少不相同，這從政府工作的成績可以證明，從各方面的檢查和反映也已經證明了。但還有缺點和問題，從某些局部情況和個別情況看，缺點還不小。主要原因有兩方面：一是時間短，經驗少；二是

對於若干重要原則性問題的認識還不一致。我們的會議需要提出和檢討這些問題，以便鞏固成績，克服缺點，進一步地加強這方面的統一戰線工作。

在中央各部門的檢查和反映中，提到一些具體事件，我們將交給有關部門的負責同志，請他們負責加以適當處理，務使其都有下落。又提到某些制度問題，雖對統一戰線工作有若干影響，但不可能在統一戰線工作範圍內加以討論。

二、一個基本原則

人民政府是依據民主集中制組成的權力機關，要代表人民行使國家權力，要對人民負最直接的責任。因此，政府機關內部的統一戰線工作必須嚴格而正確地遵守下面這個基本原則，即是：一方面要使每個工作人員不僅在形式上而且在實際上有職有權，有與自己職務相稱的權力，以便履行其職責；另一方面，又要使每個工作人員不僅在口頭上而且在行動上，對共同綱領和政策法令的實施保持高度的統一性與紀律性，保持一致的步調。迄今存在着的缺點和問題，有許多是由於在這個基本原則上發生了偏差。應當要求一切政府工作人員都能理解和堅持這個基本原則。

三、一項基本工作

政府工作出於政策，歸宿於政策。工作的過程也就是實踐和考驗政策的過程。共同綱領是政策總綱，法律是執行政策的規定。行動的統一倚靠政策思想的一致，行使職權而無偏差，也依靠政策思想的一致。政府工作人員既是來自各民族、各民主階級、各民主黨派，而各人的社會經歷、教育經歷、政治經驗和工作經驗又互不相同，甚至有很大的差別，在這種情形，要實現統一行動和端

誠合作，就更需要依靠溝通政策思想。有人以爲自己既贊同共同綱領，並又願爲其實現而努力，就無需於強調溝通政策思想了，這是不正確的。要知道，我們對共同綱領不一定已經都懂得了，甚至自己的腦筋中可能還有某些非新民主主義的、非共同綱領的思想，例如舊民主主義的思想以至封建主義思想的殘餘，因而不能正確地全面地理解共同綱領。即使一般地懂得了，在執行中，在結合着無限生動而複雜的實際生活從事實踐時，還會遇到許多意料之外的問題；而且實際生活在變動着發展着，更會不斷地發生新的情況，提出新的問題。所以，政府工作人員，尤其是比較負責的工作人員，必須對每一件工作和實踐都注意到檢查自己的政策思想，檢查是否合於新民主主義，是否合於共同綱領，是否合於實際情況和廣大人民的需要。如果政策思想發生了偏差，又不加以端正，就必然發生行動上的分歧，使政府工作受到損失。因此，溝通政策思想這項工作，必須視爲政府工作人員團結進步、統一行動的基本工作。

做好溝通政策思想這項工作，自然要通過許多不同的方式，如人民代表會議、協商委員會的會議，各級人民政府委員會及所屬各種委員會的會議，以及工作會議、座談會、報告會、個別談話、學習文件等等。但主要依憑有三：第一、靠負責人員尤其負責的共產黨員能夠主動地有計劃地加以領導，把它當作領導工作的重要部分，不惜花費精力和時間；第二、靠高度的民主作風，善於組織和啓發大家提出問題，發表意見，善於傾聽下級意見，傾聽不同意見和傾聽少數的意見；然後加以分析，正雜的加以接受，疑問的加以解釋，錯誤的加以說服，使每一個帶原則性的意見和爭議都有交代；第三、靠每個工作人員自覺地努力和學習。

四、必須有職有權

政府各級負責人員有職有權的問題，在不少地方和部門大體上已經解決了，但有些地方和部門則還沒有適當解決，或還沒有完全解決。解決這個問題的原則，首先是要在任用人員時，依據人才的多樣性及其實際能力（這當然是在以嚴肅態度考查其政治情況以後，在任用人員的開始，保持嚴格地分清革命與反革命界限的嚴肅性，是十分重要的，切不可加以忽視），分配以適當的職務，以期人盡其才，各得其所。職務分配以後，領導上就要加以信任，賦以與其職務相稱的權力，使能放手工作，負起與其職權相稱的責任。一份職務，一份權力，一份責任，三者不可分離。有職無權是不對的，有職有權而不盡其應盡的責任也不對。爲便於實現有職有權，要執行周恩來總理的指示，在各級正副職人員之間進行適當分工。在這個問題上，應當要求共產黨員首先尊重非共產黨員的職權，在他們的職權範圍內，使他們有可能與聞一切應該與聞的事情，同他們商量一切應該商量的事情，向他們報告和請示一切應該報告和請示的事情；同時還要積極地幫助他們能够履行責任，做出成績。據一般反映，非共產黨員多熱望有這種幫助，共產黨員即應報以積極態度，對他們的工作給以儘可能的支持，尤其當他們在工作中遇到困難或發生了偏差時，要給以充分的關切和幫助。在這方面採取任何冷淡的或消極的態度，都是錯誤的。同樣，非共產黨員對共產黨員也要採取積極幫助的態度。非共產黨員對自己的職務應採取要管的態度，如果共產黨員不尊重他們的職權，他們應當提出意見和要求。這樣作，非但不會發生誤會，而且可以增進團結。反之，如果該管的不管，不積極地去管，倒會弄得大家不好辦事。

目前各種工作制度中如有妨礙非共產黨員正確地行使其職權的地方，應當依照上述的精神和原則，加以必要的調整。