

“完善温州投资环境”研讨会

交 流 材 料 之 九

完善温州投资环境， 支持民营（个私）经济持续发展

秦 小 伟

全国人大第九届二次会议修改宪法确定了个体、私营经济的地位，把个私经济作为社会主义经济的重要组成部分。

从温州实践来看，个私经济占各种经济成份比例的95.4%，个私经济是温州经济最有活力的部分，是温州社会就业的主要载体；个私经济是培养市场机制的主力军，也是温州人走向富康之路的基本起点。为了支持温州个体经济更有序地持续发展，必须创就一个宽松的政策与良好的经济投资环境。

温州的经济格局是以家庭经营、家庭管理为基础逐渐发展成一定规模的中、小型民营企业。江泽民主席指出“中国小企业数量大，在吸纳就业、适应多层次市场需要、繁荣地方经济等方面举足轻重，要从战略高度上予以重视”。

一、投资环境与企业发展中存在的问题

温州个私经济发展起步早、速度快。几年来经济增长高于全国、全省平均水平。但九五年以来，我市民营企业同样在客观上受到国际金融风波与国内消费品市场供给过剩、有效需求不足的影响，使中、小型企业发展缓慢，有些甚至逐年滑坡趋

势。市场疲软，据统计分析，600余种主要商品，尤其是工业消费品有三分之一供过于求，商品无紧俏，投资无热线，二次创业扩张投入易、收益产出难。一些民营工业企业产品滞销，设备、生产能力闲置严重。商业企业由于市场疲软导致了竞争无序、不当和过度，陷入了商品销售价格战的恶性怪圈，国民消费热情不高，家庭储蓄率增高。同时投资环境也存在着以下严峻的问题：

(1) 经营素质：温州个私企业主勤劳、能吃苦，有创新的经济意识等优势，但普遍存在着人的综合素质不高，对发展后的规范化企业的现代企业管理与现代化的经营动作缺乏知识、能力，不能适应现代企业的同步发展。

(2) 经营模式：传统的习惯与观念阻碍着经营模式的改变，家庭经营、家庭管理模式已不适应现代管理制度的要求，企业不能上规模、上档次。

(3) 经营优势：温州民营企业产品以鞋类、眼镜、服装、打火机等年产值数百亿元为支柱产业。以产品的价廉物美灵活的销售手段、庞大的运销队伍、深奥的关系网络使其产品多年来在国内外市场占领一定的需求份额。但传统产品总体科技含量不高，高新技术产品仅占比例不到5%，难能以名优大品牌领先进入国际市场，使之产业升级，增强现代市场竞争能力。

(4) 经营意识：经营意识方面的短期行为与超能力高风险投资扩张这两个极端是我市经济可持续发展的一大障碍。由于在经济萧条、市场疲软的环境下，传统产品的生产经营将逐渐失去竞争优势。面临经济发展中无热线、产品无紧俏、投入易、

产出难的现状，一些创业较早的经营主虽然已完成原始资本积累阶段，但在扩大再生产，企业上台阶方面缺乏热情与信心，出现一些原企业主将闲置资金持币待岗、休养生息的消极避风险行为。

另一极端就是对新形势估计不足，扩大再生产投入过快、过大，超能力地扩张厂房、增添设备，使之开发新产品的资金后劲不足，规范的管理制度未能配套，流动资金、固定资产很大比例依赖银行借贷，形成企业负债过多、负担过重，一旦生产与销售、投入与汇笼不能平衡时，企业就陷入了一种被动的困境，甚至企业倒闭，企业主避债出逃。

(5) 经营规范：商业企业，由于目前需求不旺、法规制约不健全、经营市场没有规范化，形成不当的价格竞争，伪劣假冒商品充销市场，使商品优不胜、劣不汰，企业按章循法规范经营效益差，经营利润日趋减少，使消费品市场仍流于无序、自发、自然的任意发展状况中。

(6) 经营环境：与发展中的兄弟省市相比，我市经营环境不能与经济发展相配套：①存在着行政干预多、收费多、服务少的状况，尤其是乱收费、乱摊派、乱检查。省、市、区（县）层层重复检查；工商、税务、城管、公安、技监等等各职能部门与可执法单位多达一百多家，有编制的 28 家，往往是以收费、罚款代替管理，以达各部门的经济效益（指标），而不是以宣传、指导、教育、扶植支持企业的稳步发展，没有一个宽松的政策与经济发展环境，挫伤了企业的经营积极性，抑制了经济的发展迅速。②是经营商业网点房租负担过重，市区商业旺

铺房租高达每平方 5000 元/年，店面售价最高达每平方 12 万元。房管局的租金和协议租金近 10 年提了十倍，使经营者负担过重，经营收益甚少，造成了市区商业网点规模大不了。近年来原解北商业街大批店面关闭，形成了城市空壳化现象。③是某些区域税负不合理，其不合理的原因是税务部门对一般纳税人企业未能按国家统一规定的增值差征税，而是制定一刀切最低税负标准（如鹿城区规定商业为 5% 以上），按温州五交化、百货行业平均正常毛利率为 2.5%，大件耐用消费品如空调、彩电、冰箱等购批增值差仅占 1%，所以不分行业经营现状而制定区域性的最低税负标准是不合理的，同时影响了企业销售额的增长，在税源增收方面起了消极作用。如温州城乡居民的实际收入水平和税务部门规定的人均计税工资标准 1998 年 600 元/月，1999 年降低为 550 元/月（去年我国城镇职工平均工资为 7479 元），是既不合理又不现实。一旦税务部门有增收任务，均以摊派、任务分解给三产重点企业和中小企业，以抽查补罚形式落实完成。目前本市税收现状存在大企业拖欠税额大，中、小企业税负重，带征经营户、加工场漏征、漏管多的现象。④温州原有国有企业职工，下岗少、分流多，大部份被个私区街企业吸纳再就业，分流职工不能享受国家对下岗职工的政策待遇，市本级仅国有企业分流人员有 5.46 万人，占在册职工 54.6%，在职工社会养老保险方面形成了重复收费，增加了吸纳单位的负担。

二、产业的一些后果

民营中、小型企业由于上述诸多的原因，在近年来已发生

了一些严峻的问题，困扰着企业进一步发展。同时也已有一批本市中、小型企业外迁，由于投资环境未能完善，相比外地一些投资政策优惠、环境宽松，吸收了本市企业外迁，造成了本地人才、资金、税源的流失，削弱了本地经济发展的实力。

由于企业发展缓慢，抗风险能力削弱，发展后劲不足。自九五年七月一日后在企业借贷与金融债务出现不良情况尤为严重。据不完全统计，截止九八年二月底，我市作公有制企业废逃金融债务的行为 957 人，金额达 5.49 亿元，1998 年又有 96 位经营主负债出逃，其原因有两方面，一是企业负担过重、负债过多、压力过大而出逃；二是一些企业由于经营不善、管理滞后，使企业倒闭，“老板下岗”。企业主思想不稳定，行为不规范。

三、建议与解决方法

(1) 现代化的新温州建设，首先要有人的现代化、产业与企业主的现代化，提高企业主（经营者、管理者）综合素质是现代化建设与企业可持续发展之根本。

现代企业要求企业家应有坚定的政治方向，有高尚的思想品德和道德品质、有较高的政策理论水平，能正确地把握企业发展方向，有强烈的敬业精神，具有广博的知识才能和丰富的实践经验，能熟练地管理现代企业，具有新颖的经营思想，敢于创新冒险，具有果断的决策用人能力，能对生产经营实施有效的组织指挥，并领导企业取得较好的社会效益和经济效益的专门人才。

政府对社会主要纳税载体要有政策方面的导向。在长远发

展目标中逐渐培养个私企业主的综合素质，营造“教育+培训”的网络体系，并作出切实可行的实施方案。

(2) 改变现有的家族管理模式，发展企业规模，优化产业结构。温州对个私经济的扶植支持主要是产品结构与规模。三产重点企业、明星企业是我市经济发展的支柱。中、小型企业是我市经济与税源的重要依托。目前，我市私营企业产品的科技含量日益提高。前不久，浙江省下达的今年首批工业新产品试制试产计划涵盖了我市 153 个项目，这些项目绝大多数是由私营企业开发。

市政府要及时出台一系列优惠政策，鼓励私营企业加大科技投入。据统计，我市已开发立项省级工业新产品试制试产计划 3292 项，技术创新项目 582 项，私营企业在开发中唱了主角。目前省批准认定的我市 24 家区外商新技术企业中，私营企业占 20 家，政府要重视私营企业产业现代发展中资金投放、人才培养的支持，同时在导向上不能宣扬个别企业图虚名而超能力、高风险的商业行为，使我市中、小型企业在稳步中发展，上规模、上档次，逐步走上资产联合、强强联合集团化的现代企业道路。

(3) 加强行业管理，发挥行业作用。按中央有关部门的规定做好行业归口管理工作。温州现有各类行业协会、群众团体组织 344 家，特别是对生产经营的行业协会应有指定的行业管理部门作为指导，要解决温州现有工商局、工商联、商业局、经委等多头管理的混乱局面。

协会应与政府职能部门的密切配合，做好行业自律与管理

规范化。最近温州市作为国家指定的行业协会管理四个试点城市之一，政府应采取相应的进一步措施。

国家经贸政策研究司研究政府及部门今后对各行业协会的工作任务有四项：一是资质审查；二是质量检测；三是科技成果鉴定；四是人才培养。行业协会应发挥政府助手、企业参谋、政府与企业的桥梁作用。行业协会的负责人要提高公仆意识，领导行业协会为政府服务，为社会服务，为企业服务。

(4) 减轻税费负担，其目的是给企业一个宽松的发展环境，使企业产销额上升，对本市企业税源得以培养扩大。要解决不合理的规费负担，使企业解困增盈。要解决区域性税收政策的合理制定，采取行业议税的办法给不同行业落实不同的合理税负率标准。一般增值税纳税人企业，要求按国家统一的增值税法规缴纳税收，废除区域性的土政策也是合理的。

企业要建立健全规范的财务制度，要推广与实行税务会计事务所与会计咨询服务所等具有一定资质的、由国家税务机关认可的中介机构，对企业会计的委派、理帐报税，杜绝企业偷漏税。以制度管理规范税收缴纳及确保税源，减少稽查，减少不合理的任务摊派。

政府与税务部门通过各种媒介、途径，对经营者、法人进行税法的宣传与税务知识的培训指导，提高人民的自觉纳税意识。

(5) 着重做好宣传与服务工作，以提高企业主爱国热情，增强信心。在国际经济不景气，国内需求不足的困难情况下，政府要从舆论导向上、从全社会上给温州企业主一个理解和支

持。对企业家的贡献和价值不断增加认同感，形成有利于企业家成长的氛围和执着追求事业的环境。大力宣传职业企业家的社会作用，热情讴歌企业家的创新精神和贡献品质；大力表彰企业家中的优秀分子，以激发企业家的荣誉感，要以《企业法》、《公司法》等法规为准则，给经营者、企业主提供良好的法律环境和法律保障。

(6) 健全法律保障体系。政府要采取措施切实保卫企业家的人身和财产安全，只有建立一套企业家合法权益保障体系，才能解除企业家的后顾之忧，使之全心全意地投入企业经营管理中去。

我国扩大内需从住房建设、高科技企业、民营经济三个方面入手，使国民生活无后顾之忧，增加消费、减少储蓄屯存率是取决于优越健全的社会保障体系，国民要达到优越、健全的社会保障，必须有较高的持续的经济发展、财政增收。由此可以论证民营经济迅速发展的重要性，这对于全社会的增加就业、扩大内需、扩大居民的最终消费起着不可忽视的作用。但是目前许多民营企业家在经营创业中存在着见好就收，不求长远的想法，根本原因在于我国还没有一部明确保护民营经济的法律。因此，应该尽快出台相关的法律，为民营企业提供更为严格的法律保护和保障。

为了确保发展目标的顺利实施，必须为经营者提供一个优化的投资环境，必须加强投资软环境诸要素的配套建设，除了人的素质要求和管理行为规范外，还必须强化发展规划、改革法规、治安管理、劳务管理、检查监督 and 环境保护等方面，依

法治国、依法治市，确保温州经济发展唱主角的民营企业有稳定良好的社会环境，为企业参与平等竞争提供条件，为促进现代化新温州建设，实现经济可持续发展的长远战略目标作出应有贡献。

作者单位：温州市华丽家用电器批发公司
职 务：市民建会员、市人大代表