

田賦、糧政、保安報告

第四次大會民政、財政、建設、教育

貴州省臨時參議會第三屆

三十四年四月

貴州省政府施政報告

省政府秘書處印

貴州省政府施政報告目次

- 一 救濟糧荒
- 二 肅清盜匪
- 三 安撫流亡
- 四 禁絕烟毒
- 五 發展教育
- 六 加緊建設
- 七 澄清吏治
- 八 發揚民治
- 九 改進兵役
- 十 整理市政

貴州省政府施政報告

楊森

三十四年四月省臨參會第二屆第四次大會

森奉命主點，彈指兩月，受命之初，適當黔南兵燹之後，流亡載道，瘡痍滿目。任重材幹，深恐無以副中樞之殷期，下慰千餘萬父老兄弟之望；冰淵時懷，夙夕彷徨，賴地方紳耆賢達之協助，及各級黨政軍員同志之努力，一切漸臻常軌。關於七屆參議會後迄吳主席離世前，所有施政情形，貴會所知，當較森更為確切。本屆工作，各廳處亦各有工作報告，無容詳述。茲特綜合兩月來施政情形，及今後計劃，提要報告。

在報告施政概況之前，應先說明本省施政最高方針。方針只有一個：即是「政治配合軍事」。因為戰時行政最是本的要求，是要以政治力量，助軍隊進剿，以加速完成中國和蘇軍之勝利。政治上一切措施，如果與軍事背離，便違反了時代的要求，一切都會落空。說到如何能使政治與軍事一切配合，則因時因地制宜，各有不同，論贛贛粵蘇寧區不同，前方與後方不同，即在後方之中，本省行政也決不與四川或雲南等任何省份相同，因為本省的各種客觀條件，便規定了本省的施政方針。不過政治配合軍事，是戰時行政的總原則，就本省說來，現在是把這原則從兩面去具體實施，可以用兩句話概括：就是鞏固抗戰基礎，充實反攻力量。如何鞏固抗戰基礎，充實反攻力量。如何加強反攻力量呢？因為目前敵日兩國，倚備濃重，我軍抗戰已臨到總反攻的前夕。將來反攻軍事一旦發動，本省是大後方最重要的據點之一。那麼，我們為鞏固本省的人力、物力、以支持最後階段的反攻軍事，完成抗戰大業，則組訓民衆，開礦藏，便利交通，增加生產，發展教育等一切應有盡有的施政，便是總動員最基本的工作。而這些基本工作之能否完成，純視肅清盜匪、禁絕煙毒、剷除貪污、安撫流亡、平定物價，救濟荒蕪等當務急要事所然。為此決條件，不避事機應有緩急，步驟當分先後，我們必須按照既定計劃，逐步實施，始能便行政效率一千里。預計在五年乃至十年之間，或即完成整頓新貴州的建設。森所憧憬的未來新貴州的遠景，正像美國獨立戰後建設起來的北美一樣，也如蘇聯經營西伯利亞一樣，素聞貴會諸公頌恭桑梓，留珠在握，深望登高一呼，喚起全省民衆，羣策羣力，一致協助政府，共同努力於新貴州之建設，把寧變為沃土，由富強而臻快樂，完成新中國建設圖美之一部，曷勝暢企！說明最高方針畢，再將目前重要工作，分別報告如次，是否有當，敬候指教。

一 救濟糧荒

貴州省政府施政報告

十一月木省去年秋收時，陰雨，除少數成收外，平均不過七成左右，敵寇侵黔南，米穀復多損耗，征實征借，更受影響。據省田管處報告：我至

十日止，收入僅達百分之四九。本省歷年平均收入，約爲八成，按八成計，支付軍公糧約差三十萬大包以上。森來始以前，即與糧食部洽定，撥川糧十萬大包以濟軍食，後復增撥五萬大包，以濟民食。自三月份起，已由西南公路運輸局，按月代運五百噸，現已陸續運到，正核算成本，售濟民食。但以需求過多，十五萬大包仍感不敷支應。復呈准中央，組織貴州省民食採購委員會，向四聯總處貸款五億元。派員赴湘西產米各縣，大量採購，適時接濟，現正由該會積極進行中。

爲求糧源暢通，調判及虛起見，森到任之後，即將舊頒「貴州省查獲私運食米處理辦法」，通令廢止，並嚴禁各市縣糧食及日用品之阻斷，復會同駐軍取締軍隊攔購米柴等項以期供求相應貨暢其流。又爲節約消耗起見，特重申前令，嚴飭各專員署，各縣市政局，遵照本府三十三年十二月公布實施之「貴州省禁止釀酒辦法」認真查禁。此外對於大戶囤糧之取締，民食調節之設置，糧商管理，倉儲之整頓，積穀之清釐，均經督飭主管單位分別實施。經多方努力之結果，近來糧價逐漸跌落，其他一般物價，亦同時隨之趨於穩定，此或差堪告慰者也。至於宏裕糧源，端賴增加生產，其如何增產辦法，已飭建設廳續密設計呈候施行中。

二 肅清盜匪

本省匪患，從未澈底澄清。自去年敵寇一度竊賊以後，黔南地方秩序，更失常態。所有軍械倉庫，軍事機關，學校，以及各部隊演兵，散失在地方之槍枝，以數萬計，良莠者得之間用以自衛，不幸而落於不肖者之手，遂得引爲噓聚之資。於是荔波潘文高股，裏脅匪徒三千餘人，有槍千餘枝。羅甸熊亨臣股，亦有匪徒三百餘人。潘文高於一月下旬，一度竄入三都，經團隊擊退，現仍以三洞九阡爲根據地，月前因受大軍威脅，曾向荔波縣府投誠，現由第二區周專昌希流，督同三都，荔波，榕江三縣警壯，配合駐防國軍，積極圍剿，屢被擊退，羅甸方面，本府經派保安處長韓文煥，親率保安團隊，前往剿辦，先後將該匪老巢，一一收復，斃匪百餘人，繳槍百餘枝，殘匪流竄望謨，現正由保安五團及三陽專署，分區搜捕中。及黔桂邊境之楊錦標，去年保安團迭次進剿，逃往桂省三江，受編爲民團指揮部直屬第一聯隊，現有匪徒二千餘人，搶千餘枝，二月中旬，幾度侵擾黎平，均被擊退，現雖不在本省，而隱匿桂廣，除電請中央轉飭桂廣當局，派隊圍剿外，並電二十軍，抽調兵力一團，越境追剿。森對本省盜匪，早下除惡務盡的決心，曾經定制匪五大原則：（一）澈底搜剿；（二）不准招撫；（三）不分畛域聯防會剿；（四）縣城如淪於匪手，縣長應與城共存亡；（五）刦案發奸之地，所有損失，應由該管縣與鄉鎮長負賠償責任。上月初特續頒剿匪辦法，摘要如下：（一）爲匪者殺，（二）通匪窩匪者殺，（三）有匪不報者殺，（四）遇匪不打者殺，（五）剿匪團隊擾民害民者殺，（六）民衆保甲報匪打開者重賞，（七）并限令各市縣，務於四月底以前，澈底肅清具報。果能照此實施，今後本省匪患，或不難逐漸消除也。

三 安撫流亡

（一）安置委員會結束後本府辦理情形。

湘桂入黔難胞，自安置委員會元月底結束後，移歸本府辦理，當即擬定辦法四項：（一）各縣市救濟工作，由縣市政府統籌，並由該管行政區

(二) 各縣市過境難民，其老弱赤貧者，供給住處，並每日發給食米二十兩，菜金二十元小口減半，但不得超過五日。(三) 各縣市收容人數已滿，得呈請省府指定縣城收容，依照社會救濟法令，大量收容，續辦理新近入黔難民登記計達九千三百餘人，均經發給旅費，指定及順鐵金黔西金沙普定開陽長順惠水等八縣安置，難民到縣後，由當地縣政府每戶發給乾穀二市斗，生活費二千元，所發之穀，由稻穀項下墊付，款由省方匯發，不足時由縣暫墊，請歸還。

(二) 設置本省救濟戰區難民臨時委員會辦況

本年二月內，據報南丹河池一帶，尚有難民約萬餘人，續向獨山內遷，本府為集中力量加強救濟起見，爰經商請各有關機關，組織貴州省救濟

本會於本年三月一日正式成立，惟領到中央振款，爲數有限，以致救濟工作，推動困難，深望貴會一致呼籲，俾廣集義衆，沾勸無窮。

(三) 救濟貴陽市難胞經過

貴陽市現有難民，經詳細調查，共約二千三百餘人，當撥經費一百萬元，就原有收容地點，擴充整理，設難民宿站八處，派定專人管理，並將

宿街頭，貧病無依之難胞，一律送至宿站供給住處。另又劃撥經費七百六十萬元，委託貴州省國際救濟協會代辦一臨時救濟院，預定收容老弱殘廢民五百人，刻經積極籌辦，即可成立。至難民醫藥部份，除原有難民醫藥之病床一百張外，擬增加病床六十張，分設於中央醫院貴州省立醫院貴陽附屬醫院，並擬於獨山都勻貴定平鎮遠等縣衛生院，附設難胞醫療所，各置病床二十至三十張，同時通知振濟委員會第五巡迴施診隊，派員獨山巡迴施診。

(四) 救濟獨山難民梗概

二月內由南丹河池一帶內遷入黔難民，集獨山，急待救濟，當派本會委員兼總幹事周達時於三月一日，率同工作人員二十餘人，親赴獨築綫及眷屬約三千餘人，獨山商店及攤販多係此批難民經營，惟此次內遷難民，沿途損失甚大，且獨山糧食缺乏，故難胞困苦情形特甚，當經決定(一)生之難民，指定縣份，予以安置，其缺乏資本者，到達指定縣份後，並給予小本借貸，辦法確定，當即設立獨山難民總登記站，自三月五日起至三月二十日止，共計登記六八五六人，計安置於鑪山清平鎮安順雅安平越麻江都勻貴定等縣市者二九八六人，赤貧難胞每人發給小本貸款五千元普通難胞，每人發給乾穀二市斗，及救濟費一千元，資送返湘者，二三九〇人，其旅費發給標準，以四十里為一站，每站發給三百元，途中設有宿十餘處，以供難民住宿，至資送返湘者，於抵達鎮遠後，再加碼旅費一千五百元，以爲川資，船費，此外獨山總登記站收容之老弱殘廢一百一十四人，派車送至貴陽，交由急救兒童暫分會教養，目前獨山難民之疏散安置已大解決。

四 禁絕烟毒

本省禁煙工作，早逾結束期限，但仍不免有少數劣民，偷種、偷售、偷吸情事，換其原因，約有下列兩種：

- I. 各級行政人員，辦理禁政，查禁不力，懲辦不嚴，養成人民玩視禁政心理。
2. 邊遠縣份，距與煙互為因果，毒民種煙以後，即羣結為匪，以為掩護，吸煙以後，又以煙易槍，增加實力，以為再度種煙之準備，煙匪槍械畢弗已，不易根絕。

綜上所述，過去禁煙工作，未能澈底，自在茲中，此後本省禁政，當以最大努力，限期根除。

- 一、禁種 並到科以後，據報發現者，有松桃、銅仁、江口、玉屏、水城、紫雲、羅甸、三都、荔波黎平等縣，種煙區域，較廣者，經已分別濫除或商請駐軍協同督剷，並嚴令各區專員，督同各該縣長，厲行查勘剷除，七月初，經通令全省，實行烟苗總檢舉，規定辦法七項：（一）種煙犯准就地槍決。（二）種煙七地沒收。（三）包庇縱容種煙之保甲人員處死刑，（四）武裝聚衆抗剷者，一律剷辦，（五）查禁不力之鄉保人員押懲，（六）密報種煙者重賞，（七）查剷得力者重賞。并限本年三月底前，全境肅清，四月一日以後，派員分途審查，嚴施獎懲。
- 二、禁運禁售 查緝運售煙土，仍由各縣專認真執行，毒品解省，人犯依法處斷，至於煙館，經於本年二月通令各縣市局，限本年三月以前，澈底查禁肅清，如四月一日以後，查有烟館發現，除售烟者處以極刑外，該館縣長撤職，鄉保甲長一律以包庇論罪。
- 三、禁吸 本省禁吸，過去之登記傳戒辦法，最不澈底，最近民廳新擬集勤戒編除服役辦法，較過去頗法，自為切實，但仔細研究，所費既多，效果仍無保障，決定會商滇黔兩任公署，先行廢止吸煙緩刑辦法及處煙害四項標準，另訂嚴厲處理辦法，正草擬中。

五 發展教育

一、提高邊胞文化水準 本省邊胞，人數幾佔全省三分之一，亟應從教育方面着手，以期提高其文化水準，改善其日常生活，激勵其愛國精神，庶幾漢胞與邊胞間之情感日篤，團結力量日厚，其辦法如次：

- 甲、本期省訓圓招生，應盡量吸收邊胞中之優秀青年，參加訓練，使其明瞭黨國黨，認識真正民治，肩為培養邊區地方自治之基本幹部。
- 乙、鼓勵邊胞就學，已令教育廳擬訂獎勵邊胞就學詳細辦法，並對邊胞就學，盡量予以優待及便利。
- 丙、籌組邊疆文化研究會，擬徵求對邊疆問題有研究及興趣人士，對邊疆文化盡量搜集資料作廣泛深刻之研究，以宏學術之研發，而供施政參攷。
- 丁、此外為改良邊胞生活，已飭建廳擬定建築房屋簡單圖式，提倡仿造，以改善其住居並期逐漸提高其生活水準。

- 二、普及國民教育 本省民智，素頗低落，普及國民教育，逐漸實現一保一校，實為當前之急務，依本省國民教育實施計劃規定，本年度盤縣等二十六縣國民學校，應達每六保五校，岑鞏等四十一縣，應達每九保五校之標準，共應增設國民學校一·一八七校，總計全省中心國民學校一·六七校，及國民學校一〇·一七五校，應需經費，由各縣市政府統籌，列入各縣市教育文化費核算支給，並確實依照規定標準。縣教育經費佔縣經費總數百分之四十，國民教育經費，佔其中百分之七十，照數籌撥，至於國民學校設備之充實，教師待遇之改善，與夫師資之培養，更當切實注意，期於

起色。

三、學校復原 去年十二月間，黔桂戰局緊張，省會各校紛紛遷至外縣，雖校誦未輟，而損失甚重，現已飭各校迅速遷回原址復課，免誤學。又黔南各縣，公私學校，因過境軍隊及難民駐紮，校舍焚毀，損失殆盡，茲為力謀恢復，以免中途停頓起見，正酌量各校損失情形，積極補助發，以資救濟。

四、提倡體育 本省人民，大多身體羸弱，精神萎靡，深感國民體育，有積極倡導之必要，爰將本省六廣門外農試驗場擴建為貴陽市體育場，延攬專家，周密設計，充實各種運動設備，並定於本年六月一日，召開本年度全省運動大會，屆時并當舉行賽馬國術各種競賽，以資觀禮。

五、提倡早起及短衣運動 資貴陽市及全省人民，因沾染嗜好者衆，習於宴安，精神頹廢，往往晨八九時，猶高臥不起，各種商店，亦不開市，此不僅不合戰時生活需要，且亦有失。委員長提倡新生活，淬礪國民奮發有為之本旨。森到任以後，深感此種暮氣沉沉，頗有嚴格糾正之必要，並飭全省嚴行取締外，並令飭貴陽市警局，切實挨戶勸導，務各黎明即起，緊張工作，勿再悠忽。並規定市民每週，一致參加擴大紀念週，第一次發九時起，以後每次提前半小時，直至六時晨光熹微為止，以期改革舊染，肅迎蓬勃朝氣。此外并擬勸建全省人民，逐漸改善短服，推行方法，正研究中。

六 加緊建設

一、造林

本省林業不興，童山濯濯，實為貧瘠之一大原因，本年度為積極造林，擴大育苗起見，業經規定本省農業改進所，應播育二千萬株，貴陽市一萬株，各專署所任地，每縣應播育八百萬株，沿公路各縣，每縣應播育五百萬株，其他縣份，至少應播育三百萬株，業已通飭遵照辦理，以後并當負責查勘各地所種樹苗，是否確實如數無誤，以資考核而憑據。至造林方法，建設廳已有詳細規則，並附圖說，通飭實施。

二、墾荒

本省荒山荒地，所在多有，過去曾經制定各種辦法，通飭實施，然惜成效未著，現擬督促各縣府，先就環境優良之荒區，提倡墾殖，其實施方案分下列五項：

- (1) 切實執行本省督墾荒地辦法。
- (2) 墿殖資金，商請中國農民銀行，儘先優先貸放。
- (3) 由戰區流亡本省之義民，有耕作能力者，儘先移墾。
- (4) 接近軍事重要地區之大片荒地，擬劃為軍事區，實行屯墾。

一、扶植人民自治力量 民主政治之原動力在於人民之政治意識及興趣，本省人口總數約為一千一百萬，其中邊胞約佔三分之一，文化水準較低，政治意識及政治興趣亦較薄，欲積極補救此種缺陷，必須自教育方面着手，普及邊胞教育，以培養其政治意識，同時更須自訓練方面着手，以提高其政治興趣。詳細辦法，詳教育部施政報告中，茲不贅及。

九 改進兵役

我國徵兵制度，實施於七七事變之前，為時未及十年，因社會各種條件之欠缺，整個兵役法制，機構，及人事，幾無時不在改革變動之中，如迨然，愈變而愈弊，始終未能做到盡善之境地，全國如此，本省情形自亦不能例外。但就徵募方面而言，本省每年配賦兵額，尚能如期如數完成中央補充上之要求。即以本年而論，春季緊急徵兵，本省每師區各徵一萬名，共四萬名，現已陸續征齊。又年征額七萬二千名，奉命限三月底一次征清，尚能各遵法令切實督導玉屏、天柱、岑鞏、錦屏、劍河、台江等縣，亦已如限徵畢，這因為本省配額，並不算高，而各級管區人目，對於業務推進，尙能各遵法令切實督導之故。據去年秋統計，本省現有適齡壯丁為一八二五、一〇四人，以年征額為七萬二千名計，佔全省適齡壯丁之百分之四弱。又據軍管區統計，自二十六年開始征兵，至本年三月底止，共征壯丁六二九、一二九名，約佔全省人數百分之六。無論就年征額與總征額之比率言，遠較河南、四川、湖南、廣西等省為低。本省征補既不生問題，今後當從澈底改進兵政，確立徵兵制度之基礎方面着手。

1 完成最精確之壯丁調查 戶籍為兵政推行之根本，對兵役方面，關係尤為重要，如壯丁調查不確實，則身體檢查，抽籤，徵集，俱失所憑藉，一切兵役迷端，由此而生，今後決由管區與民政機關，通力合作，將一般人口普查，與壯丁調查，同時舉行，並遵照「戰時徵補兵員實施辦法」之規定，經過初查，覆查，抽查，初點，重點，抽點，六個步驟，以求調查之精確而謀根本之補救。

2 加強征為優待 壯丁逃役之最主要原因，在於國民經濟條件之低落，五口之家，一夫應徵，則生計瀕絕，此固人情之所難堪。吾人既不能於一朝一夕之間，提高國民經濟生活標準，則惟有加強征風優待，以免征人後顧之憂。本年中央規定，壯丁每戶安家費為五千元，而優待金穀數額，則各省不同。據本人所知，湖南之優待數，有年發八市石者，本省縱不能達此標準，亦當盡量寬籌以征屬得免凍餓為最低條件。深望 賽會倡導各地民團，與地方紳耆，多方協助籌集並切實監督發放，以期征屬得沾實惠。

3 廣行國民兵組訓 實施征兵制之最大目的，不僅在於兵員之補充，而在於做到社會軍事化，以完成現代國家之「國防人」的建設。委員長曾有：「今後建設內政，應積極組訓甲級國民兵為中心工作，並定於三年內訓練完成」，其意義尤屬非常重大。去年黔南情勢緊張以前，經選定天柱、荔波等三十縣，加強國民兵組訓辦法，決定由軍師管區，遴派督練官，分區負責，加紧民兵動員，並統制民槍，調製兵要地圖，以建守七抗戰乙基基礎。此種組訓方法，局勢平靖以後，延未實施。現已決定開始辦理，並將逐漸普及於全省，以裕兵源，而樹立徵兵基礎。至一般國民兵之普訓，集訓，仍照舊辦理。

4 合理合法征集 照新兵役法規定，征兵須經調查，檢查，抽籤，征集四大程序，步驟井然。最近兵役部為簡化征集手續起見，復規定一甲一兵或一保數兵之征集辦法，不免與兵役法略有出入，以本省配額與保甲編制計算，即年配額一次征足，不過兩甲一兵，故中央所訂辦法，不適合本省情況。今後具待調查工作完成，決按法定步驟，合理合法征集。至兵役弊端，如估拉，頂替，買賣，賄放，虐待等事，中央均有詳細取緝辦法，只須

種召集，並嚴繙監督，認真查辦，一切流弊，自不難逐漸廓清也。

十 整理市政

一、改進馬路

貴陽市被譽西南大都市，近因體軍往來頻繁，益為中外觀瞻所繫。已飭市政府，將現有市區屬路一律增加水道，使行潦之水，得以歸瀦，其省府路，中華路，及由城直達花溪諸主要幹路，路面亦多毀壞，亟應澈底翻修，務使路面平滑，減少顛簸，其市區橋樑涵洞，有應增補修葺者，亦飭一併改進，務使筑市日向現代化都市途程邁進。

二、培修名勝

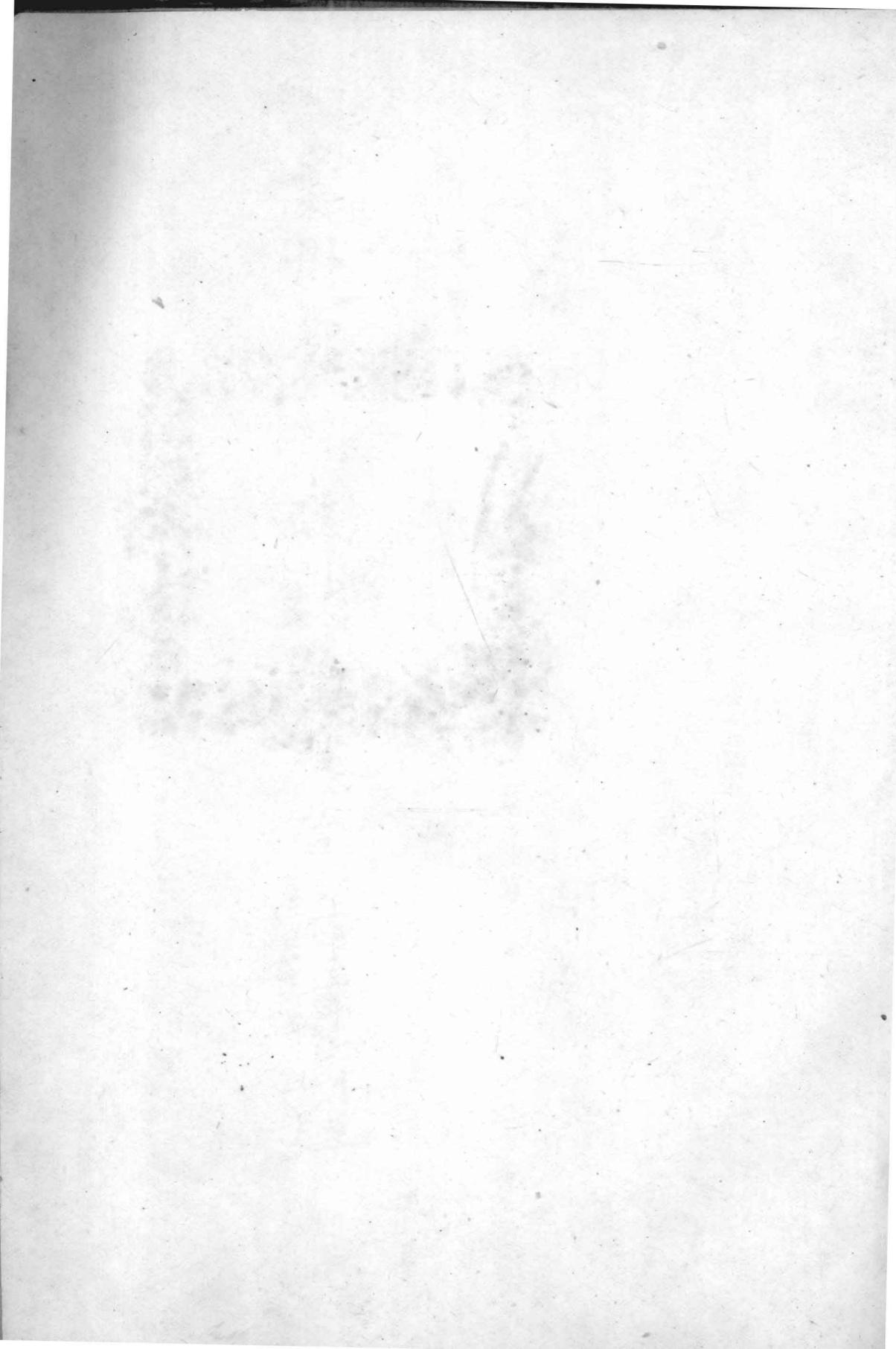
貴山富水，名勝古蹟，素有甲於西南之稱，第以壯軍日久，坐多圮毀，代遠失修，不免蕪廢，茲為保存古蹟，點綴風景，開拓市民心胸，增進中外觀瞻起見，已飭本府各廳處及貴陽市府分別指定名勝一二處真實培修，所需經費，自行籌募，現正積極進行中。

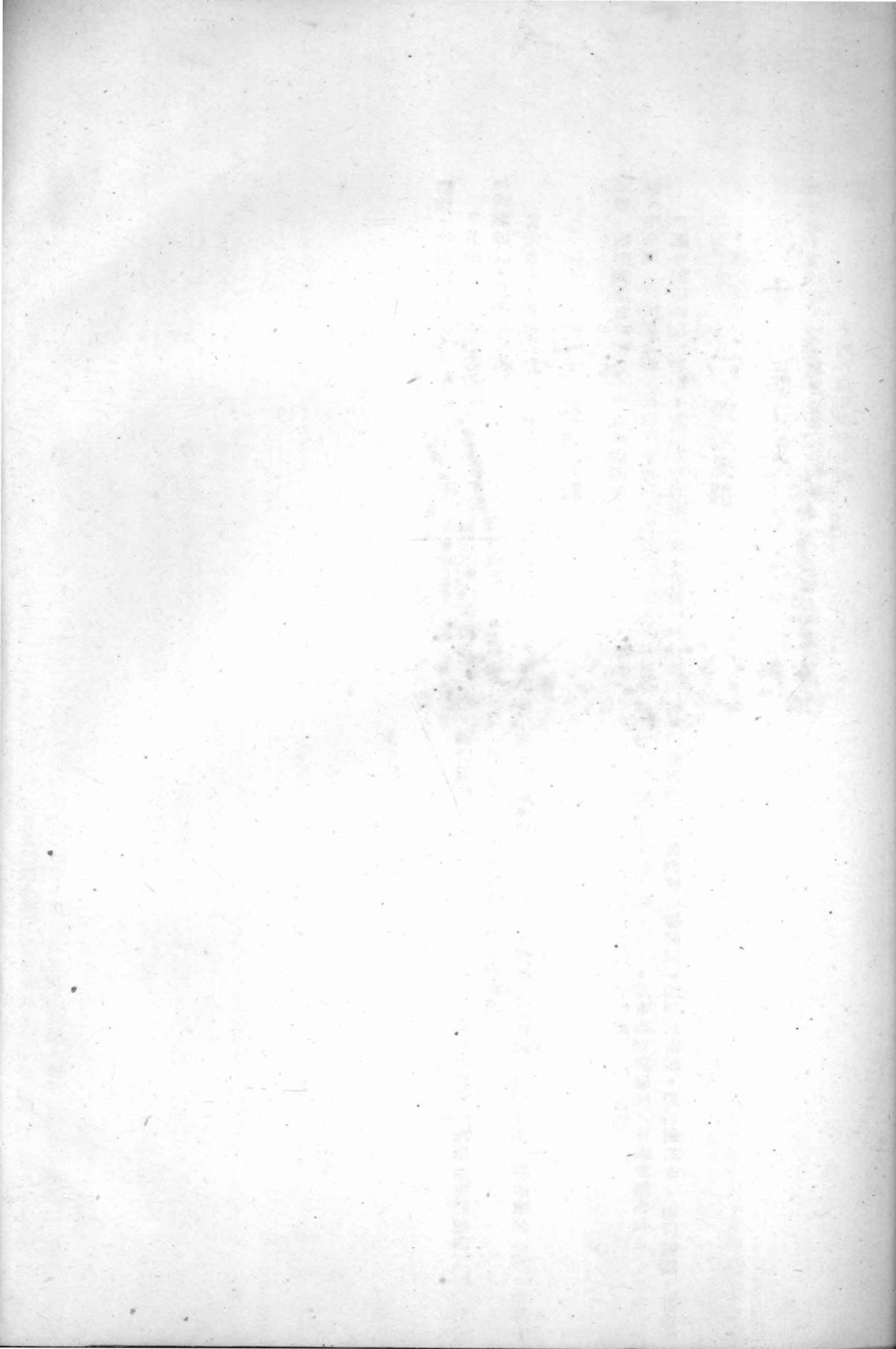
又花溪為本市近郊最優良之風景區，惟規模簡陋，亟應切實培修，經撥鉅款補助，現已陸續施工。至於息烽養龍洞附近溫泉亦經飭建設廳令該縣府，詳擬開闢計劃，呈候核定施行。

十一 藝文教育

為試讀

需要完整PDF請訪問 www.guoxue.org/





貴州省

民政設施

報告

三十三年七月至
三十四年三月

中興元年
歲在癸卯
三月廿二日

貴州省民政設施報告

目次

序引言

一、關於加強推行地方自治事項

二、關於建立民意機關事項

一、繼續成立各縣局臨時參議會

二、審查縣公職候選人應考資格

三、籌設各縣市正式參議會

四、成立鄉鎮民代表會及保民大會

五、試行選舉鄉鎮長暨保長

卯、關於調整省界事項

辰、關於澄清吏治事項

巳、關於保甲戶政事項

二、健全保甲厘定戶籍實施辦法

三、嚴飭各縣按月辦理戶口異動登記

四、選縣試辦戶籍及大事登記

五、參加內政部戶政督導會議

午、關於鄉鎮修建公所並充實其設備事項
未、關於鄉鎮造產事項

一、鄉鎮造產疏弊
二、杜絕造產販款

申、關於警政事項

一、調整警察機構

二、增加警察經費充實警察裝備

三、提高官職待遇