

新世纪初的
宏伟蓝图

王奎坤

2001-2005

吉林省国民经济和社会发展规划汇编

《新世纪初的宏伟蓝图》

编 委 会

主 编 王国发

副主编 程文贵 马季春

编 委 (按姓氏笔画为序)

丁维连	于 野	王永和	王吉庆	王延庆	王克成
王宏志	王甫轶	王国才	王承海	王青逵	王禹明
王健男	王葆光	厉正强	史宝琴	包晓军	包晶华
冯晓波	刘长生	刘仁柱	刘凤楼	刘延春	刘保伟
刘保威	任凤霞	任国华	孙育昌	李长太	李书东
李 禾	李 树	李洪波	李树清	杜兆清	汪洋湖
沈文清	陈双秋	陈景东	张亚非	张光霁	张沛霖
张富奎	邹继宏	杨明信	杨瑞贤	岳俊峰	周永泽
周同华	周 强	周媛凤	奎 速	郑建林	罗宝成
赵国华	赵焕起	祝业精	姜 义	姜树君	闻国志
贾广和	高 枫	高继泰	秦利明	秦福义	曹大卫
曹家兴	常天明	崔胜利	隋 喜	彭志国	蔡玉和
薛东有	魏立昌	魏志华	戴锡尧		

总 编 辑 曹大卫

副总编辑 陈云雾 刘玉斌 张劲夫 高 峰

编辑人员 (按姓氏笔画为序)

王已名	王立刚	刘长平	刘玉斌	任淑玉	孙 辉
孙德华	闫旭初	陈云雾	李英范	张 克	张劲夫
张 炎	房继路	房淑贤	赵淑兰	费维刚	徐松峦
高 峰	常 明	夏翰强	黄涌波	隋剑英	彭永林
戴丽莹					

面实施‘科教兴省、开放带动、县域突破’战略，推进国民经济和社会信息化，加速工业化和城镇化进程，注重经济、社会和人口、资源、环境的协调发展，加强社会主义精神文明和民主法制建设，促进社会全面进步，为实现第三步战略目标奠定坚实基础”的指导思想。提出了“加快国有经济布局战略性调整，实现所有制形式的新突破；加快工业结构优化升级，营造工业经济新优势；加快农村工业化步伐，发展提高效益农业；加快国民经济和社会信息化，增强产业竞争力；加快推进城镇化进程，实现城乡经济良性互动；加快运作生态资产，培育和发展生态环保型效益经济”六大战略举措。作为新世纪的第一个五年计划，《纲要》具有宏观性、战略性、政策性，其计划指标具有指导性、预测性，是指导吉林省“十五”经济和社会发展的纲领性文件。

《新世纪初的宏伟蓝图》是全省及各地各业“十五”规划的汇编集，荟萃了《中共吉林省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》、《吉林省九届人大四次会议关于全省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要及〈纲要〉报告的决议》、《吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》、《吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》、9个地区计划纲要、19个专项规划、58个行业规划及领导讲话等重要文件，各类规划各有侧重、相互衔接、有机结合，构成“十五”规划的完整体系。

《新世纪初的宏伟蓝图》是贯彻民主化、科学化、法制化决策的产物，是全省人民集体智慧的结晶。它将为各地区、各部门和各企事业单位学习、研究“十五”发展问题，贯彻落实中央方针政策和省委、省政府部署提供依据，对关心、关注和支持吉林省

序 言

吉林省省长 洪 虎

步入新世纪，世界经济全球化、新技术革命和经济结构调整的趋势日益增强，国际间合作、交流和竞争日益广泛和激烈。我国社会主义现代化事业也进入了新的发展阶段。按照“三步走”战略，我国将进一步深化各项改革，扩大对外开放，建立比较完善的社会主义市场经济体制，在更大的范围和更高的层次上参与国际竞争和经贸合作。

“十五”是以新世纪为开端、承前启后、继往开来的重要发展时期。以经济建设为中心，抓住机遇，加快发展，是吉林人民的强烈要求和共同愿望。省委省政府高度重视“十五”发展大计，组织动员社会各界力量积极参与“十五”发展蓝图的制定。经过全省各地各部门和社会各界的共同努力，现在“十五”宏伟蓝图已经绘就。全省人民正以饱满的热情和坚定的信心，投身于“十五”计划的伟大实践之中。

《吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》充分体现了党的十五届五中全会精神，按照省委七届五次全会的部署和要求，确定了“以推进和实现跨越式发展为主题，以经济结构战略性调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平为根本出发点，坚持‘高效益、广就业、可持续’方针，全

发展的社会各界人士和中外朋友也不失为一部翔实的资料文库。

伟大的实践要以科学的理论为指引。让我们以“三个代表”的基本要求为指导，在党中央、国务院和省委、省政府的正确领导下，振奋精神，同心同德，锐意进取，扎实工作，为推进和实现吉林跨越式发展，全面实现“十五”发展宏伟蓝图，努力开创新世纪初各项工作的新局面！

二〇〇一年七月

目 录

序言

综 合 篇

中共吉林省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议.....	(1)
吉林省九届人民代表大会第四次会议关于全省国民经济和社会发展第十个五年计划 纲要及关于《纲要》报告的决议	(12)
增强信心 开拓前进 以崭新的姿态迈入二十一世纪 ——王云坤书记在省委七届五次会议上的讲话	(15)
关于吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告 ——洪虎省长在省九届人大四次会议上的报告	(27)
吉林省国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(39)

地 区 篇

长春市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(61)
吉林市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要	(89)
四平市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(109)
辽源市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(129)
通化市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(142)
白山市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(161)
白城市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(176)
松原市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(188)
延边朝鲜族自治州国民经济和社会发展第十个五年计划纲要.....	(201)

专 项 篇

吉林省生态省总体规划纲要.....	(221)
-------------------	-------

吉林省农业和农村经济“十五”规划	(247)
吉林省工业经济“十五”规划	(257)
吉林省能源工业“十五”规划	(266)
吉林省国民经济和社会信息化“十五”规划	(277)
吉林省高技术产业“十五”规划	(288)
吉林省固定资产投资“十五”规划	(299)
吉林省第三产业“十五”规划	(309)
吉林省生态建设和环境保护“十五”规划	(319)
吉林省社会发展“十五”规划	(327)
吉林省利用外资“十五”规划	(337)
吉林省商贸流通“十五”规划	(344)
吉林省市场建设“十五”规划	(350)
吉林省对外贸易“十五”规划	(356)
吉林省交通运输“十五”规划	(360)
吉林省个体私营经济“十五”规划	(371)
吉林省小城镇发展“十五”规划	(383)
吉林省经济体制改革“十五”规划	(398)
吉林省少数民族地区经济和社会发展“十五”规划	(412)

行 业 篇

吉林省农业经济“十五”规划	(427)
吉林省林业“十五”规划	(443)
吉林省牧业“十五”规划	(456)
吉林省水利“十五”规划	(478)
吉林省气象事业“十五”规划	(485)
吉林省乡镇企业、民营企业发展“十五”规划	(492)
吉林省产业结构调整与发展“十五”规划	(499)
吉林省企业技术改造“十五”规划	(514)
吉林省电力工业“十五”规划	(529)
吉林省煤炭工业“十五”规划	(535)
吉林省机械工业“十五”规划	(545)
吉林省石油化学工业“十五”规划	(553)
吉林省钢铁和有色金属工业“十五”规划	(563)
吉林省建材工业“十五”规划	(577)

吉林省电子信息产品制造业“十五”规划	(583)
吉林省软件业“十五”规划	(588)
吉林省食品工业“十五”规划	(594)
吉林省医药工业“十五”规划	(601)
吉林省轻工行业“十五”规划	(609)
吉林省纺织工业“十五”规划	(617)
吉林省烟草行业“十五”规划	(628)
吉林省科技发展“十五”规划	(639)
吉林省财政“十五”规划	(646)
吉林省城乡建设“十五”规划	(651)
吉林省人民防空建设“十五”规划	(664)
吉林省教育事业“十五”规划	(671)
吉林省人口与计划生育事业“十五”规划	(683)
吉林省劳动和社会保障事业“十五”规划	(689)
吉林省实施人才战略“十五”规划	(696)
吉林省妇女发展规划	(706)
吉林省儿童发展规划	(718)
吉林省卫生事业“十五”规划	(728)
吉林省文化事业“十五”规划	(739)
吉林省体育事业“十五”规划	(748)
吉林省广播影视“十五”规划	(755)
吉林省新闻出版业“十五”规划	(763)
吉林省民政事业“十五”规划	(766)
吉林省残疾人事业“十五”规划	(773)
吉林省老龄事业“十五”规划	(786)
吉林省环境保护“十五”规划	(792)
吉林省地质矿产“十五”规划	(822)
吉林省土地利用“十五”规划	(827)
吉林省防震减灾“十五”规划	(834)
吉林省测绘事业“十五”规划	(842)
吉林省开发区“十五”规划	(849)
吉林省图们江地区开发“十五”规划	(855)
吉林省商品流通业“十五”规划	(862)
吉林省供销合作社“十五”规划	(870)
吉林省对外经济贸易“十五”规划	(874)
吉林省公路、地方铁路、水路交通“十五”规划	(884)
吉林省无线电管理“十五”规划	(902)

吉林省通信业“十五”规划·····	(907)
吉林省邮政“十五”规划·····	(918)
吉林省档案事业“十五”规划·····	(936)
吉林省司法行政工作“十五”规划·····	(941)
吉林省公安警务保障“十五”规划·····	(949)
吉林省消防事业“十五”规划·····	(953)
吉林省保密技术工作“十五”规划·····	(960)
后记·····	(963)

中共吉林省委关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议

(2000年12月21日中国共产党吉林省第七届委员会
第五次全体会议通过)

从新世纪开始,吉林经济和社会的发展将进入全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的历史阶段。第十个五年计划期间(2001至2005年),是吉林发展承前启后、继往开来的关键时期。“十五”计划,是开始实施现代化建设第三步战略部署的第一个五年计划。制定好“十五”计划,对于我们在新世纪开好局、起好步,具有重大的意义。中共吉林省委七届五次全会,根据党的十五届五中全会精神,结合吉林实际,就制定全省国民经济和社会发展“十五”计划,提出以下建议。

制定“十五”计划,必须充分考虑国际国内环境和变化趋势。从国际上看,经济全球化趋势增强,世界范围内的经济结构调整步伐加快,科技革命迅猛发展。从国内看,经济发展将进入一个新的成长期,各省都在竞相加快发展。沿海发达省份依托现有优势,加快了率先实现现代化的进程;西部省份借助国家实施西部大开发战略,经济呈现强劲扬升的势头;一些中部省份也在努力发挥自身优势,迅速崛起。这些,都使吉林的发展面临着新的机遇和严峻挑战。我省经过多年的努力,特别是“九五”期间,全省上下解放思想,奋力拼搏,全面实施科教兴省、开放带动和县域突破战略,经济总体实力显著增强,人民生活水平不断提高,改革开放和现代化建设事业取得了重大成就,为“十五”发展奠定了坚实的基础。但是,制约经济发展的深层次矛盾并没有得到根本解决,总量不大、结构不优、效益不高等问题还在严重地困扰着我们。面对新的形势变化,作为中部欠发达省份,我们必须充分利用优质资源丰富、科教实力较强、体制转换潜力很大、产业分工具有比较优势等有利条件,发挥后发优势,抢抓机遇,奋起直追,通过增长速度、产业层次、技术水平、体制环境等方面的突破,推进和实现跨越式发展。

“十五”经济和社会发展的指导思想是:高举邓小平理论伟大旗帜,认真贯彻江泽民总书记关于“三个代表”的重要思想,以推进和实现跨越式发展为主题,以经济结构战略性调整为主线,以改革开放和科技进步为动力,以提高人民生活水平为根本出发点,坚持“高效益、广就业、可持续”方针,全面实施“科教兴省、开放带动、县域突破”战略,推进国民经济和社会信息化,加速工业化和城镇化进程,加强社会主义精神文明和民主法制建设,促进社会全面进步,为实现第三步战略目标奠定坚实的基础。

“十五”经济和社会发展的主要目标是:国民经济保持较快发展速度,经济结构战略性调整取得明显成效,经济增长质量和效益大幅度提高,形成生态环保型效益经济框

架；国有经济布局战略性调整和国有企业战略性改组取得重大进展，社会主义市场经济体制不断完善，开放型经济得到较快发展；科技、教育和各项社会事业全面发展，国民素质进一步提高，社会主义精神文明和民主法制建设取得明显进展；就业渠道拓宽，社会保障体系初步完善，城乡居民收入持续增加，物质文化生活有较大改善。

实现上述目标，必须切实贯彻以下指导方针：

——坚持非均衡、超常规发展。在发展理念、思路和举措上，要敢于突破常规。发展速度，要高于全国平均水平。要通过重点地区、行业率先突破，带动和促进其他地区、行业快速跟进，进而实现整体经济的跨越式发展。国家和省级开发区要发挥龙头作用，长春、吉林两市要发展得更快一些。

——把经济结构的战略性调整贯穿于经济发展的全过程。要面向市场，着眼于提高经济整体素质和国际竞争力，以信息化带动工业化，促进经济结构优化升级。加快产业结构调整，推进农村工业化，提升二三产业和高新技术产业的比重；加快所有制结构调整，大力发展混合所有制经济和非公有制经济；加快区域经济结构调整，推进城镇化和城市现代化。

——进一步加快改革开放。要努力营造有利于加快发展的良好环境。破除影响生产力发展的体制障碍，加快市场化进程，增强经济发展的活力。提高对外开放水平，在更大范围和更深程度上参与国际经济合作和竞争，充分利用国际国内两个市场、两种资源加快发展自己。

——大力推进科技创新。要充分发挥科学技术作为第一生产力的决定性作用。提高科技持续创新能力，实现技术跨越式发展，为现代化建设提供强大的技术支持。积极开发人才资源，依靠智力资本培育科技优势，抢占未来发展的制高点。

——坚持高效益、广就业、可持续发展。要以经济效益为中心，实现高效益发展。拓宽就业渠道，积极扩大城乡就业。努力探索生态环保型效益经济增长方式，处理好人口、资源与环境的关系，实现经济社会协调发展。

——坚持“两手抓、两手都要硬”。要把物质文明建设和精神文明建设作为统一的奋斗目标，统一规划，同步实施。大力加强社会主义精神文明和民主法制建设，提高社会文明程度和法治化水平，促进社会全面进步。

按照“十五”期间全省经济社会发展的指导思想和方针，围绕实现“十五”的奋斗目标，在制定和实施“十五”计划中，必须着力研究并切实解决以下关系经济和社会发展全局的重大问题。

一、加快农村工业化进程

巩固和加强农业的基础地位，要用工业化思维来谋划农业发展，继续实施县域突破战略，大力推进农村工业化。

农业和农村经济结构调整，要面向市场，依靠科技，以农业增效、农民增收、财政实力增强和农村稳定为目标，加强商品粮基地建设，稳定和提高粮食生产能力，大力发展效益农业、绿色农业和适应性农业，推进现代农业。积极调整种养业结构，大力发展

畜牧业和特色产业，开发绿色产品，发展订单农业和创汇农业。

依托资源优势，大力发展农产品加工业，提高粮畜产品加工深度和转化率，努力实现加工增值。搞好农业产业化经营，继续推广和完善公司加农户、公司连基地等经营模式，围绕玉米、肉牛、肉猪、肉鸡、参茸五大系列，壮大龙头企业，建设一批农业产业化重点项目。要根据区域特色和优势，着力谋划高起点、大规模、有特色的加工产业，同时要发展“小企业、大群体、专业化”的加工业，构建新的工业基础。

增加农民收入，关系到经济发展和社会稳定的大局。要积极拓宽农民增收渠道，加大对农业的支持和保护力度，切实减轻农民负担，确保农民收入持续稳定增长。以政府支持为引导，鼓励社会对农业和农村投入。加强农业基础设施建设，改善农村生产、生活和市场流通条件。

进一步深化农村改革。继续稳定以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，积极推进股份合作经营。积极稳妥地推进农村税费改革，搞好乡镇机构改革，调整乡（镇）、村布局，精简管理人员，切实减轻农民负担。积极进行农村金融体制改革。发展农产品销售、储运、保鲜等产业，积极发挥各类中介组织的作用。建设农业科技创新体系和推广体系，加快农村科技进步。以旱作农业技术体系为核心，加快耕作制度改革，积极推广节水技术和暖棚技术。完善农村社会化服务体系和质量标准体系，建设和发展信息网站，逐步推广网上交易和期货交易。加快发展县域经济。搞好统筹规划，加强政策扶持，因地制宜发展特色经济。重点抓好城镇经济，大力发展服务业，充分发挥乡镇企业和小城镇的重要作用，加快富民强县步伐。

二、营造工业经济新优势

工业是国民经济发展的重要依托和主导力量。要加大抓工业的力度，加快改组改造和结构优化升级，提高国际竞争力。

要把支柱产业和优势产业搞大搞强。加快“五大基地”建设。壮大汽车制造基地，要重点支持一汽发展，强化核心，优化中重，实现轿车整车和零部件规模化。建设精细化工和合成材料生产基地，要以吉化集团、吉林油田为依托，重点向精细化工方面发展。建设玉米加工转化基地，要发挥玉米资源优势，加快加工转化，培育和壮大玉米经济。创建中药现代化基地，要利用长白山天然药物资源和优良生产环境，建设中药材基地，研制开发新药，发展生物药。培育北方液晶科研和生产基地，要以液晶显示器为主攻方向，研制和开发上下游产品。

大力发展高新技术产业，培育新的经济增长点。要抓好一批重大高新技术项目，壮大一批高新技术企业，扶持一批名牌高新技术产品。以长春、吉林等经济技术和高新技术产业开发区为基础，在液晶、软件、光电子、新材料、生物工程等方面寻求突破，尽快形成主导产业。放开搞活一批有潜质、有优势的中小企业，通过资产重组、转制经营和嫁接改造等形式，向“专、精、特、新”方向发展。充分发挥民营科技企业在发展高新技术产业中的生力军作用。

要运用以信息技术为代表的高新技术和先进适用技术改造、提升传统产业。搞好煤

炭工业和森林工业的有序转移。有步骤地改造和淘汰效益低下、技术落后、污染严重的产业和企业，通过产业创新，开拓新的发展领域。

三、大力发展服务业

着眼于经济结构的战略性调整，加快发展服务业，提高服务业增加值占国内生产总值的比重和从业人员占全社会从业人员的比重。

传统服务业，要运用现代经营方式和服务技术进行改造，拓宽服务领域，提高服务质量和经营效益。推行连锁超市、配送中心、仓储式销售、网络销售等现代服务方式，减少群众的自给性服务消费，增加社会性服务消费，促进商业、餐饮、医疗、社区服务、居民服务的发展。

现代服务业，要不断提高服务层次和技术含量，增强生产服务的功能。重点推进信息服务、技术服务、金融服务、中介服务、电子商务等发展。大力发展会计、审计、广告、律师、公证、资信、科技咨询等服务业。

发展服务业，要根据城乡居民的实际消费水平，进一步发展以经济适用住房为重点的房地产业，加强和规范物业管理。引导文化娱乐、教育培训、体育健身、卫生保健等产业发展。要注重发展农村服务业。加快服务业市场化、社会化和服务贸易对外开放的步伐。企事业单位要逐步实现服务社会化。中介机构要与行政部门进行脱钩和改制，加强规范和管理。积极推进流通体制改革，增强流通企业活力。

积极发展特色旅游业，建立和完善旅游现代化服务体系。打好长白山品牌，构建以长白山、松花湖、净月潭、查干湖、向海和珲春、集安等自然、人文景观为主的旅游经济线，逐步形成立体旅游网络，增强人流、物流的集聚效应。

四、加快国民经济和社会信息化

信息化是加快经济社会发展的关键环节，必须把推进国民经济和社会信息化放在优先位置，加快信息化进程，以信息化带动工业化、现代化。

要率先发展信息产业。集中力量发展液晶、光电子和新型元器件三大产业群，在技术和规模上形成优势。有重点地发展数字化、网络化、智能化的电子信息产品。加快建设国家和省级软件园，开发生产有技术优势和市场前景的软件产品，发展壮大软件产业集团，力争使我省软件业发展走在全国前列。

加强现代信息基础设施建设。构建“数字吉林”信息平台，努力实现全省网络互通，信息资源共享。加快发展和完善我省高速宽带传输网络，扩大利用互联网，完成电信网、电视网、计算机网三网的融合。同时，要加快各类信息网络建设。加强信息技术的应用和信息资源的开发利用与管理。拓宽信息技术服务领域，提高计算机和网络在各行业、各领域的普及应用程度。政府行政管理，社会公共服务，企业生产经营要加快采用数字化、网络化技术，发展电子商务。大力发展计算机和网络技术的教育、培训。要积极开发和利用信息资源，重点抓好政府信息、经济信息、科技信息资源和公共领域信息资源的开发和利用，强化信息产品生产、传播和网络服务功能。加强信息资源综合管理，推进信息化地方法规和标准化建设进程，强化信息网络的安全保障体系。

五、进一步加强基础产业和基础设施建设

抓住国家扩大基础设施建设的机遇，拓宽投资渠道，加大投资力度，有重点地建设我省基础产业和基础设施。

围绕构筑对外开放大通道，加强现代化综合运输体系建设。以交通干线为重点，加强现有铁路网电气化改造，抓紧快速客运专线和复线建设，完善口岸铁路和繁忙区段，逐步实现货运重载化和客运快速化。加快公路国省道主干线、农村公路、国边防公路、旅游公路及客货站场改造和建设，完善路网布局，从省会到各地级市要基本实现以一级以上公路连接，实现村村通公路。加快建成投运长春机场，健全、扩展航空运输网络。

加强水利建设，要围绕解决干旱缺水、洪涝灾害、部分城市水资源不足和水污染等问题，统筹规划、标本兼治、综合治理。加快重大水利工程建设，搞好大江大河治理，加大水资源保护力度，加强大中型病险水库、城市后备水源地和防洪工程建设。要把节水放在突出位置，发展节水农业、工业和服务业，提高用水效率，解决城市供水问题。加强水资源规划，改革水资源管理制度，健全合理的水价形成机制，建立节水型社会。

贯彻开发与节约并重的方针，积极发展能源基础产业。石油工业要坚持油气并举，稳定老区，发展新区，努力扩大石油产量，搞好石油勘探和天然气引进工作。要优化火电结构，积极发展水电，开发以风电为主的新能源。加快城乡电网建设与改造。推进电力体制改革，健全合理的电价形成机制。优化煤炭生产结构。推广能源节约和综合利用技术。

六、积极稳妥地推进城镇化

按照统筹规划、合理布局、完善功能、协调发展的方针，推进城镇化进程。

加快大城市现代化建设。长春、吉林两市要按照特大型城市功能要求，加强基础设施建设，增强城市运转效率和承载力，充分发挥中心城市的作用。

积极发展区域中心城市。要以地级市为重点，适度扩张规模，强化城市功能，形成梯度结构，培育和发展2~3个人口规模50~100万的大城市。

有重点地发展中小城市。要以县级市和县城为基础，建设一批特色鲜明、有产业支撑、基础设施较为完备，人口在20~50万和10~20万的中小城市，形成吸纳大中城市生产要素和农村剩余劳动力，带动县域经济发展的二级区域发展中心。

有步骤地推进小城镇建设。要按照合理布局，科学规划，规模适度，注重实效的要求，以县城、建制镇为重点，发展具有产业优势和经济特色的小城镇。

推进城镇化，必须消除体制障碍。在政府引导下，按照经济发展的要求，合理调整行政区划。树立经营城市的理念，城镇建设要以市场运作为主，实行多元化投资。改革户籍管理制度。在保护耕地和保障农民合法权益的前提下，妥善解决城镇建设用地问题。

七、加快国有经济布局战略性调整

加快国有经济布局战略性调整是经济结构调整的重要内容。要着眼于提高整体素质

和控制力,坚持有进有退,突出重点,收缩战线,加快调整,努力做到进而有为,退而有序,抓大要强,放小要活。

对关系国民经济命脉和国家安全的重要行业和关键领域,国有经济要占支配地位,体现控制力。除此以外的竞争性领域和其他一切经济领域,要积极吸引非国有经济进入,不再实行国有独资和垄断经营。要根据产业和行业特点,采取股份制、嫁接改造,以及兼并、租赁、出售等多种形式,实现国有经济有序退出。

国有经济布局战略性调整,要同产业结构调整相结合。通过资产重组和资本运营,推动国有资本向支柱、优势行业和高新技术产业集中。要扶持少数骨干企业扩大规模,发展跨地区、跨行业的大型企业集团。对于多数大中型企业,要通过公司制改造,实现投资主体多元化。加快产权制度改革,放开搞活中小企业。

国有经济布局战略性调整,要与所有制结构调整相结合。汽车、石化等支柱和优势产业,以及自然垄断行业和提供重要公共产品的行业,要吸纳各种经济成份投资经营。通过体制创新,给国有经济注入新的活力,同时,提高混合所有制经济在这些行业中的比重。

大力发展非公有制经济。要全面放开准入限制,依法保护个体、私营企业的合法权益,营造一视同仁、公平竞争的发展环境,加强产业引导和政策服务,促进非公有制经济快速发展。拓宽非公有制经济发展领域,鼓励采取多种形式兴办企业;对在重点领域已经形成一定规模的骨干企业,要加大扶持力度,培育一批名牌企业和企业集团。

八、努力发展生态环保型效益经济

全面实施《吉林省生态省建设规划》,启动生态省建设,逐步树立绿色产品大省形象。

加快发展绿色经济,建立起以绿色产业、绿色产品为主的生态环保型效益经济框架。运作生态资产,优化资源配置,把绿色产业和新兴环保产业作为我省后续产业来扶持发展。在农业方面,发展生态农业,生产绿色产品;在工业方面,坚决调整和淘汰高能耗、高污染产业,注重用绿色技术实现清洁生产,制造清洁产品;在人民生活方面,倡导绿色消费,提供绿色服务。

依法保护和开发水、土地、矿产、森林、草原等国土资源,严格执行基本农田保护制度,加强各类自然保护区的建设和管理。建立健全资源有偿使用制度,搞好资源的综合开发,最大限度地节约和利用资源。

建设优质生态环境,遏制生态恶化。实施东部地区天然林资源保护工程,搞好全省防护林体系建设。加快小流域综合治理,恢复和扩大林草植被,控制水土流失。加强西部草原建设,强化治沙治碱措施,控制土地盐碱化,保护草原和湿地。加大退耕还林、退耕还草、退牧还草的力度。

加强污染治理,集中整治污染源和环境恶化区域。综合治理城市水污染,防止和治理大气污染,控制噪音污染。强化全民环保意识,提高环保的管理、监测和执法水平。

严格控制人口增长,努力提高人口素质。认真贯彻计划生育基本国策,稳定低生育

水平,实行优生优育,重点加强农村及流动人口的计划生育管理。重视人口老龄化趋势,努力解决老龄人口社会保障和精神文化生活问题。

九、大力发展开放型经济

积极实施开放带动战略。适应加入WTO的新形势,尽快建立起符合国际通行规则的对外开放机制和运营体系,坚持“引进来、走出去”,加速推进全方位、多层次、宽领域的对外开放,不断提高对外开放水平。

进一步改善投资环境,扩大利用外资规模,提高利用外资质量。切实加强“软”、“硬”环境建设,提高对外资企业的管理与服务水平。按照国家规定逐步推进金融、电信、外贸、旅游等服务领域的开放。多渠道、多形式吸引国内外资金,特别要吸引跨国公司 & 国内大型企业集团向我省高新技术产业、支柱产业、优势产业以及基础设施等领域投资。在引进资金的同时,注重引进先进技术、经营方式和管理方法。

积极参与对外经贸合作。依靠科技兴贸,调整优化商品结构,努力扩大商品出口。发展劳务输出和服务贸易。继续深化外贸体制改革。进一步加强与周边国家和国内各省、市、区的经贸合作与交流。积极参与西部大开发,力争有所作为。

鼓励对外投资,发挥企业对外开放主体作用。支持企业跨国经营,到境外开展加工贸易和开发资源,开展对外工程承包和劳务合作,拓宽发展空间。

加快各类经济开发开放区建设。推进珲春及图们江地区开发开放,加快口岸基础设施建设,改善通关条件,增强对外资的吸引力,促进东北亚国际合作与开发。发挥开发开放区对全省经济的示范、辐射和带动作用。

十、促进科技进步与创新

深入实施科教兴省战略,大力推进科技进步和创新,以技术的跨越带动经济发展的跨越。

加强对高新技术的研究。瞄准世界科学技术发展前沿,集中力量在电子信息、光电子、生物技术、新材料、先进制造技术等高新技术研究领域取得新进展,形成一批具有自主知识产权的关键技术。通过实施重大高新技术产业化工程,推动高新技术成果转化。围绕重点行业和领域,加强共性技术、关键技术和配套技术攻关,不断提高用高新技术改造传统产业的能力。

深化科技体制改革,为促进科技进步和创新提供体制和机制保证。建立以应用研究为主的科学研究体系,为技术创新提供技术源泉和技术储备。建立以企业为主体、产学研相结合的技术开发体系,促进科技与经济紧密结合。大中型企业要建立健全技术中心,使企业真正成为技术创新主体。鼓励科技人员兼职领办、创办企业。发展科技企业“孵化器”。建立全方位、多层次的科技服务体系。加强科研基础设施建设,提高持续创新能力。多渠道增加科技投入。建立和发展风险投资基金,培育多元风险投资主体。支持具备条件的科技型中小企业利用“二板市场”上市融资。加强国际科学技术和人才交流与合作,搞好引进技术的消化与吸收。

十一、加快发展教育事业

人才是最宝贵的资源。教育是培养人才的基础，要适度超前发展，加快培养和造就一大批吉林经济社会发展需要的各类专业人才。

发展教育，要面向现代化、面向世界、面向未来，走改革和创新之路。要大力提高教育质量和办学效益，着力推进素质教育，重视培养创新精神和实践能力，促进学生德智体美全面发展。继续深化教育管理体制和办学体制改革，建立完善以政府为主、社会参与的办学新机制，努力增加对教育的投入。调整优化教育结构和布局，合理配置现有教育资源。调整专业设置，优化教师结构。继续巩固提高基础教育，加快发展高中阶段教育，扩大高等教育规模，积极发展职业教育和成人教育，完善继续教育制度，逐步形成各类教育协调发展的现代化教育体系。

加强人才队伍建设，营造人才成长的良好环境。采取有力措施，培育人才，引入人才，用好人才，形成各类人才脱颖而出、人尽其才的有效机制。要转变观念，善于经营人才。对人才不求所有，但求所用，促进人才合理流动，充分发挥人才的作用。

领导人才是吉林加快发展的关键因素。必须加紧培养和造就一支有较高政治理论素养和开拓精神，掌握现代科学文化和管理知识，并经过实践锻炼的各级各类高素质的领导人才队伍。特别要重视年轻干部和企业经营管理者队伍建设。要加大干部人事制度改革力度，更新用人观念，广开渠道，为优秀领导人才的成长、选拔和任用创造条件。

十二、进一步完善社会主义市场经济体制

改革是经济发展和社会进步的强大动力。要以国有企业改革为中心环节，全面推进各项配套改革，建立起比较完善的社会主义市场经济体制。

坚持建立现代企业制度的目标，加快推进国有大中型企业公司制改造，推进多元投资主体的股份制改革。规范完善现有股份制企业，健全法人治理结构。积极探索国有资产管理的有效形式，建立和完善国有资本出资人制度和国有资产管理、监督体系。

继续发展商品市场，重点培育和发展要素市场，逐步形成统一开放、公平竞争、规范有序的市场体系。打破部门、行业垄断和地区封锁，发挥市场在资源配置和结构调整中的基础作用。综合运用计划、财政、金融等手段，引导和促进经济结构调整，保证经济稳定增长。认真落实国家财政政策，调整和优化财政支出结构，逐步增加对教育、科技、社会保障等方面的投入。积极稳妥地推进税费改革。全面推行政府采购制度。严格财政监督管理，逐步建立适应社会主义市场经济的公共财政框架。加快投融资体制改革，努力扩大融资渠道。继续深化地方金融机构改革，防范和化解金融风险。积极吸引国内外金融机构来吉林设立机构和开展业务。

继续推进行政管理体制和机构改革。各级政府要进一步转变职能，提高行政效率，实现政企分开，建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。切实加强软环境建设，努力营造有利于加快发展的法治环境、政策环境和服务环境。

十三、建立充分就业机制和社会保障制度