

DY

宁波市
市委
中心组

调研文集

中共宁波市委宣传部

2004.4

宁波市 委 中 心 组

调 研 大 集

江苏工业学院图书馆

藏 书 章

中共宁波市委宣传部

2004.4

前 言

近几年来市委坚持中心组理论学习制度,发扬理论联系实际的学风,围绕改革发展中的重大问题,积极开展调查研究,努力提高理论学习的效果。各级领导干部按照武装头脑、指导实践、推动工作的要求,紧密结合各自工作实际,大力弘扬求真务实的精神,在推动全市兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮中起到了带头作用。

为了更好地思考和把握面临的新情况、新问题,集思广益、统一思想,深化宁波今后一个时期的发展思路,结合市第十次党代会的召开,年初市委确定32个重点课题,明确由市党政领导负责。负责课题的各位领导对各自所承担的重点课题高度重视,深入调研,并对调研报告的撰写进行悉心指导。各课题承担部门抽调精干力量,具体组织实施,掌握了大量第一手材料。

今年3月17日市委召开中心组理论学习会,市委市政府领导在会上交流了调研成果。省委常委、市委书记巴音朝鲁同志在会上作了重要讲话。巴音朝鲁同志充分肯定了这些调研成果,并就如何考虑今后五年的工作提出了自己的思路 and 想法。巴音朝鲁同志的讲话和市领导

的调研报告分析透彻,论述精辟,富有战略性和前瞻性,为下步深化发展思路,制定今后五年的目标、措施奠定了良好的思想基础。

为了进一步运用好这些调研成果,使之转化为领导决策和具体政策措施,市委宣传部汇编了这本文集,供各级领导干部学习参考。由于时间匆促和编者的水平所限,难免有疏漏和不妥之处,敬请作者和广大读者批评指正。

编 者

2004年4月

目 录

在市委中心组理论学习会上的讲话

..... 巴音朝鲁(1)

打造先进制造业基地 增强宁波产业竞争力

..... 金德水(15)

宁波政治文明建设研究报告 徐福宁(23)

坚持标本兼治 综合治理 推进党风廉政

建设和反腐败工作 葛慧君(45)

发展社会主义先进文化 推进文化大市建设

..... 陈 群(67)

宁波市进一步增强资源要素供需平衡能力研究

..... 邵占维(92)

统筹协调 加大力度 促进农业“双增”和农村

全面小康建设 郭正伟(119)

发扬党管武装优良传统 切实加强国防后备

力量建设 王樟松(136)

加强基层组织建设 进一步巩固党的执政基础

..... 郁义康(148)

加强综合治理 维护社会稳定 打造平安宁波

..... 巫波伦(162)

化解人民内部矛盾 维护群众根本利益	程 刚(186)
加强宣传思想工作 营造良好舆论氛围	
... ——关于全市宣传思想工作的调研报告	卓祥骅(209)
发展大桥经济 促进宁波区域经济协调发展	
.....	王 勇(236)
加强新形势下统一战线工作 为现代化建设凝聚	
力量	陈凤姣(256)
在新的发展机遇期中牢固确立“开放兴城、外向	
带动”的发展战略.....	邬和民(269)
构筑大都市 推进城市化	何剑敏(301)
加强公共卫生建设 协调发展卫生、体育	
和计划生育事业	成岳冲(329)
创新管理体制 进一步加快北仑区域开发开放	
.....	姚 力(347)
实施品牌战略 加快先进制造业基地建设	
.....	余红艺(359)
加大“百村示范、千村整治”工作力度 积极推进	
现代化新农村建设	
——对我市实施“百村示范、千村整治”	
工程情况的调研	陈炳水(368)

在市委中心组理论学习会上的讲话

巴音朝鲁

(2004年3月17日,根据录音整理)

刚才,17位市领导化了近一天时间,就前阶段重点课题调研情况进行了交流。从发言情况看,同志们都以高度的责任心和事业心投入到调研工作中来,课题完成的质量比较高。虽然受时间的限制,大家的思想火花还没有完全迸发出来,但讲出了思路,谈出了重点,特别是大家都坚持实事求是,实实在在地从自己分管的角度,作了一些深入的思考和调研。市委中心组理论学习会的目的,就是创造学习之风、调研之风,通过学习调研,思考和推进我们的工作,今天达到了这个目的。当前,经济社会发展进入了新阶段,面临的新情况新问题很多,而且许多问题是深层次的,需要我们深入思考和正确把握,这是今年初市委确定32个重点课题组织开展调研的一个重要原因。另外更重要的是今年五月要召开市第十次党代会,需要把各方面的智慧和力量集中起来,发扬民主,集思广益,形成一个好的发展思路。归纳大家的发言至少有三

个特点:一是思想重视,作风深入。调研中,大家目标明确,态度端正,作风深入,市领导亲自听取对一些重大问题的意见,亲自对调研报告作修改完善,各牵头单位切实发挥职能作用,参与单位积极支持配合,较好地发挥了各方面的智慧和力量,形成了群策群力、集思广益的良好氛围。二是紧贴形势,符合实际。各调研课题都以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神为指导,以贯彻省委“八八战略”为主线,站在时代前沿,把握工作大局,充分体现了中央、省委的指示精神和新形势新任务的要求。同时,坚持从实际出发,实事求是,立足于宁波的现实基础和优势条件来考虑问题,体现了求真务实的精神。三是重点突出,思考深入。各调研课题牢牢抓住事关宁波长远发展的重大问题,分析透彻,论述精辟,许多观点有独到之处,富有战略性和前瞻性。总之,这次调研成果比较丰硕,通过调研,大家不仅对市情有了更深刻的认识,对工作中存在的问题有了更清醒的把握,而且在一些重大问题上初步达成了共识,为下步深化发展思路、制定今后五年的目标措施,奠定了良好的思想基础。实践证明,调查研究对于发挥集体智慧,推动决策的民主化、科学化,具有重要作用。在今后的工作中,我们要运用和完善这一好的做法,进一步发扬调查研究的好作风,为市委、市政府决策服务。

市第十次党代会将于今年五月胜利召开,这次大会是新世纪我市召开的第一次党的代表大会,是一次承前启后、继往来开的重要会议。目前各项筹备工作正在有序展开。形成一个好的大会报告,对于动员全市共产党员和人民群众团结一致,开拓奋进,加快宁波现代化建设,影响深远,意义重大。下面,我从起草党代会报告的角度,对今后五年的发展谈一些基本思路,希望大家完善、充实,并切实体现到党代会报告中。

一、把握大局,充分体现中央和省委的要求

考虑今后五年工作,首先要吃透中央和省委的精神,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,牢固树立和落实科学的发展观,切实做到认清形势、把握大局。进入新世纪新阶段,我国经济社会发展的外部环境和内部条件发生了许多深刻变化。从国际看,和平与发展仍是时代的主题,世界多极化和经济全球化是当今国际格局演变的两大主要趋势。世界经济逐步回升和结构调整加快,国际资本和生产要素出现大流动、大转移。从国内看,十六大以来,全党全国人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,克服各种困难,战胜多种灾害,民族凝聚力进一步增强,发展热情高涨,我国经济正处在一个关键时期。面对新形势,党的十六届三中全会提出了坚持以人为本,全面、协调、可持续的发展观。这一重要

战略思想,同毛泽东、邓小平和江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承,是我们党解放思想、实事求是、与时俱进、理论创新的重大成果,是对社会主义建设规律认识的进一步深化,是执政理念的一个飞跃,具有重要的现实意义和深远的历史意义,为我们指明了前进方向。科学发展观有着丰富深刻的内涵,是“三个代表”重要思想的具体体现。科学发展观的核心是以人为本,就是要以实现人的全面发展为目标,从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展,不断满足人民群众日益增长的物质文化需要,切实保障人民群众的经济、政治和文化权益,让发展的成果惠及全体人民;实质是实现经济社会更快更好的全面、协调、可持续发展,就是要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化建设,推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调,推进经济发展和人口、资源、环境相协调,实现经济持续快速健康发展和社会全面进步;根本要求是统筹兼顾,就是要按照“五个统筹”的要求,着眼于经济、政治、文化、生态等各个方面的整体发展,正确处理好各方面的利益关系,切实提高党的执政能力和领导水平。这次“两会”期间,胡锦涛总书记对科学发展观作了进一步阐述,明确指出,科学发展观是用来指导发展的,不能离开发展这个主题。树立和落实科学发展观,必须在经济发展的基础上,推动社会全面进步和

人的全面发展,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。我们要按照胡锦涛总书记关于科学发展观的精辟论述,切实把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。现在,全国各地都在思考如何落实科学发展观,研究新一轮发展的问题。上海提出要“超越 GDP”,广东提出“GDP 不是唯一的”,深圳提出要推迟实现现代化,等等。从我省看,省委立足浙江实际,作出了实施“八八战略”的重大决策,这是科学发展观在总体思路 and 实际工作中的具体体现,对加快我省改革开放和现代化建设具有重要指导意义。这一重大决策,也完全符合宁波实际。省委要求宁波抓住机遇,乘势而上,在深入实施“八八战略”中,起到领跑和示范作用。在考虑今后五年工作时,我们要充分考虑这些宏观背景,以科学的发展观为指导,牢牢把握大局,切实把中央的方针和省委的决策落实到宁波的实际工作中去,努力在统筹兼顾、协调发展、整体提高上见实效。

二、立足市情,认清宁波的现实基础和优势条件

谋划今后五年的工作,必须正确分析市情,牢牢把握新阶段经济社会发展的新特点。着重要把握好以下三个方面:一是充分认清宁波发展所处的阶段。当前宁波的人均 GDP 已超过 3000 美元,世界经济经验表明,在人均 GDP 处于 3000—6000 美元这一阶段,既是加快发

展的黄金时期,也是各类矛盾的凸显期。经济社会生活将呈现一些新趋势、新变化。主要体现在:在经济结构中,三次产业优化升级,服务业加快发展,经济增长的质量和效益将明显提高。在消费结构中,更加注重生活质量和健康素质,消费呈现多样化,恩格尔系数下降。在这方面,应该说,宁波已经有明显表现,这几年恩格尔系数下降幅度很大,达到 0.39,全国小康的指标是 0.4。同时,城市化进程明显加快,社会事业将全面进步。在社会结构中,人的全面发展的愿望更加强烈,人们对政治生活的参与要求提高,满足人的需要包括物质需要、精神需要、政治需要等多方面内涵。这些新趋势、新特点,对我们提出了新的更高要求。“两会”期间温家宝总理在参加江苏代表团审议时,非常明确地指出,江苏在贯彻科学发展观上,要率先实现统筹发展,这也是对我们沿海地区的要求。从现实看,我们确实也具备了统筹发展的条件。比如,在统筹城乡发展方面,宁波已进入工业化与城市化、经济与社会互动发展的阶段,城市化水平已达到 55%,农村经济发展加快与城市融合,农村人口加快向城镇转移。所以,我们完全有条件和可能在全国率先推进城乡一体化。当然我们也要清醒地看到,与城市发展比,我市农村经济社会发展还是滞后的,农业增效、农民增收难和农村进步缓慢的问题还比较突出,如何把农村这条短腿拉上

来,实现城乡协调发展,任务仍然十分艰巨。二是充分认清宁波发展所处的区域环境。当前,以上海为龙头的长三角地区经济活力进一步增强,已成为我国乃至世界经济最为活跃的区域之一。宁波身处其中,面临着良好的发展环境。在承接国际产业转移上,我市也具有良好的产业基础和先发性体制机制优势。我们一定要抓住这个重大机遇,充分发挥优势,加快融入区域经济一体化,进一步夯实长三角南翼经济中心的地位。要牢牢把握发展趋势,坚持对外开放和对内开放并举,以全新的开放理念,更加广阔的开放胸怀,接轨上海、服务上海、依托上海,充分利用上海这个大舞台,扩大开放,提升自己,走向世界,加快融入国际经济,增强竞争力。同时,要加快产业发展,进一步夯实产业基础。这里的产业是以第二产业为支撑的大产业概念。我们一方面要继续把先进制造业、临港大工业抓好,实现企业强、产业强、综合实力强,另一方面,要加快一产、三产发展,特别要提高第三产业发展水平。当前我市第三产业发展水平与建设大都市的要求差距还很大,比全省平均水平还低。差距就是潜力。最近上海提出,要把知识性的现代服务业作为上海的主导产业,虽然比较超前,但说明了要构筑大都市,三产的发展空间非常大。所以,我们一定要坚持一、二、三产业联动,以二产带动一产、三产,二产反哺一产,三产服

务二产,推进产业之间互相协调、互相促进。三是充分认清宁波发展具备的优势条件。宁波的优势在港桥海,最佳的机遇也在港桥海。围绕港桥海可以做篇大文章,寻找一个大的发展空间。宁波杭州湾跨海大桥、舟山跨海大桥、象山港大桥,这些工程相当于美国休斯敦的运河工程,比它还要壮观,效应还要大。休斯敦为什么能脱颖而出,超过芝加哥成为美国第三大城市,就是港和运河的拉动。新加坡、马来西亚以及香港、台湾的发展,很大程度上也是得益于港口。我们一定要充分认识港桥海的作用,港口是龙头,桥是加速器,海洋经济是一个新的增长点,这三者真正发挥作用,对我们至关重要。大桥建设最直观的是带来交通的大提升,更重要的是孕育一种文化现象和经济现象。文化现象包括人们的思想观念和文化素质,受上海人的影响而得以更新。经济现象主要是大桥的建设带来产业的集聚,推进全市经济发展,特别是余慈地区发展的潜力更大。除港桥优势外,宁波还有海洋这一最大的自然资源。现在土地资源相当紧张,如果我们充分发挥海洋优势,加大蓝色国土开发力度,大力培育海洋经济,并通过港口和大桥把陆域经济与海洋经济联结起来,宁波的发展将更具活力。我们一定要充分看到这些潜力优势,推进港桥海联动,加快发展港口经济、大桥经济和海洋经济,努力形成互相依托、互相促进之势。

总之,在谋划未来五年发展中,我们既要“跳出宁波看宁波”,用战略思维和国际眼光审视发展,认真思考国际怎样看宁波,国际需要怎样的宁波,又要“站在宁波看宁波”,了解宁波人民需要怎样的宁波,紧紧依托现实基础和优势条件,强化现有优势,发掘潜在优势,善于把劣势化为新的优势,推动经济社会发展实现新跨越。

三、深化思路,力求继承与创新相统一

坚持继承与创新相统一,既保持工作的连续性,又力求在原有基础上有新的发展,是我们必须始终坚持的科学态度。应该看到,过去五年是宁波发展历程中很不平凡的五年,全市人民在市委领导下,解放思想,抢抓机遇,取得了改革开放和现代化建设的显著成就,成绩有目共睹。特别是这五年市委提出了一系列战略决策,取得了重大成果。同时,在这五年的实践中,我们也有许多创新的做法和经验教训值得总结,这些都是我们进一步前进的基础和宝贵财富。对过去五年取得的巨大成就和积累的基本经验,我们必须加以充分肯定和认真总结,将“以港兴市、产业立市、科教强市”等一些符合宁波实际的战略举措继续坚持下去,并在今后的实践中不断加以深化和完善,努力在新的起点上开拓奋进。鉴于市第九次党代会和市委九届八次全会已经对今后一段时期的目标作出部署,明确到2020年提前基本实现现代化,从我市的实

践看,这一目标完全符合宁波实际。因此,这次党代会不再从长远的角度提出新的奋斗目标,而是围绕既定的目标,把重心放在确定今后五年的工作目标和深化发展思路上。综观新形势新任务,今后五年要以树立和落实科学的发展观为主题,以深化改革为主调,以贯彻省委“八八战略”为主线,着力在以人为本、统筹兼顾上下功夫,在推进联动发展、提高整体素质上见实效。重点要全面推进“六大联动”:

一是推进城乡联动。就是把城市发展和农村发展紧密结合起来,走以城带乡、以乡促城、城乡互动之路,推进城乡一体化。一方面要加快城市化步伐,构筑现代化大都市,增强城市集聚、辐射和带动功能;另一方面要建立有利于逐步改变城乡二元结构的体制,加快建设城镇型新农村。为什么提城镇型新农村,目的是推进农村城市化,加快农民职业和空间转移。现在缩小城乡差距没有更多的好办法,就是要减少农民。目前我市有农村劳动力 98 万,据测算,从事农业生产的有 40 万基本够了,剩余的 50 万在未来五年中,要通过培训加大向城镇集聚力度,培育新的消费群体。只有这样,才能发展农业、致富农民、繁荣农村,城乡收入差距才能缩小,构筑大都市才有坚实的社会基础。在加快建设大都市、发展农村经济的同时,还要推进城乡劳动就业、社会保障、公共服务一体

化,增加城乡居民收入,促进城乡全面繁荣。

二是推进产业联动。产业是发展的基础。今后五年,我们要牢固树立大产业的观念,坚持产业立市,以科技进步和信息化带动产业结构优化升级,加快发展高增值、强辐射、广就业的产业,促进一、二、三产业在融合渗透中共同发展,增强产业整体竞争力。要全力推进“十大百亿工程”,做强特色产业,提升块状经济,培育名品、名企、名园,走新型工业化道路,全面打造华东地区重要先进制造业基地。大力发展现代服务业,提高第三产业整体水平,增强为先进制造业基地服务的能力。进一步调整和优化农业结构,加大扶持力度,夯实农业基础地位。通过实施产业联动,努力增强我市产业的整体竞争力。

三是推进港桥海联动。利用港口和海洋资源优势,充分发挥大桥的带动效应,是增强全市综合实力、把握竞争主动权的关键所在。今后五年实施港桥海联动,重点是要紧紧抓住建设杭州湾跨海大桥和港口一体化的历史性机遇,围绕建设上海国际航运中心的重要组成部分,加快建设国际性大港口,进一步确立港口的龙头地位;发挥大桥对全市经济拉动的“加速器”作用,加快环杭州湾产业带和大交通建设,拓展经济腹地,构建“大桥经济圈”,促进人流、物流、资金流、信息流集聚;开发蓝色国土,培育海洋经济,建设海洋经济强市,使海洋经济成为重要的